

Материалы лекции

Инструменты
макроэкономической
политики в
управлении
природопользованием

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

Макроэкономические меры

- Структурная перестройка;
- Изменение обменного курса национальной валюты;
- Сокращение дефицита государственного бюджета;
- Финансово-кредитная политика;
- Либерализация внешней торговли;
- Усиление роли частного сектора;
- Институциональные преобразования;
- Налоговая политика;
- Субсидии в основных секторах экономики;

Мероприятия, имеющие собственно экологическую направленность.

- **Административные рычаги:**
- Экологическое законодательство;
- Экологический мониторинг;
- Экологические стандарты и нормативы;
- Лицензирование хозяйственной деятельности;
- Экологическая сертификация;
- ОВОС и экологическая экспертиза;
- Экологические программы;
- Экологический аудит;
- **Рыночные инструменты;**
- **Инструменты морально-этического воздействия;**

Критерии отбора и оценки инструментов экологической политики

- **Эффективность.** Способность достичь экологические цели наиболее рациональным, сберегающим затраты путем;
- **Справедливость.** Последствия введения инструментов между различными социальными группами и хозяйствующими субъектами.
- **Реализуемость.** Наличие информационных источников и объемов необходимых данных для обоснования и расчета, с одной стороны, и для контроля за соблюдением – с другой.
- **Гибкость.** Учет постоянных экономических и политических изменений.
- **Заложенность долговременных стимулов.** Поиск хозяйствующими ячейками наилучших природоохранных решений.
- **Социально-политическая приемлемость.** Степень поддержки и согласия на применение со стороны различных слоев общества.

Экологическая информация

- 1) Формы обязательной статистической отчетности:
 - Экологический паспорт;
 - 2 тп-воздух;
 - 2 тп-водхоз;
 - 2 тп токсичные отходы и др.
- 2) Экологический мониторинг – система наблюдения, оценки и прогноза состояния ОПС и ее ресурсов.
 - ***В настоящее время в России создается Единая государственная система экологического мониторинга (ЕГСЭМ). Она будет включена в глобальную сеть экологического мониторинга.***

Система стандартов и нормативов.

- Нормативы и лимиты на выброс (сброс) загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками загрязнения.
- Нормативы образования и размещения токсичных отходов;
- Лимиты водозабора и лесопользования;
- Квоты на добычу биоресурсов;
- Нормативы посещаемости особо охраняемых природных территорий;
- Нормы отстрела промысловых животных, сбора дикорастущих растений и т.п.;
- Запреты на размещение в конкретных местах загрязняющих видов деятельности, на использование токсичных веществ и тяжелых металлов;
- Санитарно-гигиенические нормативы (ПДК вредных веществ).

Целевые экологические и ресурсные программы

Реализуются на всех уровнях управления и включают в себя:

- Цели и задачи;
- Распределение ответственности за их выполнение;
- Источники и размеры финансирования;
- Сроки выполнения.

Экономические инструменты охраны ОС и природопользования

- Природно-ресурсные платежи и платежи за загрязнение ОС;
- Рыночные цены на природные ресурсы, поступающие в экономический оборот;
- Механизм купли-продажи прав на загрязнение природной среды;
- Залоговая система;
- Интервенция с целью коррекции рыночных цен и поддержки производителей (в том числе на рынке рециклируемых отходов);
- Методы прямых рыночных переговоров;
- Инструменты финансирования природоохранных мероприятий;
- Кредитный механизм ООС, займы, субсидии, и.т.п.;
- Ускоренная амортизация природоохранного оборудования;
- Экологические и ресурсные налоги;
- Система страхования экологических рисков.

Инструменты морально-этического воздействия и убеждения

- Образование и воспитание;
- Доступность информации;
- Обучение;
- Общественное давление;
- Переговорные процессы;
- Добровольные соглашения.

Достоинства и недостатки инструментов экологической политики

Административно – контрольные инструменты

Плюсы:

- Являются прямым средством достижения необходимого уровня качества ОС;
- Удобны для контроля со стороны органов управления.

Минусы:

- Недостаточно действенны с точки зрения стимулирования инноваций и достижения более высоких рубежей;
- Затрудняют для предприятий возможность гибко реагировать на различные ситуации и творчески относиться к своим экологическим обязательствам.

Экономические инструменты

Плюсы:

- Высокая эффективность с точки зрения экономии экологических затрат;
- Способность стимулировать сокращение загрязнения ОС и научно-технические инновации;
- Усиливают гибкость механизма экологического управления (выбора экологической стратегии);
- Способствуют через механизм рыночного ценообразования сохранению дефицитных природных ресурсов для будущих поколений;
- Обеспечивают природоохранную деятельность необходимыми дополнительными источниками финансирования;

минусы:

- Высокая чувствительность к инфляционным процессам;
- Риск снижения конкурентоспособности продукции.

Сравнение инструментов (1)

Инструмент	Гарантия достижения поставленной цели
Налоги	Очень трудно подсчитать «оптимальный» налог
Платежи	Если дополнены системой разрешений
Квоты\ торговля	Гарантирует качество среды при высоких штрафах за нарушение
Административные	Высокая, если они соблюдаются

Сравнение инструментов (2)

Инструмент	Экономическая эффективность – минимизация затрат
Налоги	Высокая
Платежи	Средняя
Квоты\ торговля	Высокая
Административные	Низкая

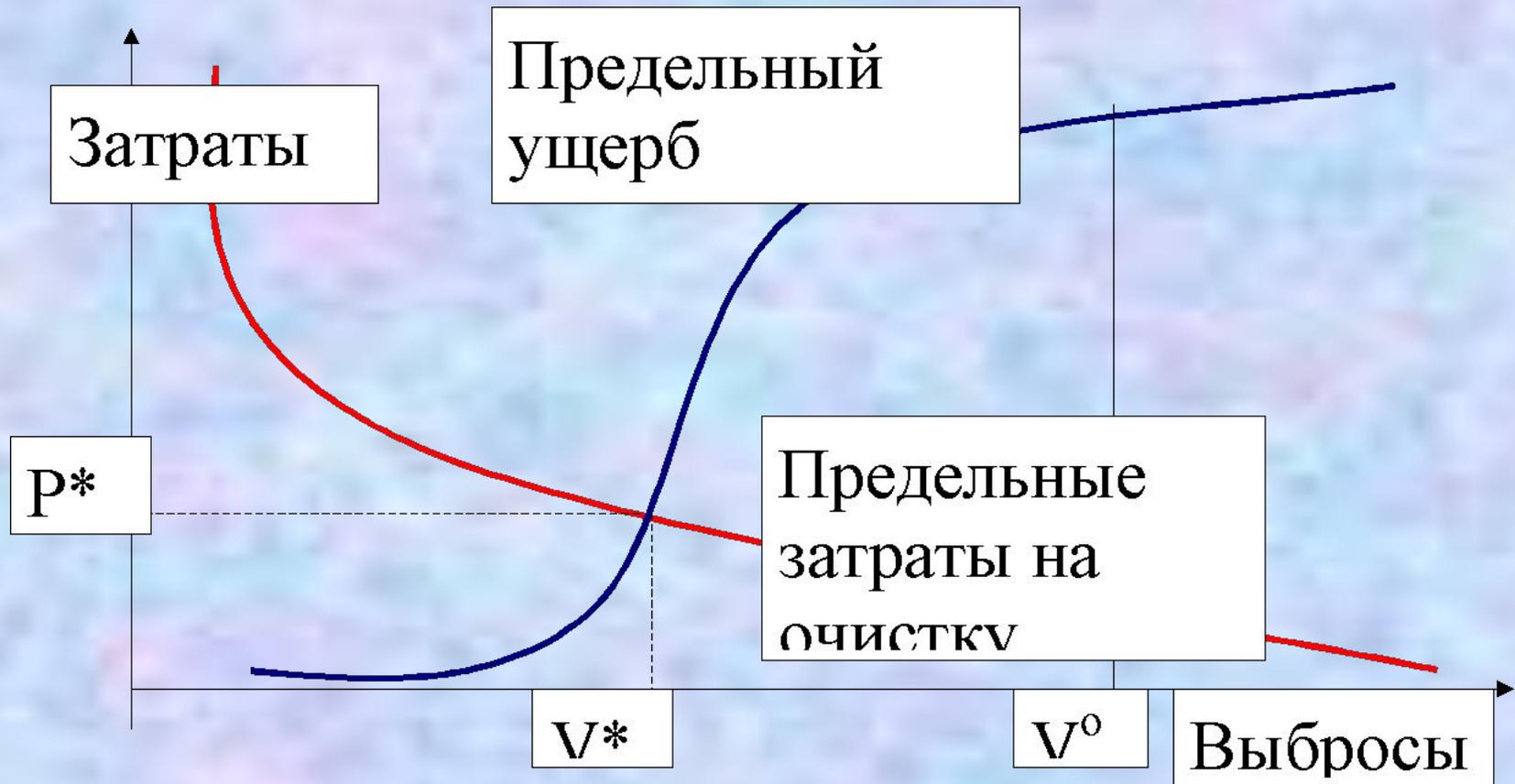
Сравнение инструментов (3)

Инструмент	Стимулирующее воздействие
Налоги	Только при высоком уровне налога
Платежи	В сочетании с субсидиями достигается при низком уровне платежей
Квоты\ торговля	Стимулирует НТП
Административные	Отсутствует

Сравнение инструментов (4)

Инструмент	Приемлемость для бизнеса
Налоги	Бизнес обычно противодействует
Платежи	Предпочтет их налогам, т.к. включают субсидии и зачеты платежей
Квоты\ торговля	Наименьшее зло при наличии институтов рынка квот
Административные	Поддерживает, если может нарушать

Оптimum сокращения выбросов



P^* - оптимальный платеж; V^* - оптимальные выбросы; V^0 - начальные выбросы

Вопросы

- Предложите набор макроэкономических мер для обеспечения экологизации экономического развития.
- Какова роль добровольных экологических соглашений в совершенствовании экологической политики?
- В чем суть экологизации налоговых систем?

Литература

- Н. Пахомова, А. Эндрес, К. Рихтер. Экологический менеджмент/СПб.:2003. – гл.5.
- А.А. Голуб, Г.В. Струкова. Экономика окружающей среды и природных ресурсов/ М.:2003. – гл.4