

Мировой опыт развития казначейства

Мировая практика функций Казначейства

- В разных странах бюджетное устройство имеет свои особенности, обусловленные государственным устройством, территориально-административным делением, уровнем развития экономики, ее структурными чертами.

Известны две формы государственного управления:

единое (унитарное) и федеративное:

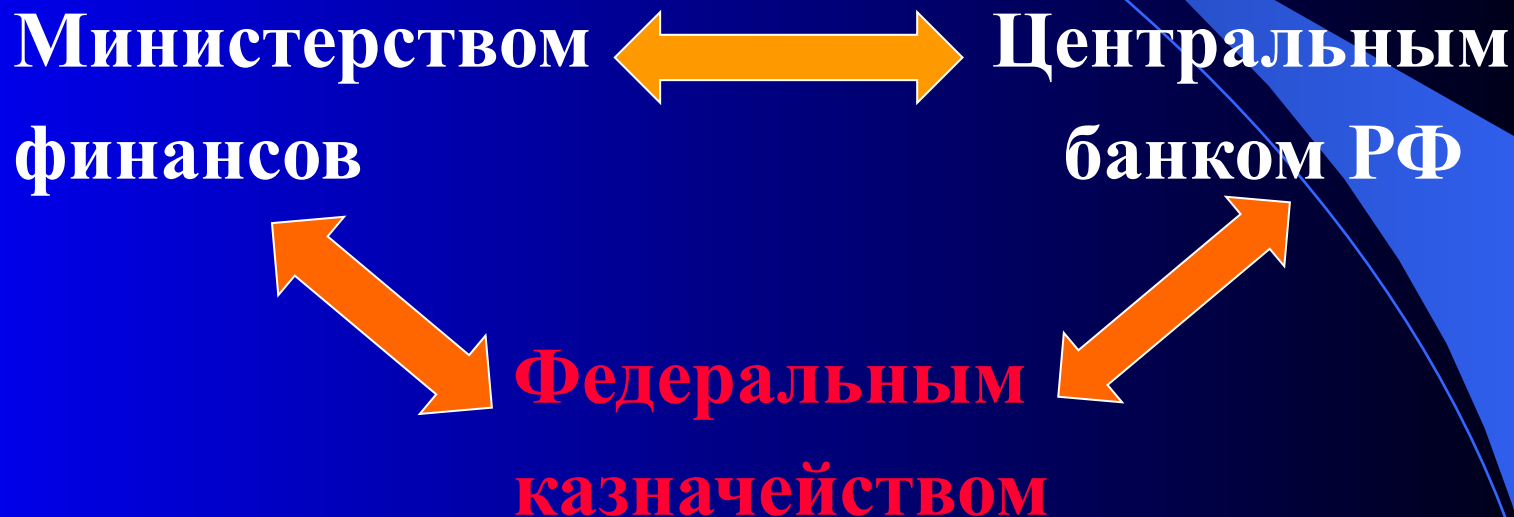
- В унитарных государствах (Великобритания, Франция, Италия, Япония и др.) имеются два звена управления — центральное и местное.
- В федеративных государствах (США, Канада, ФРГ, Швейцария и др.) — три звена управления: центральное, членов федерации и местное.

Как показывает мировая практика

- управление финансами в государствах с развитой экономикой, как правило, осуществляется Казначейством или несколькими государственными органами.

В Российской Федерации

Управление государственными финансами разделено между:



В Соединенных Штатах Америки:

Министерство финансов (Казначейство) является подразделением, подчиненным непосредственно Президенту, и выполняет широкий круг экономических и финансовых функций.

Другими учреждениями, задействованными в процессе, являются: Административно-бюджетное управление (АБУ), отвечающее за подготовку бюджета, и Главное бюджетно-контрольное управление (ГБКУ), отвечающее за ряд учетных и аудиторских функций. Налоговое управление и Таможенное управление являются частью Казначейства.

**Во Франции функции
казначейства распределены
между:**

**Министерством
финансов**



Казначейство

**Бюджетным
министерством**



**Генеральная
дирекция
государственног
о учета (ГДГУ)**



В Великобритании управление государственными финансами распределены между:

- **Казначейство
осуществляет
управление
долгом.**
- **Ведомство
генерального
Казначея –
обработку и
регистрацию
счетов.**

Функции казначейства в Испании:

Министерство финансов



Канцелярия
заместителя
Секретаря по
финансам (СФ)



Генеральный
директорат
Казначейства
(ГДК)

Функции казначейства в Бразилии:

Министерство финансов



Секретариат
федеральных
доходов



Казначейский
секретариат
(КС)



Секретариат
федерального
контроля

В Австралии:

- **Казначейский департамент**, имеет статус министерства и подчиняется правительству. Основная его функция – макроэкономическая политика и сбор поступлений.
- В составе Казначейского департамента находится Налоговое управление, через которое Казначейство контактирует и получает все налоговые платежи, кроме внешних поступлений.

**В Японии функции казначейства
распределены между :**

Министерство финансов



**Отдел
управления
долгом**



**Казначейский
отдел**



**Финансовый
отдел**

Как свидетельствует международная практика,

- **в странах, стоящих на разных стадиях экономического развития и имеющих самое различное общественно-политическое устройство, исполнение государственного бюджета осуществляется достаточно долгое время через органы Казначейства.**
- **Ниже представлено распределение казначейских функций между различными государственными структурами на примере США, Франции, Японии, Великобритании, Испании, Австралии и Бразилии.**

Функции Казначейства РФ:

- **обеспечение исполнения федерального бюджета;**
- **кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;**
- **предварительный и текущий контроль за ведением операций со средствами федерального бюджета главными распорядителями, распорядителями и получателями средств федерального бюджета;**

Казначейство РФ:

- **осуществляет управление операциями на едином счете федерального бюджета;**
- **осуществляет прогнозирование и кассовое планирование средств федерального бюджета;**
- **ведет сводный реестр главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета;**

Казначейство РФ:

- осуществляет распределение доходов от уплаты федеральных налогов и сборов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- составляет и представляет в Министерство финансов Российской Федерации оперативную информацию и отчетность об исполнении федерального бюджета, отчетность об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации.

Функции казначейства в США

- **Казначейство контролирует все поступления и выплаты по своему единому счету в Федеральном резервном банке в Нью-Йорке, а также контролирует банковские счета правительства.**
- **Казначейство готовит скользящий финансовый план на 4-6 месяцев с разбивкой по дням и обновляет его каждый месяц.**

Казначейство США:

- - контролирует выпуск и учет государственных ценных бумаг и решает вопросы объема, сроков и структуры размещаемых на аукционах выпусков.
- - устанавливает правила для вторичного рынка Казначейских ценных бумаг.

Казначейство США:

- собирает все налоги и таможенные пошлины и обеспечивает централизованный сбор платы за пользование и услуги для отдельных учреждений. Казначейство использует для сбора поступлений банковскую систему.
- Расходы оплачиваются Казначейством по запросу бюджетной единицы в пределах бюджетных ассигнований. Структура ассигнований контролируется как казначейством, так и Административно-бюджетным управлением.

Казначейство США:

- **отвечает за бухгалтерский учет, подготовку инструкций для учреждений, получение их запросов и подготовку ежемесячных отчетов и годовых финансовых ведомостей.**

Функции казначейства во Франции

- Все финансовые ресурсы Франции сосредотачиваются на едином счете Казначейства. Оно контролирует поступления и выплаты по этому счету, который находится в Центральном банке.
- **Казначейство** готовит скользящий финансовый план с разбивкой по месяцам.
- **Казначейство** во Франции управляет внутренним и внешним государственным долгом. Оно контролирует выпуск ценных бумаг, решает вопросы объема выпуска, сроков и их структуры.

Во Франции разработана и успешно действует -

- **государственная финансовая информационная система.** В данной системе осуществляется подготовка бюджета, публикация бюджетных документов и исполнение бюджета.
- Получение сводной информации на основе проводок по единому счету занимает один день, детальная информация поступает ежедневно.

Функции казначейства в Великобритании

- В Великобритании бюджет готовится **Казначейством**.
- **Казначейство** контролирует общие поступления в консолидированный фонд, который выступает как единый счет Казначейства.
- В целях сбалансированности поступлений и расходов **Казначейство** ежемесячно разрабатывает финансовый план. Он используется при определении потребностей в краткосрочном финансировании.

Функции казначейства в Великобритании

- Выплаты, производимые с консолидированного фонда, находятся под контролем Казначейства.
- Контроль над финансовыми активами государства также осуществляется **Казначейством.**

Функции казначейства в Великобритании

- Управление государственным долгом также является функцией **Казначейства**. Казначейство определяет объем, сроки и структуру выпуска государственных ценных бумаг.

Казначейство Великобритании

- **устанавливает методику учета. Учетная система ведется по кассовому принципу по счетам ассигнований, однако постепенно осуществляется переход к принципу начислений.**

В Великобритании:

- государственная финансовая информационная система находится в ведении **Казначейства**. В ней осуществляются подготовка бюджета и регистрация расходов на уровне ассигнований.
- Для получения сводной информации по сектору государственного управления необходимо приблизительно 14 дней.

Функции казначейства в Испании

- В стране существует **единый счет Казначейства** в Центральном банке.
- В части исполнения бюджета по расходам Казначейство устанавливает **обязательный график** месячных или квартальных **выплат**.
- **Казначейство** обладает широкими полномочиями по регулированию **вторичного рынка государственных ценных бумаг**.

Функции казначейства в Испании

- В стране действует государственная информационная система, за которую отвечает Министерство финансов.
- Все без исключения правительственные операции должны проходить через эту систему, которая регистрирует шесть различных этапов исполнения бюджета: бюджетные ассигнования, взятые обязательства, проверка, платежное требование, платежное поручение и фактическое выделение средств.

Функции казначейства в Австралии

- Государственные средства страны концентрируются на **едином счете Казначейства**.
- Бюджет готовится Финансовым департаментом.
- **Казначейство** готовит скользящий финансовый план на агрегированном уровне. Финансовый департамент готовит план финансовых расходов с разбивкой по кварталам или месяцам, в зависимости от типа расходов.

В Австралии функционирует -

- **государственная финансовая информационная система. В ней осуществляется подготовка бюджета, его исполнение, регистрация и учет собранных поступлений.**
- **Наличие интегрированной финансовой системы оперативно позволяет получать сводную информацию по государственным ресурсам.**

Заслуживает внимания действующая в Бразилии государственная финансовая информационная система:

- **Она позволяет производить обработку всех государственных операций (в т.ч., бюджетные и внебюджетные). Все этапы бюджетных операций регистрируются и автоматически контролируются системой, которая запрещает проводить любые операции, выходящие за рамки бюджетных и финансовых лимитов.**
- **Система автоматически составляет реестр и готовит полную финансовую и учетную информацию.**

Функции казначейства в Бразилии

- **Казначейский секретариат** через информационную систему имеет широкие полномочия и жестко контролирует ведение наличных лимитов.
- **Казначейский секретариат** также координирует и контролирует процесс выплат. С этой целью Казначейский секретариат готовит скользящий финансовый план с разбивкой по месяцам и по текущему месяцу с разбивкой по дням.

В Японии:

- **управление государственными финансами возложено на подразделения, имеющие узкую специализацию.**
- **Казначейский отдел готовит финансовый план с разбивкой по дням.**
- **Совместно с Отделом исполнения бюджета он также контролирует поступления по государственному счету в Банке Японии.**

В Японии:

- **Все государственные средства аккумулируются в Банке Японии на сводном счете.**
- **Расходование средств осуществляется на основании графика платежей, утвержденного отделом исполнения бюджета.**

В Японии:

- **Существуют две основные информационные системы. Используются они для подготовки бюджета, публикации бюджетных документов, исполнения бюджета и бухгалтерского учета. Сроки подготовки сводной информации зависят от сложности отчета. Сводная информация по кассовым операциям готовится ежедневно.**

Выводы мирового опыта казначейских систем

- Анализ государственного финансового устройства различных стран показывает, что национальное **Казначейство**, как правило, играет активную роль в финансовом управлении.
- **Функции Казначейства** в разных странах значительно отличаются друг от друга. Так же сильно разнятся внутренние структуры органов Казначейства. Это обусловлено как разными историческими причинами, так и объективными особенностями стран.

Как свидетельствует мировая практика

- **какой-либо преобладающей модели казначейских систем не существует. Число отделов и управлений казначейства и их конкретные функции зависят от специфических особенностей каждой страны, причем эти функции меняются в зависимости от хода развития стран.**