



## **ТЕМА №1, Занятие 2**

**«Нормативное правовое регулирование в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.»**

Цель занятия:

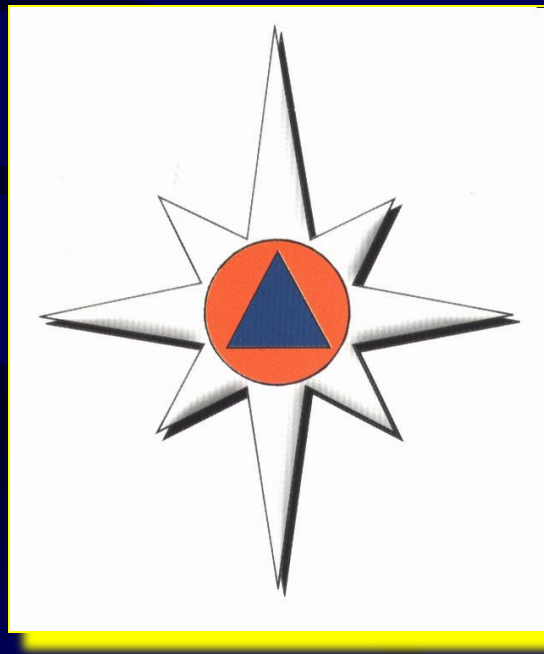
1. Ознакомить обучающихся с основными законодательными и нормативными актами РФ в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.
2. Изучить структуру и задачи РСЧС, основные принципы ее построения.

Учебные вопросы:

1. Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС), основные принципы ее построения, роль, задачи и структура.
2. Основные требования Конституции РФ, Законодательства РФ и других нормативных правовых актов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

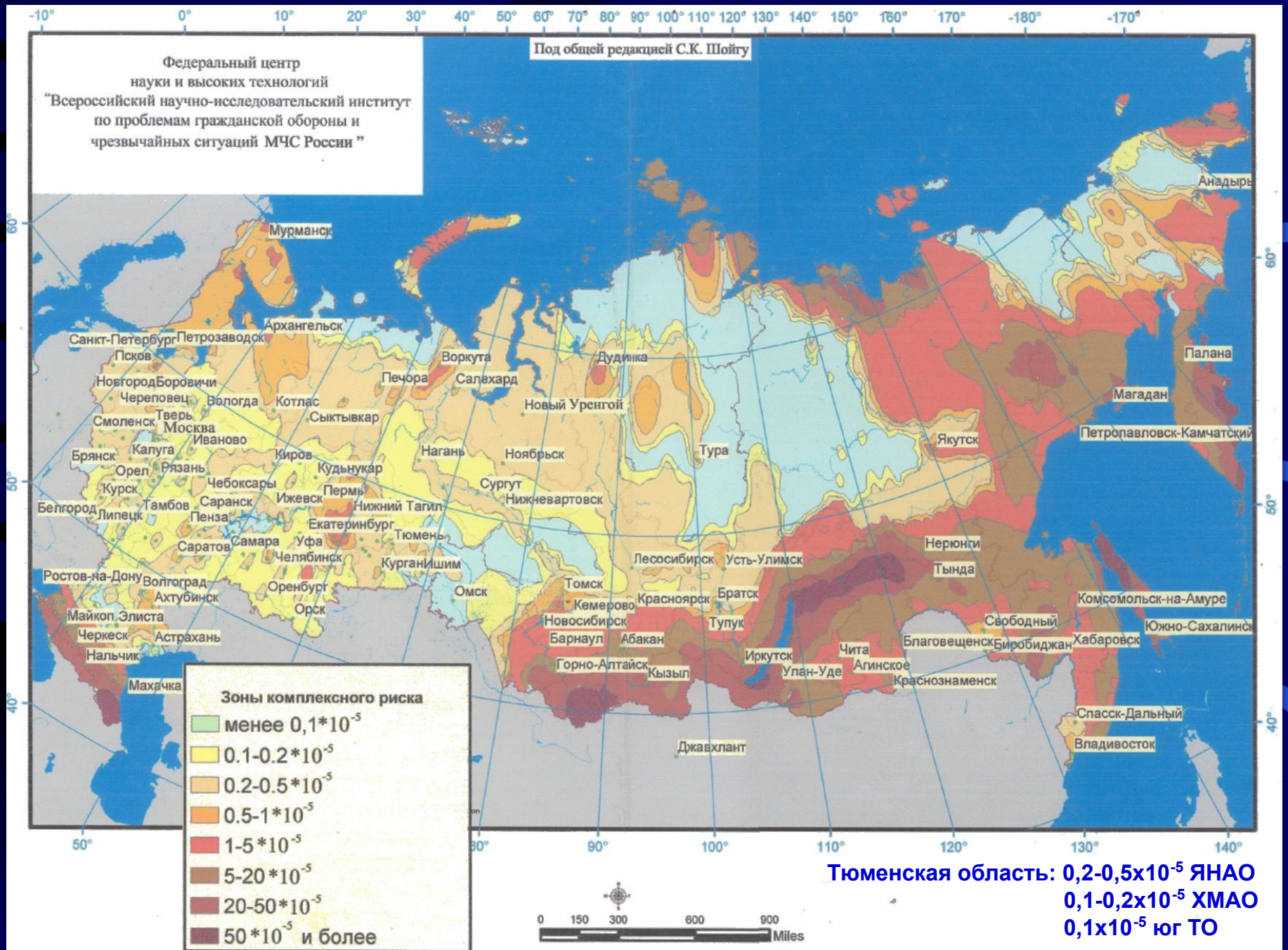
первый учебный вопрос:

**Единая государственная система  
предупреждения и ликвидации чрезвычайных  
ситуаций (РСЧС), основные принципы ее  
построения, роль, задачи и структура.**



Под общей редакцией С.К. Шойгу

Федеральный центр  
науки и высоких технологий  
"Всероссийский научно-исследовательский институт  
по проблемам гражданской обороны и  
чрезвычайных ситуаций МЧС России"





**ЕДИНАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА  
предупреждения и ликвидации  
чрезвычайных ситуаций (РСЧС)**

**РСЧС** - государственная организационно-правовая структура, объединяющая органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов защиты населения и территорий от ЧС.

# Предпосылки создания системы защиты населения и территорий России

- Бурный научно-технический прогресс (возрастание риска аварий больших технических систем);
- Прогрессирующая урбанизация территорий (растущие последствия антропогенного воздействия);

## Примеры:

Крупнейшие землетрясения XX века:

погибло:

- Ашхабад (Туркменистан) -110 тыс.чел.
- Тангшепское (Китай) -243 тыс.чел.
- Спитак (Армения) -25 тыс.чел.
- Химическая авария г.Бхопал (Индия) -2,5 тыс.чел.  
(200 тыс.чел. пострадало)
- Катастрофа на Чернобыльской АЭС (1986г) – радиоактивное загрязнение 19 субъектов РФ с населением 30 млн. человек и ряд европейских государств

# Этапы создания РСЧС

1989г.	Постановление Верховного Совета СССР – создана постоянно действующая Государственная комиссия Совета Министров СССР по ЧС
15.12.1990г.	Постановление Совета Министров СССР – создана государственная общесоюзная система по предупреждению и действиям в ЧС.
12.10.1990г.	Совет Министров РСФСР образовал Республиканскую комиссию по ЧС (ликвидирована 28.11.1991г.)
27.12.1990г.	Совет Министров РСФСР образовал Российский корпус спасателей (на правах Государственного комитета РСФСР) – точка отсчета истории Чрезвычайной службы России.
30.07.1991г.	Постановление Президиума Верховного Совета РСФСР Российский корпус спасателей преобразован в Государственный комитет РСФСР по ЧС (ГКЧС РСФСР)
19.11.1991г.	Указом Президента РСФСР на базе ГКЧС РСФСР и штаба ГО РСФСР создан Государственный комитет при Президенте РСФСР по делам ГО, ЧС и ЛПСБ. 25.11.1992г. Правительство РФ утвердило Положение о ГКЧС России.
10.01.1993г.	Государственный комитет был преобразован в Министерство Российской Федерации по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России)
1994г.	Федеральный закон «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера №68-ФЗ от 21 декабря 1994г.
1995г.	Постановление Российской Федерации «О создании государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС» №1113 от 5 ноября 1995г.
2003г.	Постановление Правительства РФ от 30.12.2003г. №794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС»
22.08.2004г.	Федеральным Законом №122-ФЗ от 22.08.2004г. Внесены изменения в ФЗ №68-ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера».
27.05.2005г.	Внесены изменения в Постановление Правительства РФ от 30.12.2003г. №794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС»

# Общие показатели ЧС за 2005г/2006г

(государственный доклад о состоянии защиты населения и территорий РФ от ЧС за 2005г, и 2006г.)

на территории РФ	локальных	местных	территориальных	региональных	федеральных	2720- 2005г
произошло ЧС:	2396/2505	243/262	72/73	4/5	5/2	2847- 2006г
- техногенного характера:	<b>2 464 / 2 541</b>					
- природного характера:	<b>198 / 261</b>					
- биолого-социального характера:	<b>48 / 44</b>					
в ЧС погибло:	<b>5 637 / 6 043 человек</b>					
пострадало:	<b>4 945 523 / 8 150 человека</b>					
на пожарах погибло:	<b>18 194 / 17 065 человека</b>					
в ЧС на воде погибло:	<b>14 144 человека</b>					
в ДТП погибло:	<b>33 957 / 32 724 человек</b>					
пострадало:	<b>274 864 / 285 362 человека</b>					

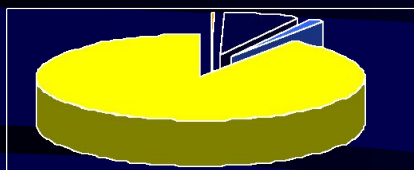
## В 2007 году

количество ЧС сократилось на 12,6%,  
количество погибших в ЧС сократилось на 14,8%.  
Силами РСЧС проведено более 16 тысяч спасательных операций  
спасено – почти 100 тысяч человек,  
сохранено материальных ценностей на 38 млрд. рублей



## Структура показателей ЧС по их видам

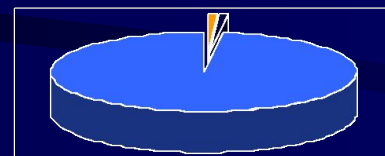
2005 год



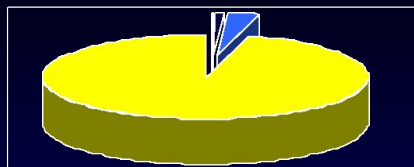
- теракты  
0,4%
- природные  
7,3%
- биолого-  
социальные  
1,7%
- техногенные  
90,6%

## Структура показателей по погибшим в ЧС

2006 год



- теракты  
1,2%
- природные  
07%
- техногенные  
98,1%



- теракты  
0,25%
- природные  
0,75%
- биолого-  
социальные  
3,1%
- техногенные  
95,9%

# **ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ РСЧС**

**В соответствии с Федеральным законом**

**«О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера»  
основными задачами РСЧС являются:**

- 1. разработка и реализация правовых и экономических норм, связанных с обеспечением защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;**
- 2. осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение ЧС и повышение устойчивости функционирования предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовых форм, а также подведомственных им объектов производственного и социального назначения в ЧС;**
- 3. обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;**
- 4. сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;**
- 5. подготовка населения к действиям при ЧС;**
- 6. организация своевременного оповещения и информирования населения о ЧС в местах массового пребывания людей;**
- 7. прогнозирование и оценка социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций;**
- 8. создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС;**
- 9. осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от ЧС;**
- 10. ликвидация чрезвычайных ситуаций;**
- 11. осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от ЧС, проведение гуманитарных акций;**
- 12. реализация прав и обязанностей населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, в том числе лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации;**
- 13. международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от ЧС.**

# Структура РСЧС

ПРЕЗИДЕНТ РФ

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Функциональные подсистемы РСЧС

Органы управления

Силы и средства

Уровни РСЧС

Д  
Д  
С

Руководство министерств, ведомств и организаций РФ

**Комиссии по ЧС и ОПБ**

Финансовые и материальные резервы

Силы и средства

Управление (отделы) ГОЧС

КОЛЛЕГИЯ МЧС  
МЧС РОССИИ

ЦУКС, ИЦ, ДДС

Правит. комиссия по предупр. и ликвидации ЧС и ОПБ

Силы МЧС России

финансовые и мат. резервы

Федеральный

Д  
Д  
С

Руководство региональных подразделений (если созданы)

**Комиссии по ЧС и ОПБ**

Финансовые и мат. резервы

Силы и средства

Управление (отделы) ГОЧС

Региональный центр ГОЧС

ЦУКС

Полномочный представитель Президента РФ

ГОЧС (РСЦ)

и мат. резервы

Межрегиональный

Д  
Д  
С

Руководство территориальных подразделений (если созданы)

**Комиссии по ЧС и ОПБ**

Финансовые и мат. резервы

Силы и средства

Отделы ГОЧС

Территориальные подсистемы РСЧС

ГУ МЧС РФ по субъекту

ЦУКС, ИЦ, ДДС

Правительства республик, администрации краев и областей РФ

**Комиссии по ЧС и ОПБ**

Силы и средства

Финансовые и мат. резервы

ОДС

Региональный

Д  
Д  
С

Руководство местных подразделений (если созданы)

**Комиссии по ЧС и ОПБ**

Финансовые и мат. резервы

Силы и средства

Отделы ГОЧС

Городские, районные звенья РСЧС  
Органы спец. уполномоченные на решение задач в области защиты от ЧС и ГО

ОД

Органы местного самоуправления

**Комиссии по ЧС и ОПБ**

Силы и средства

Финансовые и мат. резервы

ЕДС

Муниципальный

Д  
Д  
С

Руководство организаций (объектов)

**Комиссии по ЧС и ОПБ**

Финансовые и мат. резервы

Силы и средства

Отделы (секторы, работники) ГОЧС

Объектовые звенья РСЧС

Структурные подразделения организаций по ГО и ЧС

Руководство организаций (объектов)

**Комиссии по ЧС и ОПБ**

Силы и средства

Финансовые и материальные резервы

ДДС

Объектовый

# Структура органов управления РСЧС

подсистемы РСЧС уровни	Территориальная подсистема РСЧС			Функциональные подсистемы РСЧС (в 17 федеральных органах исполнительной власти)		
	координационный орган управления	Постоянно действующий орган управления	орган повседневного управления	координационный орган управления	Постоянно действующий орган управления	орган повседневного управления
<b>федеральный уровень РСЧС</b> охватывает территорию Российской Федерации				Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и ОПБ	<b>МЧС России</b> Подразделения ФОИВ по ЧС и ГО	<b>ЦУКС МЧС РФ</b> , Информац. центры ДД Службы ФОИВ
<b>межрегиональный уровень РСЧС</b> охватывает территорию нескольких регионов				Полномочный Представитель Президента РФ в Федер. округе	Территориальный орган МЧС – региональные центры	<b>ЦУКС РЦ</b> Информац. центры ДДС территориальных органов Федеральных органов
<b>региональный уровень РСЧС</b> охватывает территорию субъекта РФ	<b>КЧС и ОПБ</b> органов исп. власти Субъекта РФ	Территориальный орган МЧС – ГУ МЧС	<b>ЦУКС</b> ГУ МЧС, ИЦ, ДДС ЕДДС ОИВ субъекта РФ			ДДС территориальных органов Федеральных органов
<b>муниципальный уровень РСЧС</b> охватывает территорию района, города (гор. округа)	<b>КЧС и ОПБ</b> органа местного самоуправления	Органы, спец. упол. на решение задач в области ГО и ЧС при ведении МС	<b>ЕДДС</b> муниципальных образований			исполнительной власти
<b>объектовый уровень РСЧС</b> охватывает территорию организации, объекта	<b>КЧС и ОПБ</b> организации	<b>Структ. подразд.</b> организаций спец. уполномоченный	<b>ДДС</b> организации, объекта			

## СИСТЕМЫ СВЯЗИ И ОПОВЕЩЕНИЯ РСЧС

- средства связи и оповещения;
- сети вещания;
- каналы сети связи общего пользования и ведомственных сетей связи

# СИЛЫ И СРЕДСТВА РСЧС

**Силы и средства РСЧС** – специально подготовленные силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации ЧС

**Силы и средства постоянной готовности** – предназначены для оперативного реагирования на ЧС и проведения работ по их ликвидации. (АСС, АСФ, иные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учетом обеспечения проведения АСДНР в зоне ЧС в течение не менее 3 суток.

**Резервы финансовых и материальных ресурсов:** –

- резервный фонд Правительства РФ по ЛПЧС и последствий стихийных бедствий
- запасы материальных ценностей для обеспечения АСДНР по ЛПЧС, находящихся в составе гос.материального резерва
- резервы финансовых и материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти
- резервы финансовых и материальных ресурсов субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций



# Структура сил РСЧС

## ПСФ ПСС МЧС (постоянной готовности)

- Гос.учреждение «Государственный центральный аэромобильный спасательный отряд (филиал – г.Туапсе Краснодарский край);
- Авиация МЧС (ГО и РСЧС):
  - л/с 1883 человека
  - 895-военнослужащих,
  - 893 – гражданский персонал)
  - 11 типов летальных аппаратов
  - 16 самолетов,
  - 31 вертолет
- Гос.учреждение «Аварийно-спасательная служба по проведению подводных работ специального назначения (филиалы – г.Геленджик, г.Балтийск, г.Корсаково);
- 6 региональных ПСО (12 филиалов);
- ПСО МЧС России по Калининградской обл;
- Байкальский ПСО.

2006г.

- 3500 спасателей на федеральном бюджете (190 спасателей международного класса)
- 9200 спасателей на бюджете субъекта РФ
- 3000 студентов в составе добровольных спасательных отрядах (22 ОСО)
- Всего 15700 человек
- Центры специально-психологической реабилитации пострадавшего населения (г.Болхов, г.Узловая, п. Кикольская слобода и др.
- В плане создание на Северном Кавказе и Бабкине.

## АСФ и ПСФ функциональных подсистем (46)

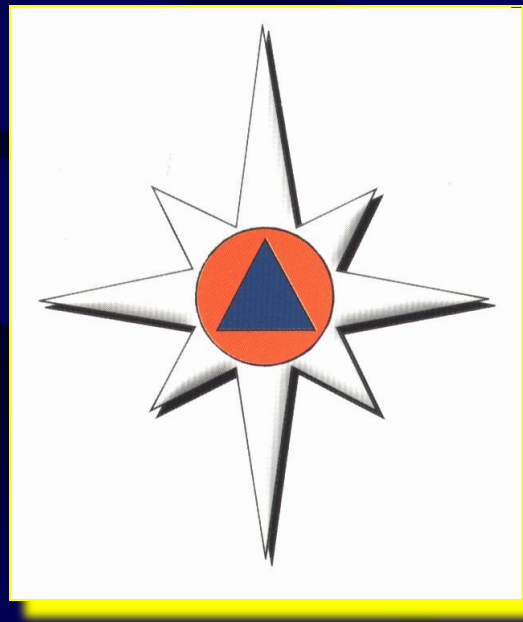
АСФ и НАСФ субъектов РФ;  
Муниципальных образований;  
Организаций (территориальных подсистем)

Пожарные формирования РФ  
-ГПС – ФПС и Пожарная охрана субъекта;  
-Муниципальная пожарная охрана;  
-Объектовая пожарная охрана;  
-Ведомственная пожарная охрана;  
-Частная пожарная охрана;  
-Общественная пожарная охрана (Добровольная пожарная дружина);  
Признано целесообразным установить в 2007 году численность ФПС – 220 000 человек.

- ГИМС (5602 чел.);
- отделы ГИМС (6 РЦ, 88ГУ МЧС);
- центры ГИМС (82 субъекта РФ)
- 9 отделов тех.надзора за морскими прогулочными судами
- 110 инспекторских отделений;
- 512 инструкторских участков;
- 321 группа (патрульные, регистрационной и экзаменационной работы, технического надзора)

## **второй учебный вопрос:**

**Основные требования Конституции РФ, Законодательства РФ и других нормативных правовых актов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.**



# Структурная схема законодательной нормативной правовой базы РСЧС

**КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Законы Российской Федерации**

**Указы Президента РФ и  
утвержденные им  
Положения**

**Постановления  
Правительства РФ и  
утвержденные им Положения**

**Приказы, положения и иные акты министерств и ведомств, входящих в РСЧС**

**Законы и иные нормативные акты субъектов Российской Федерации**

**Положения, инструкции правила и иные акты органов местного самоуправления и  
руководителей организаций**

# ОСНОВНЫЕ ЗАКОНЫ И НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ ПО ВОПРОСАМ РСЧС

- КОНСТИТУЦИЯ РФ. Принята всенародным голосованием 12.1993 г.
- ФЗ «О гражданской обороне» № 28-ФЗ от 12.02.97г. с изм. ФЗ № 103 от 19.06.07г.
- ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» № 68-ФЗ от 21.12.94.с изм. от 18.12.06г.
- ФЗ «О пожарной безопасности» № 69-ФЗ от 21.12.94. с изм. от 18.12.06г.
- ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ от 21.07.97г. с изм. от 18.12.06г.
- ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателя» № 151-ФЗ от 22.08.95. с изм. от 9.05.05г.
- ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» от 28.03.98.
- ФЗ «Об обороне» № 223-ФЗ от 30.12.99. с изм. от 4.12.06г.
- ФЗ «О чрезвычайном положении» № 13-ФКЗ от 21.12.94г.
- ФЗ «Водный кодекс Российской Федерации № 74-ФЗ от 3.06.06г. с изм. от 4.12.06г.
- Постановление Правительства РФ от 30.12.03 №794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»
- Постановление правительства РФ «О порядке утверждения правил охраны жизни людей на водных объектах» № 769 от 14.12.06г.
- Постановление Правительства РФ «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» № 304 от 21.05.07г.
- Указ Президента РФ «О совершенствовании единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» № 991 от 28.08.03г.
- Закон Тюменской области «О предупреждении и ликвидации природных и техногенных ЧС межмуниципального и регионального характера» № 323 от 28.12.04г.
- Закон Тюменской области «О пожарной безопасности» № 316 от 28.12.04г. с изм. от 6.10.05г.
- Постановление Администрации Тюменской области «Об областной территориальной подсистеме предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» №230-пк от 27.12.04г.
- Постановление Правительства Тюменской области «О правилах охраны жизни людей на водных объектах, правилах пользования водными объектами для плавания на маломерных судах на территории Тюменской области» № 85-П от 4.04.06г. с изм. от 26.03.07г № 53-П
- Постановление Администрации Тюменской области « О реализации полномочий по осуществлению поиска и спасения людей во внутренних водах на территории Тюменской области № 53-ПК от 4.04.05г.

## ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧС НА 2006 г. – 2010 г.

**в области защиты населения и территорий от ЧС** – дальнейшее совершенствование органов управления, сил и средств РСЧС по реагированию на ЧС. Развитие системы мониторинга прогнозирования ЧС, выполнению приоритетных мероприятий по снижению рисков и смягчению последствий ЧС, эффективному использованию резервов финансовых, материальных и информационных ресурсов для ликвидации ЧС, созданию и поддержанию необходимых условий для сохранения жизнеобеспечения пострадавшего населения, а также осуществлению мер по чрезвычайному гуманитарному реагированию;

**в области обеспечения пожарной безопасности** – осуществление комплекса мероприятий, направленных на снижение количества пожаров и гибели людей при пожарах, повышение эффективности работы органов государственного пожарного надзора, совершенствование технологий тушения пожаров и проведения аварийно-восстановительных работ, внедрение современных технических средств профилактики пожаров и пожаротушения;

**в области безопасности людей на водных объектах** – реализация комплекса мероприятий, направленных на совершенствование государственного и технического надзора за маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок, повышения эффективности мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС, поиску и спасению людей, охране жизни людей и окружающей среды на водных объектах Тюменской области.



**Для обеспечения высокого уровня безопасности жизнедеятельности населения страны необходимо при активном и сознательном участии граждан в этом деле осуществить:**

- ◆ дальнейшее развитие и совершенствование системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;
- ◆ реализацию мероприятий, направленных на снижение рисков и смягчение последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий;
- ◆ повышение уровня реагирования на чрезвычайные ситуации, эффективности аварийно - спасательных и других неотложных работ;
- ◆ совершенствование инженерной, радиационной, химической и медико-биологической защиты людей;
- ◆ повышение качества обучения населения и подготовки руководящего состава;
- ◆ повышение уровня пожарной безопасности городов, населенных пунктов и объектов экономики;
- ◆ работы по дальнейшей адаптации Государственной противопожарной службы в систему МЧС России;
- ◆ совершенствование системы финансовых и материально-технических резервов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

# Совершенствование системы РСЧС

Система управления РСЧС – совершенствование автоматизированной информационной управляющей системы (АИУС)

1. Создание унифицированной системы документации (УСД).
2. Создание единой системы классификации и кодирования информации по ПЛ ЧС (ЕСКК).
3. Развитие комплексов средств автоматизации (КСА).
4. Создание единых дежурно-диспетчерских служб (ЕДДС).
5. Создание общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей (ОКСИОН)
6. Создание автоматизированных подсистем объединенных систем оперативно-диспетчерского управления городов и районов (ОСОДУ)
7. Развитие автоматизированных систем консультационного обслуживания (АСКО) МЧС России, в том числе телемедицинских.
8. Развитие информационно-справочных систем субъектов РФ по вопросам ПЛ ЧС.
9. Развитие автоматизированной подсистемы прогнозирования.

# Режимы функционирования РСЧС

## РЕЖИМЫ функционирования РСЧС

### Режим повседневной деятельности

-при нормальной производственно-промышленной, радиационной, химической, пожарной, биологической (бактериологической), ветеринарной, сейсмической, гидрометеорологической обстановке;

-при отсутствии эпидемий, эпизоотий, эпифитотий, пожаров

-при ухудшении производственно-промышленной, радиационной, химической, пожарной, биологической (бактериологической), ветеринарной, сейсмической, гидрометеорологической обстановке;

-при получении прогноза о возможности возникновения ЧС

### Режим повышенной готовности

### Режим чрезвычайной ситуации

-при возникновении и во время ликвидации чрезвычайной ситуации

*РСЧС при угрозе или с началом войны передает свои полномочия ГО страны*

## Решение о вводе режима функционирования РСЧС

*в зависимости от*

- от возможной или реально сложившейся обстановки;
- от масштаба прогнозируемой или возникшей ЧС

**принимают:**

Правительство Российской Федерации

Органы исполнительной власти субъектов РФ

Органы местного самоуправления городов, районов

# Перспективные работы правового характера по ГО и РСЧС в ближайшей и средней перспективе

1. Разработка проекта «Концепции защиты населения и территории РФ от опасностей, возникающих при ведении военных действий или в следствии этих действий».
2. Разработка концепции ФЗ «О повышении устойчивости работы объектов экономики, необходимых для ее эффективного функционирования, обеспечения выживания населения в военное время».
3. Разработка проекта Положения «О специальных формированиях ГО».
4. Разработка проекта ФЗ «О государственной правоохранительной службе».
5. Принятие Федерального Закона «Об обязательном страховании опасных объектов».



## **ТЕМА №1, Занятие 2**

**«Нормативное правовое регулирование в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.»**