

Первые итоги и уроки



«Профилактика ВИЧ-инфекции среди уязвимых групп»

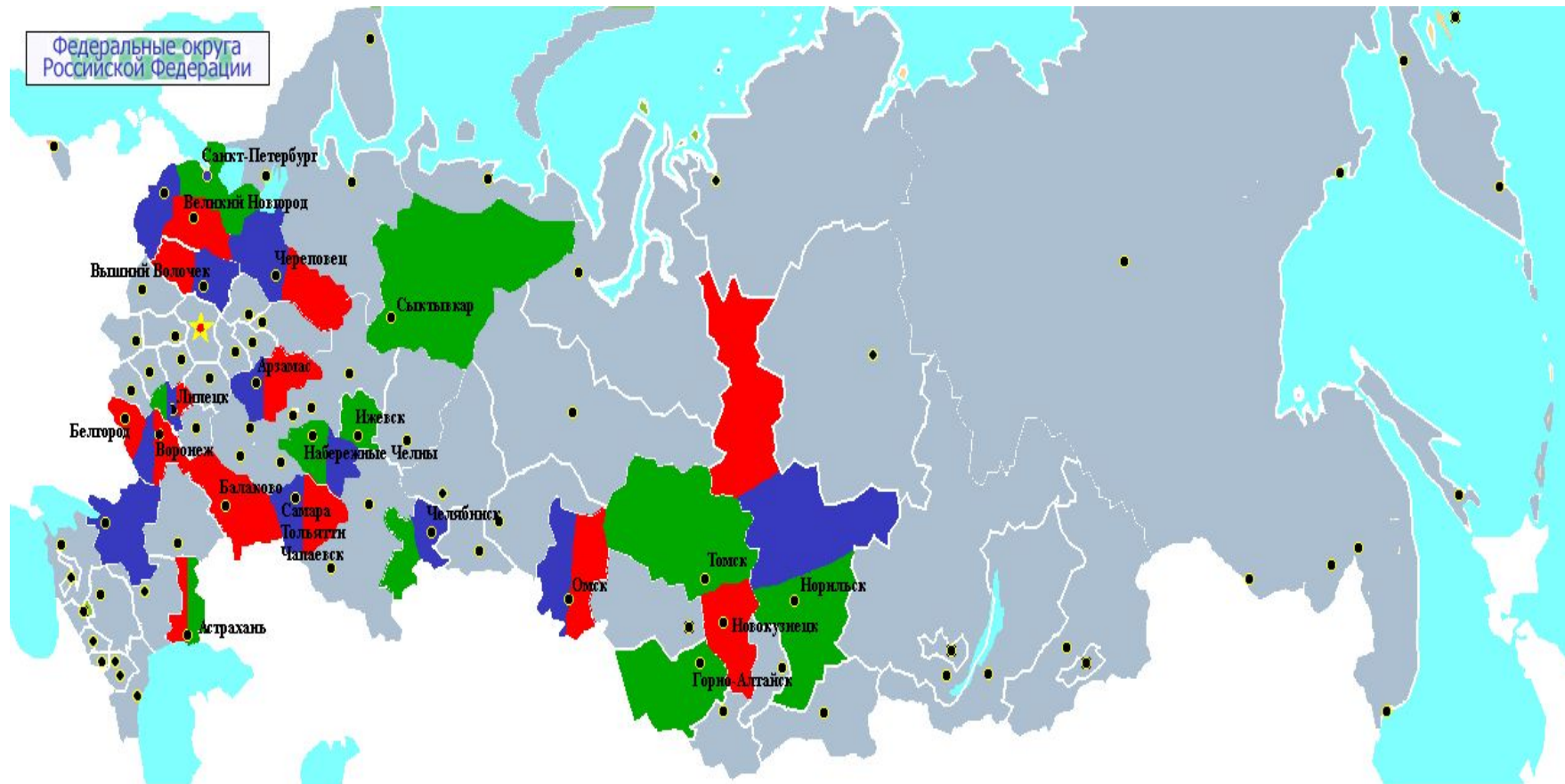
в рамках Приоритетного национального проекта

в сфере здравоохранения в 2006 году

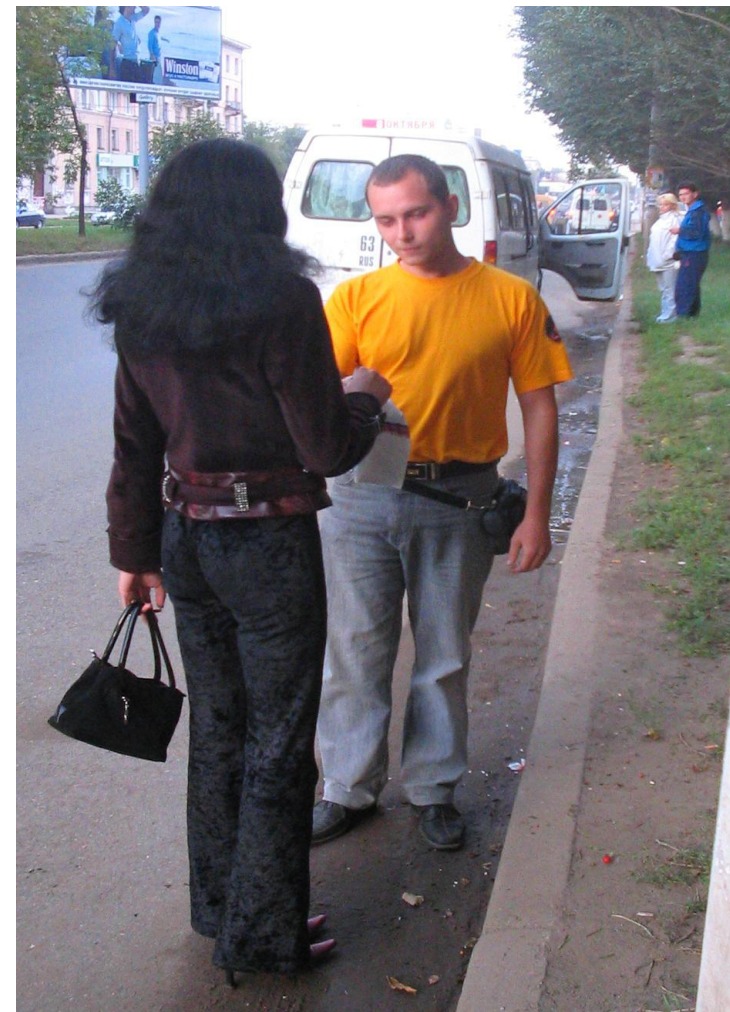
Общая информация о проекте

- **Заказчик:** Роспотребнадзор
- **Исполнитель:** ОИЗ
- **Подразделы:**
 - Профилактика ВИЧ-инфекции среди ПИН (ОИЗ)
 - Профилактика ВИЧ среди заключенных (ОИЗ)
 - Профилактика ВИЧ среди КСР (СИ)
- **Основные задачи:**
 - Поддержка региональных проектов
 - Разработка нормативно-методической базы
 - Подготовка кадров
- **Срок реализации:** апрель–декабрь 2006
- **Бюджет:** 50 млн рублей

Региональные мероприятия стартовали на базе 40 проектов в 22 субъектах РФ



Проекты профилактики ВИЧ среди ПИН



Основные компоненты проектов по профилактике ВИЧ среди осужденных

- Обучение сотрудников учреждений УИС по профилактике ВИЧ среди осужденных
- Информирование осужденных по вопросам сохранения здоровья и снижению риска инфицирования ВИЧ
- Обеспечение доступа осужденных к средствам профилактики
- Организация групп взаимопомощи осужденных ЛЖВС

Общие результаты региональных проектов среди ПИН и заключенных

□ Достигнут запланированный охват целевых групп

- 10-20% ПИН
- Более 5000 осужденных
- Около 1000 ЛЖВС (*в группах взаимопомощи*)
- Распространение около 180 тысяч презервативов
- Обмен около 100 тысяч шприцев

□ Обучение запланированного числа специалистов

- На 78 семинарах (более 1 400 специалистов СВ и 500 участников проектов в УИС)
- В тренинг-центрах (63 специалистов СВ и 60 сотрудников УИС)
- Техническая помощь всем проектам экспертами ОИЗ

Разработаны, напечатаны и распространены инфоматериалы

- Методические рекомендации по профилактике ВИЧ среди ПИН
- Учебное руководство для обучающихся центров по «снижению вреда»
- Методическое руководство по «Профилактике ВИЧ инфекции среди заключенных»
- Методическое руководство «Персонификация профессионального и поведенческого риска заражения ВИЧ-инфекцией»
- Методическое руководство по добровольному до и пост-тестовому консультированию
- Рекомендации по профилактике ВИЧ для осужденных
- Базовый пакет информационных материалов для проектов «снижения вреда»
- Базовый пакет информационных материалов для региональных проектов
- Практическое руководство для врачей «Особенности диагностики, лечения и профилактики ИППП у лиц, оказывающих сексуальные услуги за плату»
- Практическое руководство по подготовке тренеров из числа лиц, оказывающих сексуальные услуги за плату
- Брошюра для КСР «Контрацепция»
- Брошюра для КСР «ИППП»

Основные проблемы

▣ Особенности контракта

- Особая ответственность за использование целевых бюджетных средств
- Коммерческий контракт между Роспотребнадзором и ОИЗ. Договор оказания услуг между ОИЗ и соисполнителями.
- НДС
- 30% финансирование со стороны федерального бюджета с последующим возмещением 70% расходов
- Бюджетные ограничения на некоторые статьи расходов (проживание, питание участников семинаров и пр.)

▣ Сроки

- Длительное согласование штатной сетки и задержка подписания контракта с ОИЗ
- Сокращение сроков реализации проекта без изменения индикаторов
- Задержка перевода средств

▣ Неясный правовой статус СВ

- Препятствия ГНК (например, в Астрахани и Воронеже)

Трудности на этапе проведения конкурса и выбора исполнителей

▣ **Ограниченное количество потенциальных исполнителей**

- Имеющих опыт реализации аналогичных программ
- Имеющих поддержку местных структур власти
- имеющих право работать по коммерческому контракту (ограничения по уставу, возможность оказания платных услуг и пр. – например, тюрьмы)

▣ **Отказ потенциальных исполнителей из за условий предложенного контракта** (например, Набережные Челны)

Трудности на этапе реализации

Субъективные

- Негативная реакция и страх со стороны соисполнителей
 - Коммерческая деятельность
 - Увеличение работы, связанной с налоговой отчетностью
 - Боязнь привлечения внимания налоговых органов и проверок Счетной Палаты

Объективные

- Трудности организаций, связанные с началом коммерческой деятельности
 - Неумение бухгалтеров и руководителей вести коммерческую деятельность
 - Незнание правил раздельного ведения бухучета
 - Незнание правил ведения налогового учета (НДС)
- Несвоевременное или неправильное предоставление отчетности
- Ограниченные сроки предоставления отчетности (в федеральные органы, налоговые органы)
- Неурегулированность процесса быстрого возврата налоговых средств из бюджета (НДС)

Отличия успешных и проблемных проектов

Успешный проект

- Высокий уровень менеджмента:
 - Общая организованность
 - Серьезный подход к бюджетированию и четкое исполнение сметы договора
 - Порядок в организации и контроль за работой
- Готовность бухгалтера учиться
- Инициирование контакта с заказчиком, консультации и обсуждение вариантов решения проблем

Проблемный проект

- Низкий уровень менеджмента
- Неготовность обучаться и нежелание перестраивать работу организации
- Боязнь ответственности (*руководитель организации, бухгалтер*)

Разница по выполнению контрактов между НКО и ГО отсутствует

Самые подготовленные

- ▣ Государственное учреждение здравоохранения «Липецкий областной Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями»
- ▣ Челябинская городская общественная организация «Независимый исследовательский центр «Есть мнение»

Наиболее открытые и обучаемые

- ▣ Муниципальное учреждение городского округа Чапаевск «Чапаевский наркологический диспансер»
- ▣ Нижегородская РОО «Реабилитационное пространство»
- ▣ Череповец - АНО «Центр эффективных психологических технологий»,
- ▣ Омск - РОО Центр "Сибирская Альтернатива»,
- ▣ Балаково - Российский благотворительный фонд "Нет алкоголизму и наркомании"
- ▣ Красноярская краевая молодежная общественная организация «Мы против СПИДа»

Итоги

- Все мероприятия проекта реализуются в срок в соответствии с ТЗ и планом работы
- Разработана единая методическая база для профилактики ВИЧ среди уязвимых групп
- Отработана эффективная модель поддержки и управления разветвленной сетью проектов
- Демонстрация государством ответственного, серьезного отношения к проблеме ВИЧ/СПИД
- Реальный пример взаимодействия и сотрудничества государства и НКО
- Основные трудности связаны не с программной деятельностью (*за исключением ГНК*), а с условиями выполнения контракта

Уроки

- Основные факторы успешной реализации широкомасштабных сетевых проектов
 - Унификация методологии
 - Профессиональный менеджмент
- Федеральным органам необходимо рассмотреть возможность отказа от коммерческих контрактов по социально-ориентированным программам (в пользу, например, субвенций)
- Организациям, планирующим участие в подобных государственных программах, особое внимание следует уделять квалификации финансовых сотрудников

Спасибо за внимание!

