

О деятельности Минэкономразвития России по формированию перечня пилотных программ развития территориальных инновационных кластеров

Министерство экономического развития
Российской Федерации
Минэкономразвития России



Директор Департамента стратегического управления (программ) и бюджетирования А.Е. Шадрин

Москва, 29 марта 2012 г.

Проведение конкурсного отбора программ развития территориальных инновационных кластеров

Поручения Президента по итогам заседания президиума Государственного Совета 11 ноября 2011 г.



Правительству РФ провести конкурсный отбор пилотных проектов территориальных кластеров и разработать механизмы их государственной поддержки. *Срок – 1 мая 2012 г.*

Рекомендовать **органам исполнительной власти субъектов РФ:**

1) определить основные направления модернизации экономики субъектов РФ с учетом стратегий и программ развития крупнейших компаний, а также программ развития территориальных кластеров, осуществив при необходимости корректировку соответствующих программных документов;

2) принять меры по организации переподготовки кадров, необходимых при реализации программ развития территориальных кластеров, обеспечив тесное взаимодействие образовательных учреждений профессионального образования для решения этой задачи

Срок – 1 апреля 2012 г.

Поручения Правительственной комиссии по высоким технологиям и инновациям от 30 января 2012 г



1) Представить предложения по критериям и порядку определения территориальных кластеров, а также осуществлению мер государственной поддержки развития территориальных кластеров в том числе при реализации государственных программ РФ.

Срок – апрель 2012 г.

2) В рамках деятельности Рабочей группы по развитию ЧПП в инновационной сфере обеспечить подготовку перечня пилотных проектов развития территориальных кластеров для представления на рассмотрение в Правительство РФ.

Срок – май 2012 г.



Создание благоприятных условий для развития кластеров в рамках бюджетного финансирования и стимулирования инвестиций

Развитие транспортной, энергетической, коммунальной и жилищной инфраструктуры:

— государственные программы и ФЦП

— ВЭБ, Инвестфонд РФ, ОАО «АИЖК», Фонд «РЖС»

— инвестиционные программы субъектов естественных монополий

Поддержка исследований и инноваций:

— госпрограмма «Развитие науки и технологий», отраслевые ФЦП, РФФИ

— ОАО «Роснано», РФТР, ОАО «РВК», Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере

— программа поддержки малого и среднего предпринимательства

Предоставление межбюджетных субсидий (5 млрд. рублей, начиная с 2013 г.)

Использование потенциала Фонда «Сколково» для привлечения прямых иностранных инвестиций

Распространение на кластеры части механизмов поддержки, предусмотренных для «Сколково»



Инновационный территориальный кластер

территориальный кластер

совокупность размещенных на ограниченной территории предприятий и организаций (участников кластера), которая характеризуется наличием:

- объединяющей участников кластера научно-производственной цепочки;
- механизма координации деятельности и кооперации участников кластера;
- синергетического эффекта, выраженного в повышении экономической эффективности и результативности деятельности каждого предприятия за счет высокой



Методические рекомендации по реализации кластерной политики в субъектах Российской Федерации (Письмо Минэкономразвития России 2008 г.)



Цель формирования перечня — обеспечение эффективной государственной поддержки развития территориальных кластеров с наибольшим научно-техническим и инновационным потенциалом, развития механизмов ЧГП в инновационной сфере.

Задачи формирования перечня:

- содействие повышению конкурентоспособности организаций-участников кластеров, повышению качества жизни на территории их базирования
- развитие инновационной, производственной, транспортной, энергетической инженерной, жилищной и социальной инфраструктуры кластеров
- содействие привлечению на территорию базирования кластеров инвестиций, содействие привлечению квалифицированной рабочей силы
- развитие системы профессионального и непрерывного образования
- развитие малого и среднего предпринимательства
- обеспечение эффективной поддержки деятельности кластеров из средств бюджета Российской Федерации, институтов развития, внебюджетных источников
- формирование, развитие и тиражирование эффективных механизмов частно-государственного партнерства в инновационной сфере
- развитие международной научно-технической и производственной кооперации.



Основные методические решения, разработанные для проведения конкурсного отбора программ развития инновационных территориальных кластеров

Порядок формирования перечня пилотных программ

- Осуществляется в рамках деятельности Рабочей группы по развитию частного-государственного партнерства в инновационной сфере
- Предусматривается сбор проектов программ развития кластеров
- Предполагает оценку проектов программ членами Рабочей группы и др. экспертами
- Срок – май 2012 года

Критерии отбора программ развития кластеров

- Научно-технологический и образовательный потенциал кластера
- Производственный потенциал кластера
- Качество жизни и уровень развития транспортной, энергетической, инженерной, жилищной и социальной инфраструктуры территории базирования кластера
- Уровень организационного развития кластера
- Оценка текущего уровня, перспектив развития, проработанности мер
- Равнозначность критериев
- Экспертная оценка по каждому из критериев

Методические материалы по разработке программы

- Программа носит рамочный характер
- Программа содержит описание важнейших инвестиционных проектов развития кластера
- Предусматривается создание органов управления и специализированной организации развития кластера

Порядок предоставления субсидий из бюджета РФ

- Кластеры, прошедшие конкурсный отбор в перечень, подают отдельные заявки на предоставление субсидии
- Заявитель – субъект РФ, в котором расположен кластер
- Основное направление государственной поддержки – развитие инфраструктуры
- Дифференцированные объемы поддержки различных кластеров



1. Прием предложений по включению программ развития кластеров в перечень пилотных программ развития инновационных территориальных кластеров

март-апрель 2012 г.

2. Экспертиза предложений в рамках деятельности Рабочей группы по развитию частно-государственного партнерства в инновационной сфере при Правительственной комиссии по высоким технологиям и инновациям

апрель-май 2012 г.

3. Подготовка перечня пилотных программ развития инновационных территориальных кластеров Рабочей группой. Представление проекта перечня на рассмотрение Правительственной комиссии по высоким технологиям и инновациям. Утверждение перечня

май 2012 г.



	Текущий уровень	Перспективы развития	Проработанность мер
Научно-технологический и образовательный потенциал кластера			
Производственный потенциал кластера			
Качество жизни и уровень развития транспортной, энергетической, инженерной, жилищной и социальной инфраструктуры территории базирования кластера			
Уровень организационного развития кластера			

Научно-технологический и образовательный потенциал кластера

Текущий уровень

Количественны

- Объем затрат на исследования и разработки, развитие инновационной инфраструктуры предприятий и организаций-участников кластера, а также региональных и местных органов власти за последний год, а также последние пять лет накопленным итогом, млн руб.
- Численность персонала предприятий и организаций-участников кластера, занятого исследованиями и разработками, чел.
- Численность студентов, обучающихся по программам высшего профессионального образования, в образовательных учреждениях-участниках кластера
- Количество федеральных и национальных исследовательских университетов, университетов-победителей конкурсов по постановлениям Правительства Российской Федерации от 09 апреля 2010 г. №218, №219, №220, входящих в состав участников кластера (включая их филиалы), ед.

Качественные

- Уровень развития исследовательской деятельности организаций-участников кластера (мировой, близкий к мировому, отстающий от мирового)
- Уровень развития образовательной деятельности организаций-участников кластера (мировой, близкий к мировому, отстающий от мирового)
- Уровень эффективности взаимодействия научных, образовательных организаций и производственных предприятий, входящих в состав кластера



Научно-технологический и образовательный потенциал кластера

Перспективы
развития

Количественны

- Планируемый в проектах корпоративных и субфедеральных бюджетов объем затрат на исследования и разработки, развитие инновационной инфраструктуры предприятий и организаций-участников кластера, региональных и местных органов власти в период 2012-2014 годов, включительно, млрд руб.

Качественные

- Перспективы достижения (укрепления) мирового лидерства в сфере науки и образования

Проработанность
мер

Качественные

- Проработанность программы развития кластера в части развития сферы исследований и разработок, развития научной и инновационной инфраструктуры, международной научно-технической кооперации
- Проработанность программы развития кластера в части развития системы подготовки и повышения квалификации кадров



Производственный потенциал кластера

Количественн

- Совокупная выручка предприятий-участников ые кластера от продаж несырьевой продукции на внутреннем и внешнем рынке за последний год, млрд руб.
- Доля продаж продукции кластера в объеме мирового рынка, %
- Общее число рабочих мест на предприятиях и организациях-участниках кластера с уровнем заработной платы, превышающим на 100% средний уровень в регионе базирования кластера, единиц
- Доля малых и средних инновационных компаний в экономике кластера

Качественн

- Наличие в составе участников кластера крупных (ые крупных) компаний, в том числе с годовым объемом выручки от реализации продукции не менее 1 млрд руб.
- Уровень конкурентоспособности предприятий-участников кластера на российских и зарубежных рынках, включая наличие репутации лидеров рынка, уровень технологической и организационной эффективности производства и уровень качества выпускаемой продукции
- Уровень развития инновационной инфраструктуры кластера и инфраструктуры поддержки развития малого и среднего предпринимательства
- Оценка инвестиционного климата на территории базирования кластера, включая наличие благоприятной для инвестиций административной среды; подготовленной для инвестиций инфраструктуры; финансовых механизмов привлечения и поддержки инвестиций; налогового стимулирования инвестиций; привлекательных тарифных условий для инвестиций; информационного сопровождения инвестиций
- Уровень развития производственной кооперации участников кластера друг с другом.
- Уровень развития международной кооперации участников кластера и их интегрированности в международные научно-производственные цепочки
- Наличие региональных компаний-участников проекта создания и обеспечения функционирования инновационного центра «Сколково», входящих в реестр некоммерческой организации «Фонд развития центра разработки и коммерциализации новых технологий»
- Степень географической локализации (близости территориального расположения) основных организаций-участников кластера

Производственный потенциал кластера

Перспективы
развития

Количественны

- Ожидаемый объем совокупной выручки предприятий-участников кластера от продаж несырьевой продукции на внутреннем и внешнем рынке в 2016 г., млрд руб.
- Ожидаемая доля продукции кластера в объеме мирового рынка в 2016 г., %
- Ожидаемое общее число рабочих мест с уровнем заработной платы, превышающим на 100% средний уровень в регионе базирования кластера, на предприятиях и организациях-участниках кластера, в 2016 г., единиц

Качественные

- Перспективы достижения / укрепления мирового лидерства в сфере производства продукции кластера
- Перспективы локализации звеньев технологической цепочки на территории кластера
- Перспективы диверсификации продукции кластера

Проработанность
мер

Количественны

- Объем предполагаемого финансирования инвестиционных проектов развития производства, предусмотренных в программе развития инновационного территориального кластера по которым подготовлена проектно-сметная документация в том числе — получивших заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России», млн рублей

Качественные

- Проработанность программы развития кластера в части мер по поддержке производственной деятельности, включая, в том числе, меры по развитию производственной инфраструктуры, повышению уровня производительности труда, содействию модернизации производства, по продвижению продукции кластера на внутренний и внешние рынки
- Проработанность программы развития кластера в части мер по привлечению инвестиций и развитию международной производственной кооперации
- Наличие проектов развития производства, по которым проработана проектная документация (технико-экономическое обоснование, бизнес-план, проектно-сметная документация)

Качество жизни и уровень развития транспортной, энергетической, инженерной, жилищной и социальной инфраструктуры территории базирования кластера

Текущий уровень

Количественны

- Уровень обеспеченности жителей территории базирования кластера жилой площадью (кв. м. на одного человека), за исключением ветхого и аварийного жилья
- Доля студентов дневной формы обучения, обеспеченных местами в общежитиях, на территории базирования кластера %
- Средняя продолжительность жизни в регионе расположения кластера, лет
- Объем финансирования работ по развитию инфраструктуры кластера и территории его базирования, в том числе из средств федерального, регионального и местного бюджетов и институтов развития за последние 3 года, млрд руб.

Качественные

- Уровень значимости проблем в развитии транспортной, энергетической, инженерной, жилищной и социальной инфраструктуры в развитии кластера



Качество жизни и уровень развития транспортной, энергетической, инженерной, жилищной и социальной инфраструктуры территории базирования кластера

Перспективы
развития

Количественны

- Запланированный организационными участниками кластера, федеральным, региональным и местным бюджетами объем инвестирования в развитие инфраструктуры кластера и территории его базирования в период до 2014 г. включительно, млрд руб.

Качественные

- Уровень значимости проблем в развитии транспортной, энергетической, инженерной, жилищной и социальной инфраструктуры в развитии кластера в 2016 г.

Проработанность
мер

Количественны

- Объем финансирования инвестиционных проектов развития инфраструктуры, предусмотренных в программе развития инновационного территориального кластера по которым подготовлена проектно-сметная документация, в том числе — получивших заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России», млн рублей

Качественные

- Проработанность мер по повышению качества жизни, развитию транспортной, энергетической, инженерной и жилищной инфраструктуры



Уровень организационного развития кластера

Качественные

- Наличие специализированных органов управления развитием кластера (например в форме совета кластера) и уровень представленности в нем основных организаций — участников кластера, представителей федеральных, региональных и местных органов власти, а также банков и институтов развития
- Наличие специализированной организации развития кластера с образованием юридического лица (или управляющей компании), осуществляющей методическое, организационное, экспертно-аналитическое, информационное сопровождение развития кластера
- Уровень профессиональной квалификации управленческих кадров, ответственных за реализацию программы развития инновационного территориального кластера

Качественные

- Проработанность мер по организационному развитию кластера.

Текущий уровень

Проработанность мер



Структура и содержание программы развития кластера

Основные положения программы

Описание кластера и факторов, определяющих его текущее положение в экономике

Развитие сектора исследований и разработок, кооперации в научно-технической сфере

Развитие системы подготовки и повышения квалификации научных, инженерно-технических и управленческих кадров

Развитие производственного потенциала и производственной кооперации

Развитие инфраструктуры кластера

Организационное развитие кластера

Предложения по развитию государственного регулирования в сфере деятельности кластера



Раздел 1. Основные положения программы

Текущий уровень развития кластера (масштабы, описание ключевых организаций, описание продукции и инфраструктуры)

Сильные и слабые стороны кластера, возможности и угрозы для его развития (конкурентные преимущества и возможности, проблемы и «узкие места», оценка рисков и механизмов их компенсации)

Перспективы развития кластера (тенденции рынков, перспективы усиления конкурентоспособности, приоритеты расширения объемов производства, целевые ориентиры)

Основные мероприятия по реализации приоритетов и целевых ориентиров развития кластера (развитие производства и инфраструктуры, исследования, разработки и инновации, подготовка кадров, развитие инфраструктуры, продвижение продукции и организационное развитие)

Ключевые показатели (индикаторы) эффективности реализации программы развития инновационного территориального кластера



Раздел 2. Описание кластера и факторов, определяющих его текущее положение в экономике

Описание имеющегося научно-технологического и образовательного потенциала кластера (описание научных и образовательных организаций, рынка труда, кооперации в сфере науки, «узкие места» в развитии научно-технологического потенциала)

Описание имеющегося производственного потенциала кластера (описание ключевых и якорных компаний, основных видов продукции, потребителей, сегментов рынка, динамики объемов производства, уровень кооперации, инвестиционной привлекательности, «узких мест» в производстве)

Текущий уровень качества жизни и развития транспортной, энергетической, инженерной, жилищной и социальной инфраструктуры

Текущий уровень организационного развития кластера (органы управления и развития кластеров, наличие программных документов и уровня квалификации персонала)



Раздел 3. Развитие сектора исследований и разработок, кооперации в научно-технической сфере

Приоритетные направления кооперации участников кластера по исследованиям и разработкам

Ключевые работы и проекты в сфере исследований и разработок

Основные меры содействия коммерциализации исследований и разработок

Меры развития научной и инновационной инфраструктуры кластера

Мероприятия по международной кооперации

Ожидаемые результаты в сфере исследований и разработок



Раздел 4. Развитие системы подготовки и повышения квалификации научных, инженерно-технических и управленческих кадров

Мероприятия по повышению объемов и качества подготовки специалистов

Мероприятия по развитию системы непрерывного образования, переподготовке кадров

Мероприятия по развитию общего и внешкольного образования

Развитие организационных механизмов кооперации участников кластера в сфере образования, включая создание базовых кафедр, проведение стажировок и пр.

Описание ожидаемых результатов по реализации мер, направленных на развитие системы подготовки и повышения квалификации кадров кластера



Меры по развитию производства и производственной инфраструктуры

Меры по привлечению инвестиций, улучшению инвестиционного климата

Меры по развитию малого и среднего предпринимательства

Меры по развитию производственной кооперации с зарубежными партнерами

Описание ожиданий от развития производственного потенциала и производственной кооперации



Раздел 6. Развитие инфраструктуры кластера

Меры и инвестиционные проекты по развитию транспортной, энергетической, инженерной, жилищной и социальной инфраструктуры кластера

Мероприятия по территориальному планированию размещения объектов инфраструктуры кластера

Ожидаемые результаты от мер и мероприятий по развитию инфраструктуры



Раздел 7. Организационное развитие кластера

Создание и развитие специализированных органов управления кластером (совета кластера)

Создание и развитие специализированной организации развития кластера с образованием юридического лица

Информационное обеспечение кластера (интернет-портал, базы данных и пр.)

Ожидаемые результаты по организационному развитию



Раздел 8. Предложения по развитию государственного регулирования в сфере деятельности кластера

Совершенствование нормативно-правовой базы

Предложения по налоговому регулированию

Предложения по техническому регулированию



Перечень предприятий и организаций-участников кластера

Показатели, характеризующие текущий и перспективный уровень развития кластера

Оценка объемов предполагаемого финансирования реализации программы развития кластера из средств федерального, регионального и местного бюджетов, внебюджетных источников

Перечень паспортов основных инвестиционных проектов развития кластера



Проекты развития территориальных кластеров (1)

	Территория базирования	Направления	Ведущие организации
ПФО	г. Саров (Нижегородская обл.)	Ядерные, суперкомпьютерные и лазерные технологии	ФГУП РФЯЦ – ВНИИЭФ, АФК «Система»
	Самарская обл.	Аэрокосмические технологии	ФГУП ГНП РКЦ «ЦСКБ- Прогресс», ОАО «Авиакор- Авиационный завод»
	Ульяновская обл.	Авиационные технологии	ОАО «АВИАСТАР», ОАО «Волга-Днепр»
	г. Димитровград (Ульяновская обл.)	Ядерные и радиацион- ные технологии	ОАО «ГНИЦ НИИАР»
	г. Нижнекамск (Татарстан)	Нефтехимия	ОАО «Нижнекамскнефтехим», ОАО «Химград»
ЦФО	г. Пущино (Московская обл.)	Биотехнологии	Пущинский научный центр РАН, Пущинский государственный естественнонаучный институт
	г. Зеленоград (Москва)	Биотехнологии	ОАО «Ангстрем», ЗАО «Биннофарм», МГУ им. М.В. Ломоносова
	г. Рыбинск (Ярославская обл.)	Энергомашиностроение	ОАО «НПО «Сатурн»
СЗФО	г.Гатчина, г.Сосновый бор (Ленинградская обл.) Санкт-Петербург	Радиационная медицина	ФГУП НИИФА им Д.В.Ефремова, ФГБУ ВЦЭРМ им. А.М. Никифорова



Проекты развития территориальных кластеров (2)

	Территория базирования	Направления	Якорные организации
СФО	г. Железногорск (Красноярский край)	Космические спутники и материалы ядерного комплекса	ОАО «ИСС им. Решетнева», ФГУП «ГХК»
	г. Томск	Медицинская промышленность, информационно-коммуникационные технологии	СибГМУ, ТГУ, ТУСУР
ДФО	Хабаровский край	Аэрокосмические и судостроительные технологии	ЗАО «Гражданские самолеты Сухого», ОАО «Хабаровский судостроительный завод»
УФО	Свердловская обл.	Фармацевтическая промышленность	УрФУ, Институт органического синтеза УрО РАН, ООО Холдинг «Юнона»



Четырехстороннее соглашение



Основные направления сотрудничества:

- Разработка критериев и порядка экспертизы и отбора опорных проектов – крупных территориально кластеров и иных инвестиционных проектов, а также осуществление их отбора;
- Подготовка предложений по объемам и формам финансирования опорных проектов, определение подходов, принципов и системы управления содействия их реализации.

Предмет соглашения – взаимодействие в целях координации и поддержки опорных проектов в несырьевых отраслях национальной экономики



Консультирование по организационным вопросам:

ФИО	Должность	Телефон	Электронный адрес
ТАРАСЕНКО Владислав Валерьевич	Начальник отдела	(495) 650-84-90	tarasenkovv@economy.gov.ru
СТЕРНИН Максим Григорьевич	Зам. Начальника отдела	(495) 650-81-83	sterninMG@economy.gov.ru
ЯКИМЕНКО Игорь Валерьевич	Советник	(495) 650-83-62	yakimenko@economy.gov.ru



Электронный адрес:

clusters@economy.gov.ru

Адрес для приема заявок (бумажные и электронные версии):

**125993, ГСП-3, Москва, А-47, 1-я
Тверская-Ямская ул., д. 1.3.
Заместителю Министра
экономического развития России
КЛЕПАЧУ Андрею Николаевичу**

