



# **СТРАТЕГИЯ антикоррупционной политики Министерства экономики и антимонопольной политики Кыргызской Республики на 2012-2014 годы**

*О том поразмысли, что ждет впереди.  
Цель выбрав благую, к ней прямо иди.*

*(Фирдоуси)*

**Отдел по разработке политики**

# по данным «Трансперенси

## Интернешнл»:

**Кыргызстан находится на 166 месте из 175 стран, восприимчивых к коррупции. КР ставит задачу улучшить этот показатель на 80 позиций.**

- Международная конвенция ООН против коррупции, принятая 10 декабря 2003 г. (г. Мерида), к которой КР присоединилась Законом КР от 6 августа 2005 года N 128.
- Закона Кыргызской Республики «О борьбе с коррупцией» от 6 марта 2003 года N 51 (в редакции Закона КР от 26 февраля 2009 года N 71);
- «Государственной стратегии антикоррупционной политики Кыргызской Республики», утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 2 февраля 2012 года з



# **СТРАТЕГИЯ**

## **антикоррупционной политики Министерства**

### **утверждена приказом Министра**

#### **от 2 марта 2012 г. № 45**

### **Направлена на:**

- **выработку единой политики борьбы с коррупцией**
- **проведение на постоянной основе антикоррупционных превентивных мер в государственной службе**
- **совершенствование антикоррупционной нормативной правовой базы**
- **дальнейшее продвижение административной реформы в Министерстве**
- **освещение и пропаганду государственной антикоррупционной политики**
- **снижение излишних регуляторных барьеров на бизнес-среду**

# Основные понятия, используемые в

## Стратегии

- **Коррупция – это социальное явление, которое часто выражается в виде конкретного правонарушения, но в целом не может быть полностью охвачено определениями уголовного права.**
- Стратегия рассматривает коррупцию в самом широком смысле как любое использование властных полномочий или служебного положения в личных целях.
  - **Коррупция с учетом специфики деятельности Министерства рассматривается также как - подкуп (получение или дача взятки), любое незаконное использование лицом своего публичного статуса, сопряженное с получением выгоды (имущества, услуг или льгот и/или преимуществ, в том числе неимущественного характера) как для себя, так и для своих близких вопреки законным интересам общества и государства, либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу.**

## Настоящая стратегия:

→ **основана** на редакции «Государственной стратегии по антикоррупционной стратегии Кыргызской Республики» утвержденного Указом Президента Кыргызской Республики № 26 от 2 февраля 2012 года

→ **принимается**, исходя из необходимости обеспечения надлежащего государственного управления, укоренения демократических начал, гласности, прозрачности и контроля в деятельности Министерства

→ **будет способствовать** укреплению доверия граждан к системе государственной власти, созданию стабильных правовых основ предупреждения коррупции и совершенствованию национального законодательства с учетом норм международного права о противодействии коррупции

→ **предусматривает** также активное сотрудничество и координацию противодействия коррупции с международными организациями и др.

→ **является** постоянно обновляемым документом, содержание которого необходимо изменять и дополнять в зависимости от приоритетов, стоящих перед страной, межведомственного сотрудничества, задач Министерства и новых данных о состоянии коррупции

**Цель антикоррупционной политики Министерства:  
снижение уровня коррупции и обеспечение защиты прав и  
законных интересов граждан, общества, субъектов  
предпринимательской деятельности и государства от угроз,  
связанных с коррупцией**

**Задачи:**

→ обеспечить эффективную правовую базу борьбы с коррупцией в Министерстве;

→ совершенствовать государственную службу в системе Министерства для устранения условий, порождающих коррупцию;

→ добиться максимальной прозрачности механизмов государственной экономической политики и сокращение прямого вмешательства государственных органов в экономику;

→ обеспечить принятие решительных мер по противодействию "теневой экономике" - источнику коррупции;

→ расширять и укреплять взаимодействие с финансовым и частным сектором, с контролирующими и правоохранительными органами.

## Основные направления Стратегии



→ **Совершенствование правовой базы борьбы с коррупцией**

→ **Практические меры общего характера:**

▶ **Предупреждение коррупции в сфере государственной службы Министерства**

▶ **Мероприятия по улучшению деловой среды**

▶ **Обеспечение прозрачности механизмов государственной экономической политики Министерства**

→ **Укрепление административной и институциональной системы Министерства**

→ **Пропаганда государственной антикоррупционной политики**

→ **Развитие международного сотрудничества в борьбе с коррупцией**

# Совершенствование правовой базы борьбы с коррупцией



- Разработка и принятие законодательных актов, охватывающих различные сферы регулирования экономических процессов и предусматривающих необходимые средства борьбы с коррупцией, нарушениями в сфере экономической деятельности и проявлениями «теневой экономики».
- Внесение изменений и дополнений в действующее законодательство в части более четкого определения перечня правонарушений, отнесенных к коррупционным, упрощения отдельных лицензионных, разрешительных и регистрационных процедур, усиления социальной и правовой защищенности государственных служащих, совершенствования механизмов отбора наиболее подготовленных кадров для государственной службы, обеспечения прозрачности и оперативности принимаемых управленческих решений в рамках проводимой Министерством административной реформы и функционального анализа.
- Законодательное регулирование и внедрение правовой экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов со специальной антикоррупционной направленностью, в том числе в целях ликвидации отсылочных норм.
- Проведение исследований с целью выработки обоснованных предложений, направленных на совершенствование законодательства и практической деятельности по вопросам противодействия коррупции,



# **Практические меры общего характера**



- **Разработка планов организационных и практических мер, направленных на ограничение проявлений коррупции.**
- **Повышение престижа государственной службы, с разработкой и введением Кодекса профессиональной этики и принятие Присяги госслужащего.**
- **Продолжение политики укоренения этических норм поведения, повышение персональной ответственности и выработка критериев оценки деловых качеств сотрудников Министерства.**
- **Обеспечение эффективного использования кадрового резерва и ротации кадров в системе Министерства. Исключение протекционизма и отрицательного влияния групповых связей при продвижении на государственной службе.**
- **Установление более жестких законодательных ограничений на занятия должностей в Министерстве лицами, совершившими коррупционные и должностные правонарушения и создание банка данных о них.**
- **Создание экономических и правовых условий, способствующих сокращению излишней дерегулированности бизнеса среды, достижение максимальной прозрачности и четкой регламентации контрольно-разрешительных функций уполномоченных государственных органов.**
- **Устранение причин утечки капитала и создание условий для возврата этих средств в реальный сектор национальной экономики посредством стабилизации законодательства, транспарентности деятельности контрольно-надзорных органов, гармоничного сочетания мер административного и экономического воздействия.**
- **Повышение конкурентоспособности отечественных товаров на внутреннем рынке. Стимуляция инвестиций, в первую очередь отечественного капитала, в производственную сферу экономики страны.**
- **Устранение механизмов и условий, способствующих росту теневой экономики.**

# Практические меры общего характ



- Повышение эффективности экспортно-импортных операций. Принятие мер по гарантированному обеспечению (страхованию) таких операций. Создание выгодных условий при вступлении Кыргызстана в Таможенный союз. Расширение межгосударственной договорной базы по данному вопросу.
- Ревизия и предметный контроль подготовки и исполнения концессионных соглашений, соглашений о передаче под управление объектов государственной собственности, об использовании государственных средств.
- Введение комплексного регулирования финансового сектора (деятельностью банковского и небанковского сектора) экономики и эффективности недропользования.
- Обеспечение равного экономического и правового существования всех форм собственности во всех сферах экономической деятельности.
- Создание с сопредельными государствами единых информационных систем о торговых операциях и сделках, перемещаемых через границу, в том числе транзитных.
- Четкая правовая регламентация процедур принятия решений Министерством и доведение их до общественности. Установление личной ответственности должностных лиц за соблюдением этих процедур.
- Обеспечение прозрачности механизмов использования государственных средств, иностранных инвестиций, а также займов и ссуд, полученных под государственные гарантии.
- Составление Перечня финансово несостоятельных субъектов предпринимательской деятельности. Опубликование в СМИ и на сайте Министерства данного Перечня.
- Обеспечение широкого доступа сотрудников Министерства и граждан к нормативной правовой и административной информации, в том числе посредством использования возможностей информационных технологий.
- Продолжить практику проведения семинаров и круглых столов, повысить роль средств массовой информации, общественных объединений, механизмов ГЧП, взаимодействия с ОНС при Министерстве (далее - ОНС), в пропаганде и реализации государственной антикоррупционной политики проводимой в Министерстве.
- Усилить социальное партнерство с международными организациями и странами – донорами, а также ОНС при МЭАПКР в сфере деятельности Министерства и противодействию коррупции.

# Укрепление административной и институциональной системы



- Повышение уровня материально-технического обеспечения, расширение баз данных и серверного оборудования, использование более совершенных программных продуктов в деятельности Министерства, внедрение современных международных правовых и других передовых инструментариев и стандартов.
- Совершенствование системы подбора, подготовки и переподготовки кадров.
- Обеспечение институциональной стабильности как условия, противодействующего оттоку из Министерства подготовленных кадров, обеспечивающего формирование и укрепление профессионального дееспособного ядра.
- Постоянное проведение научно-практических исследований актуальных проблем экономики и противодействия коррупции для разработки методических рекомендаций по предупреждению коррупции и проявлений теневой экономики.
- Организация стажировок специалистов Министерства в странах, в которых были успешно реализованы программы противодействия коррупции.

# Пропаганда государственной антикоррупционной политики



- Информирование общества и ОНС о ходе реализации антикоррупционной программы.
- Формирование в обществе нетерпимого отношения к проявлениям коррупции, пропаганда антикоррупционной политики государства, разъяснение положений действующего законодательства по борьбе с коррупцией и антикоррупционными программами КР.
- Введение в учебные программы разрабатываемых Министерством курса лекций по антикоррупционному законодательству и способах противодействия коррупции.
- Тесное сотрудничество с контролирующими и правоохранительными органами, а также финансовым сектором республики. Повышение авторитета и роли Министерства через средства массовой информации, воспитание посредством широкой пропаганды чувства законопослушания граждан, нетерпимости к нарушителям законов, в том числе и к коррупционерам.
- Популяризация успешно реализуемых в государстве и других странах антикоррупционных и иных государственных программ.

# **Международное сотрудничество в противодействии коррупции**



- Укрепление сотрудничества с иностранными государствами, международными и иными неправительственными организациями в области борьбы с коррупцией.
- Расширение взаимодействия Министерства с аналогичными структурами иностранных государств, осуществление совместных мероприятий с целью выявления, предупреждения и пресечения фактов коррупционных действий, в том числе в рамках имеющихся межведомственных соглашений.
- Принятие участия в международных программах и заключение международных соглашений, направленных на борьбу с коррупцией в сфере экономической деятельности.
- Привлечение технической и иной помощи международных организаций и стран-доноров и международных организаций для оказания поддержки деятельности подразделений Министерства, работающих в подготовке и переподготовке кадров, обмене опытом, разработке перспективных программ, а также участия сотрудников Министерства в работе международных встреч и форумов по проблемам противодействия коррупции.
- Сближение национальных законодательств в сфере противодействия коррупции в части вопросов государственного присутствия в экономике, введения международных стандартов подготовки кадров, взаимодействия в разработке антикоррупционных программ и реализации пропагандистских мер.
- Изучение, обобщение и внедрение международной практики борьбы с "теневой экономикой" и коррупцией.

## Ожидаемые результаты от реализации Стратегии (1):



### → Политические ожидания:

укрепление доверия к органам государственной власти

снижение влияния отдельных корпоративных интересов, не соответствующих государственной политике, направленных на принятие управленческих решений

укрепление престижа Министерства в системе исполнительной власти в республике, а также поднятие престижа страны на международной арене

усиление реальной политической конкуренции, снижение угрозы ослабления демократических институтов и устойчивой работы финансовых институтов



## Ожидаемые результаты от реализации Стратегии (2):

### → Экономические ожидания:

сужение сферы действия уровня "теневой экономики", увеличение налоговых поступлений, повышение деловой активности в сфере экономической деятельности, укрепление бюджетной сферы

включение в действие реальных конкурентных механизмов, укрепление реального сектора экономики, систематическое отслеживание коррупционных финансовых потоков

рост числа частных собственников, в первую очередь развитие субъектов малого и среднего предпринимательства

укрепление доверия в предпринимательской среде к способности исполнительной власти устанавливать и соблюдать "честные правила игры"



## Ожидаемые результаты от реализации Стратегии (3):

### → Социальные ожидания:

ГОРЯЧАЯ ЛИНИЯ

восстановление права как основного инструмента регулирования жизни государства и общества, укрепление чувства защищенности граждан перед преступностью и чиновничьего произвола

сокращение темпов роста имущественного неравенства и вероятности возникновения социальных конфликтов

снижение коррумпированности контролирующих и правоохранительных и иных структур Министерства

снижение социальной напряженности, укрепление социальной и политической стабильности в стране



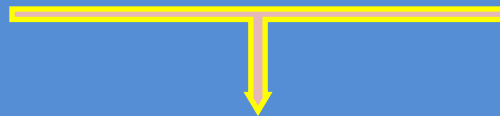


# **предполагаемые методы изучения антикоррупционной политики**

- **Программы юридической грамотности**
- **Доступ к информации**
- **Опросы и исследования**
- **Стратегические программы**
- **Программы в сфере бизнеса**
- **Публичные антикоррупционные мероприятия**
- **Публикация в СМИ (журналистские расследования)**



*Когда корабль не знает, в какой порт направляется,  
никакой ветер не будет попутным. (Сенека)*



*Хотя бы начнем с достаточных и достойных окладов  
для государственных служащих (ОРП)*



**Спасибо за внимание!**