

**Министерство экономического развития и торговли
Российской Федерации**

**Реализация административной
реформы в Российской Федерации
в 2006-2008 годах**

**С.П.Шевчуков, главный специалист
Департамента государственного регулирования
в экономике**

Состояние государственного управления в России

отрицательная оценка гражданами деятельности государственных служащих (более 71% опрошенных, по данным ФОМ), качества оказываемых государственных услуг (только 14% опрошенных удовлетворены качеством государственных услуг)

запредельные издержки бизнеса на преодоление административных барьеров (по оценкам, в среднем 8,5% выручки малых предприятий) и коррупцию (90-е место наряду с Гамбией, Индией, Мозамбиком, Непалом, Танзанией по индексу восприятия коррупции в 2004 г., по данным Transparency International)

низкая эффективности государственного управления в международных сопоставлениях (место России по эффективности государственного управления из 209 стран - индекс GRICS - в последней трети рейтинга)

Основание

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 г. № 1789-р одобрены:

- **Концепция административной реформы в Российской Федерации в 2006-2008 годах**
- **План мероприятий по проведению административной реформы в Российской Федерации в 2006-2008 годах**

Цели административной реформы и показатели их достижения

Цели административной реформы

• Повышение качества и доступности государственных услуг

• Ограничение вмешательства государства в экономическую деятельность субъектов предпринимательства, в том числе прекращение избыточного государственного регулирования

• Повышение эффективности деятельности органов исполнительной власти

Показатели

• Повышение степени удовлетворенности граждан качеством и доступностью государственных услуг к 2008 году до 50 %, к 2010 году - не менее чем до 70 %

• Снижение доли издержек бизнеса на преодоление административных барьеров в выручке к 2008 году до 5 %, к 2010 году - до 3 %

• Повышение значений показателей эффективности государственного управления на федеральном и региональном уровнях

Основные задачи

1. Внедрение в органах исполнительной власти принципов и процедур управления по результатам
2. Разработка и внедрение стандартов государственных услуг, предоставляемых органами исполнительной власти, а также административных регламентов в органах исполнительной власти
3. Оптимизация функционирования органов исполнительной власти, в том числе контрольно-надзорных функций, и введение механизмов противодействия коррупции в сферах деятельности органов исполнительной власти
4. Повышение эффективности взаимодействия органов исполнительной власти и гражданского общества, а также повышение прозрачности деятельности органов исполнительной власти
5. Модернизация системы информационного обеспечения органов исполнительной власти
6. Формирование необходимого организационного, информационного, ресурсного и кадрового обеспечения административной реформы, совершенствование механизмов распространения успешного опыта государственного управления

Мероприятия Реформы

1. Управление по результатам

▪ **Внедрение механизмов управления по результатам**

- **Методическое обеспечение механизмов ведомственного и межведомственного планирования**
- **Пилотное внедрение механизмов ведомственного и межведомственного планирования**
- **Внедрение результативных принципов управления**

▪ **Внедрение результативных принципов управления подведомственными организациями**

- **Разработка типовой системы планирования деятельности подведомственных организаций**
- **Проведение экспериментов и осуществление пилотных проектов**
- **Внедрение системы результативного управления подведомственными организациями**

Мероприятия Реформы

2. Стандартизация и регламентация

▪ **Разработка и внедрение стандартов государственных услуг**

- Подготовка нормативно-правовой и методической базы для разработки внедрения стандартов государственных услуг
- Разработка и внедрение стандартов массовых общественно значимых и других государственных услуг

▪ **Разработка и внедрение административных регламентов**

- Подготовка нормативно-правовой и методической базы для внедрения административных регламентов
- Разработка и внедрение административных регламентов

▪ **Создание механизмов досудебного обжалования**

- Совершенствование нормативно-правовой и методической базы досудебного обжалования
- Внедрение новых механизмов досудебного обжалования

Мероприятия Реформы

3. Оптимизация функций ОИВ и противодействие коррупции

• **Завершение пересмотра избыточных и дублирующих функций ОИВ**

- Реализация решений Правительственной комиссии по проведению административной реформы
- Анализ функций региональных ОИВ
- Доказательные процедуры введения новых государственных функций

• **Оптимизация исполнения контрольных и надзорных функций**

- Анализ полномочий по реализации контрольно-надзорных функций
- Разделение функций контроля и надзора

• **Разработка и внедрение системы аутсорсинга административно-управленческих процессов**

- Разработка принципов и технологий аутсорсинга
- Проведение экспериментов и внедрение принципов и технологий аутсорсинга

• **Повышение эффективности системы закупок для государственных нужд**

- Методическое обеспечение повышения эффективности системы госзакупок
- Оптимизация системы госзакупок в ФОИВ

• **Противодействие коррупции**

- Разработка типовых механизмов гос. регулирования в коррупционно опасных сферах деятельности ОИВ
- Разработка и внедрение антикорр. программ

Мероприятия Реформы

4. Повышение эффективности взаимодействия органов исполнительной власти и общества

▪ Разработка и внедрение нормативно-правовой и методической базы по повышению информационной открытости деятельности государственных органов и органов местного самоуправления

▪ Внедрение новых механизмов взаимодействия органов исполнительной власти и общества

- Разработка нормативно-правовой базы о доступе к информации о деятельности госорганов и органов местного самоуправления
- Разработка новых механизмов взаимодействия органов исполнительной власти и общества

- Публичное обсуждение подготавливаемых решений
- Создание общественных советов
- Определение рейтингов органов по критерию открытости

Мероприятия Реформы

5. Модернизация системы информационного обеспечения органов исполнительной власти

▪ Модернизация системы информационного обеспечения органов исполнительной власти

- Разработка нормативно правовой базы и методических основ и систем информационного обеспечения ОИВ
- Проведение мониторингов достижения показателей результативности деятельности органов исполнительной власти

▪ Создание и внедрение систем мониторинга по направлениям административной реформы

- Качества и доступности предоставляемых государственных услуг
- Реализации антикоррупционных программ
- Информационной открытости
- Закупок для государственных нужд

Мероприятия Реформы

6. Обеспечение административной реформы

▪ Разработка ведомственных и региональных программ административной реформы

- Создание комиссий по проведению административной реформы в субъектах Российской Федерации
- Разработка программ и планов проведения административной реформы в ФОИВ и субъектах Российской Федерации

▪ Развитие кадрового потенциала административной реформы

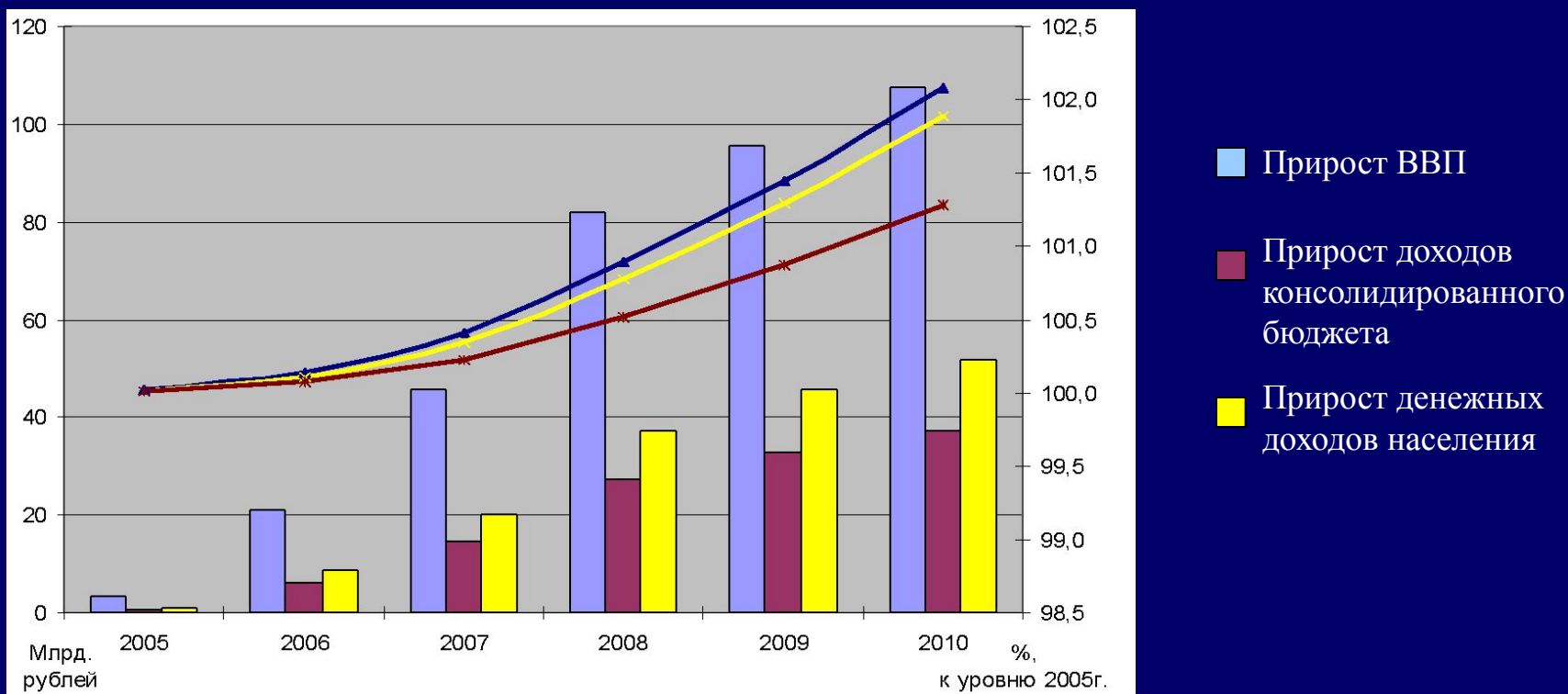
- Разработка программ учебных курсов, тренингов
- Подготовка преподавателей и экспертов
- Переподготовка и повышение квалификации госслужащих

▪ Информационное сопровождение и содействие распространению успешного опыта государственного управления

- Мониторинг результативности административной реформы
- Распространение успешного опыта государственного управления
- Информирование общественности

Социально-экономический эффект отдельных мероприятий Реформы

Оценка влияния мероприятий Реформы на отдельные социально-экономические показатели по годам



Что сделано (1)

- ✓ Принято Постановление Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2005 г. № 679 «О Порядке разработки и утверждения административных исполнений государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг»
- ✓ Одобрены Методические рекомендации по разработке административных регламентов
- ✓ Одобрен перечень государственных функций и услуг, в отношении которых требуется разработка и внедрение стандартов государственных услуг и административных регламентов в течение 2006-2008 годов (391 государственная функция и услуга)
- ✓ Одобрен План–график первоочередной разработки и рассмотрения на Комиссии в 2006 году административных регламентов исполнения массовых общественно значимых государственных функций и услуг (39 государственных функций и услуг)

Что сделано (2)

- ✓ Отобраны для пилотного внедрения административных регламентов 11 государственных функций (услуг) федеральных органов исполнительной власти
- ✓ Разработаны 2 административных регламента исполнения государственных функций ФМС России:
 - выдача и замена паспорта гражданам Российской Федерации
 - выдача разрешения на привлечение работодателями, заказчиками работ (услуг) иностранных работников в Российскую Федерацию и использование их труда
- ✓ Подготовлен рейтинг качества государственного управления субъектов Российской Федерации
- ✓ Подготовлены учебные курсы по трем направлениям административной реформы:
 - стандарты государственных услуг и административные регламенты
 - оптимизация функций органов исполнительной власти
 - экспертиза нормативных правовых актов на коррупциогенность

Стимулирование проведения мероприятий административной реформы на федеральном и региональном уровнях

Субъекты Российской Федерации

- 10-15 субъектов Российской Федерации по 5-20 млн. рублей
- Выделение средств победителям в размере 60% от установленного лимита (май 2006)
- Оценка достигнутых в 2006 году результатов
- Распределение по результатам оценки 40% субсидии (ноябрь 2006)

Программы и проекты

Федеральные органы исполнительной власти

- 7-15 федеральных органов исполнительной власти по 5-15 млн. рублей (без пилотного внедрения), по 15-40 млн. рублей (с пилотным внедрением)
- Выделение средств победителям (май 2006)

ОБЩЕЕ УСЛОВИЕ - подготовка проекта по разработке административных регламентов

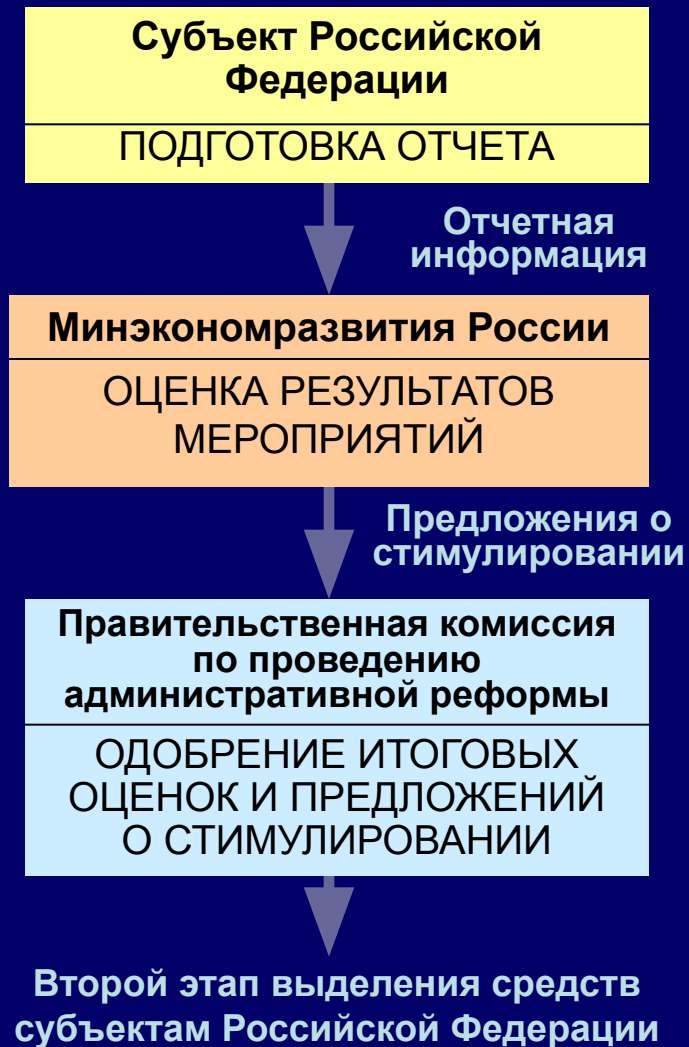
Рекомендуемый перечень государственных функций и услуг

Одобренный Комиссией перечень из 391 государственной функции и услуги

Конкурсный отбор федеральных органов исполнительной власти и субъектов Российской Федерации



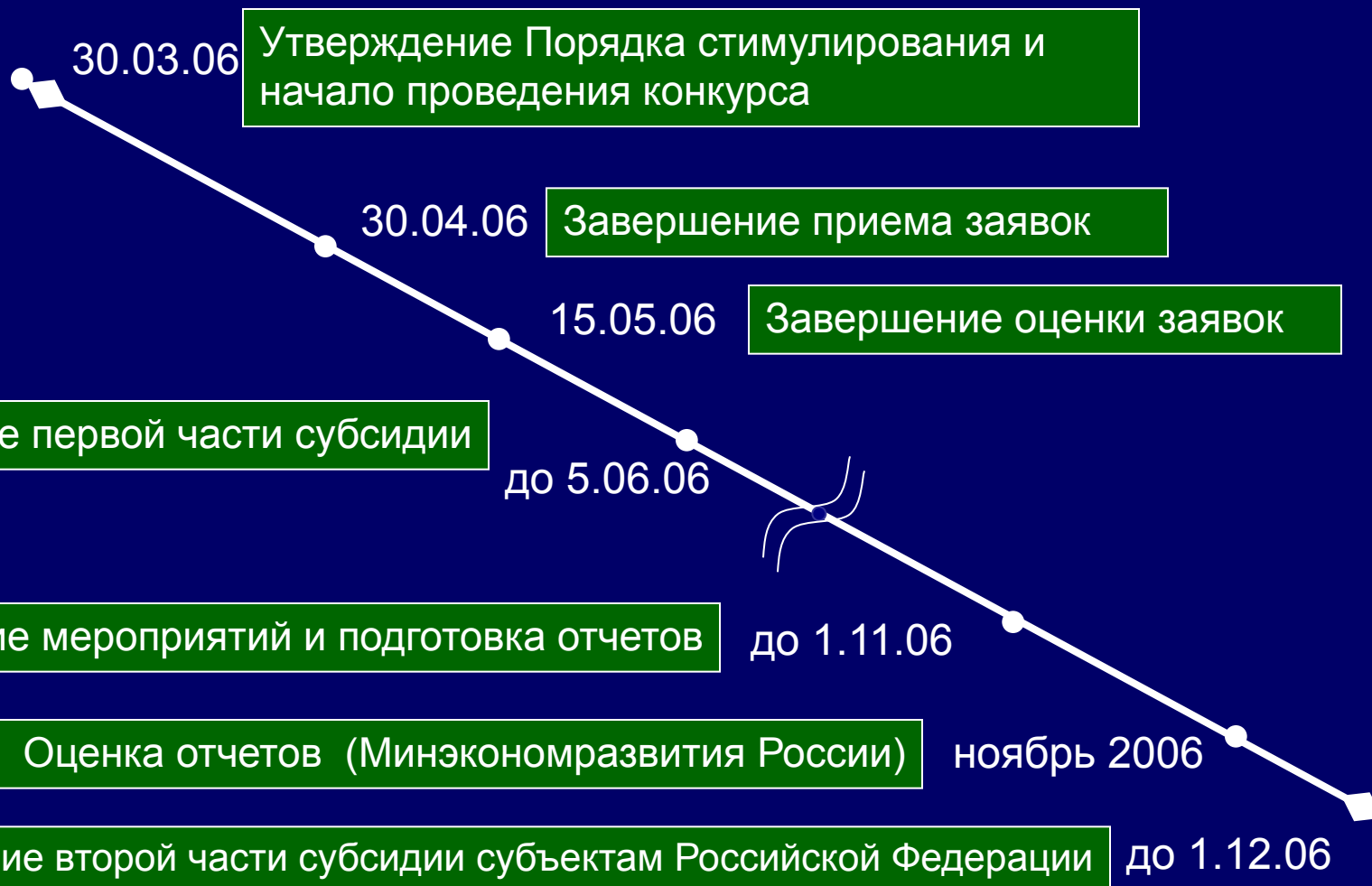
Субсидирование по результатам проведения мероприятий (для субъектов Российской Федерации)



ПРЕДМЕТ ОЦЕНКИ:

- Достижение результатов, запланированных в программе проведения административной реформы в субъекте Российской Федерации
- Результативность проектных мероприятий по разработке и внедрению стандартов государственных услуг и административных регламентов в субъекте РФ
- Эффективность использования средств
- Объем средств на проведение административной реформы, предусмотренных в бюджете субъекта РФ на 2007 год

График реализации



Методическая поддержка

Обучение (300 чел.):

2-3 госслужащих от ФОИВ

2-3 госслужащих от региона

50 региональных экспертов-преподавателей

(федеральный бюджет)



Горячая линия:

решение оперативных вопросов

проработка сложных задач

т. (926) 245 94 56



Конференции
в регионах
(май, сентябрь 2006 г.)

Некоммерческое
партнерство
экспертов



МЭРТ
РФ



Портал по
административной
реформе

[HTTP://](http://AR.ECONOMY.GOV.RU)

AR.ECONOMY.GOV.RU

Выезд экспертов и
преподавание в
регионах

(региональный бюджет)

