



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**Приоритетные направления  
деятельности ФАС России.  
Национальные ориентиры и  
международные проекты**

Москва, 2006 г.

## Принципы деятельности:

Отказ от избирательного правоприменения

В течение 2004-2006 гг.. ФАС России возбуждала дела и признавала нарушившими антимонопольное законодательство ОАО «Газпром», нефтяные компании, ОАО «РЖД», РАО ЕЭС России, Сбербанк, органы власти

Прозрачность и открытость деятельности ФАС России

# Основные направления деятельности:

- Пресечение монополистической деятельности хозяйствующих субъектов на товарных и финансовых рынках
  - Злоупотребление доминирующим положением
  - Согласованные действия
- Регулирование структуры поставщиков
  - Контроль за слияниями
  - Возможность структурных мер

# Основные направления деятельности:

Предотвращение ведущих к ограничению конкуренции действий государственных органов

Контроль над деятельностью естественных монополий

Пресечение недобросовестной конкуренции

Политика по развитию конкуренции

# Основные направления деятельности:

- Законотворческая деятельность
- Интеграция в мировое конкурентное сообщество
  - Повышение совместимости антимонопольного правоприменения
  - Работа над конкурентной составляющей единого экономического пространства с ЕС
  - Единая антимонопольная политика как фактор интеграции экономического пространства СНГ

# Совершенствование законодательной базы

Вступление в силу федеральных законов  
«О защите конкуренции»

«О внесении изменений в Кодекс  
Российской Федерации об  
административных правонарушениях»

«О внесении изменений в ст. 178  
Уголовного Кодекса РФ»

# Основные виды поправок :

Дополнение и уточнение терминологического аппарата проекта

Уточнение антимонопольных требований к торгам

Определение содержания предписаний по осуществлению действий, направленных на обеспечение конкуренции

Модификация государственного контроля экономической концентрации

Детальная регламентация порядка рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства

# Дополнение терминологического аппарата законопроекта:

- Введено определение признаков ограничения конкуренции
- Введены определения монопольных видов цен и определение понятия согласованных действий
- Введено определение группы лиц с исчерпывающим перечнем оснований образования группы

## Уточнение терминологического аппарата законопроекта :

Закреплено право хозяйствующего субъекта доказывать, что он не доминирует на рынке

Нижний порог в случае коллективного доминирования повышен с 5 до 8 процента доли на рынке, введено указание на долгосрочный характер такой доли (не менее одного года)

Введен дополнительный признак рынка, на котором может быть установлено коллективное доминирование (информационная открытость рынка)

## Уточнение антимонопольных требований к торгам

Общий запрет на антиконкурентные действия заказчика и (или) организатора торгов, введение перечня действий, которые рассматриваются в качестве антиконкурентных

Устанавливаются единые антимонопольные требования к проведению отбора финансовых организаций (конкурсов, аукционов) органами государственной власти, органами местного самоуправления, субъектами естественных монополий, ГУПами и МУПами, а также государственными внебюджетными фондами для предоставления им финансовых услуг

# Снижение административного бремени на хозсубъекты

Отменяется согласование **каждой** сделки по приобретению акций. *Получение предварительного разрешения обязательно только для приобретений блокирующего пакета (25%), контрольного (50%) и пакета, исключающего возможность блокирования решений акционера третьими лицами (75%);*

Исчезает предварительное согласование создания финансовых организаций и увеличения их уставного капитала.

Увеличены пороговые значения для предварительного согласования сделок – до 3 млрд.рублей, для уведомлений о совершении сделок – до 200 млн. рублей. *(Эта норма внесена в действующее законодательство и действует с 21 марта 2005г.)*

# Уточняется понятийный аппарат антимонопольного законодательства

Вводится понятие согласованных действий

Вводится понятие координации деятельности хозяйствующих субъектов, определены запреты на осуществление координации, создающей угрозу конкуренции

# Даются четкие определения монопольно высокой и монопольно низкой цены

**Монопольно высокая цена товара** (за исключением финансовых услуг) – цена товара, установленная занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом, которая превышает сумму экономически обоснованных расходов и соответствующей им разумной прибыли при производстве и реализации такого товара, либо существенно превышающая цену, которую в условиях конкуренции на сопоставимом рынке\* устанавливают хозяйствующие субъекты, не занимающие доминирующего положения.

*\*Товарный рынок может быть сопоставим с другим товарным рынком по количеству продаваемых товаров за год, количеству покупателей (продавцов) и их составу, а также условиям доступа на товарный рынок*

# **Вводится глава, регламентирующая правила рассмотрения дел антимонопольным органом**

В главе полностью регламентированы все процессуальные сроки, в которые антимонопольный орган обязан совершить те или иные действия: принять заявления к рассмотрению, выдать решения по рассмотрению заявлений, возбудить дело о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотреть дело

Таким образом, законом будут гарантированы права участников рассмотрения дела: на подачу ходатайства, на полное информирование о деле, на полноценное ознакомление с документами, которые фигурируют в деле.

## С принятием законов:

Существенно снизится административное бремя на хозяйствующие субъекты.

Возникнут новые инструменты рыночного регулирования экономики.

Эффективные санкции станут средством сдерживания и предупреждения нарушений антимонопольного законодательства.

# Основные направления политики развития конкуренции на рынке государственных закупок

Расширение возможностей компаний конкурентного сектора (в т.ч. мелких и средних) по участию в конкурсах на размещение государственных закупок

Разделение крупных контрактов на более мелкие по мере возможности

Пресечение ограничения состава участников торгов по региональному, отраслевому или иному признаку (за исключением квалификационных требований), за исключением предусмотренных действующим законодательством случаев

# Основные направления политики развития конкуренции на рынке государственных закупок

Привлечение к процессу конкурсной оценки органов, отвечающих за соблюдение конкуренции (представителей ФАС)

Максимально возможное использование открытой процедуры конкурсов

Обеспечение свободного и полного доведения информации о торгах и спецификации закупаемых товаров до всех их потенциальных участников ( в т.ч. через сеть «Интернет»)

Использование электронных торгов

Использование широкого (видового) определения товара или услуге, избежание в спецификациях характеристик, связанных с брендом или стандартами конкретной фирмы или группы фирм

# Контроль над эффективностью закупок, осуществляемых естественными монополиями

В основу тарифов естественных монополий заложена себестоимость

Закупки товаров и услуг являются важнейшими составляющими себестоимости

Эффективность размещения закупок естественных монополий, их соответствие профильной деятельности и справедливому конкурентному уровню цен – объект антимонопольного контроля

# Международное сотрудничество ФАС России

## Сотрудничество с антимонопольными органами зарубежных стран

За время существования Российским антимонопольным ведомством было заключено 2 многосторонних документа, 5 межправительственных и 12 межведомственных соглашений о сотрудничестве в области антимонопольной политики

В ходе визита в Китай российской правительственной делегации подписан Меморандум о взаимопонимании с Государственным торгово-промышленным административным управлением КНР на 2006 – 2008 гг. по вопросам реализации межправительственного Соглашения

Подписан Протокол о сотрудничестве с Федеральной Торговой Комиссией и Министерством юстиции (США)

# Международное сотрудничество ФАС России

Гармонизация антимонопольного законодательства и правоприменения, формирование конкурентной составляющей ЕЭП Россия-ЕС, «четверки» и других интеграционных образований с участием РФ

Разработка базовых соглашений о защите конкуренции в рамках ЕЭП Россия-ЕС

Переговоры в рамках «четверки»

Подготовка к VI конференции МКС в Москве

Реализация проекта ТАСИС «Сближение норм в области конкуренции»

# Совершенствование выполнения основных функций ФАС по пресечению монополистической деятельности

Разработаны и утверждены документы, регламентирующие защиту информации в ФАС России

Создана нормативная база для проведения проверок деятельности территориальных органов ФАС России

Согласно докладу уполномоченного представителя Совета Европы ФАС России признана лучшим федеральным органом исполнительной власти по таким критериям, как «транспарентность внутренних процедур» и «предотвращение конфликта интересов»

## **Совершенствование выполнения основных функций ФАС по пресечению монополистической деятельности**

Проведены проверки структурных подразделений ФАС России и территориальных органов

Вступил в силу совместный приказ МВД России и ФАС России о порядке взаимодействия, проведены первые совместные проверки МВД и ФАС на предприятиях мясоперерабатывающей отрасли и на рынке услуг кредитных организаций

# Взаимодействие ФАС России с экспертным сообществом и общественными организациями

Активизирована работа Экспертных советов:

по применению рекламного законодательства

по вопросам развития конкуренции на рынках газа

по электроэнергетике

по развитию конкуренции на рынке  
финансовых услуг

Создан Общественный Совет при ФАС России