



ЦЕНТР  
ИССЛЕДОВАНИЯ  
БЮДЖЕТНЫХ  
ОТНОШЕНИЙ

# Создание и организация деятельности федеральных автономных учреждений

**Клишина М.А.**

**Руководитель проектов**

.

## Для учреждений:

- + Свобода в управлении ресурсами

## Для населения:

- + Повышение качества услуг и расширение их ассортимента

## Для государства:

- + Снижение ответственности по обязательствам ГУ в связи с коммерческой деятельностью
- + Сохранение гарантий предоставления государственных услуг, соблюдения конституционных прав граждан

## Подписаны 03.11.2006:

**№ 174-ФЗ** - «Об автономных учреждениях»

**№ 175-ФЗ** - «О внесении изменений в законодательные акты РФ в связи с принятием ФЗ «Об автономных учреждениях», а также в целях уточнения правоспособности государственных и муниципальных учреждений

## Вступили в силу:

→ 08.01.2007

→ 01.01.2007,  
08.01.2007

### Внесены изменения в:

- Закон РФ «Об образовании»
- Основы законодательства о культуре
- Фед.закон «**О некоммерческих организациях**»
- Фед.закон «О высшем и послевузовском проф.образовании»
- Фед.закон «Об исполнительном производстве»
- **ГК РФ** (часть I), **БК РФ**, **НК РФ** (часть II)

**До 2007 г.**

Учреждения

Государственные,  
муниципальные

Другие  
(негосударственные)

В целях БК РФ :  
«бюджетное учреждение»

**В 2007 г.**

Учреждения

Государственные  
или муниципальные  
(создано публичным  
образованием)

**Бюджетные**

**Автономные**

Закон «Об АУ»

Частные  
(«создано  
гражданином или  
юрлицом»)


**Закон «О  
некоммерческих  
организациях»**

## Автономное учреждение (ч.1 ст.2 закона «Об АУ»)

некоммерческая организация, созданная РФ, субъектом РФ или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях **осуществления** предусмотренных законодательством РФ **полномочий** органов государственной власти, полномочий органов МСУ **в сферах** науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, иных сферах

Ч.1 ст.120 ГК РФ:


**Учреждением** признается некоммерческая организация, созданная собственником **для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера.**



**Изменение типа  
существующего  
государственного  
(муниципального) учреждения**

**(не реорганизация!)**

*(сохранение лицензий, свидетельств  
о госаккредитации и т.п.)*



**Учреждение  
(«с нуля»)**

✓ **Закреплено собственником в оперативном управлении АУ**

Недвижимое имущество

Особо ценное движимое имущество

Иное имущество

имущество, без которого осуществление АУ своей уставной деятельности будет **существенно затруднено**

%

✓ **Находится в самостоятельном распоряжении («заработанное» АУ)**

%

**Виды:** определяются в порядке, устанавливаемом **Правительством РФ**

**Постановление Правительства РФ от 31.05.2007 № 337 :**

1) Виды ОЦДИ для ФАУ определяются ФОИВ

2) В ОЦДИ **включать:**

- ✓ ДИ, балансовая стоимость **более 50 тыс. руб.**
- ✓ иное ДИ, балансовая стоимость **меньше 50 тыс. руб.**, без которого осуществление ФАУ осн.деят. будет существенно затруднено;
- ✓ ДИ, отчуждение которого осуществляется в **спец.порядке**, (музейные коллекции, Музейный фонд, библиотечные фонды, памятники истории и культуры, документы Архивного фонда РФ)

3) В ОЦДИ **не включать:**

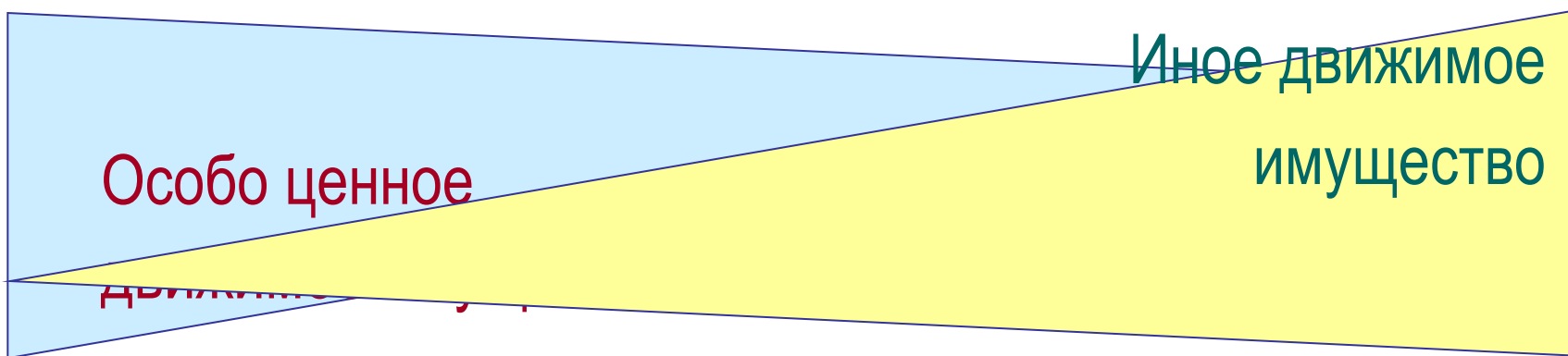
- ✓ ДИ, не предназначенное для основной деятельности ФАУ
- ✓ ДИ, приобретенное ФАУ за счет доходов от платных услуг



# Сколько закреплять особо ценного движимого имущества (ОЦДИ)?

## Много ОЦДИ

## Мало ОЦДИ



- ✓ Больше бюджетного финансирования (?)
- ✓ Гарантии учредителю
- ✓ Сохранность имущества от взысканий (п.4 ст.2 закона «Об АУ»)

- ✓ «Спокойнее» контрагентам (п.4 ст.2 закона «Об АУ»)
- ✓ АУ проще управлять движимым имуществом

+ требования закона «Об АУ» к объемам закрепляемого имущества

## Ч.10 ст.5 закона «Об АУ»:

«Имущество (в том числе денежные средства), закрепляемое за АУ при его создании, должно быть **достаточным** для обеспечения возможности осуществлять предусмотренную уставом **деятельность и нести ответственность по обязательствам**, возникшим у государственного или муниципального учреждения **до изменения его типа**»

## Ч.11 ст.5 закона «Об АУ»:

«При создании АУ путем изменения типа существующего государственного или муниципального учреждения **не допускается изъятие или уменьшение имущества** (в том числе денежных средств), закрепленного за государственным или муниципальным учреждением»

- ✓ Собственник имущества АУ **не несет ответственность** по обязательствам АУ
- ✓ АУ отвечает по своим обязательствам закрепленным за ним имуществом, **за исключением недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества**, закрепленных за ним учредителем или приобретенных АУ за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение этого имущества»
- ✓ «АУ не отвечает по обязательствам собственника имущества АУ»

Бюджетное  
финансирование  
(субсидии),  
**без закона № 94-ФЗ**

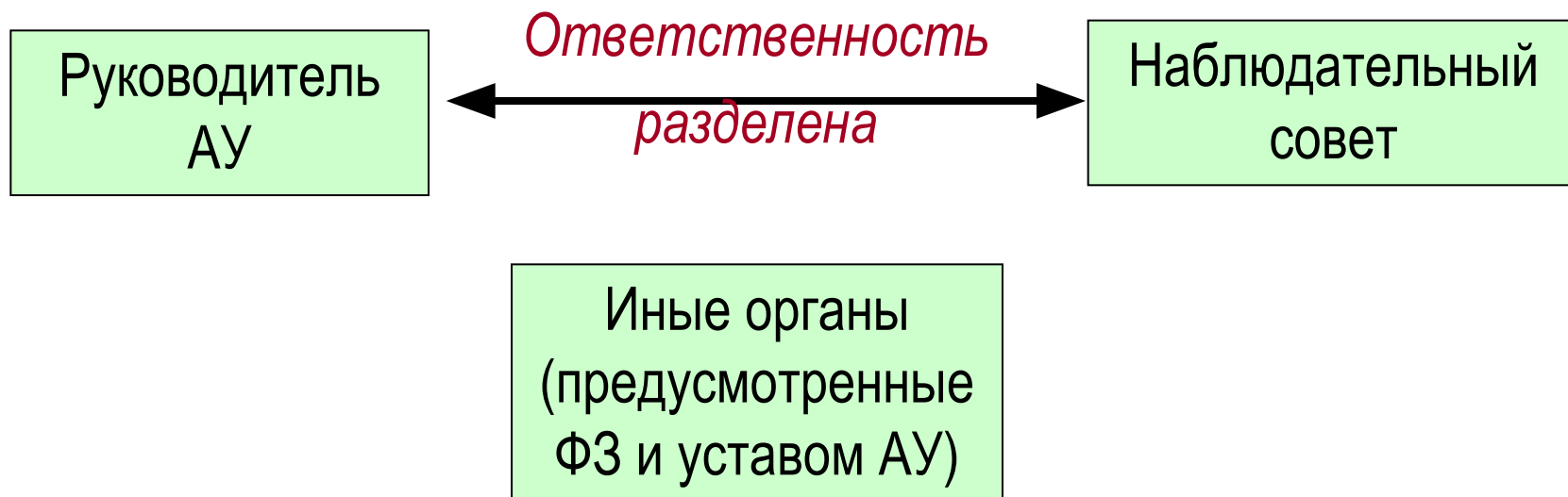
Платежи от  
юридических и  
физических лиц

**финансовое обеспечение  
выполнения задания учредителя  
с учетом:**

- ✓ *расходов на содержание  
недвижимого имущества и особо  
ценного движимого имущества,  
закрепленных за АУ*
- ✓ *расходов на уплату налогов*

финансовое  
обеспечение  
развития АУ в  
рамках программ

**на счета в кредитных организациях**



Определяются уставом АУ

План финансово-хозяйственной деятельности

У бюджетных учреждений - **смета**

Бухгалтерский учет предприятий

У бюджетных учреждений – **бюджетный учет**

Ежегодный отчет о деятельности и об использовании имущества

Ежегодный аудит

Обеспечение открытости информации

## Постановления Правительства РФ:

от 28.05.2007 № 325 - «Об утверждении **формы предложения о создании** автономного учреждения путем изменения типа существующего государственного или муниципального учреждения»

от 31.05.2007 №337 - «О порядке определения **видов особо ценного движимого имущества** автономного учреждения»

от 10.10.2007 № 662 – «О порядке осуществления **функций и полномочий учредителя** федерального автономного учреждения»

от 18 октября 2007 № 684 «Об утверждении **правил опубликования отчетов** о деятельности АУ и об использовании закрепленного за ним имущества»



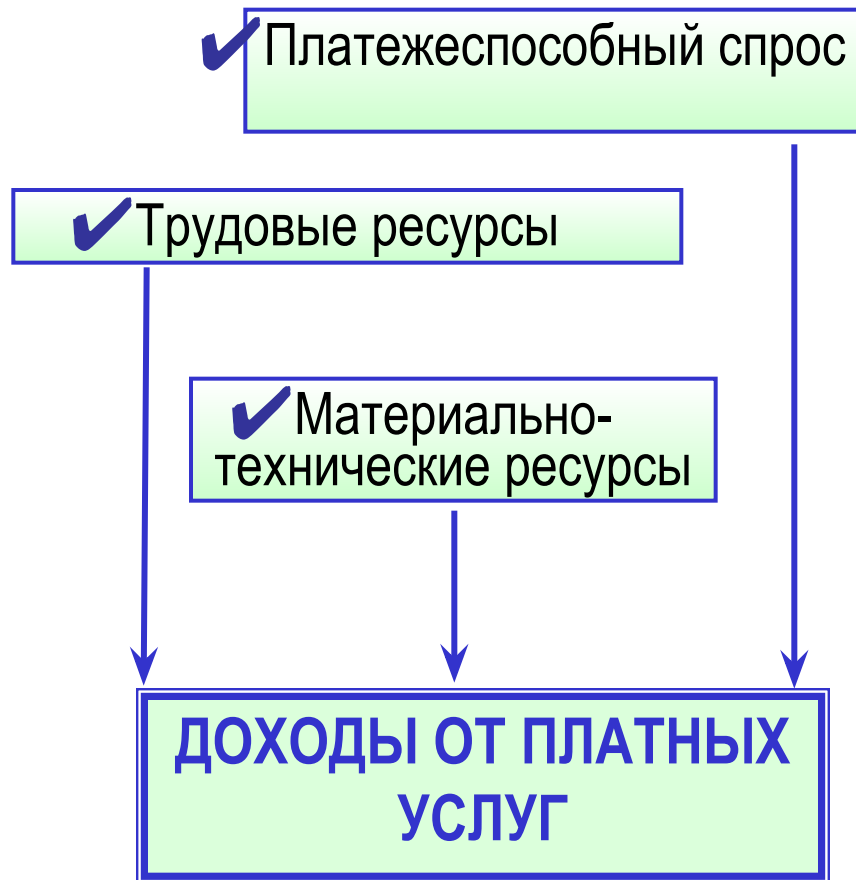
✓ Порядок и условия формирования задания учредителя и финансового обеспечения его выполнения

✓ Порядок создания бюджетных учреждений путем изменения типа АУ

## Автономное учреждение (ч.1 ст.2 закона «Об АУ»)

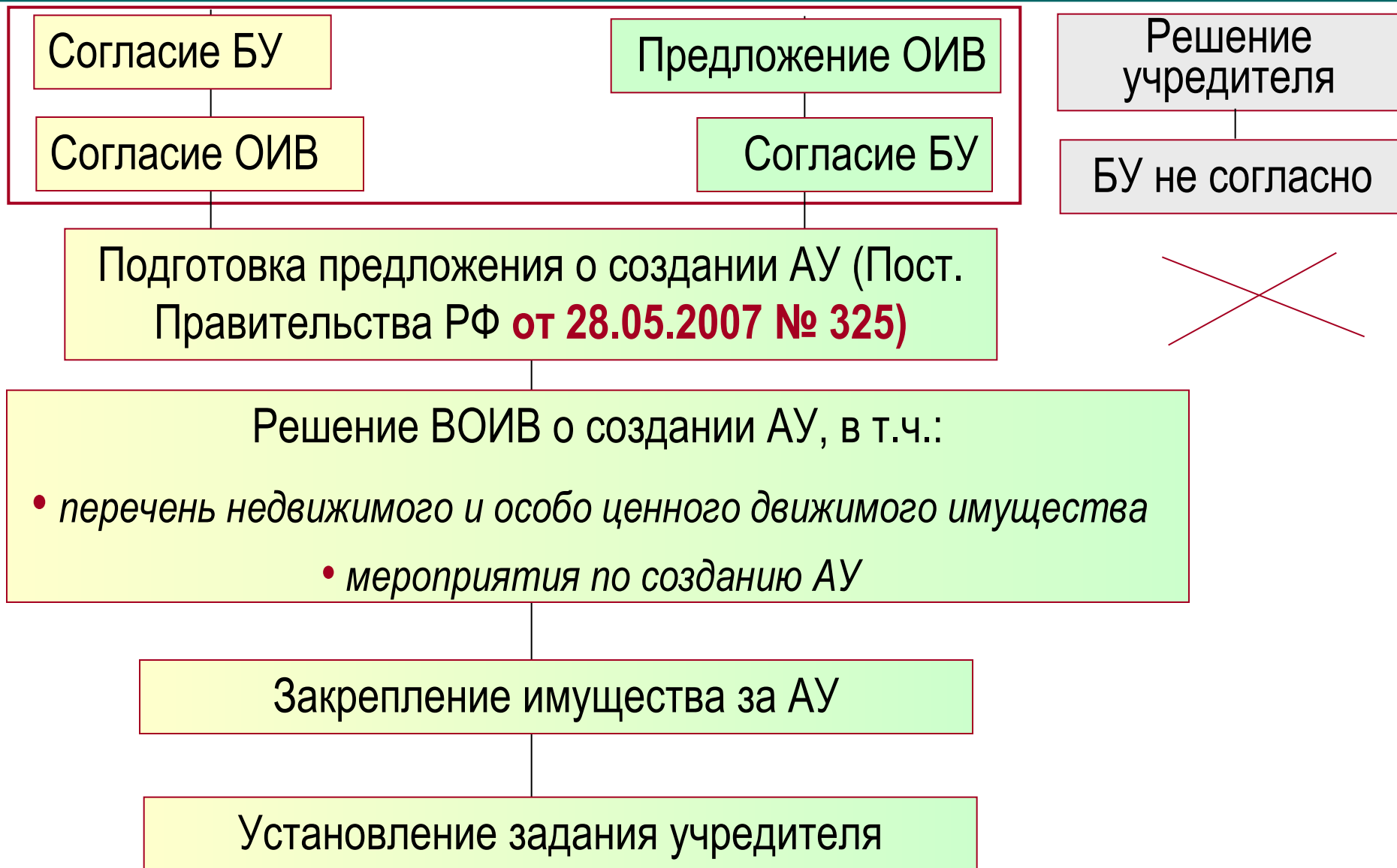
некоммерческая организация, созданная РФ, субъектом РФ или МО для выполнения работ, оказания услуг в целях **осуществления** предусмотренных законодательством РФ **полномочий** органов государственной власти, полномочий органов МСУ **в сферах:**

- науки,
- образования,
- здравоохранения,
- культуры,
- социальной защиты,
- занятости населения,
- физической культуры и спорта
- иных сферах





# Как создать АУ путем изменения типа БУ?



- ✓ Самостоятельное распределение АУ всех доходов
- ✓ Отсутствие контроля за расходованием средств со стороны казначейства (счета АУ в кредитных организациях)
- ✓ Отсутствие необходимости использовать 94-ФЗ
- ✓ Возможность осуществлять заимствования
- ✓ Разделение ответственности руководителя с НС
- ✓ Возможность «вернуться» в форму бюджетного учреждения без переоформления разрешительных документов
- ✓ ...



- Объемы бюджетного финансирования
- Ограниченность полномочий руководителя (в т.ч. необходимости решений НС по крупным сделкам и сделкам с заинтересованностью)
- Взаимодействие АУ с кредиторами и поставщиками из-за ограниченной имущественной ответственности и отсутствия субсидиарной ответственности учредителя
- Большие требования к отчетности и публичности
- Необходимость ежегодного получения аудиторского заключения
- Необходимость самостоятельно взаимодействовать с кредитными организациями , общественностью
- ...

