Фонд “Институт экономики города”

Система мониторинга и оценки деятельности автономного учреждения

Сообщество финансистов России

Секция «Финансисты муниципальных образований»

21 мая 2010 г.

НПА, необходимые к утверждению на региональном и местном уровне

Исполнительный орган государственной власти субъекта РФ (местная администрация) утверждает:

- ✔ Порядок формирования государственных (муниципальных) заданий для автономных учреждений (*включая требования к показателям качества услуг)*
- ✔ Формы и порядок предоставления автономными учреждениями отчетов о деятельности и об использовании имущества
- ✔ Порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности автономного учреждения (*по Закону № 83-ФЗ)*

Показатели, характеризующие деятельность автономных учреждений (*в соответствии с федеральными НПА*)

1. Государственное (муниципальное) задание:

- Должно содержать показатели, характеризующие состав, качество и (или) объем (содержание) оказываемых услуг (выполняемых работ) – *п.1 ст.69.2 БК РФ*
- В отсутствие требований к качеству услуг в применяются показатели, характеризующие требования к квалификации и опыту персонала, оказывающего услуги, к материально-техническому обеспечению учреждения и другие – *Методические рекомендации по формированию задания для федерального автономного учреждения, утв. Приказом Минэкономразвития России от 3 декабря 2008 г. № 424*

Форма государственного (муниципального) задания

Параметр задания	Значение параметра	
Выписка из реестра расходных обязательств по расходным обязательствам, исполнение которых необходимо для выполнения задания		
Определение категорий физических и (или) юридических лиц, являющихся потребителями услуг		
Показатели, характеризующие качество и (или) объема (состав) оказываемых физическим и (или) юридическим лицам услуг (выполняемых работ)	Перечень услуг (работ)	Показатели качества и объема
Порядок оказания услуг физическим и (или) юридическим лицам в рамках задания		
Требования к отчетности об исполнении задания		
Порядок контроля за исполнением задания, в том числе условия и порядок его досрочного прекращения		
Предельные цены (тарифы) на оплату услуг физическими или юридическими лицами в случаях, если законодательством РФ предусмотрено оказание соответствующих услуг на платной основе, либо порядок их установления		

Показатели, характеризующие деятельность автономных учреждений (*в соответствии с федеральными НПА*)

2. Отчет о деятельности автономного учреждения должен включать следующие сведения за каждый из двух предшествующих опубликованию лет (1):

- общее количество потребителей, воспользовавшихся услугами (работами) автономного учреждения, в том числе количество потребителей, воспользовавшихся бесплатными, частично платными и полностью платными для потребителей услугами (работами), по видам услуг (работ)
- средняя стоимость для потребителей получения частично платных и полностью платных услуг (работ) по видам услуг (работ)
- среднегодовая численность работников
- средняя заработная плата работников

Показатели, характеризующие деятельность автономных учреждений (*в соответствии с федеральными НПА*)

2. Отчет о деятельности автономного учреждения должен включать следующие сведения за каждый из двух предшествующих опубликованию лет (2):

- объем финансового обеспечения задания учредителя
- объем финансового обеспечения развития автономного учреждения в рамках программ, утвержденных в установленном порядке
- объем финансового обеспечения деятельности, связанной с выполнением работ или оказанием услуг, в соответствии с обязательствами перед страховщиком по обязательному социальному страхованию
- общие суммы прибыли автономного учреждения после налогообложения в отчетном периоде, образовавшейся в связи с оказанием автономным учреждением частично платных и полностью платных услуг (работ)

Показатели, характеризующие деятельность автономных учреждений (*в соответствии с федеральными НПА*)

3. Отчет об использовании имущества автономного учреждения должен включать следующие сведения:

- общая балансовая стоимость имущества автономного учреждения, в том числе балансовая стоимость закрепленного за автономным учреждением имущества с выделением стоимости недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, на начало и конец отчетного периода;
- количество объектов недвижимого имущества, закрепленных за автономным учреждением (зданий, строений, помещений), на начало и конец отчетного периода;
- общая площадь объектов недвижимого имущества, закрепленная за автономным учреждением, на начало и конец отчетного периода, в том числе площадь недвижимого имущества, переданного в аренду, на начало и конец отчетного периода

Показатели, характеризующие деятельность автономных учреждений (*в соответствии с федеральными НПА*)

4. Отчет об использовании плана финансово-хозяйственной деятельности:

- 3 упоминания в федеральной нормативной правовой базе об автономных учреждениях
- На федеральном уровне утверждены типовая форма и перечень показателей Плана
- *Требования к плану финансово-хозяйственной деятельности автономных учреждений утверждены приказом от 28.07.2010 №81н.Минфина России «О требованиях к плану финансово-хозяйстаенной деятельности государственного (муниципального) учреждения»– в соответствии с Законом № 83-ФЗ*

Требования к отчетности автономных учреждений, установленные федеральными НПА

Автономное учреждение обязано предоставлять:

- Отчет о выполнении задания учредителя
- Отчет о деятельности (*размещается в открытом доступе*)
- Отчет об использовании имущества (*размещается в открытом доступе*)
- Отчет об исполнении плана финансово-хозяйственной деятельности

Основная цель бюджетной реформы – переход от «затратной» модели бюджетирования к БОР

Затратная модель (постатейное бюджетирование):

Детальное планирование расходов

465468031,13 564684651 06546 88670546

46564068 646406 646013210 6484646561

46498013 646019 60646 6 04 654 06 46464

5406 64606 64604646 121 6421 5 6460521

«Идеальный» вариант –
100 % выполнение плана

Модель БОР:

Планирование результатов

- результат 1
- результат 2
- результат 3

Цель –
лучший результат при меньших затратах ресурсов

Структура и основные вопросы системы бюджетирования, ориентированного на результат

- **Цель**

  Каких результатов (изменений) мы хотим добиться?

- **Задача**

  Каким образом (путём) мы хотим этого добиться?

- **Программы и мероприятия**

  Какие работы необходимо выполнить, чтобы решить задачи и достичь цели?

- **Прогноз расходов / калькуляция затрат**

  Сколько нам это будет стоить?

Мониторинг результативности бюджетных расходов

- Для внедрения БОР необходима организация мониторинга результативности бюджетных расходов
- Особенность мониторинга результативности бюджетных расходов в том, что по его результатам будут приниматься решения, связанные с распределением бюджетных средств

Разработка индикаторов результативности бюджетных расходов

- Индикаторы не должны быть элементом отчетности, которые навязывается сверху
- Индикаторы разрабатываются <u>ведомствами, ответственными за предоставление государственных и муниципальных услуг</u>, с привлечением к этой работе всех заинтересованных лиц

Система показателей (индикаторов), характеризующих количество и качество бюджетных услуг

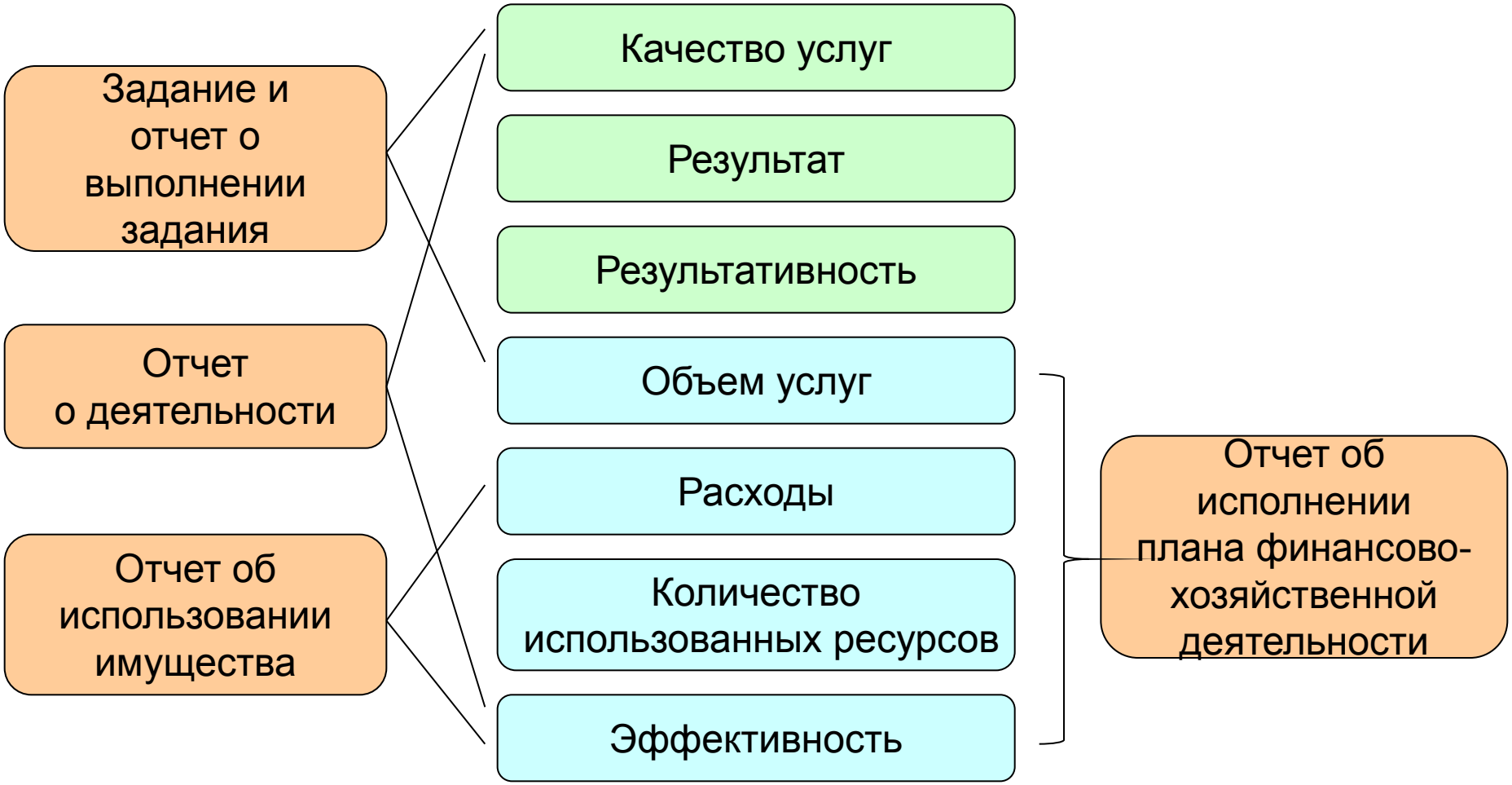
Основные группы показателей:

1. Расходы
2. Показатели использования ресурсов
3. Показатели качества бюджетных услуг
4. Непосредственные результаты деятельности (продукт)
5. Конечные результаты деятельности (результат)
6. Показатели результативности
7. Показатели эффективности

Примеры показателей:

1. Объем субсидии на задание
2. Количество сотрудников, оказывающих услуги
3. Доля педагогов высшей категории в общем количестве педагогов
4. Количество детей, прошедших обучение по программам доп.обр.
5. Удовлетворенность потребителей предоставленной им услугой
6. Динамика оценки потребителями качества услуги
7. Расходы на 1 учащегося / Средняя рыночная стоимость аналогичной услуги

Документы отчетности и группы показателей мониторинга автономных учреждений



Фонд “Институт экономики города”

Контактная информация

Сайт Института экономики города

www.urbaneconomics.ru

Тел. (495) 787-4520, (495) 363-5047

Сектор «Муниципальные финансы»

Жигалов Дмитрий Владимирович,
руководитель проектов, jigalov@urbaneconomics.ru

Маслова Марина Викторовна,
консультант, maslova@urbaneconomics.ru