
Законодательство Кыргызской Республики в области охраны ОЗОНОВОГО СЛОЯ

Н. Мырсалиев
Озоновый центр

Действующие законодательные и нормативные документы

- Закон «**О лицензировании**» от 24.02.1997 г.
Глава II «Лицензирование экспорта и импорта товаров (работ, услуг)»
- Постановление ЗС ЖК КР от 8.06.1998 г. 3 № **1101-1 «Об утверждении перечней товаров, экспорт и импорт которых осуществляется по лицензиям»**
- Постановление ПКР от 29.10.1998 г. № 709 «**Об утверждении организаций лицензиаров и экспертов по лицензированию экспорта и импорта специфических товаров в КР**»
- Закон «**Об охране окружающей среды**» от 16.06. 1999 г. № 53, Статья 25 «Охрана климата и озонового слоя атмосферы»
- Закон «**Об охране атмосферного воздуха**» 12.06. 1999 г. № 51, Статья 34 «Меры по предотвращению вредного воздействия на озоновый слой»
- Постановление Правительства «**О мерах по выполнению Венской конвенции и Монреальского протокола**» от 6.09. 2000 г. № 552
- Постановление Правительства «**О Государственной программе по прекращению использования ОРВ в КР**» от 29.04.2002 г. № 263
- Постановление Правительства КР № 860 «**О внесении изменений и дополнений в постановление № 552**» от 25.11.2004 г.
- Закон КР «**Об охране озонового слоя**» от 18.12.2006 г. № 206

Ратификация

- Закон «О ратификации Венской конвенции об охране озонового слоя и Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой» 15.01.2000 г. № 16
- Закон «О ратификации Лондонской, Копенгагенской и Монреальской поправок к Монреальскому протоколу» 15.01.2003 г. № 15
- Закон «О ратификации Пекинской поправки к Монреальскому протоколу» 6.08.2005 г. № 139

Закон «О лицензировании».

Постановление ЗС ЖК от 8.06.1998г. З№ 1101-1.

Постановление ПКР от 29.10.1998 г. № 709

Глава II «Лицензирование экспорта и импорта товаров (работ, услуг)

Перечень товаров (работ, услуг), подлежащих лицензированию, а также Порядок выдачи и оформления лицензий на совершение экспортно-импортных операций устанавливаются ЗС ЖК КР

«Об утверждении перечней товаров, экспорт и импорт которых осуществляется по лицензиям» (установлен Порядок оформления и выдачи лицензий на совершение экспортно-импортных операций)
(список Монреальского протокола, список Базельской конвенции)

«Об утверждении организаций лицензиаров и экспертов по лицензированию экспорта и импорта специфических товаров в КР»

Закон «Об охране окружающей среды»

Закон «Об охране атмосферного воздуха»

■ **Статья 25 охрана климата и озонового слоя атмосферы**

В соответствии с международными соглашениями министерства, ведомства и предприятия **обязаны сократить и в последующем полностью прекратить потребление и использование химических веществ, вредно воздействующих на озоновый слой**

Список химических веществ и отходов производства, вредно воздействующих на состояние озонового слоя атмосферы, утверждается республиканским государственным органом охраны окружающей среды и сообщается всем органам государственной власти и управления, предприятиям, учреждениям, организациям

■ **Статья 34 меры по предотвращению вредного воздействия на озоновый слой**

Юридические лица, ремонтирующие и (или) использующие холодильную технику, кондиционеры, средства пожаротушения и другую продукцию, содержащую ОРВ, **обязаны обеспечивать их учет и выполнение мероприятий по предотвращению вредного воздействия на атмосферу**

Ввоз, производство и применение продукции, содержащей ОРВ, разрешается после согласования со специально уполномоченными государственными органами по охране окружающей среды

Постановление ПКР «О мерах по выполнению Венской конвенции и Монреальского протокола» от 6.09. 2000 г. № 552

Постановление ПКР «О государственной программе по прекращению использования ОРВ» от 29.04 2002 г. № 263

-
- Утверждено положение о государственном регулировании экспорта и импорта озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции
 - Намечены первоочередные мероприятия по выполнению положений Монреальского протокола (обзор ОРВ, график поэтапного сокращения ХФУ)
-
- Утверждена государственная программа по прекращению использования ОРВ в Кыргызской Республике на 2002-2005 годы
 - Образована и утверждена межведомственная комиссия по озону

Постановление ПКР от 25.11.2004 г. № 860 «О внесении изменений и дополнений в постановление ПКР № 552»

- Упрощено получение лицензии на импорт и экспорт ОРВ
- Уточнены и дополнены таможенные коды
- Введен запрет на экспорт и импорт устаревшего оборудования (Приложение 3)

Закон «Об охране озонового слоя» от 18.12 2006 г. № 206

Основные принципы государственной политики в области охраны озонового слоя

Основными задачами и направлениями государственного регулирования деятельности в области охраны озонового слоя являются:

- правовое, экономическое, организационное и техническое обеспечение выполнения Венской конвенции, Монреальского протокола и других международных договоров об охране озонового слоя;
- уточнение перечней ОРВ и продукции, содержащей ОРВ, в соответствии с изменениями, принимаемыми сторонами Монреальского протокола и ратифицированными КР;
- введение ограничений и запретов на обращение с ОРВ;
- определение порядка обращения с ОРВ;
- лицензирование деятельности, связанной с обращением с ОРВ;
- организация финансирования и материально-технического обеспечения мероприятий по охране озонового слоя;
- обеспечение контроля над соблюдением государственными органами, юридическими и физическими лицами законодательства об охране озонового слоя;
- применение мер ответственности (санкций) за нарушение законодательства об охране озонового слоя;
- осуществление международного сотрудничества в целях обмена информацией, разработки и реализации согласованных мероприятий, направленных на охрану озонового слоя;
- обеспечение свободного доступа в соответствии с законодательством к информации в области обращения с ОРВ.

Продолжение

Мониторинг озонового слоя

Основными задачами научно-исследовательских станций мониторинга являются:

- измерение, оценка и прогноз состояния озонового слоя и уровня приземного ультрафиолетового солнечного излучения над территорией КР;
- создание информационного банка данных о состоянии озонового слоя и предоставление этой информации заинтересованным государственным органам, СМИ и иным заинтересованным лицам;
- обмен информацией о состоянии озонового слоя с уполномоченными органами других государств и международными организациями;
- подготовка и повышение квалификации специалистов в области мониторинга озонового слоя.

Совершенствование законодательства

Введение запрета на импорт и использование ХФУ, галлонов, тетрахлорметана, ГБФУ и бромхлорметана к 2010 году, кроме использования в предусмотренных Протоколом критических видах исключения

Запрет на использование БМ к 2008 году кроме карантинной обработки и обработки перед транспортировкой

Поэтапный отказ от дозированных ингаляторов содержащих ХФУ

Замораживание потребления ГХФУ на уровне 2015 года

Внедрение на двухсторонней основе «неофициальной» системы ПОС по экспорту и импорту ХФУ и ГХФУ с Китаем

Подписание Меморандума о взаимопонимании между Государственным таможенным комитетом и Государственным агентством по охране окружающей среды и лесному хозяйству

Введение системы сертификации услуг по ремонту и обслуживанию охлаждающего оборудования, работающего на ХФУ. Использование рециркулированного ХФУ

Причина введения лицензирования импорта ОРВ

- IX Совещание Сторон (1997 г.) приняло Монреальскую поправку (новая статья 4В)
Поправка обязывает страны создать систему лицензирования импорта/экспорта к 1 января 2000 г.
Кыргызстан ратифицировал поправку 15.01.2002 г. и она вступила в силу 15.04.2002 г.
- Регулирование предложения ОРВ на рынке
- Облегчение сбора информации о количестве ввозимых ОРВ, ее достоверность
- Предотвращение незаконного ввоза
- Регулирование секторов конечного потребления

Стратегия регулирования

Каждое правительство должно принять определенную стратегию включающую законодательные и регулирующие меры, которые обеспечат как минимум выполнение страной своих обязательств по протоколу

Первым важным шагом является предотвращение роста потребления ОРВ

Принятие необходимых и совершенствование существующих законов и нормативных актов

Законодательство об ОРВ должно быть нацелено на предложение и спрос

Осведомленность и просвещение населения


Определение конечных целей

- Лицензирование импорта для отслеживания суммарного ввозимого количества ОРВ
Ходатайства о выдаче лицензии на импорт удовлетворяются (при соблюдении всех необходимых требований)
- Регулирование и ограничение рыночного предложения ОРВ
Наделение ответственного органа юридическим правом отказывать в выдаче лицензии, при невыполнении определенных условий (отчетность)

Организация действенного контроля за суммарным количеством ввозимого ОРВ, регулирование и сокращение рыночного предложения ОРВ

Регулирование импорта бывшего в употреблении оборудования

■ Решение 9 IX Совещания Сторон

-  Рекомендует каждой из Сторон Протокола принять законодательные и административные меры, включая маркировку продуктов и оборудования
- Рекомендует развитым странам во взаимодействии со странами статьи 5, импортирующими регулируемые вещества предпринять соответствующие меры по контролю за экспортом ранее использованных продуктов и оборудования, функционирование которых зависит от поставок веществ Приложения А и В

Определение норм ввоза (квот)

- График прекращения использования ОРВ в соответствии с государственной программой
При желании соблюсти требования программы требуется лишь рассчитать количества, которые будут разрешены на каждый год по каждому регулируемому веществу
- Если учитывать определенные преимущества того, чтобы избежать ненужного в перспективе использования ГХФУ, возможно принятие решения о регулировании предложения ГХФУ с самого начала

Процедура подачи заявки и выдачи лицензий на импорт

- Заявление оформляется в виде письма в произвольной форме (для юридических лиц на фирменном бланке) с просьбой рассмотреть материалы заявки на получение разрешения о ввозе в Кыргызскую республику ОРВ или продукции, содержащей ОРВ с указанием прилагаемых документов
- Государственный орган по охране окружающей среды, рассмотрев представленные материалы выдает решение в виде письма (в произвольной форме) о возможности импорта ОРВ или содержащей их продукции
- Для оформления лицензии на импорт ОРВ и содержащей их продукции заявитель представляет в Министерство экономического развития и торговли решение органа по охране окружающей среды

Регулирование экспорта

- Потребление страны = импорт + производство – экспорт
- Система лицензирования экспорта является обязательной для всех стран по Монреальской поправке
- Запрет экспорта в страны, не являющиеся сторонами протокола. Запрет экспорта веществ приложения В в страны не ратифицировавшие лондонской поправки. Запрет экспорта БМ и ГБФУ в страны не ратифицировавшие копенгагенской поправки
- Регулирование реэкспорта и транзита в целях четкого разделения их на импорт и экспорт и не внесения путаницы в отчетность