



**«Правительственный час»  
Государственная Дума  
Федерального Собрания  
РФ**



**«О ходе реализации Федеральной целевой программы  
«Модернизация транспортной системы России  
(2002-2010 годы)»**

*Министр транспорта Российской Федерации И.Е.Левитин*

**Москва**

**21 сентября 2005 г.**

# ФЦП «Модернизация транспортной системы России (2002-2010 годы)»

Из послания Президента  
РФ В.В.Путина  
Федеральному Собранию

*... развитие инфраструктуры это больше чем экономическая задача. Её решение прямо влияет не только на состояние дел в экономике, но в целом – на обеспечение единства страны. На то, чувствуют ли себя люди гражданами единого и большого государства и могут ли пользоваться его преимуществам.*

Федеральная целевая программа «Модернизация транспортной системы России (2002-2010 годы)» утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2001 года №848 в соответствии с положениями Транспортной стратегии Российской Федерации

Транспортная стратегия  
Российской Федерации

Определяет транспортную политику, этапы и направления ее реализации на период до 2020 года

Способствует улучшению качества жизни населения  
Российской Федерации

Содействует увеличению транзитного потенциала России и ее успешной интеграции в международное экономическое пространство

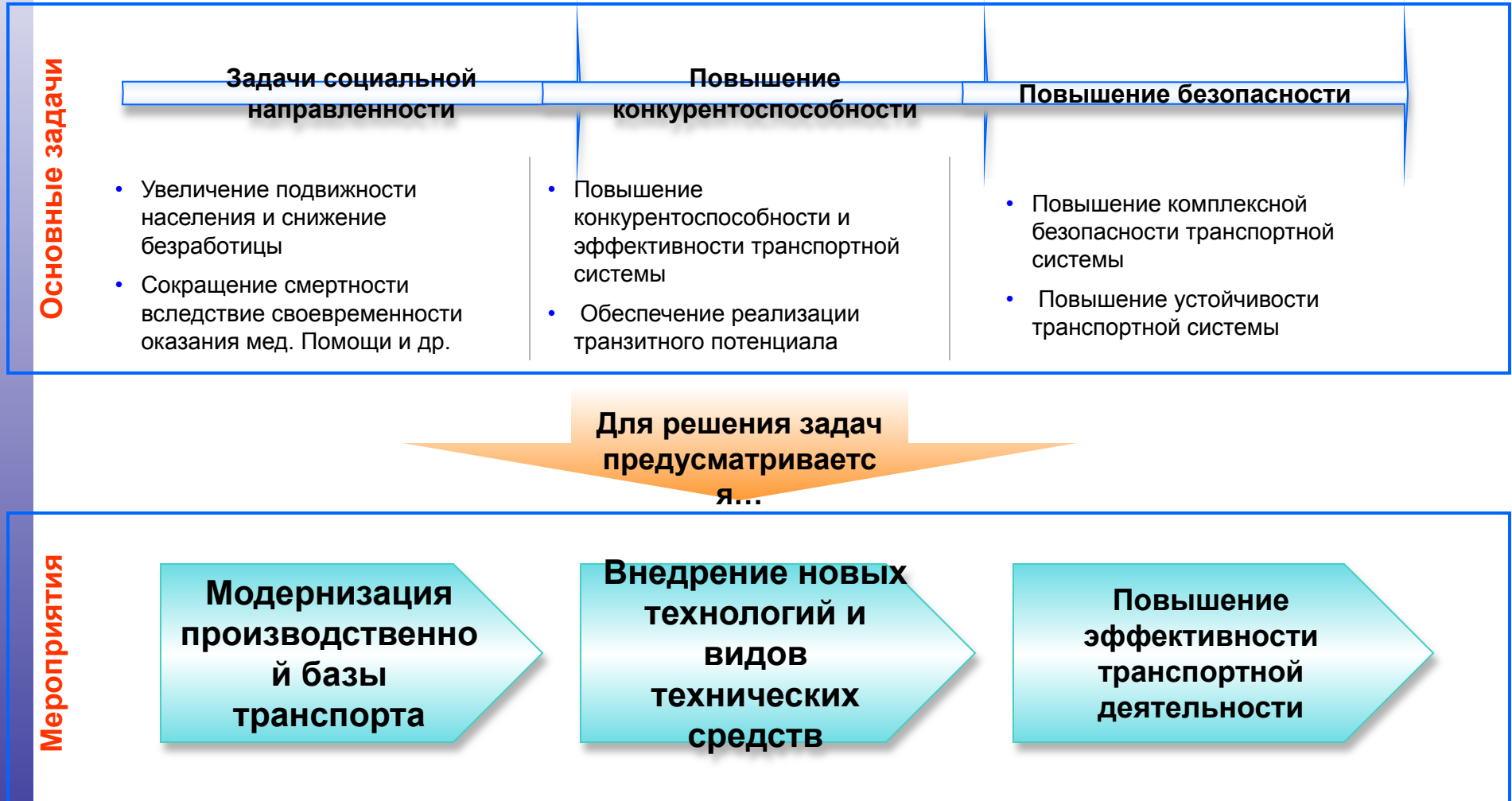
# Системные проблемы развития транспортной отрасли

Предпосылкой для разработки Программы послужило положение, сложившееся в транспортной отрасли в целом и в каждом отдельном виде транспорта в частности

Системные проблемы развития отрасли	Железнодорожный транспорт	Дорожное хозяйство	Гражданская авиация	Морской и в/в транспорт
Износ основных фондов транспортного комплекса	Износ основных производственных фондов превысил 63%	Развитие дорожной сети не соответствует темпам автомобилизации страны	Парк воздушных судов морально и физически устарел	Низкая доля отечественного флота в перевозках российских грузов
Неэффективность финансово-экономических механизмов	«Узкое место» – подходы к морским портам и пунктам пропуска	Низкий технический уровень дорог	Нестабильная работа аэропортов	Низкие темпы обновления флота
Низкий уровень информатизации транспортных процессов	Низкий уровень взаимодействия с морским транспортом	Дефицит пропускной способности федеральной дорожной сети	Значительный износ объектов авиатранспортной (наземной) инфраструктуры	Развитие перевозок сдерживают участки в/в путей (Кочетовский, Городецкий гидроузлы)
Слабое научное обеспечение транспортной системы	Недостаточный уровень механизации работ по обслуживанию инфраструктуры	Не завершено формирование опорной сети федеральных дорог (Север, Сибирь и др.)	Недоиспользование возможности воздушного пространства РФ для транзитных полетов	Слабое состояние судоходных гидротехнических сооружений

# Цель Программы

Целью Программы является повышение сбалансированности, эффективности и безопасности транспортной системы, обеспечивающей жизненно важные интересы страны



# Анализ выполнения Программы (финансирование Подпрограмм)

За три года реализации Программы общие расходы превысили 1 трлн. Рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета они составили 251 млрд.рублей, за счет бюджетов субъектов Российской Федерации – 348 млрд.рублей и за счет внебюджетных источников финансирования – 450 млрд.рублей.

## Подпрограмма «Автомобильные дороги»



Недофинансирование из внебюджетных источников является следствием произошедшего после утверждения Программы пересмотра инвестиционных программ крупнейших транспортных организаций – предприятий железнодорожного транспорта общего пользования, гражданской авиации и других.

Произведенная в последние годы реформа налоговой системы привела к сокращению поступлений в бюджеты субъектов Российской Федерации

## Подпрограмма «Железнодорожный транспорт»

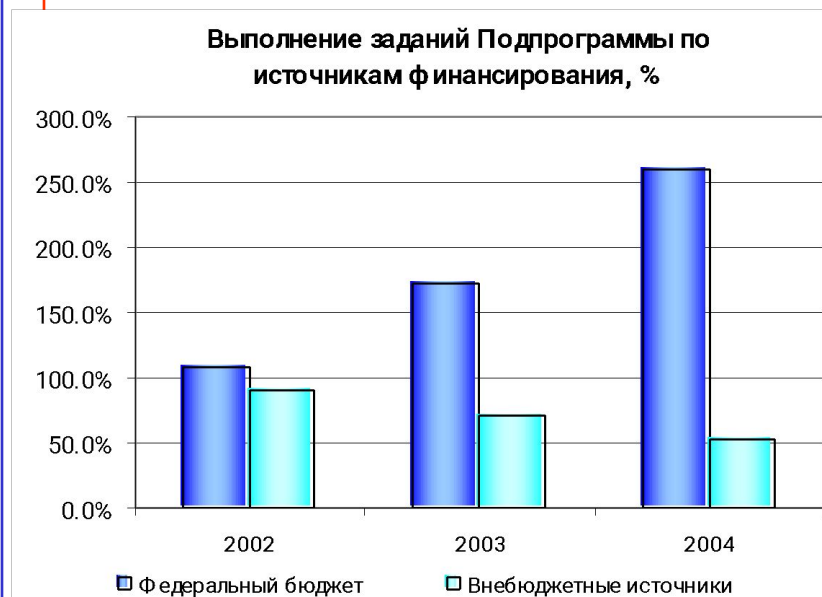


# Анализ выполнения Программы (финансирование Подпрограмм)

## Подпрограмма «Гражданская авиация»



## Подпрограмма «Морской транспорт»



**На 1 рубль федерального бюджета расходовалось 1,4 рубля бюджетов субъектов Федерации и 1,8 рубля из внебюджетных источников. Эти показатели являются лучшими для реализуемых в России федеральных целевых программ.**

# Анализ выполнения целевых и объемных показателей

Анализ выполнения целевых и объемных показателей Программы показал, что по ряду подпрограмм наблюдается перевыполнение, а по другим существенное отставание от заданий Программы. Превышения весьма важных результирующих показателей удалось достичь в области...

## ... гражданской авиации



- С начала реализации Программы поставлено 41 воздушное судно.
- Реконструированы взлетно-посадочные полосы в аэропортах: Архангельск, Якутск, Томск, Пермь и Иркутск.
- Приобретено более 1000 единиц оборудования авиационной безопасности.
- Осуществлена замена светосигнального оборудования в аэропортах Хатанга, Якутск, Пермь.

### Важные объекты

- ✓ Храброво (Калининград)
- ✓ Домодедово (Москва)
- ✓ Большое Савино (г.Пермь)
- ✓ Емельяново (г. Красноярск)

## ... морского и речного транспорта



- Увеличена пропускная способность морских портов на 70 млн. тонн.
- Приобретено 55 судов, в т.ч. 51 транспортное судно общей грузоподъемностью 200 тыс.тонн, из них 14 судов река-море грузоподъемностью 70 тыс.тонн, 7 судов для работы в районах Крайнего Севера, 24 судна для внутрирегиональных перевозок.
- Произведена реновация, модернизация и переоборудование под перевозку других грузов 71 судна

### Важные объекты

- ✓ Железнодорожно-паромный комплекс (г. Балтийск)
- ✓ Перегрузочный комплекс в порту Усть-Луга
- ✓ Кочетовский гидроузел

# Анализ выполнения целевых и объемных показателей

## ... железнодорожного транспорта



- С начала реализации Программы введено в эксплуатацию более 200 км новых линий железных дорог.
- Электрифицировано 1300 км линий.
- Поставлено более 50 тыс. грузовых вагонов
- Ведется подготовительная работа по реализации крупных инфраструктурных проектов: строительство совмещенного мостового перехода через р. Лена в районе г. Якутска, строительство ж/д станции Чернышевское, участок Известковая-Чегломын и др.

### Важные объекты

- ✓ Участок Томмот – Кердем
- ✓ Развитие припортовых железнодорожных станций на побережье Тихого океана (Находка-Восточная, Екатериновка, Ванино)

Тем не менее, значительное отставание допущено по одной из ведущих подпрограмм...

## ... в области автомобильного хозяйства



- Введено в эксплуатацию и реконструировано 1400 км федеральных и 8300 км территориальных автомобильных дорог.
- 640 населенных пунктов обеспечено постоянной связью по дорогам с твердым покрытием

### Важные объекты

- ✓ КАД (Санкт-Петербург)
- ✓ Автодорога Адлер – Красная Поляна
- ✓ Мосты через р. Кама, Ветлугу, Кольский залив

*За последние 5 лет ввод новых дорог общего пользования в стране упал с 7000 км в год до 1500 км, а объем ремонтных работ сократился почти в 2 раза*



# О корректировке Программы

Изменившиеся социально-экономические условия, переход работы транспортного сектора с отраслевого принципа к функциональному управлению по конечным результатам потребовали уточнения приоритетов развития транспортной системы и задач государства в области развития транспорта, направлений и механизмов их реализации.

Во исполнение поручения Правительства, в соответствии с положениями Транспортной стратегии и Посланием Президента России Федеральному собранию от 25 апреля 2005 года, осуществлена корректировка Программы

Старая редакция Программы

Новая редакция Программы

Подпрограмма «Железнодорожный транспорт»

Подпрограмма «Автомобильные дороги»

Подпрограмма «Единая система организации  
воздушного движения»

Подпрограмма «Гражданская авиация»

Подпрограмма «Внутренние водные пути»

Подпрограмма «Морской транспорт»

Подпрограмма «Безопасность дорожного  
движения»

Подпрограмма «МТК»

Подпрограмма «Внутренний водный транспорт»

Подпрограмма «Информатизация»

Подпрограмма «Реформирование городского  
пассажирского транспорта»

Подпрограмма «Железнодорожный  
транспорт»

Подпрограмма «Автомобильные дороги»

Подпрограмма «Единая система  
организации воздушного движения»

Подпрограмма «Гражданская авиация»

Подпрограмма «Внутренние водные  
пути»

Подпрограмма «Морской транспорт»

Подпрограмма «Развитие экспорта  
транспортных услуг»

Новая  
подпрограмм  
а

Финансирование 5 подпрограмм  
предусматривается завершить в 2005 году

# Основные прогнозируемые результаты откорректированной Программы

В результате реализации Программы..

...на железнодорожном транспорте



Протяженность электрифицированных линий достигнет 44,5 тыс.км

Средняя участковая скорость грузовых поездов увеличится на 13,5%, а их средний вес – на 18,6%

Удельный расход эл.энергии на тягу поездов понизится на 10% по сравнению с 2000 г.

Будут построены или реконструированы 1,7 тыс.км железнодорожных линий

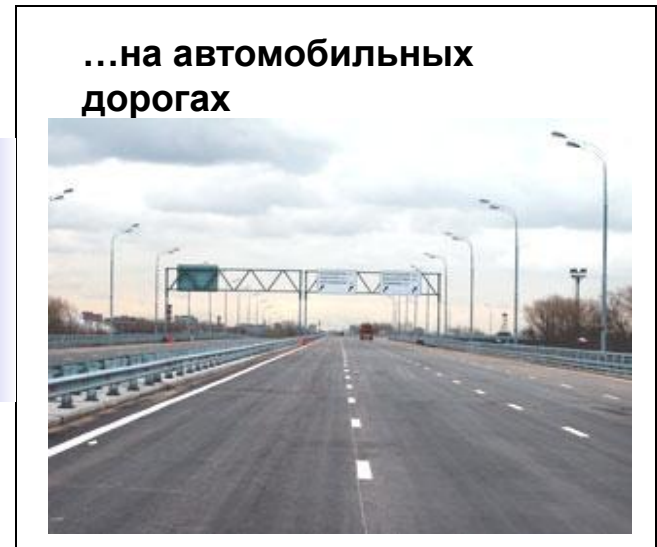
Количество дорожно-транспортных происшествий сократится по сравнению с 2000 г. на 8%

Удельный вес протяженности федеральных автомобильных дорог, соответствующих нормативам, возрастет до 43%

Удельный вес протяженности территориальных дорог, соответствующих нормативам, возрастет до 30%

Общая протяженность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием увеличится до 563,4 тыс.км

...на автомобильных дорогах



# Основные прогнозируемые результаты откорректированной Программы

Будет обеспечен ежегодный прирост авиатранспортных работ на уровне 10-12%

Доля воздушных судов, удовлетворяющих международным стандартам по авиационному шуму, возрастет до 85%

Доля современных воздушных судов достигнет 60%

Будет осуществлено проведение реконструкции ВПП в 45 аэропортах

В гражданской авиации



Единая система организации воздушного движения



Предусмотрено реформирование 116 существующих районных центров управления воздушным движением

*в каждом из которых предполагается...*

...строительство или реконструкция зданий центра УВД

...модернизация оборудования центра УВД

...оснащение центра УВД системой авиационной безопасности

# Основные прогнозируемые результаты откорректированной Программы

На морском транспорте



Суммарная пропускная способность портов  
увеличится на 370 млн. тонн в год

Тоннаж флота, контролируемого Россией, возрастет  
до 16,8 млн. тонн

Доля отечественных портов в переработке  
российских внешнеторговых и транзитных грузов  
возрастет до 90%

Снизится средний возраст судов под российским  
флагом с 20 до 14 лет

Будет обеспечена безопасность и надежность  
функционирования судоходных гидротехнических  
сооружений

*Что позволит...*

...снизить риск техногенных катастроф в  
густонаселенных приречных районах страны

...уменьшить масштабы и последствия затопления  
паводковыми водами в отдельных регионах

...повысит эффективность судоходства, прежде всего,  
при обеспечении внешнеторговых и транзитных  
перевозок

На внутренних водных  
путиях



# Реализация подпрограммы «Развитие экспорта транспортных услуг»

Реализация подпрограммы «Развитие экспорта транспортных услуг» обеспечит...

...согласованное развитие объектов транспортной инфраструктуры

...повышение конкурентоспособности российских перевозчиков на мировом рынке транспортных услуг

...увеличение доли транзитных грузов в экспорте транспортных услуг

...получение дополнительных доходов в размере более 6 млрд. долларов США в год

Среди проектов включенных, или запланированных к включению в подпрограмму могут:

Организация высокоскоростного движения пассажирских поездов на направлении Москва – Санкт-Петербург – граница Финляндии

Строительство скоростных автомагистралей Москва – Санкт-Петербург, «Западный скоростной диаметр» и Москва - Минск

Развитие Московского авиаузла (Шереметьево и Внуково)

Создание крупного европейско-азиатского мультимодального транспортного узла на базе аэропорта «Кольцово» в Екатеринбурге

Проект по развитию Новороссийского транспортного узла

Развитие внутренних водных путей (проекты «Волга-Балт» и «Волга-Днепр»)

# Финансирование откорректированной Программы. Общий социальный эффект

Финансирование откорректированной Программы за весь период ее реализации в сопоставимых ценах составит 85,5% в сравнении с действующей редакцией.

Финансирование будет достигнуто за счет...

...повышения уровня финансирования с 68,6% от первоначального задания в 2002 году до 126,8% в 2010 году

Модернизация транспортной системы

позволит...

Общий социальный эффект

... создать дополнительные рабочие места для более, чем 200 тыс. человек в транспортной отрасли

... повысить общественную эффективность Программы до 3,2 трлн. рублей

...обеспечить работой более 2 млн. человек в смежных отраслях экономики – машиностроении, строительстве и др.

Общий социальный эффект

Решение задач модернизации транспортной системы не ограничивается выполнением только программных мероприятий...

# Новые инструменты Транспортной стратегии

Для успешного развития транспорта необходимо проведение преобразований институционального и законодательного характера

Развитие железнодорожного транспорта общего пользования будет осуществляться в рамках структурной реформы на железнодорожном

## Железнодорожный транспорт



Второй этап реформирования железнодорожного транспорта предусматривает

- Передачу на баланс субъектов Российской Федерации и муниципальных образований объектов социальной сферы
- Мероприятия по реформированию пассажирского комплекса (создание Федеральной пассажирской компании)
- Мероприятия по реформированию системы тарифного регулирования
- С 2007 года предполагается дотирование пассажирских перевозок на железнодорожном транспорте

Новый блок «Общественный транспорт» будет направлен на развитие современного городского пассажирского транспорта, где особое место отводится развитию метрополитенов и развитию междугородних пассажирских перевозок

Программу планируется расширить за счет включения нового блока - «Общественный транспорт»

## Общественный транспорт



# Новые инструменты Транспортной стратегии

## Гражданская авиация



Важные условия  
развития сектора  
гражданской  
авиации

- Разработка и принятие «Закона об аэропортах», который должен определить статус российских аэропортов, обеспечить интеграцию отечественной гражданской авиации в систему международных воздушных перевозок
- Разработка «Концепции управления федеральным имуществом гражданских аэропортов», повышающей эффективность использования государственного имущества, не подлежащего приватизации
- Расширение практики государственной поддержки обновления парка транспортных средств воздушного транспорта

Минтранс России поддерживает создание территориальных дорожных фондов

Необходимо дополнить законодательную базу федеральным законом о транспортной безопасности

Необходимо принять, разработанный Минтрансом законопроект «О платных автомобильных дорогах»

Необходимо урегулировать порядок резервирования и изъятия земельных участков в целях строительства и реконструкции федеральных автомобильных дорог

Очень актуальна  
проблема укрепления  
финансовой базы  
дорожного хозяйства

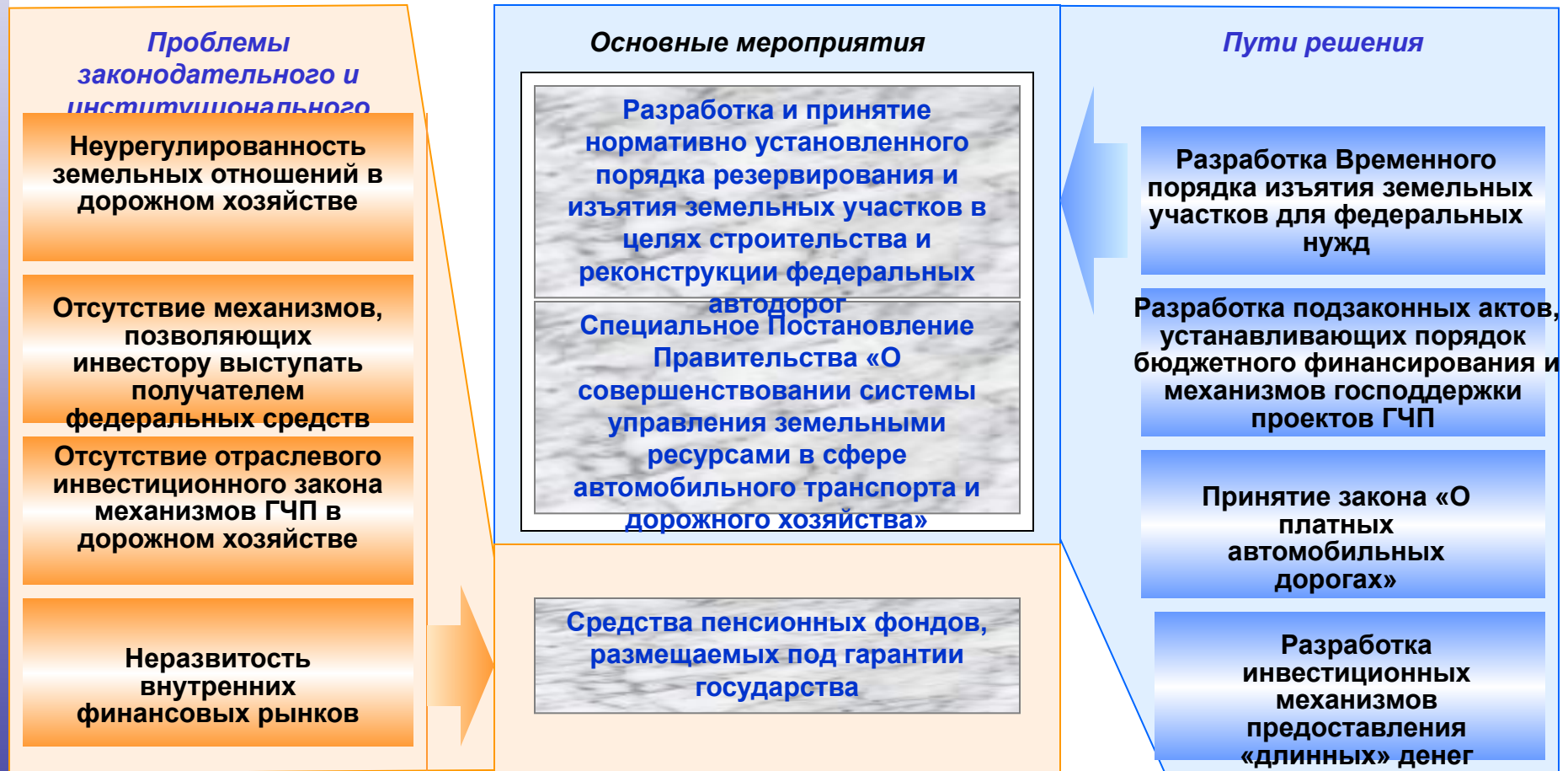
## Дорожное хозяйство





# Проблемы привлечения инвестиций в транспортную инфраструктуру

Принятие Государственной Думой федерального закона «О концессионных соглашениях» сняло многие проблемы, связанные с привлечением инвестиций в транспортную инфраструктуру, но не все...



Отсутствие института предоставления «длинных» кредитных денег

Минтранс совместно с Минфином и Минэкономразвития