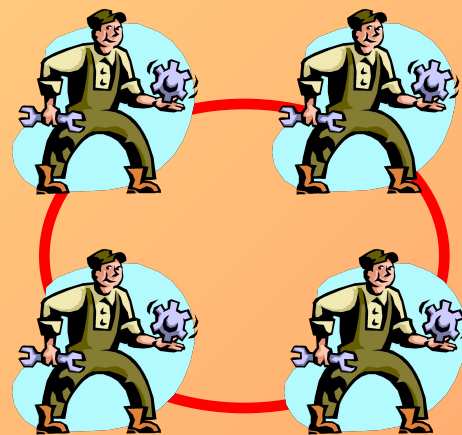


Преимущества создания саморегулируемых организаций в различных отраслях промышленности

Докладчик: Томчин Григорий Алексеевич,
член Общественной палаты РФ, Президент Фонда поддержки
законодательных инициатив

Предпосылки эффективности деятельности СРО

- участники рынка лучше всех знают, какие механизмы контроля и правила необходимы на практике;
- они обязаны финансировать контроль своей деятельности;
- их положение позволяет им лучше всех судить о нарушениях;
- они заинтересованы в выполнении высоких этических норм их коллегами.



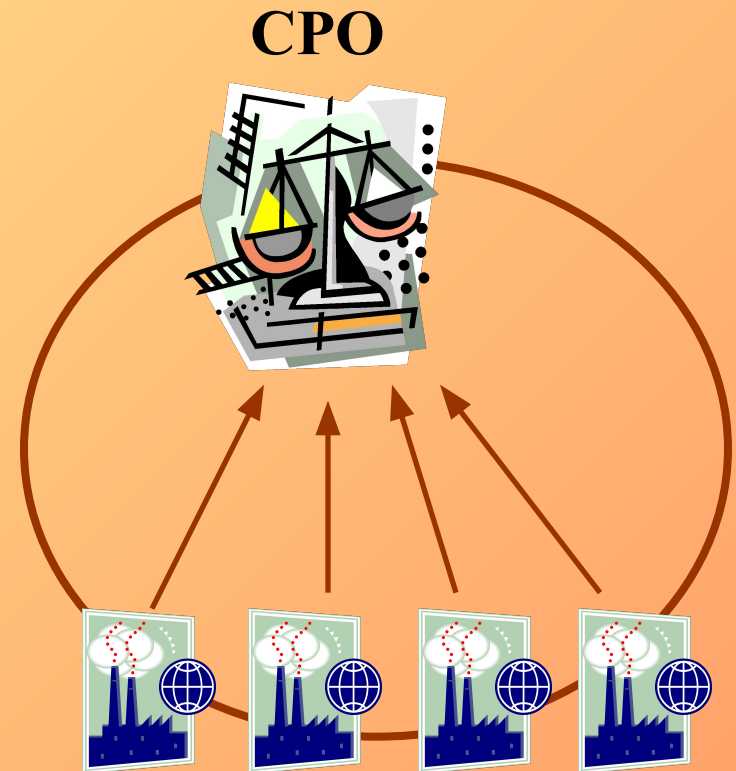
СРО и ее признаки

Саморегулируемая организация - некоммерческая организация, созданная путем объединения юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей и имеющая своей основной целью обеспечение добросовестного осуществления профессиональной деятельности членами саморегулируемой организации.

- это добровольное объединение,
- это объединение профессиональных участников рынка,
- это некоммерческая организация,
- СРО учреждается самими участниками рынка для достижения общих целей,
- основной целью создания СРО является обеспечение условий профессиональной деятельности участников рынка,
- СРО обеспечивает как соблюдение интересов самих участников, так и потребителей продукции участников,
- СРО имеет свои права и обязанности,
- СРО вправе устанавливать обязательные правила для участников и осуществлять контроль за их соблюдением.

СРО и ее права

- получать информацию по результатам проверок деятельности своих членов,
- разрабатывать в соответствии с законом правила и стандарты осуществления профессиональной деятельности,
- контролировать соблюдение своими членами принятых СРО правил и стандартов осуществления профессиональной деятельности,
- разрабатывать учебные программы и планы, осуществлять подготовку должностных лиц и персонала организаций, осуществляющих профессиональную деятельность в соответствующей отрасли промышленности, определять квалификацию указанных лиц и выдавать им квалификационные аттестаты
- осуществлять иные полномочия, делегированные участниками.



Требования, предъявляемые к саморегулируемой организации и ее членам

Правила и положения саморегулируемой организации должны содержать требования, предъявляемые к саморегулируемой организации и ее членам в отношении:

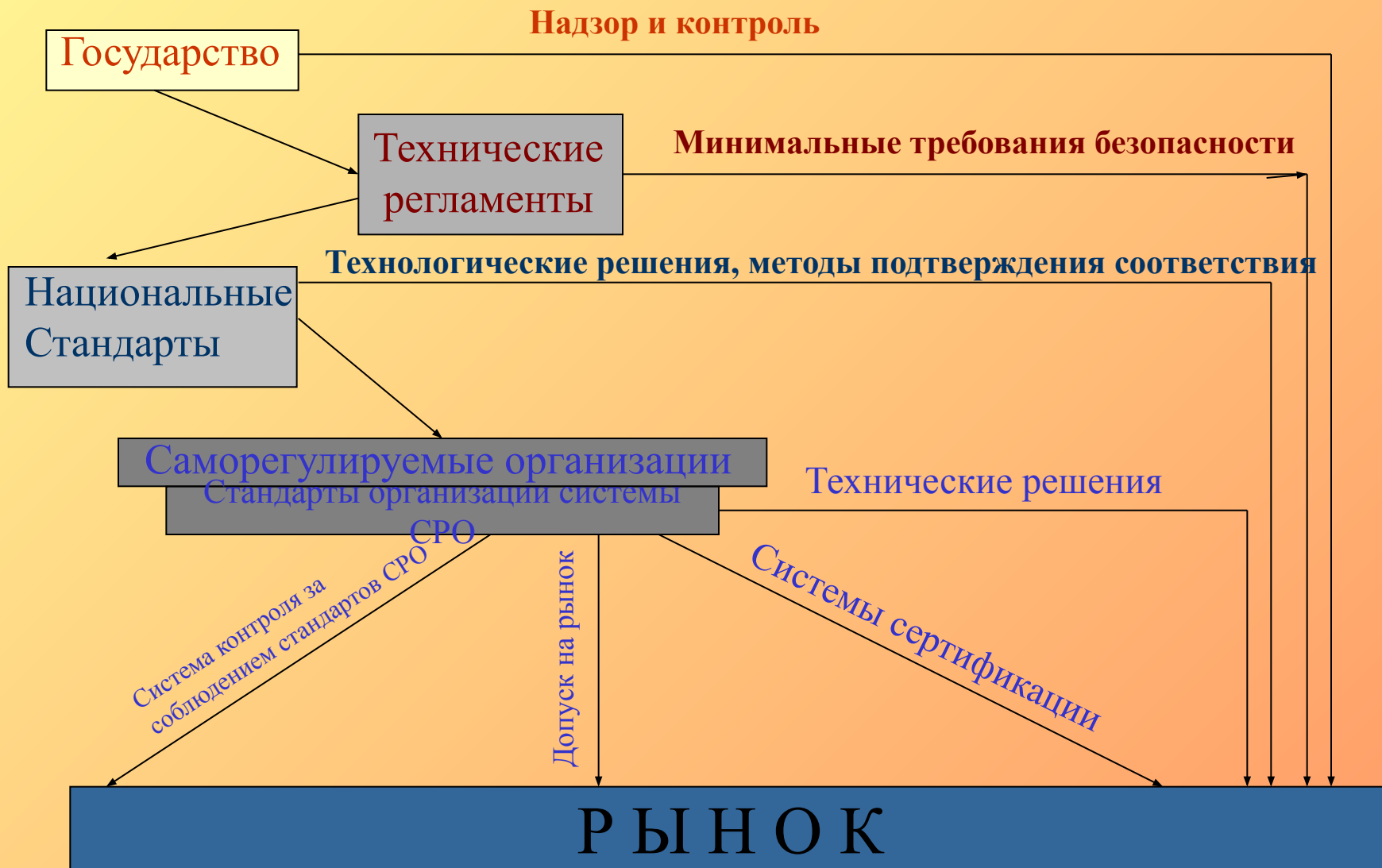
- профессиональной квалификации персонала (за исключением технического);
- правил и стандартов осуществления профессиональной деятельности;
- правил, ограничивающих манипулирование ценами;
- документации, ведения учета и отчетности;
- минимальной величины их собственных средств;
- правил вступления в организацию профессионального участника рынка ценных бумаг и выхода или исключения из нее;
- равных прав на представительство при выборах в органы управления организации и участие в управлении организацией;
- порядка распределения издержек, выплат, сборов среди членов организации;
- защиты прав клиентов, включая порядок рассмотрения претензий и жалоб клиентов — членов организации;
- обязательств ее членов по отношению к клиентам и другим лицам по возмещению ущерба из-за ошибок или упущений при осуществлении членом организации его профессиональной деятельности, а также неправомерных действий члена организации или его должностных лиц и/или персонала;
- соблюдения порядка рассмотрения претензий и жалоб членов организации;
- процедур проведения проверок соблюдения членами организации установленных правил и стандартов, включая создание контрольного органа и порядок ознакомления с результатами проверок других членов организации;
- санкций и иных мер в отношении членов организации, их должностных лиц и/или персонала и порядка их применения;
- требований по обеспечению открытости информации для проверок, проводимых по инициативе организации;
- контроля за исполнением санкций и мер, применяемых к членам организации, и порядка их учета

СРО как «пропуск» на рынок

Допуск на рынок, осуществляемый отраслевой саморегулируемой организацией позволяет гарантировать высокий уровень безопасности производства. Отраслевая саморегулируемая организация осуществляет контроль за соблюдением своих стандартов всеми субъектами и является гарантом безопасности перед обществом и государством.



Роль СРО в отрасли



Применение национальных стандартов и сводов правил в строительстве

Государственный заказчик

Постановление Правительства РФ, обеспечивающее обязательный учет требований, закрепленных в национальных стандартах и сводах правил в области строительства, при заключении государственных контрактов

Условия государственного контракта:
«Обязательное применения национальных стандартов и сводов правил:
«Стандарт обеспечивающий повышение безопасности при укреплении стен звукозащитными материалами»
и др.

Ген. подрядчики



СРО и государство

Инициативное объединение может происходить при возникновении потребности субъектов в создании на рынке условий, препятствующих дискредитации в глазах потребителей и государства данного вида предпринимательской деятельности, а также для создания условий, препятствующих возникновению недобросовестной конкуренции. Не вызывает сомнений, что такое саморегулирование соответствует интересам государства, поэтому с его стороны также могут предприниматься меры, способствующие подобным процессам объединения. В общем случае институт саморегулирования может существовать параллельно с контролирующими органами государства, а по желанию последнего, контролирующие функции могут быть переданными саморегулируемым организациям полностью.



Государство



СРО



Саморегулирование



- Саморегулирование в своей основе содержит инициативу субъектов того или иного вида деятельности (профессии)
- Система саморегулирования может считаться таковой только при условии полного охвата ею всех субъектов того или иного вида деятельности (профессии).
- С точки зрения саморегулирования высшей мерой ответственности субъектов саморегулирования перед сообществом может быть только исключение
- Саморегулирование не может и не должно являться механизмом материальной ответственности субъектов саморегулирования перед потребителями их услуг. Для этого существуют иные способы, содержащиеся в нормах Гражданского кодекса РФ, и некоторых федеральных законах.
- Субъекты саморегулирования, выполняющие при осуществлении своей деятельности установленные сообществом требования и правила, подлежат защите своих интересов сообществом

Правоотношения, возникающие в рамках деятельности СРО

Определение принципов, которым должна соответствовать любая саморегулируемая организация, возможно только на основании анализа правоотношений, которые могут возникать в рамках деятельности такой организации. Перечень этих правоотношений очевиден:

- между СРО и государством
- между СРО и её членами
- между СРО и потребителями услуг её членом
- между членами СРО
- между различными СРО одноименной отрасли (профессии)
- между СРО и средствами массовой информации



СРО и государство

Принципы деятельности СРО при взаимодействии с государством

- ❖ принцип организации (объединения) по отраслевому или профессиональному признаку
- ❖ принцип законности деятельности
- ❖ принцип соответствия минимальным требованиям к СРО
- ❖ принцип обязательности членства
- ❖ принцип территориального устройства
- ❖ принцип вовлеченности саморегулируемых организаций в законодательный процесс
- ❖ принцип равенства членов и о принципе обязательности реагирования на внешние обращения
- ❖ принцип открытости
- ❖ принцип неучастия государства и потребителей в органах управления СРО



Государство

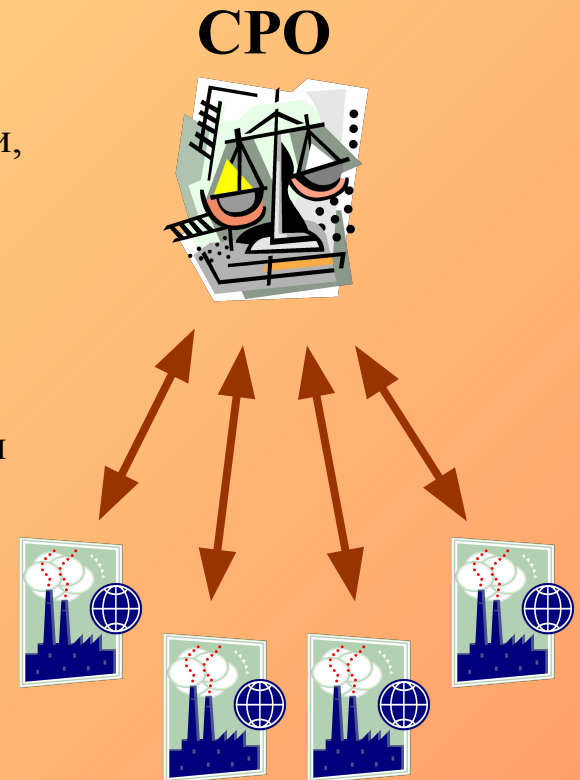
СРО



СРО и ее члены

Принципы деятельности СРО при взаимодействии с ее членами

- ❖ принцип свободного доступа к документам СРО
- ❖ принцип свободы выбора СРО
- ❖ принцип равенства членов
- ❖ принцип неучастия СРО в предпринимательской деятельности, являющейся предметом саморегулирования
- ❖ принцип привязанности экспертиз результатов оценки к членству исполнителя отчета
- ❖ принцип ответственности членов в виде дисциплинарного взыскания
- ❖ принцип выборности органов управления, и принцип участия членов СРО в выборных органах посредством принятых организацией выборных процедур
- ❖ принцип независимости исполнительных органов СРО от субъектов оценочной деятельности
- ❖ принцип равноудаленности от личных и (или) предпринимательских интересов членов СРО
- ❖ принцип объективного контроля или принципа обоснованного привлечения к ответственности
- ❖ принцип подотчетности органов СРО перед членами



СРО и потребители услуг ее членов

Принципы деятельности СРО при взаимодействии с потребителями услуг ее членов

- ❖ привязанность к определенной профессии
- ❖ доступность для потребителей
- ❖ равенство потребителей для СРО
- ❖ обязательность реагирования на обращения потребителей
- ❖ этическое поведение по отношению к потребителям

