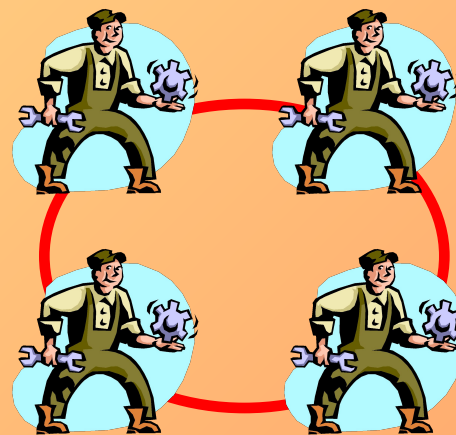


# **Преимущества создания саморегулируемых организаций в различных отраслях промышленности**

Докладчик: Томчин Григорий Алексеевич,  
член Общественной палаты РФ, Президент Фонда поддержки  
законодательных инициатив

# Предпосылки эффективности деятельности СРО

- участники рынка лучше всех знают, какие механизмы контроля и правила необходимы на практике;
- они обязаны финансировать контроль своей деятельности;
- их положение позволяет им лучше всех судить о нарушениях;
- они заинтересованы в выполнении высоких этических норм их коллегами.



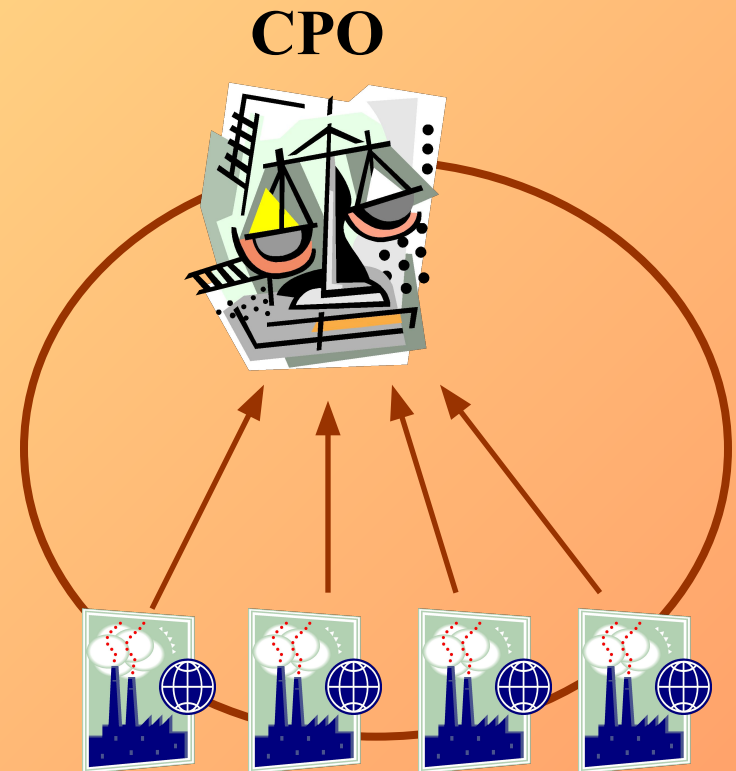
# СРО и ее признаки

Саморегулируемая организация - некоммерческая организация, созданная путем объединения юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей и имеющая своей основной целью обеспечение добросовестного осуществления профессиональной деятельности членами саморегулируемой организации.

- это добровольное объединение,
- это объединение профессиональных участников рынка,
- это некоммерческая организация,
- СРО учреждается самими участниками рынка для достижения общих целей,
- основной целью создания СРО является обеспечение условий профессиональной деятельности участников рынка,
- СРО обеспечивает как соблюдение интересов самих участников, так и потребителей продукции участников,
- СРО имеет свои права и обязанности,
- СРО вправе устанавливать обязательные правила для участников и осуществлять контроль за их соблюдением.

# СРО и ее права

- получать информацию по результатам проверок деятельности своих членов,
- разрабатывать в соответствии с законом правила и стандарты осуществления профессиональной деятельности,
- контролировать соблюдение своими членами принятых СРО правил и стандартов осуществления профессиональной деятельности,
- разрабатывать учебные программы и планы, осуществлять подготовку должностных лиц и персонала организаций, осуществляющих профессиональную деятельность в соответствующей отрасли промышленности, определять квалификацию указанных лиц и выдавать им квалификационные аттестаты
- осуществлять иные полномочия, делегированные участниками.



# Требования, предъявляемые к саморегулируемой организации и ее членам

Правила и положения саморегулируемой организации должны содержать требования, предъявляемые к саморегулируемой организации и ее членам в отношении:

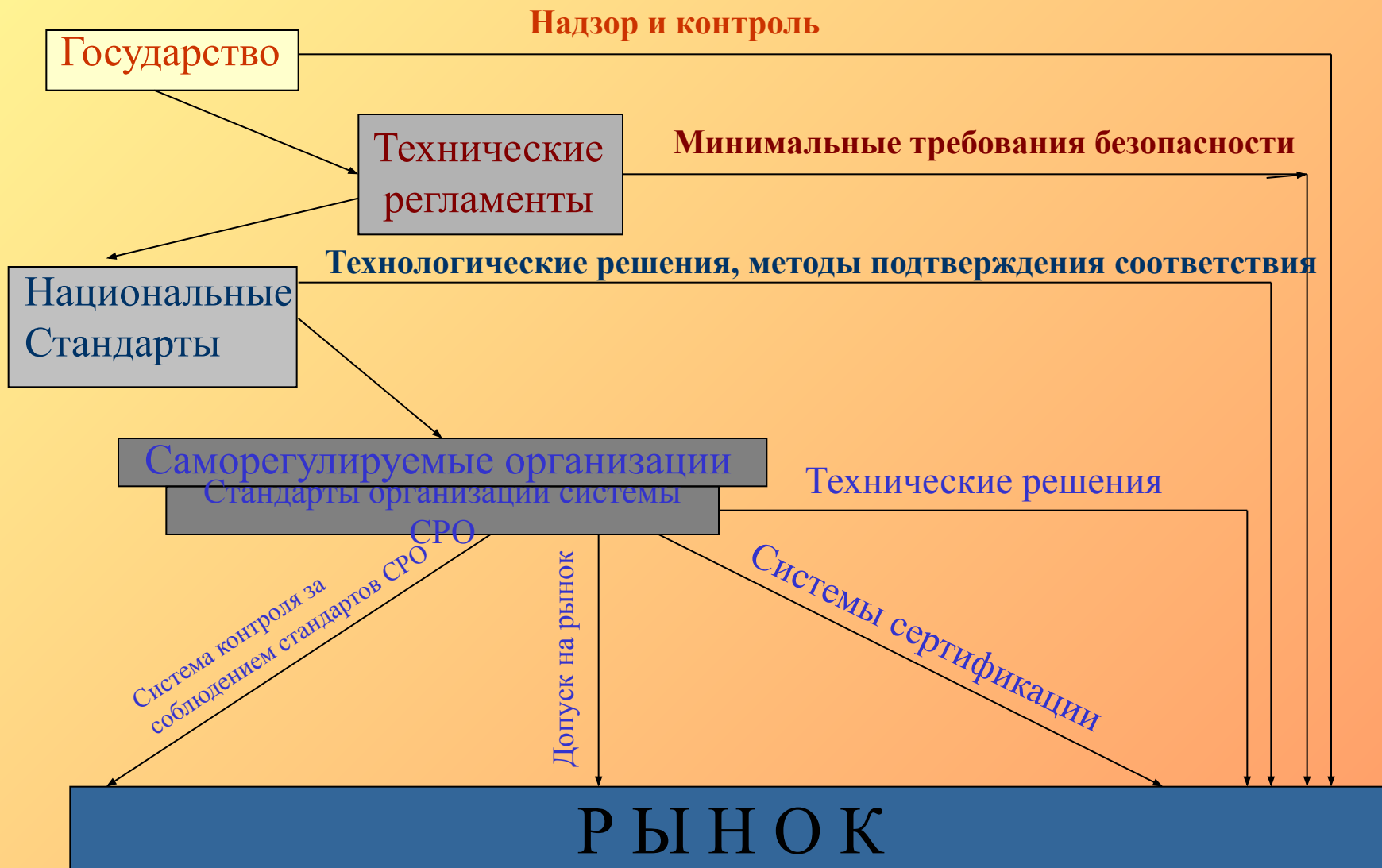
- профессиональной квалификации персонала (за исключением технического);
- правил и стандартов осуществления профессиональной деятельности;
- правил, ограничивающих манипулирование ценами;
- документации, ведения учета и отчетности;
- минимальной величины их собственных средств;
- правил вступления в организацию профессионального участника рынка ценных бумаг и выхода или исключения из нее;
- равных прав на представительство при выборах в органы управления организации и участие в управлении организацией;
- порядка распределения издержек, выплат, сборов среди членов организации;
- защиты прав клиентов, включая порядок рассмотрения претензий и жалоб клиентов — членов организации;
- обязательств ее членов по отношению к клиентам и другим лицам по возмещению ущерба из-за ошибок или упущений при осуществлении членом организации его профессиональной деятельности, а также неправомерных действий члена организации или его должностных лиц и/или персонала;
- соблюдения порядка рассмотрения претензий и жалоб членов организации;
- процедур проведения проверок соблюдения членами организации установленных правил и стандартов, включая создание контрольного органа и порядок ознакомления с результатами проверок других членов организации;
- санкций и иных мер в отношении членов организации, их должностных лиц и/или персонала и порядка их применения;
- требований по обеспечению открытости информации для проверок, проводимых по инициативе организации;
- контроля за исполнением санкций и мер, применяемых к членам организации, и порядка их учета

# СРО как «пропуск» на рынок

Допуск на рынок, осуществляемый отраслевой саморегулируемой организацией позволяет гарантировать высокий уровень безопасности производства. Отраслевая саморегулируемая организация осуществляет контроль за соблюдением своих стандартов всеми субъектами и является гарантом безопасности перед обществом и государством.



# Роль СРО в отрасли



# Применение национальных стандартов и сводов правил в строительстве

Государственный заказчик

Постановление Правительства РФ, обеспечивающее обязательный учет требований, закрепленных в национальных стандартах и сводах правил в области строительства, при заключении государственных контрактов

Условия государственного контракта:  
«Обязательное применения национальных стандартов и сводов правил:  
«Стандарт обеспечивающий повышение безопасности при укреплении стен звукозащитными материалами» и др.

Ген. подрядчики





# СРО и государство

Инициативное объединение может происходить при возникновении потребности субъектов в создании на рынке условий, препятствующих дискредитации в глазах потребителей и государства данного вида предпринимательской деятельности, а также для создания условий, препятствующих возникновению недобросовестной конкуренции. Не вызывает сомнений, что такое саморегулирование соответствует интересам государства, поэтому с его стороны также могут предприниматься меры, способствующие подобным процессам объединения. В общем случае институт саморегулирования может существовать параллельно с контролирующими органами государства, а по желанию последнего, контролирующие функции могут быть переданными саморегулируемым организациям полностью.



Государство



СРО



# Саморегулирование



- Саморегулирование в своей основе содержит инициативу субъектов того или иного вида деятельности (профессии)
- Система саморегулирования может считаться таковой только при условии полного охвата ею всех субъектов того или иного вида деятельности (профессии).
- С точки зрения саморегулирования высшей мерой ответственности субъектов саморегулирования перед сообществом может быть только исключение
- Саморегулирование не может и не должно являться механизмом материальной ответственности субъектов саморегулирования перед потребителями их услуг. Для этого существуют иные способы, содержащиеся в нормах Гражданского кодекса РФ, и некоторых федеральных законах.
- Субъекты саморегулирования, выполняющие при осуществлении своей деятельности установленные сообществом требования и правила, подлежат защите своих интересов сообществом

# Правоотношения, возникающие в рамках деятельности СРО

Определение принципов, которым должна соответствовать любая саморегулируемая организация, возможно только на основании анализа правоотношений, которые могут возникать в рамках деятельности такой организации. Перечень этих правоотношений очевиден:

- между СРО и государством
- между СРО и её членами
- между СРО и потребителями услуг её членом
- между членами СРО
- между различными СРО одноименной отрасли (профессии)
- между СРО и средствами массовой информации



# СРО и государство

## Принципы деятельности СРО при взаимодействии с государством

- ❖ принцип организации (объединения) по отраслевому или профессиональному признаку
- ❖ принцип законности деятельности
- ❖ принцип соответствия минимальным требованиям к СРО
- ❖ принцип обязательности членства
- ❖ принцип территориального устройства
- ❖ принцип вовлеченности саморегулируемых организаций в законодательный процесс
- ❖ принцип равенства членов и о принципе обязательности реагирования на внешние обращения
- ❖ принцип открытости
- ❖ принцип неучастия государства и потребителей в органах управления СРО



Государство

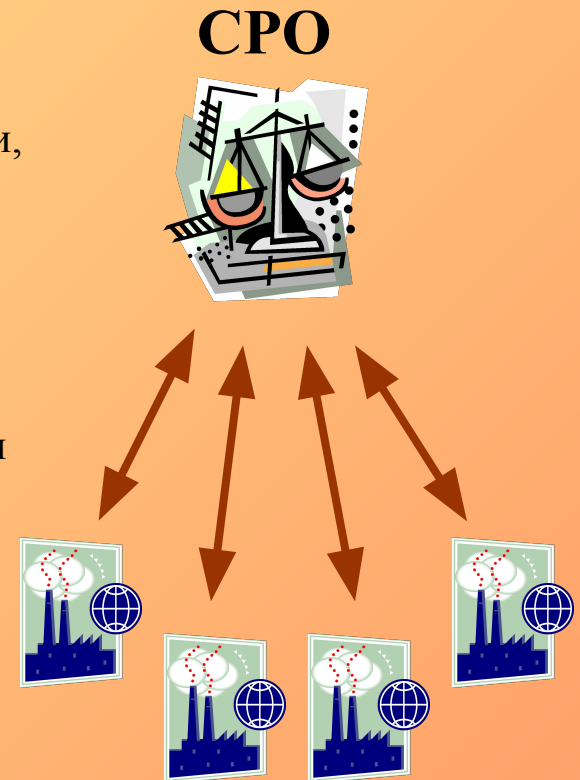
СРО



# СРО и ее члены

## Принципы деятельности СРО при взаимодействии с ее членами

- ❖ принцип свободного доступа к документам СРО
- ❖ принцип свободы выбора СРО
- ❖ принцип равенства членов
- ❖ принцип неучастия СРО в предпринимательской деятельности, являющейся предметом саморегулирования
- ❖ принцип привязанности экспертиз результатов оценки к членству исполнителя отчета
- ❖ принцип ответственности членов в виде дисциплинарного взыскания
- ❖ принцип выборности органов управления, и принцип участия членов СРО в выборных органах посредством принятых организацией выборных процедур
- ❖ принцип независимости исполнительных органов СРО от субъектов оценочной деятельности
- ❖ принцип равноудаленности от личных и (или) предпринимательских интересов членов СРО
- ❖ принцип объективного контроля или принципа обоснованного привлечения к ответственности
- ❖ принцип подотчетности органов СРО перед членами



# СРО и потребители услуг ее членов

Принципы деятельности СРО при взаимодействии с потребителями услуг ее членов

- ❖ привязанность к определенной профессии
- ❖ доступность для потребителей
- ❖ равенство потребителей для СРО
- ❖ обязательность реагирования на обращения потребителей
- ❖ этическое поведение по отношению к потребителям

