

Стратегии развития пилотных территорий



Социально-экономическая ситуация в районах Псковской области

- Численность сельского населения за период 1991-2005 гг. снизилась на 21.0% с 307.8 тыс. до 243.3 тыс. человек
- Численность городского населения снизилась с 535.1 тыс. чел. до 493.4 тыс. чел. – на 7.8%
- Посевные площади за период 1990-2004 гг. сократились 841.4 тыс. га до 360.3 тыс. га. – в 2,3 раза



Прогноз демографической ситуации в регионе


Годы	Всего	Городское	Сельское	Трудоспос обное
2010 г.	683,7	469,0	214,7	425,2
2015 г.	634,8	446,0	188,8	370,9
2020 г.	562,4	415,1	147,3	305,3



Оценка ситуации в МО «Пограничная волость»

Показатель	2003 г.	2006 г.
Численность населения, чел.	740	614
Уровень безработицы от экономически активного населения, %	17,8	30,6
Численность занятых на крупных и средних предприятиях, чел.	64	34
Количество образовательных учреждений	2	1
Количество обучающихся	107	70
Миграция населения: количество прибывших/выбывших	22/27	11/24
Количество инвалидов и людей с ограниченными возможностями, чел.	29	40
Доля освоенных и используемых сельскохозяйственных угодий, %	24,3	0,6

Анализ факторов трансформационной динамики экономики районов

- Основная причина деградации всех сфер жизнедеятельности заключается в кризисе традиционных отраслей специализации и, прежде всего, сельского хозяйства
 - В дореформенный период имела место сложившаяся система связей между поселениями различного иерархического уровня.
 - Основой экономики поселений низшего уровня – деревень и поселков являлось сельское хозяйство
- 

Типология муниципальных образований Псковской области по численности населения и денежным доходам населения в 1990 г.

Численность населения, тыс. чел.	Денежные доходы населения в 1990 г., руб.				
	≤ 230	230,1 - 240	240,1 - 250	250,1 - 260	> 260,1
≤ 15		Пушкиногорский, Плюсский	Красногородский, Пустошкинский, Усвяцкий	Палкинский	
15,1 - 20	Гдовский	Дедовичский, Куньинский, Новоржевский	Локнянский	Дновский, Пыталовский, Стругокрасненский	
20,1 - 25		Бежаницкий, Новоскольнический			
25,1 - 30	Себежский	Опочецкий	Печорский		Великолукский
> 30,1			Порховский	г. Великие Луки, Невельский, Островский	г. Псков, Псковский

Ситуация в начале реформ

- Доходы населения большинства территорий области лежали в диапазоне 230-250 рублей в месяц
- Минимальные доходы имели жители двух периферийных районов – Гдовского и Себежского
- В группу территорий с максимальными доходами входили крупные города области, районы с наибольшей численностью населения, а также пригородные районы



Типология муниципальных образований Псковской области по численности населения и денежным доходам населения в 2001 г.

Численность населения, тыс. чел.	Денежные доходы населения, руб.				
	≤1400	1401 - 1700	1701 - 2000	2001 - 2300	> 2300
≤15	Красногородский, Куньинский, Новоржевский, Палкинский, Усвятский	Плюсский Пустошкинский	Пушкиногорский		
15,1 - 20	Локнянский	Пыталовский	Гдовский, Стругоокрасненский	Дновский	Дедовичский
20,1 - 25		Бежаницкий	Новосокольнический		
25,1 - 30	Великолукский	Опочецкий	Печорский	Себежский	
> 30,1		Невельский, Островский, Порховский, Псковский		г. Великие Луки	г. Псков

Ситуация в 2001 году

- В группу, существенно снизивших относительные социально-экономические показатели, вошли три пригородные района: Палкинский, Великолукский и Псковский
- Наиболее значительно улучшили свои социально-экономические показатели два района: Себежский и Дедовичский.



Существующая стратегия развития МО

- Социально-экономическая ситуация в районах Псковской области развивается по инерционному сценарию под воздействием внешних факторов



Территориальное стратегическое планирование

- Практическое применение стратегического планирования на уровне корпораций и территорий началось примерно с середины 1990-х годов после достижения относительной стабилизации в экономике и социальной сфере
- Проблемы:
- неурегулированность системы межбюджетных отношений и нестабильность налогового законодательства приводят к ослаблению на территориальном уровне стимулов к эффективному использованию собственных ресурсов и способствуют ориентации при решении территориальных проблем на средства вышестоящих бюджетов
- инерционность динамики территориальных социально-экономических процессов, обусловленная диверсифицированностью доходной базы и наличием разнообразных компенсаторов, частично скрывают фактическое банкротство территории, проявляющееся в деградации собственных доходных источников и резком падении жизненного уровня населения.



Актуальность стратегического планирования в условиях Псковской области

- Дальнейшая деградация традиционных отраслей специализации
- Неэффективность инерционной стратегии даже в условиях экономического роста
- появление в Псковской области подготовленных (в рамках реализации Федерального проекта) специалистов, хорошо понимающих необходимость стратегического территориального планирования



Оценка накопленного опыта с учетом изменения социально-экономической ситуации в РФ и в регионе

- По следующим направлениям:
- оценка исходной социально-экономической ситуации;
- постановка стратегических целей социально-экономического развития;
- выбор полюсов экономического роста;
- разработка основных положений социально-экономической политики;
- разработка механизма реализации концепций.



Оценка исходной социально-экономической ситуации

- Переоценка значимости природно-ресурсного потенциала в экономическом развитии
- Наибольшие проблемы возникли при анализе и оценке финансового, инвестиционного и трудового потенциала
- Неспособность оценить ресурсы, их эффективно использовать порождает ориентацию на средства регионального бюджета. Это проявилось при дальнейшей работе над концепциями: большинство муниципальных образований основным источником финансирования называют дотации из бюджета области, а привлечение инвесторов и поиск собственных источников дохода так и остаются на втором плане



Постановка стратегических целей социально-экономического развития

- Улучшение качества жизни населения — главная цель всех разработанных концепций. Отсутствует структуризация главной цели, что придает ей декларативный характер
- Среди перспективных целей экономического развития наибольшее внимание МО уделили точечной поддержке предприятий и проектов, существенно меньшую — стимулированию деловой активности и структурной перестройки экономики



Выбор полюсов экономического роста

- сельскохозяйственная функция
- лесозаготовительная деятельность и деревообработка
- пищевая промышленность
- легкая промышленность
- туризм



Сельскохозяйственная функция

- Несмотря на уже ставшим перманентным кризисное состояние сельского хозяйства оно продолжает оставаться второй по значимости отраслью экономики региона по численности занятых – 16,5%
- Достаточно велик вклад сельского хозяйства в ВРП – примерно 10%
- Перспективным является молочный кластер
- Поддержка сельского хозяйства в рамках национального проекта



Колхоз Маяк

пограничная волость

- 2005 г.: зерновые – 26 га., картофель – 20 га., поголовье КРС – 166 голов
- 2006 г.: зерновые -10 га., картофель – 6 га., поголовье КРС – 125 голов
- Главная причина - повышение цен на ГСМ



Лесозаготовительная деятельность и деревообработка

- Совокупная площадь лесов Псковской области составляет около 2,5 млн. га, или примерно 40% территории.
- Общие запасы лесов приближаются к 250 млн. м³. Из них 45% хвойных, 35% - березы.
- Имеющиеся ресурсы позволяют заготавливать до 3,5 млн. м³ древесины ежегодно (хвойные породы - 30%), однако реально осваиваются лишь 25-30% ВОЗМОЖНОГО



Лесопромышленный кластер

- В соответствии с программой социально-экономического развития Псковской области ядром лесопромышленного кластера может стать планируемое к созданию производство целлюлозы мощностью до 600 тыс. т. в год.
- Потребуется сырье в объеме около 1,5 млн. м³ в год, в основном осины
- Будет создано до 1400 рабочих мест в организациях, обеспечивающих поставку сырья



Пищевая промышленность

- Имеет тесную связь с сельским хозяйством
- Входит в состав молочного кластера
- Имеет емкие рынки сбыта
- Характеризуется высоким уровнем стабильности



Легкая промышленность

- В 11 районах эта отрасль рассматривается в качестве полюса роста
- Это вполне закономерно, т.к. легкая промышленность наряду с пищевой и машиностроением являются традиционными отраслями специализации Псковской области



Производство строительных материалов

- Потенциал запаса ресурсов для развития строительного комплекса в области является одним из самых значительных
- Лишь 4 муниципалитета включили производство строительных материалов в свой стратегический выбор



Туризм

Отрасль характеризуется большим мультипликативным эффектом для местной экономики

Псковская область обладает достаточным потенциалом для развития туризма

Необходимо создание инфраструктуры поддержки туризма



Механизм реализации

- Развитие кооперативных связей
- Поддержка предпринимательства
- Использование средств в рамках национальных проектов
- Привлечение переселенцев
- Межмуниципальное сотрудничество
- Использование ресурсов образовательных учреждений

