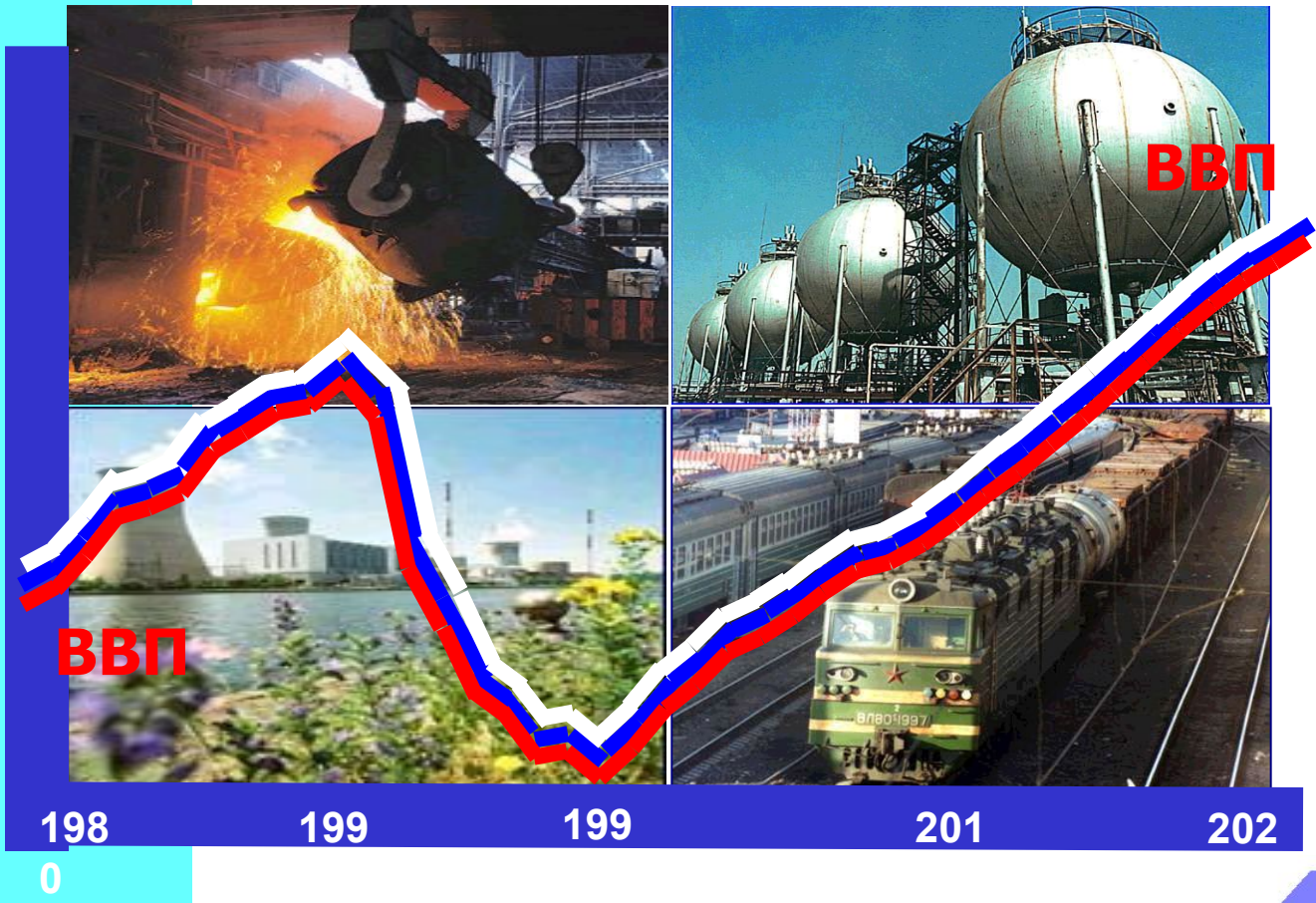
ПРОБЛЕМЫ ЦЕНОВЫХ ПРОПОРЦИЙ В ЭКОНОМИКЕ РОССИИ



©Институт народнохозяйственного прогнозирования

Москва
2004

ИНП РАН

Проблема ценовых пропорций в экономике России состоит в следующем:

1. **Неадекватность технологической структуры российской экономики ценовым соотношениям, задаваемым требованиям мирового рынка;**
2. **Многократная разница в доходности отраслей, особенно в условиях либерализации внешнеэкономической деятельности;**
3. **Торможение экономического роста и обеднение структуры промышленного производства вследствие реальной убыточности значительной части экономики.**

©Институт народнохозяйственного прогнозирования

В основе механизма влияния ценовых пропорций как на уровень издержек и инфляции, так и на уровень производства лежит объективное несоответствие между скоростью изменения цен на различные виды ресурсов и скоростью технологических изменений в отдельных секторах и в экономике в целом.

В принципиальном плане проблема ценовых пропорций в России может быть решена только в случае полного обновления основного капитала всех отраслей экономики. В то же время для этого необходимы такие условия функционирования, в рамках которых все отрасли имеют возможность для нормального инвестиционного процесса. Эти условия по силам создать государству.

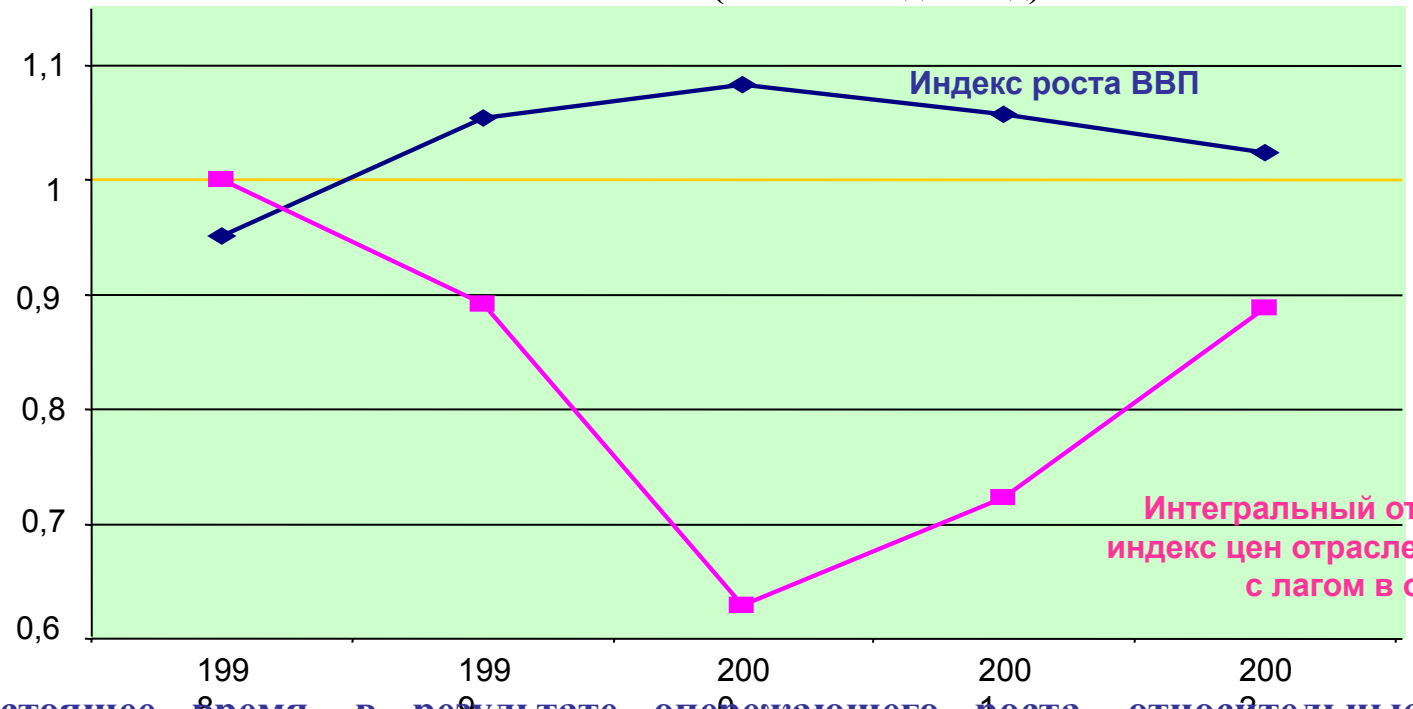
Главным инструментом здесь может и должна стать государственная политика в области регулирования ценовых пропорций, складывающихся на внутреннем рынке.

©Институт народнохозяйственного прогнозирования

В качестве примера эффективной ценовой политики государства можно привести результаты государственного регулирования и ограничения роста тарифов на продукцию естественных монополий в 1998-2000 гг.

Относительное снижение цен на отрасли-монополисты в 1998-1999 гг. явилось существенным фактором промышленного подъема в 1999 г. Начиная с 2000 г. рост цен в отраслях монополистах начинает обгонять средний рост цен по промышленности, в результате относительный разрыв в ценах снижается, что коррелирует с некоторым снижением темпов промышленного роста в 2001-2002 гг.

Динамика роста ВВП и интегрального индекса относительных цен отраслей естественных монополистов (с лагом в один год)



В настоящее время, в результате опережающего роста, относительные цены на продукцию естественных монополий приблизились к пропорциям 1997 г. Тем не менее, они по-прежнему остаются существенно ниже уровня цен рынков развитых стран и сохраняют свою стимулирующую роль для внутреннего производства.

©Институт народнохозяйственного прогнозирования

ИНП РАН

Эффект относительно низких цен на продукцию монополистов для экономики в значительной степени реализуется опосредованно, через отрасли, производители продукции промежуточного потребления. Доля этого сектора экономики затратах других отраслей весьма существенна, в особенности для фондосоздающих отраслей (машиностроения и строительства). Эффективность конечных производств практически полностью определяется ценовой политикой предприятий отраслей промежуточного потребления, аккумулирующих в настоящее время доходы от относительно низких цен на продукцию базовых отраслей.

Поскольку цены на продукцию отраслей, производителей продукции промежуточного потребления никоим образом не регулируются, они, эти отрасли, имеют возможность устанавливать цены на свою продукцию вне зависимости от того по каким ценам они приобрели ресурсы и услуги отраслей монополистов. Таким образом, данные отрасли (промежуточного спроса) имеют возможность эксплуатировать конкурентных преимуществ всей российской экономики в собственных интересах. В этом смысле рассматриваемые отрасли можно определить как естественные монополии второго порядка.

©Институт народнохозяйственного прогнозирования

Средний разрыв в ценах между отраслями промежуточного и конечного спроса столь велик, что, во многих случаях, их можно охарактеризовать как запретительные не только для развития, но и для самого существования в стране многих производств, ориентированных на конечного потребителя.

Соотношение внутренних и мировых цен для трех групп отраслей

©Институт народнохозяйственного прогнозирования

ИНП РАН

В долгосрочном плане наиболее опасным в данной ситуации является ограничивающее воздействие сверхвысоких цен продукции промежуточного потребления для инвестиционного процесса.

Как известно ограничения по капиталу постепенно превращаются в главный фактор сдерживающий экономическое развитие России. Без выхода на 12-15% годовой рост инвестиций невозможно обеспечить 7-8% рост экономики, необходимый для решения целевой задачи по удвоению ВВП. Такой рост инвестиций должен опираться на развитие отечественного инвестиционного машиностроения.

В последние годы, когда экономика России демонстрирует впечатляющие темпы роста, производство продукции во многих отраслях машиностроения продолжало сокращаться. В частности в 2002-2003 гг. продолжало сокращаться производство в подшипниковой промышленности, металлургическом машиностроении, подъемно-транспортном машиностроении, тракторном и сельскохозяйственном машиностроении. Объемы производства в станкостроении остаются на уровне около 80% от 2000 г.

Это связано, в первую очередь, с неприемлемо высокими ценами на продукцию черной и цветной металлургии.

©Институт народнохозяйственного прогнозирования

Влияние цен продукции промежуточного потребления на ценовую динамику в других отраслях и ценовую ситуацию в экономике в целом наиболее полно можно оценить с помощью ценовой модели межотраслевого баланса.

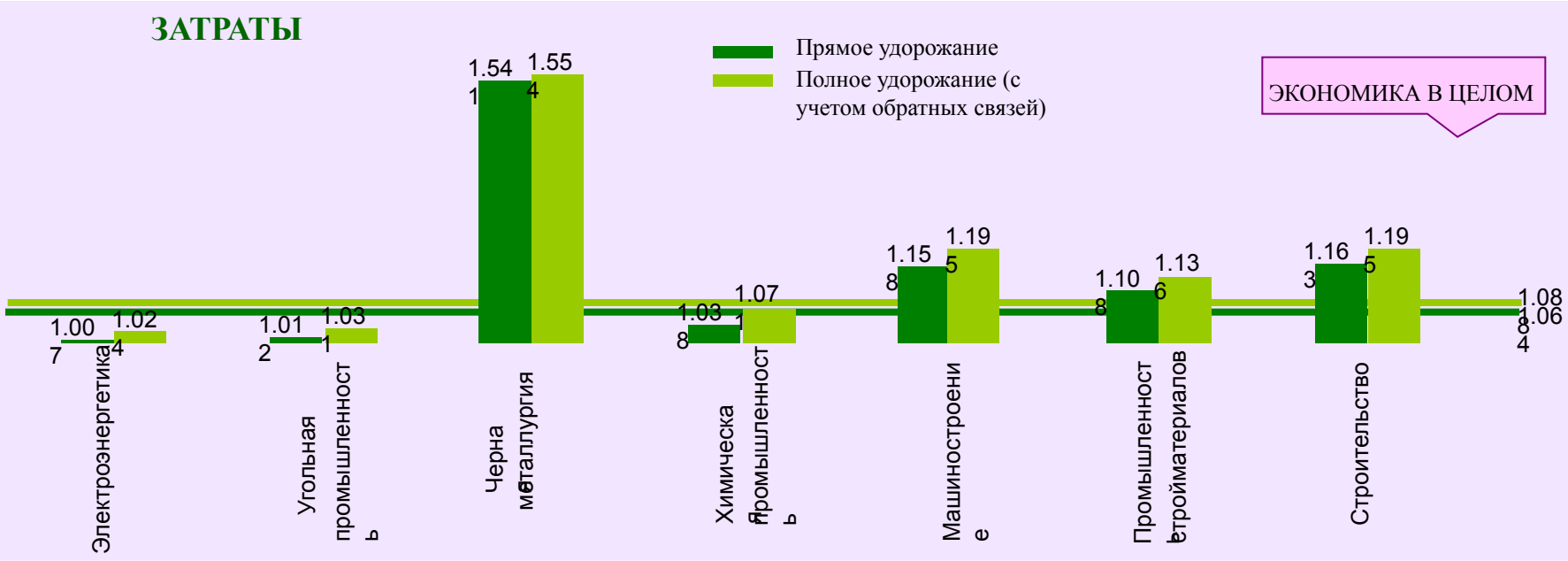
Как известно ценовая модель межотраслевого баланса позволяет учесть не только влияние прямых, но и обратных связей в экономике.

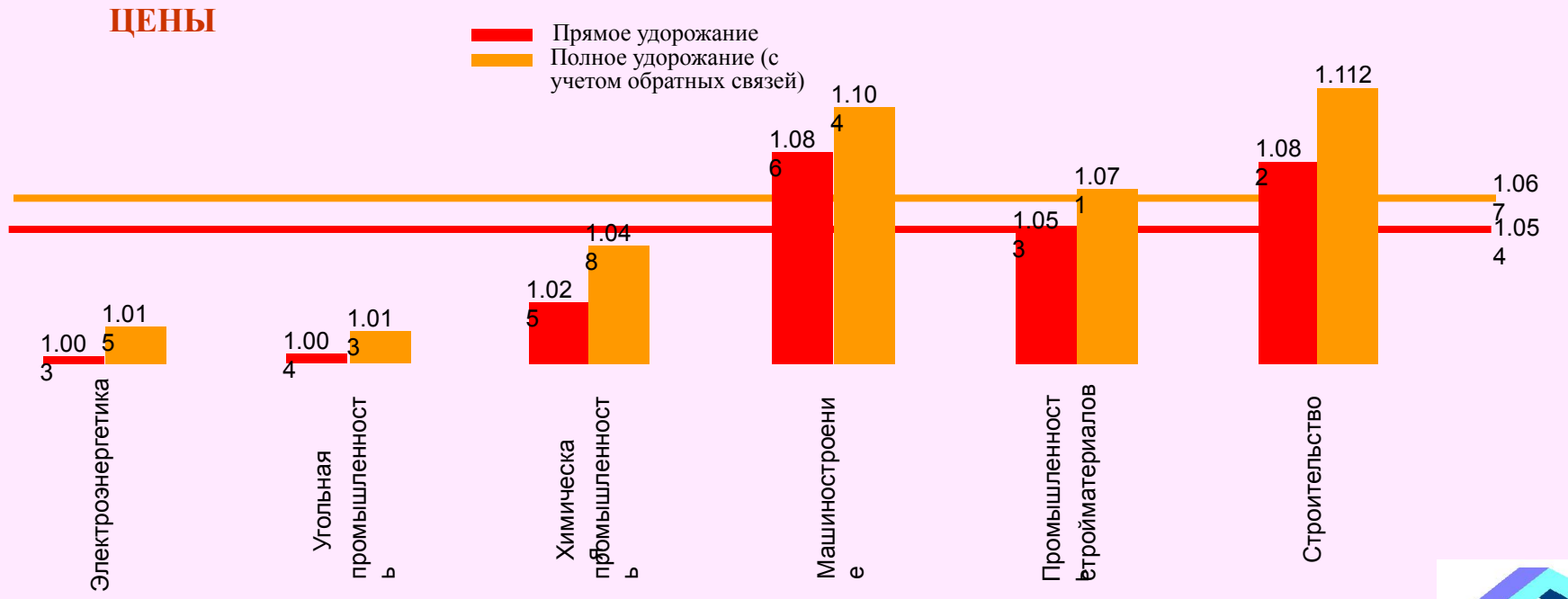
Учитывая наблюдаемый в 2002-2003 гг. двукратный рост цен на отдельные виды проката целесообразно рассмотреть народнохозяйственные последствия такого ценового импульса.

Эти последствия выражаются, во-первых, в росте стоимости затрат и повышении цен в других отраслях, а, во-вторых, в сокращении производства во всех отраслях экономики, кроме отрасли инициатора ценовой гонки.

©Институт народнохозяйственного прогнозирования

ПРОГНОЗ ПОСЛЕДСТВИЙ ДЛЯ ОТДЕЛЬНЫХ ОТРАСЛЕЙ И ЭКОНОМИКИ В ЦЕЛОМ ДВУКРАТНОГО РОСТА ЦЕН В ЧЕРНОЙ МЕТАЛЛУРГИИ, %

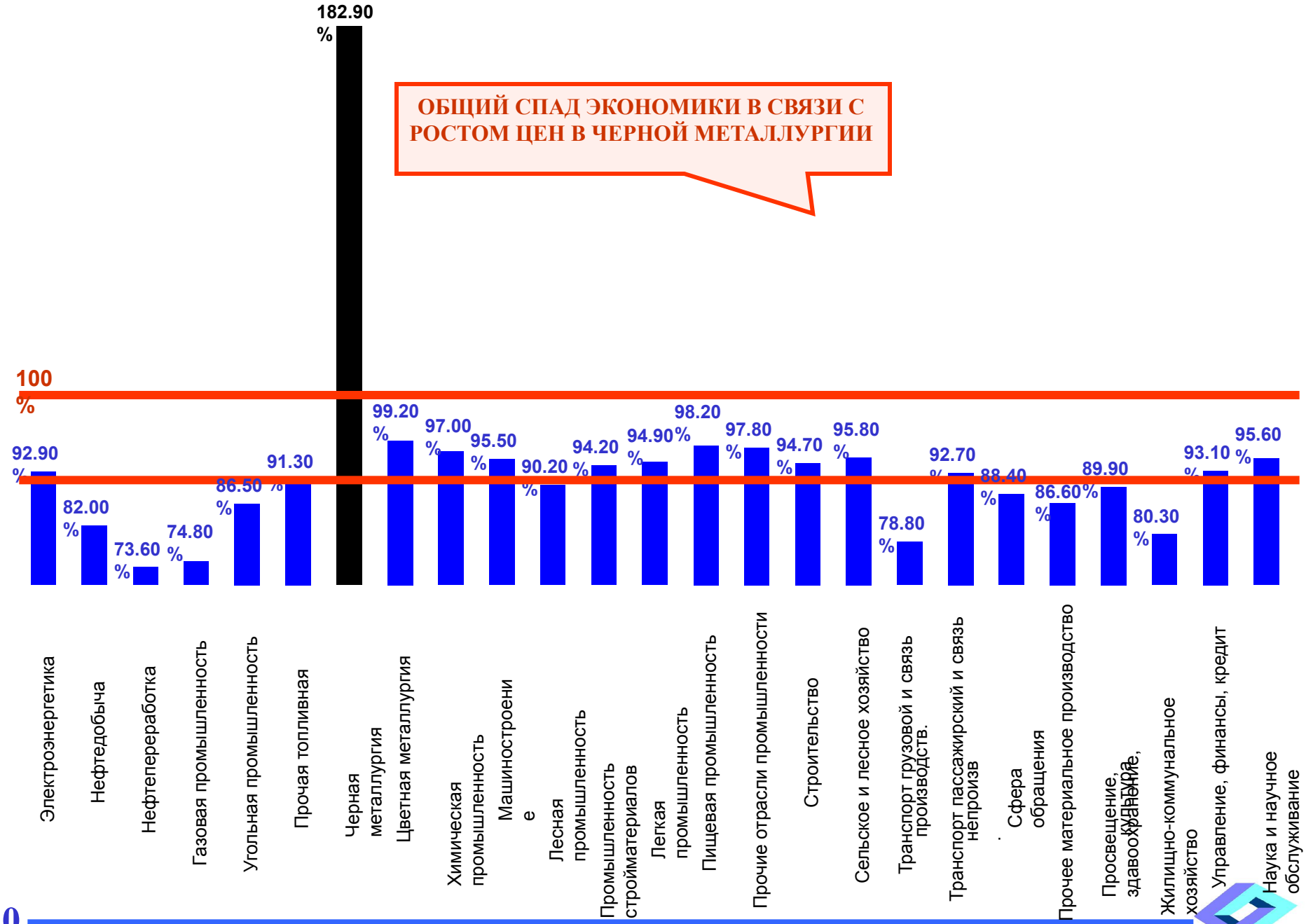




©Институт народнохозяйственного прогнозирования

ИНП РАН

Оценки потенциала спада производства в результате двукратного роста цен в черной металлургии (индексы роста)



©Институт народнохозяйственного прогнозирования

ИНП РАН

Существующий уровень внутренних цен на черные металлы крайне угнетающе действует на металлопотребляющие отрасли, к числу которых относятся, прежде всего, машиностроение и строительство, то есть отрасли фондосоздающие.

В этой связи, а также имея в виду общую проблему обоснования факторов роста российской экономики на среднесрочную перспективу целесообразно рассмотреть последствия нормализации внутренних ценовых пропорций, в том числе за счет определенного снижения цен на продукцию черной металлургии.

Учитывая имеющийся разрыв в уровне цен промежуточных и конечных производств, а также масштаб скачка цен на ряд видов проката в последнее время, при гипотетическом двукратном снижении цен только на продукцию черной металлургии снижение цен и стоимости материальных затрат в экономике составит, соответственно, 3.2% и 4.4%, и создаст материально-финансовые предпосылки к увеличению ВВП на 4.3%.

©Институт народнохозяйственного прогнозирования

РЕЗЮМЕ

Необходимость модернизации российской экономики и ускорения экономической динамики предполагает задействование всех возможных факторов, обеспечивающих повышение масштабов и эффективности производства. В то же время анализ показывает, что те факторы и условия, которые предопределили восстановительный экономический рост в 1999-2003 гг. уже исчерпаны или близки к исчерпанию.

В связи с повышением реального курса рубля практически испарился ресурс импортозамещения, конкурентоспособные резервные мощности крайне незначительны, период сверхблагоприятной ценовой конъюнктуры на мировых рынках неизбежно закончится.

В этих условиях необходимо искать внутренние резервы и механизмы активизации экономического роста.

Важнейшим резервом, обладающим значительный потенциалом позитивного воздействия на общеэкономическую ситуацию и хозяйственный климат в стране, является управление процессами в ценовой сфере.

©Институт народнохозяйственного прогнозирования

К числу первоочередных мер в этой области можно отнести следующие:

Регулирование скорости изменения цен во всех секторах экономики (антишоковая политика). Не может считаться допустимой ситуация, когда, в течение нескольких дней или даже нескольких месяцев, цены на те или иные ресурсы изменяются в разы. Необходимо ввести предельный норматив опережения роста цен по отношению к динамике индекса потребительских цен или индекса цен производителя. На наш взгляд этот норматив в месячном измерении не должен превышать пяти.

Введение системы косвенного регулирования цен на продукцию промежуточного потребления посредством ограничения уровня рентабельности. Анализ показывает, что в современных условиях достаточно гибким ограничением на уровень рентабельности может быть требование не допускающее более чем 1.5-кратное превышение средней рентабельности по промышленности. При этом такого рода ограничение должно действовать только для продукции первичных переделов отраслей промежуточного спроса.

©Институт народнохозяйственного прогнозирования

Законодательный запрет (ограничение) на реализацию продукцию по ценам, обеспечивающим рентабельность от реализации на внутреннем рынке более высокую, чем от реализации продукции на мировом рынке. (Запрет на субсидирование экспорта за счет отечественного потребителя).

Создание механизмов формирования внутреннего спроса на промежуточную продукцию предприятиями, находящимися под контролем государства. Установление экспортных пошлин, в соответствии с глубиной переработки металла.

Разработка программы стимулирования мелко-оптовой и биржевой торговли металлом, как составной части промышленного развития России в рамках федеральных целевых программ и региональных целевых программ.

©Институт народнохозяйственного прогнозирования

Важным направление нормализации финансово-стоимостных пропорций в российской экономике и активизации факторов роста остается реформирование налоговой системы. В проекте Сценарных условий социально-экономического развития Российской Федерации на 2005 год и на период до 2007 года, акцентирована необходимость выравнивания нормы отдачи на капитал в сырьевых и несырьевых отраслях путем перераспределения фискальной нагрузки с тем, чтобы «приблизить условия конкуренции за привлечение ресурсов между сырьевыми и несырьевыми отраслями». В этой связи, применительно к рассматриваемой проблематике необходимо осуществить следующие меры:

1) Законодательным путем определить понятие «монополии второго порядка».

2) Разработать методику оценки величины сверхдохода для монополий второго порядка.

3) Разработать и законодательно оформить налоговое изъятие монопольного сверхдохода в пользу государства.

©Институт народнохозяйственного прогнозирования