



**Вода Кыргызстана и ее
воздействие на
региональные отношения.**

**TOSCCA
WORKSHOP
"KYRGYZSTAN AT THE CROSS-ROADS".
3 MARCH 2006.**



Исходные положения

- Вода является главным фактором, определяющим устойчивость экономики любого государства.
- дефицит воды становится ощутимей с каждым днем.
- потребление воды удваивается в течение каждого десятилетия
- такая тенденция будет сохраняться.

Исходные положения

- Человек не в состоянии обходиться без воды
- Вода – ресурс подпадающий под социальную, экологическую и экономическую категорию, в аридных зонах еще и политическая категория
- Вода – власть: 1. История – «водные цивилизации» – Египет, Ассирия;
 - 2. Навуходоносор, Тимур
 - 3. Хасан, Каддафи
- Ирригационная теория происхождения государства (Виттгофель)



Исходные положения

- **Вода:** - не соблюдает политические границы,
 - игнорирует организационную классификацию,
 - не подчиняется юридическим законам.
- использование «вода» и «война» в одном контексте никого не удивляет
- И. Серагельдин: 21 век - эра территориальных войн, в основном связанных с водой.



Центральная Азия

- **Водные ресурсы региона – это в основном водные ресурсы бассейнов крупнейших рек : Амударьи (79,28 куб. км) и Сырдарьи (37,2 куб. км), \approx 116,5 куб.км. в год.**
- **Наличие водных ресурсов и водообеспеченность – главные факторы, лимитирующие расселение и хозяйственную деятельность в регионе.**
- **вода и распределение воды было и остается одним из основных средств, поддерживающих отношения между государствами региона**

Проблемы использования государствами региона водных ресурсов рек:

- ▶ у вышележащих и нижележащих государств Центральной Азии сложились конкурирующие интересы к использованию водных ресурсов, в частности использование для ирригации и гидроэнергетики. Одновременно, в силу географических условий водные ресурсы во всех государствах составляют и будут составлять на определенную историческую перспективу природную основу развития экономики, жизни людей и общества;
- ▶ сохраняющаяся тяжелая экономическая ситуация усиливает необходимость использовать в государствах Центральной Азии в первую очередь природные ресурсы, в том числе воды, для решения внутренних проблем. Решение некоторых внутренних проблем сопровождается нарушением достигнутых межгосударственных договоренностей;
- ▶ в силу растущих разногласий о приоритетах и порядке водопользования процесс дальнейшей выработки необходимых межгосударственных соглашений протекает с трудностями. Это создает условия для принятия односторонних решений по отдельным неурегулированным вопросам без достаточного учета возможных последствий для состояния и сохранения вод для региона в целом.



- * **Сохранение таких неблагоприятных условий способно вызвать форсированное истощение жизненно важных водных ресурсов, стать препятствием для экономического роста и основой конфликтов между государствами.**
- * **Несмотря на возникающие в различное время трудности и разногласия между государствами, в регионе идет постепенный процесс формирования единой политики в области использования водных ресурсов рек совместного пользования. Его основу составляет понимание всех о безальтернативной необходимости установления режима сбалансированного водопользования, фундамент которого должны составлять долгосрочные межгосударственные договоры.**

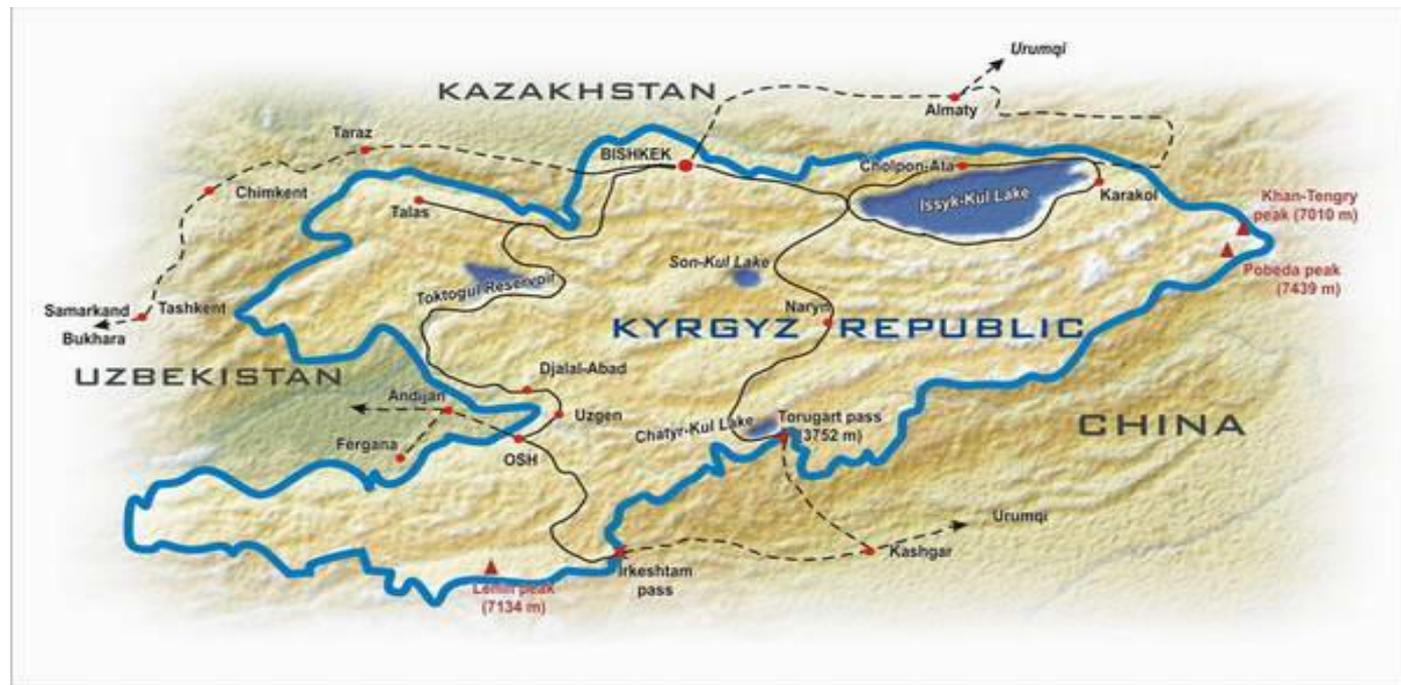


Действующие договоры недостаточны и не устраняют причины и факторы неудовлетворительного водопользования в регионе. В частности:

- ▶ не разработана модель водопользования, при которой интересы государств максимально сближены;**
- ▶ отсутствуют правовые механизмы и гарантии надлежащего исполнения принятых международных обязательств;**
- ▶ нет единого взаимосогласованного понимания дальнейшего развития договорных отношений.**

Водные ресурсы Кыргызстана

Кыргызстан -
единственная
страна
Центральной
Азии, водные
ресурсы
которой
полностью
формируются
на собственной
территории, и в
этом ее
гидрологическ
ая особенность
и
преимущества.



Водные ресурсы Кыргызстана

- ▶ Страна может быть условно разделена на две гидрологические зоны: зона формирования стока (горы), охватывает 87 % территории, и зона рассеивания стока составляющая 13% территории.
- ▶ Кыргызстан является горной страной, 94% территории которой расположено на высоте более 1000 м выше уровня моря и 40% - выше 3000 м. Ледники покрывают около 4% территории страны.
- ▶ Запасы вод приблизительно оцениваются в 2458 км³, из них на озерные воды приходится 1745 км³, ледники - 650 км³, общий поверхностный речной сток составляет 50 км³, запасы подземных вод - 13 км³.
- ▶ Общее число природных озер в стране составляет 1923, с площадью поверхности 6800 км².

Водные ресурсы Кыргызстана

- ▶ Насчитывается более 3,5 тысяч рек и речушек, водные ресурсы которых принадлежат к семи основным бассейнам – р.Сыр-Дарья, р.Аму-Дарья, р. Чу, р.Талас, р.Или, р.Тарим и озеро Иссык-Куль.
- ▶ Суммарная величина речного стока оценивается равной 47,23 км³ , а вместе с возвратными водами и стоком источников типа «карасу», располагаемые поверхностные водные ресурсы, равны 50 км³ в средний по водности год.
- ▶ Разведанные и утвержденные запасы пресных подземных вод 34-х месторождений равны 3,5 км³ в год, однако потенциальные их запасы составляют 13 км³.

Водные ресурсы Кыргызстана

- ▶ Оценка потенциальных запасов поверхностных водных ресурсов на территории Кыргызской Республики базируется на данных комплексных исследований, проводимых в 70-80 годы.
- ▶ В 1997 и 2000 годы в ходе реализации различных проектов под эгидой Азиатского Банка Развития и TACIS осуществлены выборочные проверки достоверности базы данных.
- ▶ Проверки показали удовлетворительную достоверность показателей стока рек Кыргызской Республики.

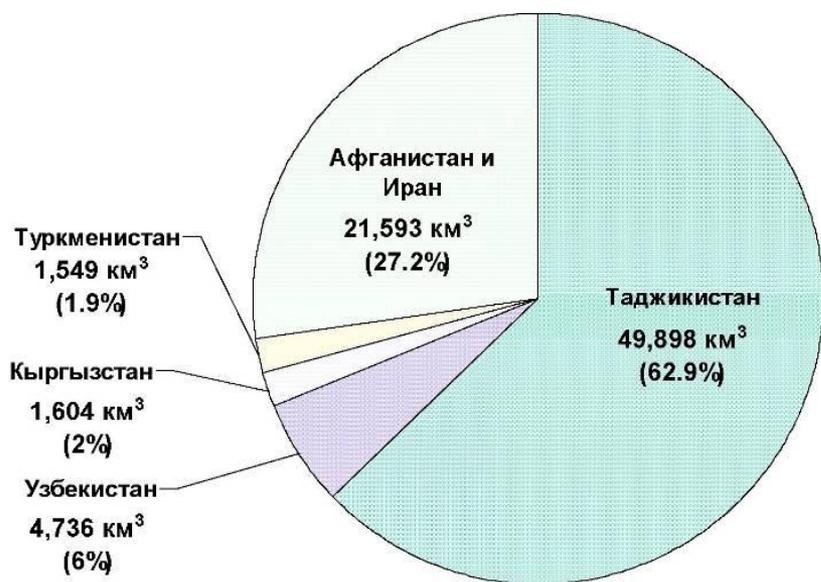
Водные ресурсы Кыргызстана

- ▶ Страна использует 20% поверхностных водных ресурсов, формирующихся на ее территории,
- ▶ остальной сток, более 80%, является транзитным для нижележащих территорий бассейнов рек в Узбекистане, Казахстане, Китае и Таджикистане.

**Расчетные показатели среднемноголетнего
поверхностного стока, формирующегося
на территории Кыргызской Республики в разрезе водных
бассейнов.**

Наименование водных объектов (бассейнов)	Среднемноголетний поверхностный сток воды (км ³)	
	всего	в том числе, формирующийся на территории Кыргызской Республики
1. р.Сыр-Дарья	37,2	27,40
2. р.Аму-Дарья	79,28	1,93
3. р.Чу	6,64	5,00
4. р.Талас- р.Асса	1,84	1,74
5. р.Или-р.Кар-Кыра	0,36	0,36
6. оз.Иссык-Куль	4,65	4,65
7. р.Тарим	6,15	6,15
ИТОГО:	159,10	47,23

Река Амударья: речной сток, формирующийся в пределах отдельных государств и существующее водораспределение



**Республика Афганистан - 2,1
куб. км**

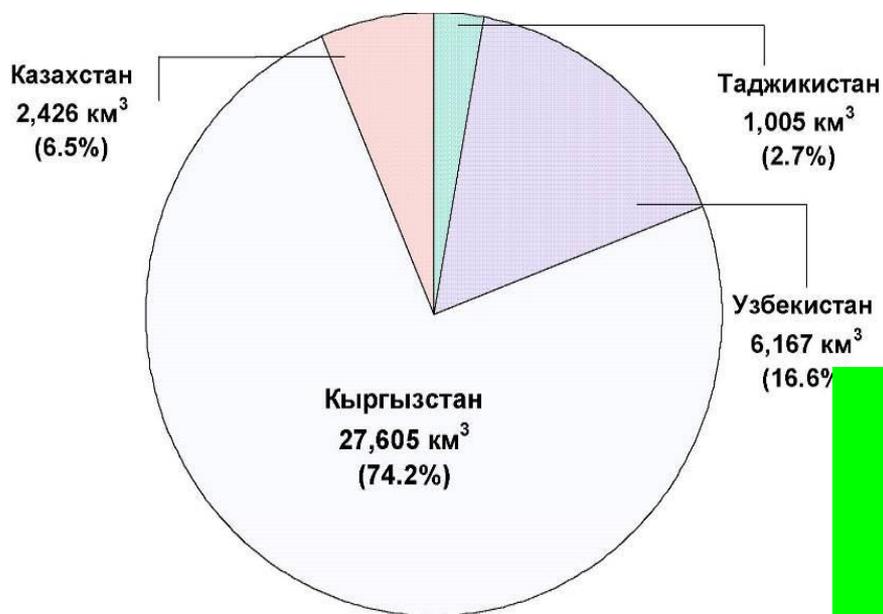
**Кыргызская Республика - 0,45
куб.км**

**Республика Таджикистан - 9,5
куб.км**

Туркменистан - 22,0 куб.км
**Республика Узбекистан - 23,2
куб.км**

Всего - 57,25 куб.км

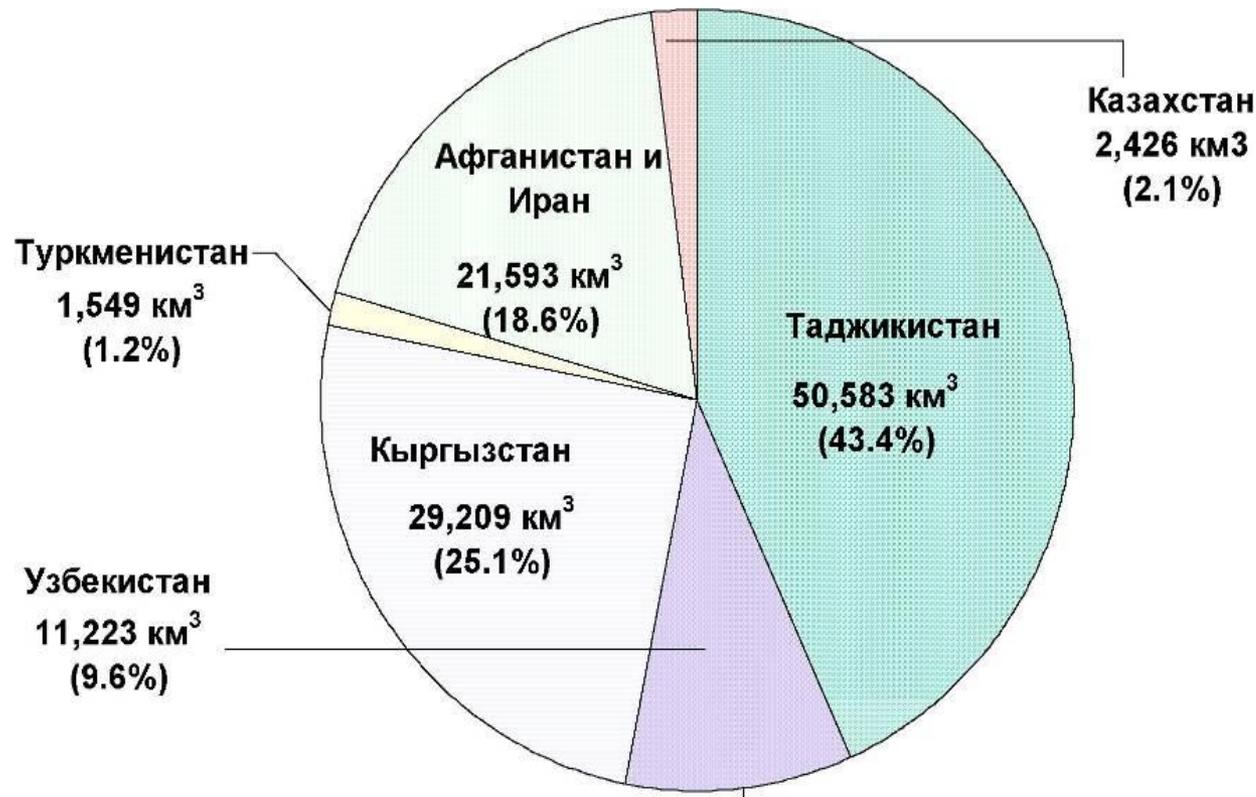
Река Сырдарья: речной сток, формирующийся в пределах отдельных государств и существующее водораспределение



Республика Казахстан - 42,0 %;
Кыргызская Республика - 0,5%;
Республика Таджикистан - 7,0%;
Республика Узбекистан - 50,5 %.

Всего - 100,0%

Бассейн Аральского моря: речной сток, формирующийся в пределах отдельных государств





- ▶ Из указанных выше диаграмм видно, что двум государствам, на территории которых в основном формируется сток рек - Кыргызстану и Таджикистану, распределены наименьшие доли воды.
- ▶ В результате, в этих государствах сдерживается освоение новых орошаемых земель, лимитируется водопотребление на уже освоенных землях, и в целом, экономический рост из-за недополучения дохода на них, расхода своих средств на эксплуатацию и содержание (Э и С) водохозяйственных объектов межгосударственного значения и отсутствия стремления у трех других основных водопотребляющих государств принять долевое участие в Э и С этих объектов.

- 
- ▶ **Действующие до настоящего времени принципы распределения водных ресурсов между странами Центрально-Азиатского региона были разработаны еще в 1975-1980 годы на основании «Схем комплексного использования и охраны водных ресурсов», составленных для всех водных бассейнов.**
 - ▶ **В 1981-83 г.г. Минводхозом СССР были утверждены лимиты водораспределения для четырех стран региона, которые рассчитаны на основе имеющегося земельного фонда с учетом перспективного развития и научно-обоснованных режимов орошения сельскохозяйственных культур.**
 - ▶ **Причитающаяся каждому государству доля (квота) воды устанавливалась в процентах от расчетных запасов, а объемное водораспределение регулярно уточнялось, в зависимости от фактической водообеспеченности.**

Cont'd ...

Региональное водное сотрудничество

- ▶ При получении независимости в 1991 году пять новых Центрально-азиатских республик признали срочную необходимость принятия соответствующих мер. По их просьбе ПРООН, ЮНЕП, Всемирный банк, Европейский союз и другие международные организации по оказанию помощи предоставили поддержку этим пяти странам в разработке вариантов долгосрочного решения проблемы.
- ▶ Необходимость решительных согласованных действий для выживания и сосуществования без возможных конфликтов, а также вышеупомянутые причины, привели к подписанию межведомственного соглашения о совместном использовании вод бассейна в феврале 1992г. и созданию Межгосударственной координационной водохозяйственной Комиссии (МКВК), в состав которой были введены 2 БВО и НИЦ МКВК.
- ▶ Три последовательные встречи Глав государств Центрально-Азиатского региона: в Кызыл-Орде в марте 1993 г., в Нукусе в январе 1994 г. и в Ташаузе в марте 1995 г. - в итоге создали Международный Фонд спасения Аральского моря с Исполкомом, Комиссию по устойчивому развитию и утвердили целый ряд руководящих документов и положений по их работе, а также «Программу конкретных действий» и «Основные положения концепции улучшения экологической и социально-экономической обстановки в бассейне Аральского моря».

Cont'd ...

Схема МФСА





Вопросы обеспечения рационального использования водных и энергетических ресурсов региона постоянно рассматривались главами государств.

- ▶ Результатом осуществления поставленных ими задач и большим достижением сотрудничества в области решения водных и энергетических проблем явилось подписание 17 марта 1998 года Главами правительств Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Республики Узбекистан Межправительственного Соглашения «Об использовании водно-энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья».**
- ▶ Также 17 марта 1998 года страны ЦАЭС заключили соглашение о сотрудничестве в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, и в 1999 г. были заключены соглашение об обмене гидрометеорологической информацией, а также соглашение о параллельной работе энергосистем Центральной Азии.**
- ▶ 21 января 2000 года в г. Астана было подписано «Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Кыргызской Республики об использовании водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Чу и Талас», предусматривающее доленое участие сторон в возмещении затрат на эксплуатацию и техническое обслуживание водохозяйственных сооружений.**

общие характеристики соглашений

- Некоторые важные положения отличаются декларативностью, что затрудняет и не гарантирует их исполнение
- по многим позициям отсутствуют механизмы реализации провозглашенных прав и обязанностей, включая необходимое приведение в соответствие внутреннего законодательства и системы управления
- не сформулирован ясный понятийный аппарат, что способно привести к существенным расхождениям и противоречиям в понимании обязательств государств
- имеется очевидный крен в сторону вододеления при практически полном отсутствии договоренностей и процедур, связанных, скажем, с охраной водных объектов, мониторингом, внедрением передовых технологий, обменом информацией, совместных действий по преодолению чрезвычайных ситуаций и т.д.
- водная проблема рассматривается как исключительно проблема водопотребления, что изначально подталкивает государства к стремлению увеличивать свою долю, даже если для этого и не будет реальных оснований

общие характеристики соглашений (продолжение)

- ▶ никак не регулируется и не стимулируется экономное водопользование, что как раз наиболее важно в условиях растущего дефицита водных ресурсов
- ▶ ни одно соглашение не ориентировано на перспективу, не учитывает возможных намерений государств начать новое строительство или осуществлять новые виды хозяйственной деятельности, связанные с водопотреблением или воздействием на воды
- ▶ водные объекты рассматриваются изолированно от других связанных с ними природных ресурсов. Так, нет даже упоминания об обязанности каждого государства регулировать землепользование в бассейне рек, что, как известно крайне важно для сохранения водных объектов и воспроизводства водных ресурсов.

WARMAP и проекты 4 соглашений:

- ▶ **№ 1. Соглашение между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, Правительством Республики Таджикистан, Правительством Туркменистана и Правительством Республики Узбекистан об укреплении организационной структуры управления, охраны и развития трансграничных водных ресурсов в бассейне Аральского моря;**
- ▶ **- № 2. Соглашение между Правительствами стран Центральной Азии об охране вод, правилах контроля их качества и обеспечения экологической устойчивости в регионе;**
- ▶ **- № 3. Соглашение между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, Правительством Республики Таджикистан и Правительством Республики Узбекистан об основных принципах совместного и рационального использования трансграничных вод бассейна реки Сырдарьи;**
- ▶ **- № 4. Соглашение между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, Правительством Республики Таджикистан, Правительством Туркменистана и Правительством Республики Узбекистан о формировании и функционировании национальной, бассейновой и региональной баз данных комплексного использования и охраны водных ресурсов бассейна Аральского моря.**

Рекомендуемые положения, неучтенные в проектах соглашений

В проектах будущих соглашений должны быть отражены соответствующие положения:

- ▶ - нижележащие страны должны принять участие в затратах на эксплуатацию верхних регулирующих гидроузлов и затратах на поддержание зоны формирования;
- ▶ - необходимость сбыта электроэнергии, производимой при сработке воды через гидроузлы по требованию нижних стран на орошение или
- ▶ - оплата за регулирование стока.

В них также должны найти отражение взаимоприемлемые решения по проблемам:

- ▶ - разработки методик затрат на выполнение водохозяйственных работ и услуг, а также методик оценки ущербов вследствие нарушения взаимных обязательств;

- 
- ▶ - разработки методик и нормативов распределения прибыли между участниками совместных водохозяйственных проектов;
 - ▶ - разработки процедуры взаиморасчетов за выполнение водохозяйственных работ и услуг, включая вопросы кредитования, гарантий государств и хозяйствующих субъектов, страхования, взаимозачетов на основе встречных поставок товаров, энергоресурсов и услуг, бартерных сделок и т.п.;
 - ▶ - развития рынков капитала, водохозяйственных услуг, проектных, строительных, ремонтных и др. работ;
 - ▶ - координации действий по привлечению внешних инвестиций в развитие водохозяйственной инфраструктуры;
 - ▶ - согласования налоговой и таможенной политики, а также процедур осуществления водохозяйственной деятельности в приграничных зонах;
 - ▶ - создания совместных предприятий, открытых акционерных обществ и др. предпринимательских структур для реализации взаимовыгодных водохозяйственных программ и деловых проектов;
 - ▶ - согласования правовой базы и процедур сдачи иностранным юридическим лицам в концессию участков водных объектов, а также в аренду водохозяйственных сооружений, за исключением, имеющих стратегическое значение.



Резюме

**Резюмируя все вышесказанное можно сделать
нижеследующие выводы и предложения:**

- ▶ **Созданное в 1991-92 гг. сотрудничество стран Центральной Азии по управлению водными ресурсами в рамках МКВК позволило за истекшие 13 лет сформировать определенные методы, стиль и порядок сотрудничества между странами по управлению и использованию водных ресурсов рек Амударья и Сырдарья.**



Резюме

Главные достижения прошедшего периода состоят в следующем:

- ▶ **- тремя соглашениями между странами на уровне Глав государств, двумя рамочными соглашениями по управлению водными ресурсами, была подтверждена политическая воля к сотрудничеству, которая нашла отражение в бесконфликтном осуществлении распределения водных ресурсов стран региона на протяжении последних более чем 10 лет.**
- ▶ **- МКВК осуществляла постоянный режим планирования и контроля управления водными ресурсами на трансграничных реках как через свои исполнительные органы, так и периодическим контролем их на регулярно (ежеквартально) проводимых заседаниях комиссий,**



Резюме

- ▶ - несмотря на два резко многоводных года и три таких же маловодных года были предупреждены конфликты в управлении, распределении и использовании водных ресурсов между странами региона в результате очень напряженной и взаимослаженной работы по координации действий и взаимной помощи. Как следствие совместных усилий по рациональному использованию водных ресурсов, общий объем воды, забранной в регионе, был сокращен с 110 до 103 км³;
- ▶ - страны региона создали достаточно успешную и высокоэффективную систему повышения квалификации кадров в виде Тренингового центра и его филиалов, с помощью которого за прошедшие 5 лет только в сети среднего и высшего персонала водохозяйственных организаций и Ассоциаций водопользователей прошло обучение более 2 тысяч человек; кроме того, на основе созданной сети демонстрационных участков ежегодно проходит обучение 2,5 тысячи фермеров;

Резюме

- ▶ **благодаря помощи Европейского Союза и Швейцарского Агентства развития создана региональная информационная система с информационным порталом, объединяющая систематическую информацию национальных водохозяйственных организаций и бассейновых водохозяйственных организаций;**
- ▶ **- Интегрированное Управление Водными Ресурсами (ИУВР) получило полное признание как наиболее правильный путь к выживанию региона в условиях нарастающего водного дефицита и комплекс мер по рациональному использованию водных ресурсов на национальном уровне; его опытное внедрение на трех оросительных системах в Киргизстане, Таджикистане и Узбекистане показало действенность и практическую целесообразность этого подхода, а также высокую эффективность с точки зрения объединения усилий водопользователей и водохозяйственных организаций.**

Резюме

Как основные недостатки можно отметить следующее:

- ▶ - несмотря на признание еще в 1995 г. необходимости подготовки и подписания
- ▶ ряда принципиальных соглашений, развивающих положения рамочных соглашений, работа начатая по ним в рамках проекта ВАРМАП, не получила своего развития и подготовленные проекты соглашений практически лежат на полке;
- ▶ - рамочное соглашение по Сырдарье 1998 года также продемонстрировало свое несовершенство и необходимость его изменения или дополнения, но эта работа также не продвинулась;
- ▶ - имеется значительное количество недоработок организационного механизма, некоторые из которых должны были быть устранены проектами предложенных соглашений, в частности, участие всех принципиальных заинтересованных водопользователей в бассейновом управлении (областей, крупных энергетических комплексов, различных представителей и отраслей), неравное участие в региональных организациях всех стран региона;



Резюме

- ▶ - отсутствует увязка данных НГМС между собой, с данными национальных водохозяйственных органов и с БВО; слабая обеспеченность прогнозов стока;
- ▶ - слабое внимание к экологическим проблемам и высвобождению воды для природных ресурсов;
- ▶ - нерешенность ряда вопросов финансовых взаимоотношений;
- ▶ - платы за загрязнение, участие пограничных стран в общих затратах региона, особо зон формирования стока и т.д.;
- ▶ - возникновение потенциала для конфликта между энергетикой и орошением, необходимость укрепления базы и потенциала региональных организаций.



Резюме

Для Кыргызской Республики, обладающей ограниченными запасами углеводородного сырья, рудных и др. полезных ископаемых, вода является стратегически важным природным ресурсом для устойчивого социально-экономического развития.

Это обусловлено решающей ролью водного фактора:

- ▶ в обеспечении продовольственной и энергетической безопасности государства;**
- ▶ в формировании благоприятной среды жизнеобеспечения городского и сельского населения Республики в условиях аридного (засушливого) климата;**
- ▶ в стабилизации экологической обстановки на всей территории Республики;**
- ▶ в развитии подавляющего большинства секторов реального производства и услуг, обозначенных в качестве приоритетных в «Комплексной основе развития Кыргызской Республики до 2010 г.»;**
- ▶ в укреплении добрососедских отношений и взаимовыгодного сотрудничества Кыргызстана с сопредельными государствами Центральной Азии.**

Резюме

С учетом интересов Кыргызстана можно сформулировать следующие основные позиции, которых рекомендуется придерживаться Кыргызстану в развитии межгосударственных водных отношений, в том числе при разработке межгосударственных соглашений:

- ▶ **Принцип справедливого и разумного использования водных ресурсов на своей территории, который позволяет Кыргызстану реализовывать водохозяйственные проекты и осуществлять водопользование в своих интересах, даже если они вызовут изменения порядка водопользования в нижележащих государствах при условии, что они соответствуют установленным Конвенцией ООН 1997 года критериям;**
- ▶ **Порядок заблаговременного уведомления заинтересованных государств о планируемых проектах и видах водопользования, по их просьбе в духе доброй воли ведения переговоров, воздержания от нанесения значительного ущерба позволит снизить риск возникновения споров и конфликтов;**
- ▶ **При возникновении претензий относительно возможного ущерба в связи с водопользованием, следует придерживаться принципа сотрудничества и ведения переговоров, в том числе для обсуждения вопроса о возможной компенсации. Компенсация будет обоснованной, если проект водопользования Кыргызстана не является справедливым и разумным;**
- ▶ **Учитывая способность вод переносить загрязнения, при осуществлении водопользования Кыргызстану следует предусмотреть меры по предотвращению трансграничного загрязнения, в том числе по охране Аральского моря совместно на основе общепризнанных международных норм. Такая позиция позволит обеспечить долгосрочную продуктивность рек, их устойчивое использование во благо всего региона и Кыргызстана;**



Резюме

- ▶ **Важной мерой доверия, справедливого и бесконфликтного водопользования является создание совместных органов управления. В необходимых случаях участие в таких комиссиях Кыргызстана представляется разумным.**
- ▶ **Совместное строительство и содержание водохозяйственных объектов межгосударственного значения, либо достижение договоренности о возмещении расходов соответствует нормам международного водного права, закрепленным в Конвенции ООН 1997 года.**
- ▶ **Кыргызстану следует позаботиться о безопасности водохозяйственных сооружений на своей территории, хотя самостоятельным соглашением могут быть предусмотрены совместные действия по защите сооружений и их безопасной эксплуатации;**



Резюме

- ▶ **Положение об уведомлении о чрезвычайных ситуациях (стихийные бедствия и техногенные катастрофы) и обязанности принимать меры по предупреждению таких явлений как заиление, эрозия, вторжение соленой воды, засуха, опустынивание обеспечит стабильное развитие отношений с соседними государствами, снизит ущерб, обеспечит охрану водотоков.**
- ▶ **Обмен информацией на различных этапах водных отношений необходим не только для вынесения обоснованных решений по вопросам водопользования, но и служит механизмом для защиты своих интересов при возникновении споров. Ничто не препятствует ограничить доступ к информации, которая имеет жизненно важное значение для обороны и безопасности;**
- ▶ **Процедура урегулирования споров может быть использована в любых межгосударственных соглашениях. Ее преимущество заключается в том, что предусмотрен порядок вынесения обязательных для исполнения решений арбитражным судом.**

Спасибо за внимание

