

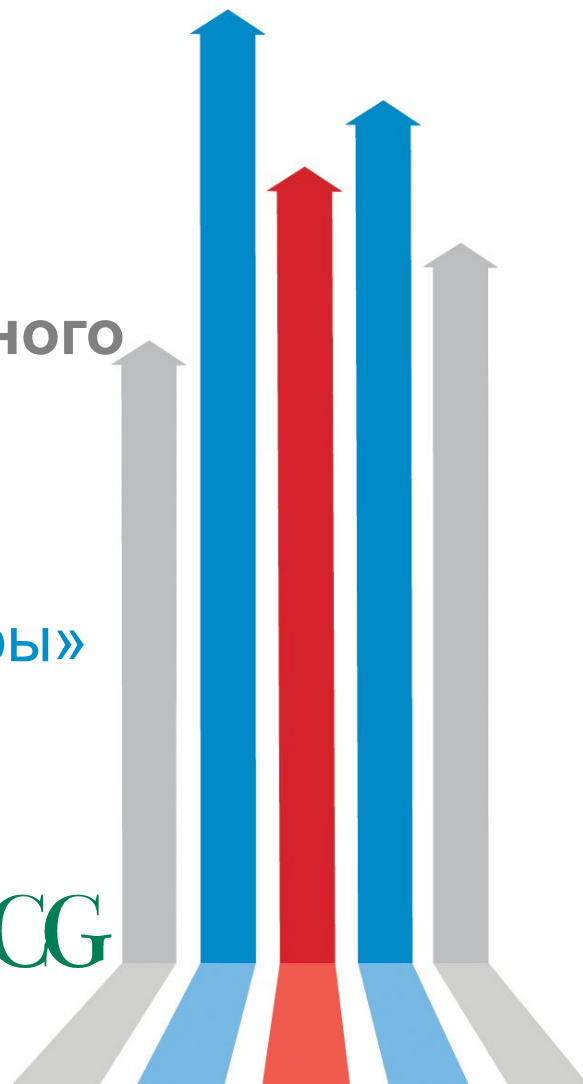
# Национальная предпринимательская инициатива по улучшению инвестиционного климата в Российской Федерации

## Дорожная карта инициативы «Повышение доступности энергетической инфраструктуры»

Москва | Март 2012

THE BOSTON CONSULTING

BCG





# Цели и обоснование инициативы

## Повышение доступности энергетической инфраструктуры

### Общее описание инициативы

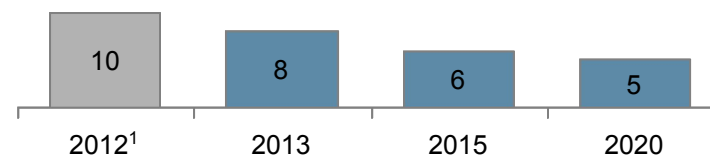
- Инициатива призвана облегчить условия подключения пользователей к энергетической инфраструктуре в России. Предлагается сделать процедуру подключения к энергосети более простой, быстрой, прозрачной, и менее затратной
- Реализация инициативы позволит добиться улучшения инвестиционного климата в России и как следствие повышение притока капитала в страну и рост уровня жизни
- В качестве контрольных показателей успешной реализации инициативы выбран рейтинг Doing business подготавливаемый Всемирным банком на ежегодной основе. Целевым ориентиром в соответствии с данным рейтингом выбрано включение России в 20 лучших стран.



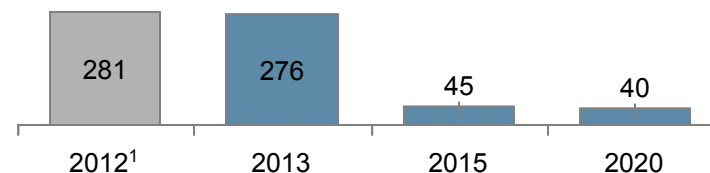
1. Рейтинг представлен на начало года, показатели приводятся также на начало года  
 Источник: World Bank, анализ BCG

### Цели инициативы

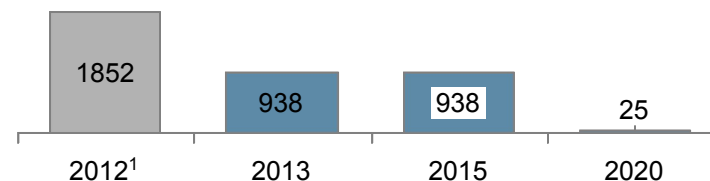
- Снижение количества этапов, необходимых для получения доступа к энергосети



- Снижения времени на прохождение всех этапов по получению доступа к энергосети

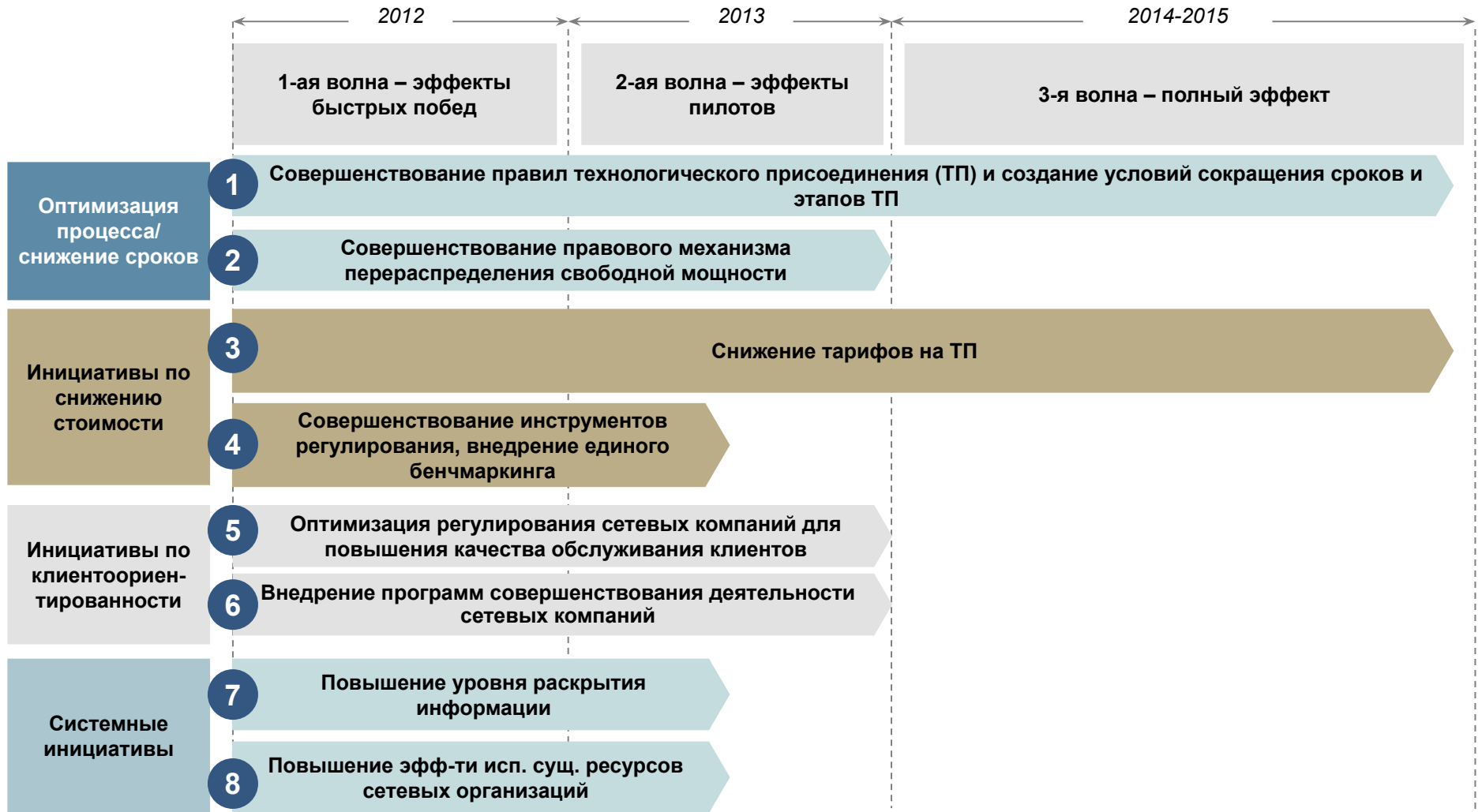


- Снижение затрат на получение доступа к энергосети (как процент от среднедушевого дохода)





# Укрупненная дорожная карта





# Сроки подключения к энергосетям

Для попадания в двадцатку рейтинга необходимо сократить срок в 7 раз

## № Мероприятие

- 1 Совершенствование правил ТП и создание условий сокращения сроков и этапов ТП:** Введение уведомительного порядка согласования с Ростехнадзором; сокращение нормативных сроков согласования проектов ; сокращение предельных сроков присоединения; сокращение сроков получения разрешения на земляные работы; разработка механизмов ускоренного подключения по временной схеме в том числе за счет систем автономного питания; ведение уведомительного порядка оповещения сбытовых компаний о надлежащем присоединении; ускорение процесса выделения земель под строительство сетевых объектов (первая фаза реализации)
- 2 Совершенствование правового механизма перераспределения свободной мощности:** совершенствование принципов перераспределения мощности; создание типового договора на технологическое присоединение к сети путем перераспределения мощности; совершенствование регламента на перераспределение мощности
- 3 Снижение тарифов на ТП:** Фиксирование тарифов на весь период регулирования
- 6 Внедрение программ совершенствования деятельности сетевых компаний:** изменение мотивационной схемы менеджмента сетевых компаний с государственным участием; внедрение online обслуживания клиентов
- 7 Повышение уровня раскрытия информации:** создание единого интернет-портала
- 1 Совершенствование правил ТП и создание условий сокращения сроков и этапов ТП:** ускорение процесса выделения земель под строительство сетевых объектов (вторая фаза реализации)



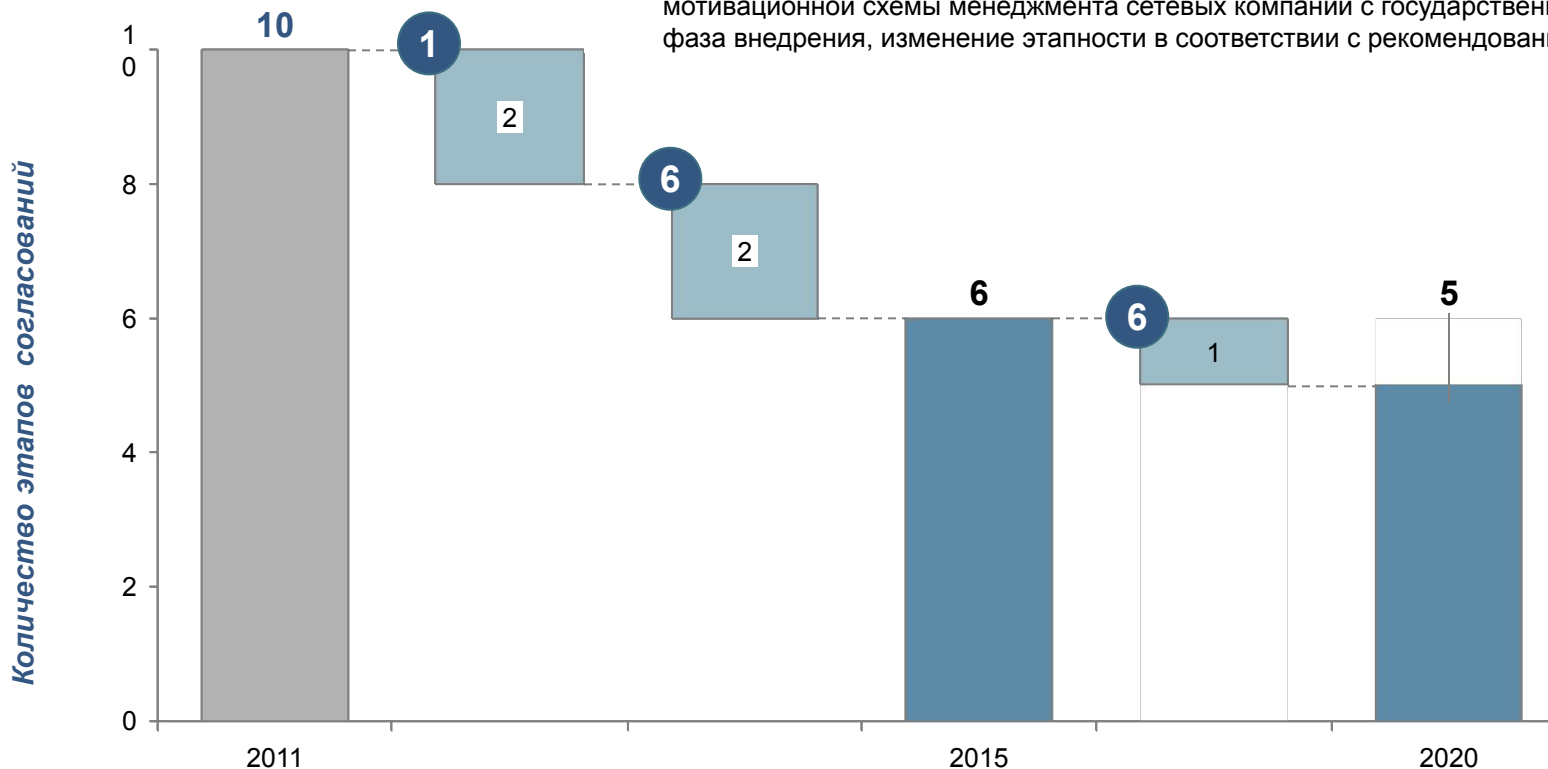


# Количество этапов согласования

Только сокращение процедур до 5 позволит России попасть в двадцатку рейтинга

## № Мероприятие

- 1 Совершенствование правил ТП и создание условий сокращения сроков и этапов ТП:** введение уведомительного порядка согласования с Ростехнадзором и сбытовыми компаниями
- 6 Внедрение программ совершенствования деятельности сетевых компаний:** изменение мотивационной схемы менеджмента сетевых компаний с государственным участием (первая фаза внедрения, изменение этапности в соответствии с рекомендованной методологией)
- 6 Внедрение программ совершенствования деятельности сетевых компаний:** изменение мотивационной схемы менеджмента сетевых компаний с государственным участием (вторая фаза внедрения, изменение этапности в соответствии с рекомендованной методологией)



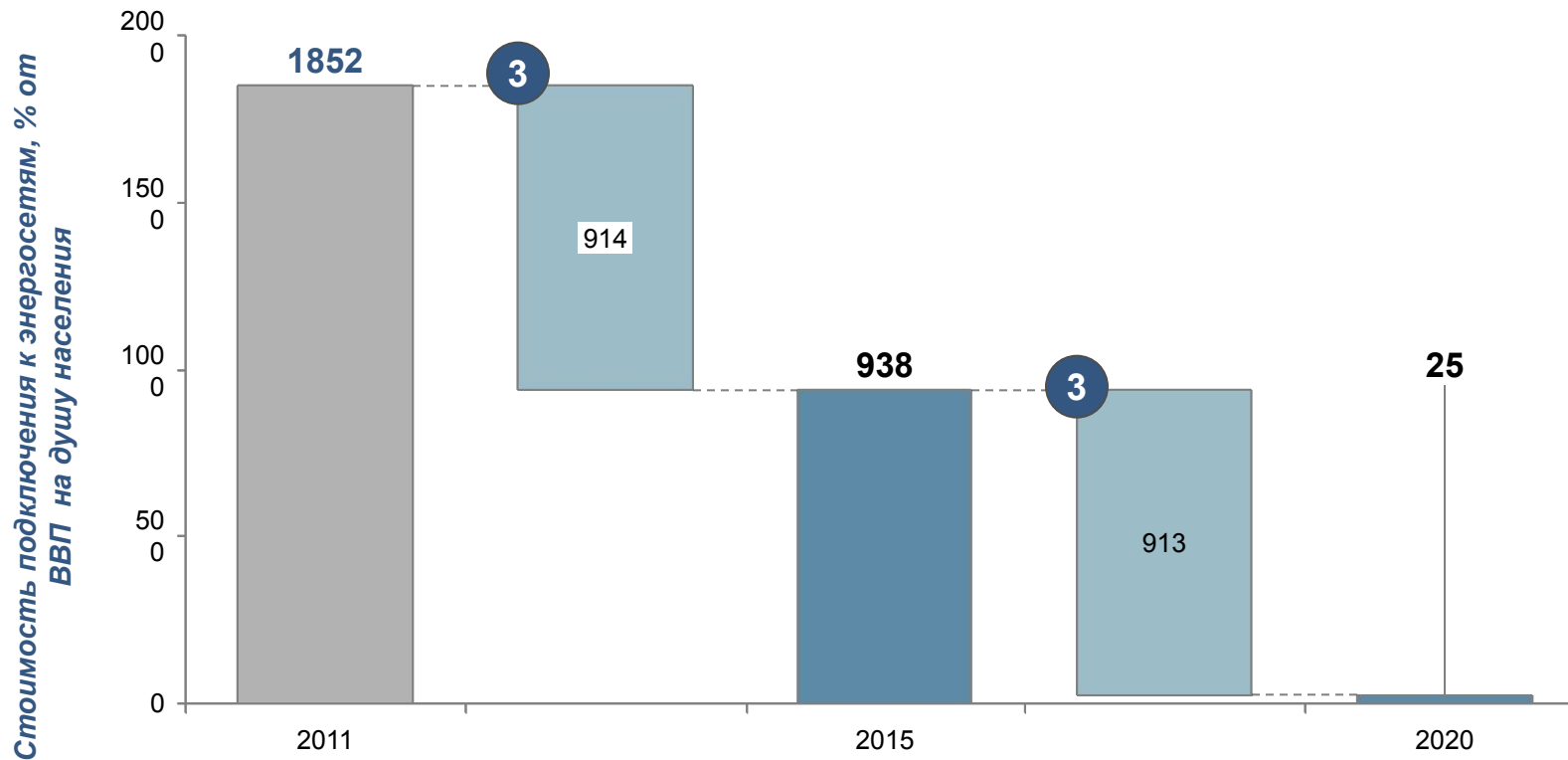


# Стоимость подключения к энергосетям

Необходимо снижение тарифов до уровня развитых стран

## № Мероприятие

- 3 Снижение тарифов на ТП (реализация первого этапа мероприятия):** исключение дублирующих платежей за ТП (по тарифу РЭК и за самостоятельно возводимую сетевую инфраструктуру)
- 3 Снижение тарифов на ТП (реализация второго этапа мероприятия):** внесение компенсации затрат на ТП в тариф за передачу (посредством вмененной ставки или RAB)





# Паспорт инициативы

## Повышение доступности энергетической инфраструктуры

Описание	Название	Повышение доступности энергетической инфраструктуры		Результаты (контрольные показатели и их целевые значения)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Позиция в рейтинге</b></li> <li>– Количество этапов</li> <li>– Срок подключения</li> <li>– Стоимость (% от ВВП/чел.)</li> </ul>	Сейчас	2013	2015	2020		
	Описание	Ускорение и удешевление процедуры подключения к энергосети						<b>183</b>	<b>177</b>	<b>60</b>	<b>20</b>
	Цель	К 2020 году войти в состав лучших 20 стран по показателю доступности энергетической инфраструктуры по рейтингу Doing business (World bank)						10	8	6	5
						281 дн	276 дн	45 дн	40 дн		
						1852	938	938	25		
Структура	Вовлеченные стороны	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Минэкономразвития</li> <li>• Минэнерго РФ</li> <li>• ФАС России</li> <li>• ФСТ России</li> <li>• Федеральная сетевая компания</li> <li>• Системный оператор</li> <li>• Холдинг МРСК</li> <li>• Деловая Россия</li> <li>• Опора России</li> <li>• РСПП</li> <li>• ТПП РФ</li> </ul>	Мероприятия	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Совершенствование правил ТП и создание условий сокращения сроков и этапов ТП</li> <li>• Совершенствование правового механизма перераспределения свободной мощности</li> <li>• Снижение тарифов на ТП</li> <li>• Совершенствование инструментов регулирования, внедрение единого бенчмаркинга</li> <li>• Оптимизация регулирования сетевых компаний для повышения качества обслуживания клиентов</li> <li>• Внедрение программ совершенствования деятельности сетевых компаний</li> <li>• Повышение уровня раскрытия информации</li> <li>• Повышение эффективности использования существующих ресурсов сетевых организаций</li> </ul>	Законодательство	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Правила технологического присоединения</b>, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861</li> <li>• <b>Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике</b>, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1178</li> <li>• <b>Стандарты раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии</b>, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. № 24</li> <li>• Прочее (см. Изменение законодательства).</li> </ul>					
	Внедрение	График	<p><u>Основные фазы реализации инициативы:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 2012 – Постановка целей, оценка ситуации, разработка плана мероприятий, "быстрые победы"</li> <li>• 2012-2013 – Внедрение на пилотном проекте</li> <li>• 2014-2020 – Широкомасштабное внедрение</li> </ul>								
	Потребность в ресурсах	<p><u>Инвестиции (объем и описание)</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Не требует капиталовложений</li> </ul>		Прочие	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Требуется административная поддержка</li> </ul>						
	Риски	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Неисполнение норм законодательства в части сокращения сроков ТП</li> <li>• Снижение мотивации на подключение новых пользователей при снижении стоимости ТП</li> <li>• Недостаток средств для инвестиций в опережающее развитие инфраструктуры</li> </ul>									



# Сетевой график реализации мероприятий (I)

Мероприятие	2012	2013	2014	2015	Ответственный
<b>1. Совершенствование правил ТП и создание условий сокращения сроков и этапов ТП</b>					
1.1 Введение уведомительного порядка согласования	30.09.2012				МинЭнерго
1.2 Усиление постконтроля	30.09.2012				Ростехнадзор
1.3 Предоставление рассрочки платежа	30.09.2012				ФАС
1.4 Сокращение нормативных сроков согласования	30.09.2012				МинЭнерго
1.5 Сокращение предельных сроков присоединения	31.01.2013				МинЭнерго
1.6 (пилот) Ускорение процесса выделения земель	31.01.2013				Правительство Москвы
1.6 (внедрение) Ускорение процесса выделения земель		31.01.2013	31.01.2014		Минрегион и МинРегион
1.7 Сокращение сроков получения разрешения на земляные работы	31.01.2013				МинЭнерго
1.8 Разработка механизмов ускоренного подключения по временной схеме в том числе за счет систем автономного питания	30.09.2012				МинЭнерго
1.9 Совершенствование механизма временного присоединения	30.09.2012				МинЭнерго
1.10 Определение механизма экономической целесообразности подключения удаленных потребителей	31.01.2013				МинЭнерго
1.11 Исключение сбытовых компаний из процесса ТП	30.06.2012				МинЭнерго
1.12 (пилот) Обеспечение опережающего развития сетевой инфраструктуры		30.06.2013			Правительство Москвы
1.12 (внедрение) Обеспечение опережающего развития сетевой инфраструктуры				31.01.2015	МинЭнерго
<b>2. Совершенствование правового механизма перераспределения свободной мощности</b>					
2.1 Совершенствование принципов перераспределения мощности	31.12.2012				МинЭнерго
2.2 Инвентаризация максимальной мощности	31.03.2013				МинЭнерго
2.3 Разработка системы учета и раскрытия информации	30.06.2013				МинЭнерго



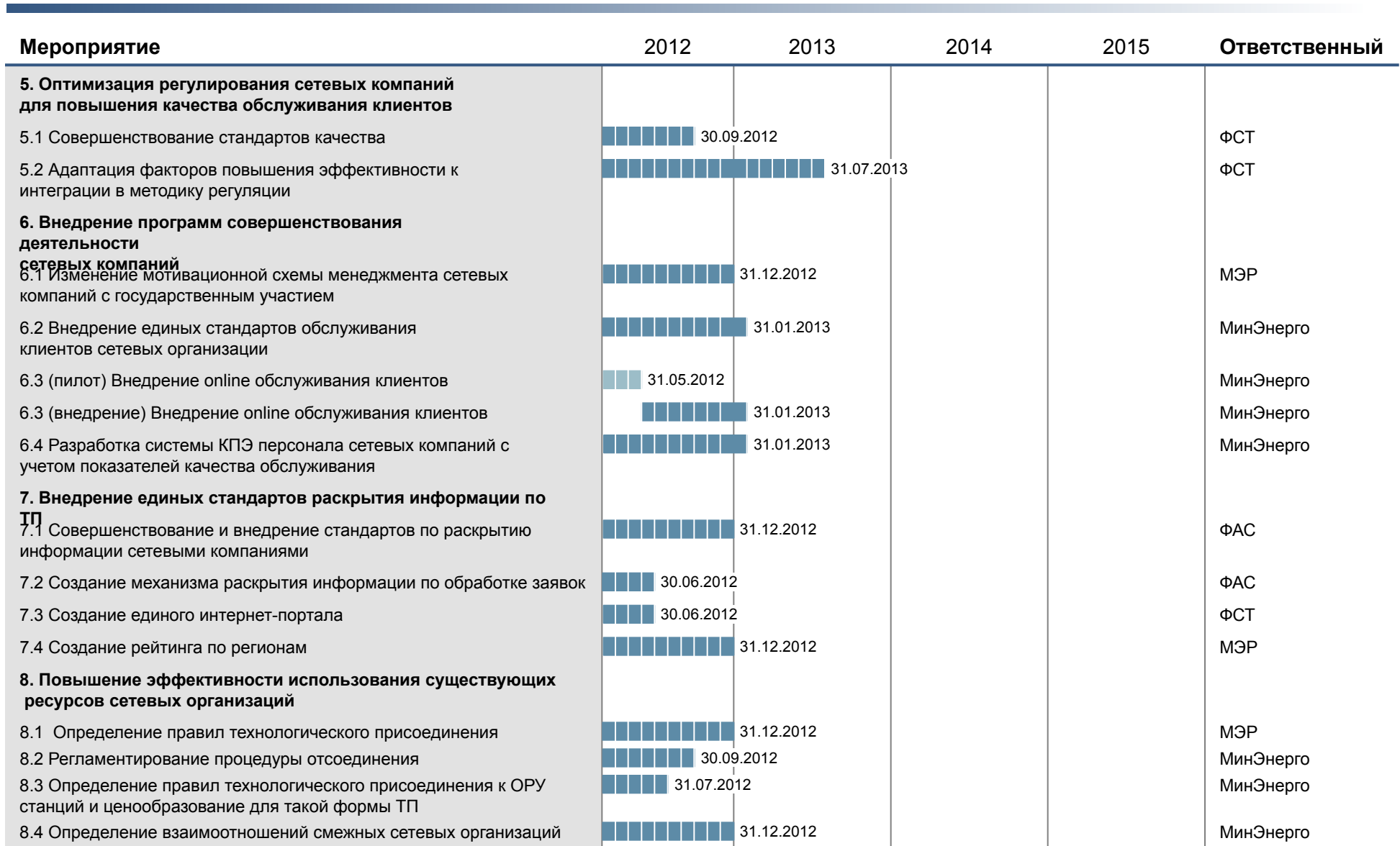


# Сетевой график реализации мероприятий (II)

Мероприятие	2012	2013	2014	2015	Ответственный
2.4 (пилот) Создание стимулов к высвобождению неиспользуемой мощности		31.03.2013			МинЭнерго
2.4 (внедрение) Создание стимулов к высвобождению неиспользуемой мощности					МинЭнерго
2.5 (пилот) Создание информационной площадки		31.12.2012			МинЭнерго
2.5 (внедрение) Создание информационной площадки					МинЭнерго
2.6 (пилот) Создание отдельного тарифа на перераспределение мощности внутри одного питающего центра		31.12.2012			ФСТ
2.6 (внедрение) Создание отдельного тарифа на перераспределение мощности внутри одного питающего центра					ФСТ
2.7 Создание типового договора на технологическое присоединение к сети путем перераспределения мощности		30.09.2012			ФАС
2.8 (пилот) Совершенствование регламента на перераспределение мощности		31.12.2012			МЭР
2.8 (внедрение) Совершенствование регламента на перераспределение мощности					МЭР
2.9 Компенсация упущенных доходов		30.09.2012			ФСТ
<b>3. Снижение тарифов на ТП</b>					
3.1 (пилот) Проработка механизма вмененной ставки		30.09.2012			ФСТ
3.1 (внедрение) Проработка механизма вмененной ставки					ФСТ
3.2 Фиксирование тарифов на весь период регулирования		30.06.2013			МЭР
3.3 Нормативное снижение стоимости ТП				31.12.2014	ФСТ
3.4 Разработать механизм финансирования государством инвестиционных программ по развитию инфраструктуры			31.12.2013		ФСТ
<b>4. Совершенствование инструментов регулирования, внедрение единого бенчмаркинга</b>					
4.1 Разработка и выбор методики ранжирования сетевых компаний на основании лучшего мирового опыта		31.12.2012			ФСТ
4.2 Моделирование пилотных проектов и внедрение		30.04.2013			ФСТ



# Сетевой график реализации мероприятий (III)





# Совершенствование правил ТП и создание условий

## 1 сокращения сроков и этапов ТП (I)

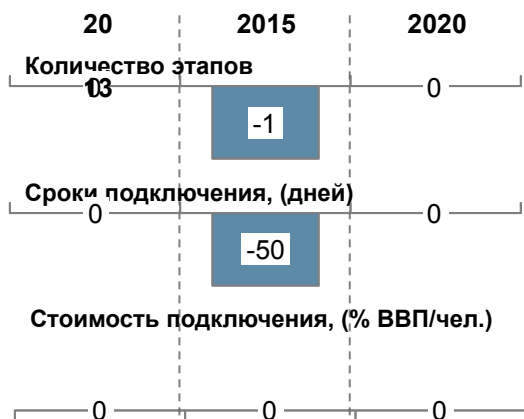
### Цели мероприятия

- Достижение существенного сокращения сроков и этапов технологического присоединения

### Ответственное лицо

МинЭнерго

### Основные показатели<sup>1</sup>



### Входящие проекты мероприятия

- **1.1 Введение уведомительного порядка согласования** – предусмотреть уведомительный порядок согласования допуска в эксплуатацию объектов потребителя до 750 кВА и уровнем напряжения до 10 кВ с Ростехнадзором.
- **1.2 Усиление постконтроля** - предусмотреть необходимые механизмы, позволяющие Ростехнадзору проводить последующий контроль потребителей присоединившихся в уведомительном порядке
- **1.3 Предоставление рассрочки платежа** – внести в типовой договор по технологическому присоединению потребителей от 15 до 150 кВА условие о возможном предоставлении рассрочки платежа за услуги по технологическому присоединению.
- **1.4 Сокращение нормативных сроков согласования проектов** – разработать и реализовать законодательные инициативы по сокращению сроков согласования проектов присоединения к энергосетям до 10 дней. Определить формулировку тех.проекта по подключению к энергосетям и определить критерии для его создания. Исключить Ростехнадзор из согласования проектов до 150 кВА.

### Отв. лицо

МинЭнерго  
(соисп.  
МЭР,  
Ростехнадз  
ор)

Ростехнадз  
ор (соисп.  
МЭР,  
Минэнерго)

ФАС  
(соисп.  
МЭР,  
МинЭнерго)

МинЭнерго  
(соисп.  
МЭР,  
Ростехнадз  
ор)

### Срок

09.2012

09.2012

09.2012

09.2012

### Изменения в законодательстве

- Внесение изменений в Правила технологического присоединения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861
- Градостроительный кодекс (согласование с Ростехнадзором), Лесной и Земельный кодекс
- Постановление об основах ценообразования на электрическую энергию и услуги
- Правила технической эксплуатации электроустановок потребителей, Положение о Ростехнадзоре

1. Указано влияние на ключевые показатели рейтинга World bank Doing business, категория Getting electricity проектов перечисленных на данной странице, результаты на начало года



# Совершенствование правил ТП и создание условий

## 1 сокращения сроков и этапов ТП (II)

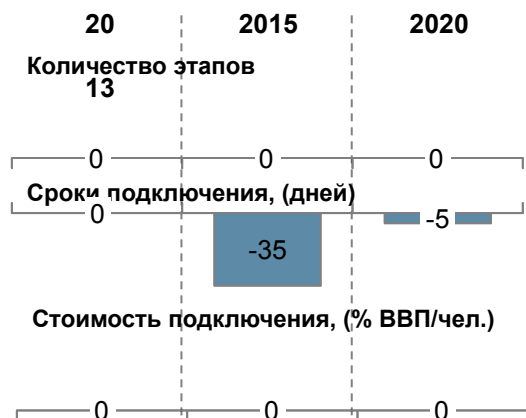
### Цели мероприятия

- Достижение существенного сокращения сроков и этапов технологического присоединения.

### Ответственное лицо

МинЭнерго

### Основные показатели<sup>1</sup>



### Входящие проекты мероприятия

- **1.5 Сокращение предельных сроков присоединения** – сократить предельные сроки технологического присоединения (при условии наличия технической возможности технологического присоединения и согласия заявителя):
  - вдвое для потребителей с присоединенной мощностью от 15 кВА до 750 кВА включительно.
  - До 1 года для потребителей с присоединенной мощностью свыше 750 кВА.
 Необходимо конкретизировать условия наличия технической возможности, предусмотрев климатические особенности, расстояние до потребителя. Для ряда потребителей необходимо рассмотреть возможность использования автономных источников.

### Отв. лицо

МинЭнерго  
(соисп.  
ФАС, МЭР)

### Срок

01.2013

- **1.6 Ускорение процесса выделения земель под строительство сетевых объектов** - разработать комплекс мер совместно с правительством Москвы (для пилотного проекта) и тиражировать результаты на всю страну.

Правительство  
Москвы,  
Минрегион  
(инициатор  
МОЭСК)

Пилот:  
01.2013  
Внедр:  
01.2014

- **1.7 Сокращение сроков получения разрешения на земляные работы** – законодательно обязать администрации районов и МО сократить сроки выдачи разрешения на земляные работы (список предоставляемых документов должен быть закрытым и единообразным)

МинРегион  
(соисп.  
Правительство  
Москвы)

Пилот:  
01.2013  
Внедр:  
01.2014

### Изменения в законодательстве

- Внесение изменений в Правила технологического присоединения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861

1. Указано влияние на ключевые показатели рейтинга World bank Doing business, категория Getting electricity проектов перечисленных на данной странице, результаты на начало года



# Совершенствование правил ТП и создание условий

## 1 сокращения сроков и этапов ТП (VI)

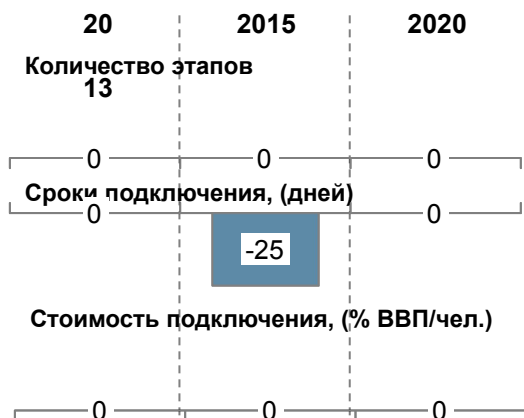
### Цели мероприятия

- Достижение существенного сокращения сроков и этапов технологического присоединения.

### Ответственное лицо

МинЭнерго

### Основные показатели<sup>1</sup>



### Входящие проекты мероприятия

- 1.8 Разработка механизмов ускоренного подключения по временной схеме в том числе за счет систем автономного питания.
  - Предложить стандарты оборудования автономного питания
  - Обязать сетевые организации информировать потребителя о наличии возможности подключения по временной схеме с привлечением ресурса сетевой организации или частной компании.
  - Предложить механизмы, предусматривающие возможность выбора заявителем при наличии ограничений на технологическое присоединение особых условий присоединения, в том числе -подключение под действие противоаварийной автоматики, предусматривающей отключение от сети и перевод потребителя на собственный резервный источник питания

### Отв. лицо

МинЭнерго  
(соисп.  
МинПромТ  
орг, Опора  
России,  
МЭР,  
Системный  
оператор)

### Срок

09.2012

### Изменения в законодательстве

- Внесение изменений в Правила технологического присоединения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861

1. Указано влияние на ключевые показатели рейтинга World bank Doing business, категория Getting electricity проектов перечисленных на данной странице, результаты на начало года Национальная предпринимательская инициатива по улучшению инвестиционного климата в Российской Федерации



# Совершенствование правил ТП и создание условий

## 1 сокращения сроков и этапов ТП (III)

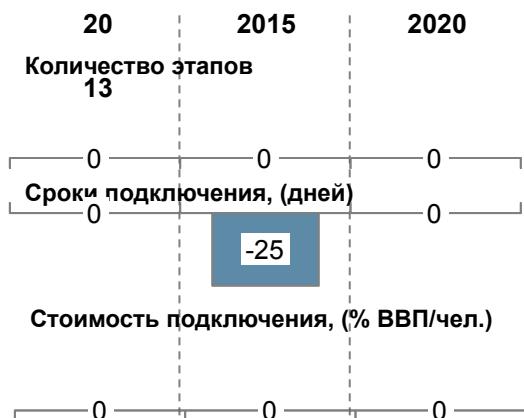
### Цели мероприятия

- Достижение существенного сокращения сроков и этапов технологического присоединения.

### Ответственное лицо

МинЭнерго

### Основные показатели<sup>1</sup>



### Входящие проекты мероприятия

- **1.9 Совершенствование механизма временного присоединения:**
  - Дополнение нормативов определяющих временное подключение пунктами позволяющими охватить всех потребителей.
  - Разграничение понятий Временного присоединения (ВП), ТП на постоянной основе, и Поэтапного ТП с использованием этапа ВП в качестве промежуточного, до перехода к присоединению на постоянной основе. Разработка нормативов обязывающих сетевые организации подключать потребителей по временной схеме при отсутствии возможности ТП
  - Фиксирование тарифов на временной подключение, с условием предоставления льготного тарифа потребителям, сроки ТП которых увеличены по вине сетевой организации.

### Отв. лицо

МинЭнерго  
(соисп.  
МЭР, ФАС)

### Срок

09.2012

### Изменения в законодательстве

- Внесение изменений в Правила технологического присоединения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861

1. Указано влияние на ключевые показатели рейтинга World bank Doing business, категория Getting electricity проектов перечисленных на данной странице, результаты на начало года Национальная предпринимательская инициатива по улучшению инвестиционного климата в Российской Федерации



# Совершенствование правил ТП и создание условий сокращения сроков и этапов ТП (V)

1

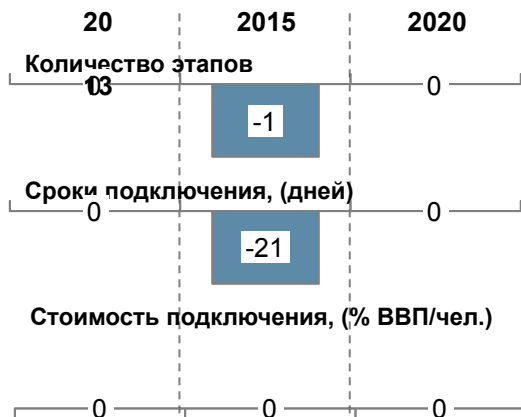
## Цели мероприятия

- Достижение существенного сокращения сроков и этапов технологического присоединения.

## Ответственное лицо

МинЭнерго

## Основные показатели<sup>1</sup>



## Входящие проекты мероприятия

- **1.10 Определение механизма экономической целесообразности подключения удаленных потребителей**
  - Определение категорий потребителей ТП которых является экономически нецелесообразным для сетевых организаций.
  - Выделить из вышеперечисленной группы потребителей, присоединение которых возможно с использованием распределенных источников энергии.
- **1.11 Ведение уведомительного порядка оповещения сбытовых компаний о надлежном присоединении – прием приборов учет осуществлять на основании уведомления сетевой организации.**

## Отв. лицо

МинЭнерго  
(соисп.  
МЭР)

## Срок

01.2013

МинЭнерго  
(соисп.  
МЭР)

06.2012

## Изменения в законодательстве

- Внесение изменений в Правила технологического присоединения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861



# Совершенствование правил ТП и создание условий сокращения сроков и этапов ТП (VI)

1

## Цели мероприятия

- Достижение существенного сокращения сроков и этапов технологического присоединения.

## Ответственное лицо

МинЭнерго

## Основные показатели<sup>1</sup>



## Входящие проекты мероприятия

- **1.12 Обеспечение опережающего развития сетевой инфраструктуры:**
  - Обязать сетевые организации совместно с органами местного самоуправления обеспечивать синхронизацию развития схем территориального планирования с программами развития электроэнергетики РФ
  - Обязать сетевые организации синхронизировать инвестиционный план с ранее утвержденным планом развития сетевой инфраструктуры
  - Обязать органы местного самоуправления заблаговременно составлять территориальные планы с приложением ситуационных планов топографической конфигурации сетей в привязке к генеральному плану развития города
  - Планы топографической конфигурации сетей должны в обязательном порядке доводиться до сведения электросетевых организаций осуществляющих деятельность в границах данной территории.

**Пилотный проект**  
**Полномасштабный запуск инициативы**

## Изменения в законодательстве

- ПП РФ №861 - Правила технологического присоединения (ТП)
- ПП РФ №823
- Градостроительный кодекс
- Земельный кодекс
- Лесной кодекс

## Отв. лицо

**Пилот:**  
**Правительство**  
**Москвы**  
**(соисп.**  
**МОЭСК)**

**Внедрение:**  
**МинЭнерго**  
**(соисп.**  
**МинРегион)**

## Срок

**Пилот:**  
**06.2013**

**Внедрение:**  
**01.2015**

1. Указано влияние на ключевые показатели рейтинга World bank Doing business, категория Getting electricity проектов перечисленных на данной странице, результаты на начало года Национальная предпринимательская инициатива по улучшению инвестиционного климата в Российской Федерации



# Совершенствование правового механизма перераспределения свободной мощности (I)

2

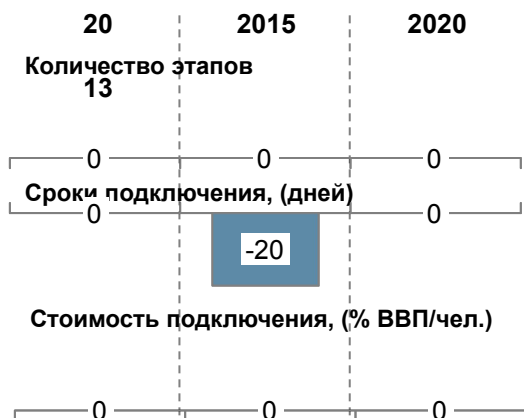
## Цели мероприятия

- Снижение срока фактического технологического присоединения в условиях закрытых питающих центров.

## Ответственное лицо

МинЭнерго

## Основные показатели<sup>1</sup>



## Входящие проекты мероприятия

- 2.1 Совершенствование принципов перераспределения мощности** – необходимо понять объемы рынка, мотивацию участников, методы регулирования и контроля.
- 2.2 Инвентаризация максимальной мощности.**
- 2.3 Разработка системы учета и раскрытия информации о мощности.**
- 2.4 Создание стимулов и механизмов к высвобождению неиспользуемой мощности.**
- 2.5 Создание информационной площадки** – создание портала позволяющего потребителям публиковать заявки по получению / отказу мощности. Помимо этого портал будет содержать исчерпывающую информацию по правилам перераспределения и правам потребителя. Необходимо

## Отв. лицо

МинЭнерго  
(соисп.  
МЭР, ФАС)

МинЭнерго  
(соисп.  
МЭР, ФАС)

МинЭнерго  
(соисп.  
МЭР, ФАС)

МинЭнерго  
(соисп.  
МЭР, ФАС)

МинЭнерго  
(соисп.  
МЭР)

## Срок

12.2012

03.2013

06.2013

Пилот:  
03.2013  
Внедр.:  
09.2013

Пилот:  
12.2012  
Внедр.:  
04.2013

## Изменения в законодательстве

- Внесение изменений в Правила технологического присоединения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861

# Совершенствование правового механизма перераспределения свободной мощности (II)

2

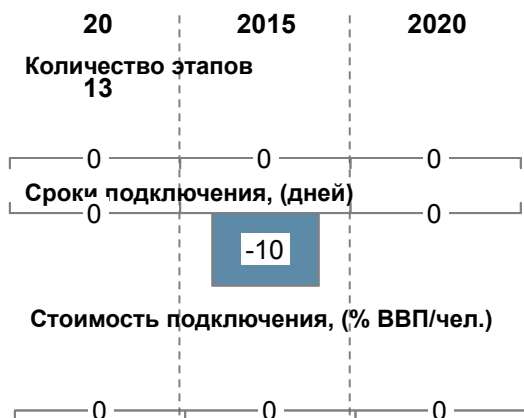
## Цели мероприятия

- Снижение срока фактического технологического присоединения в условиях закрытых питающих центров.

## Ответственное лицо

МЭР

## Основные показатели<sup>1</sup>



## Входящие проекты мероприятия

- 2.6 Создание отдельного тарифа на перераспределение мощности внутри одного питающего центра** - Введение стандартизированных тарифных ставок на перераспределение мощности внутри одного питающего центра.
- 2.7 Создание типового договора на технологическое присоединение к сети путем перераспределения мощности.**
- 2.8 Совершенствование регламента на перераспределение мощности.**
- 2.9 Компенсация упущенных доходов** – Разработка и утверждение нормативным правовым актом Методических указаний по определению выпадающих доходов сетевых организаций от предоставления льгот по технологическому присоединению заявителей.

## Отв. лицо

ФСТ  
(соисп.  
МЭР)

ФАС  
(соисп.  
МинЭнерго,  
МЭР)

МЭР  
(соисп.  
ФАС,  
МинЭнерго,  
ФСТ)

ФСТ

## Срок

Пилот:  
12.2012  
Внедр.:  
04.2013

09.2012

Пилот:  
12.2012  
Внедр.:  
04.2013

12.2012

## Изменения в законодательстве

- Внесение изменений в Правила технологического присоединения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861

## Снижение тарифов на ТП

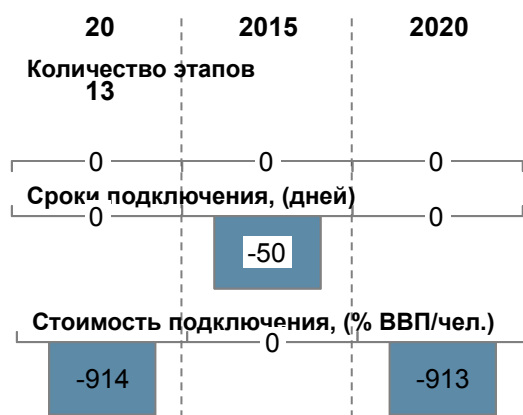
### Цели мероприятия

- Снижение нормативной стоимости технологического присоединения за счет перебалансировки тарифов, а также фиксации тарифов на год.

### Ответственное лицо

МЭР

### Основные показатели<sup>1</sup>



### Входящие проекты мероприятия

- 3.1 Проработка механизма вмененной ставки** – схема в которой потребитель платит минимальный платеж за ТП, но при этом подписывает долгосрочный пятилетний договор, в котором финансово гарантирует определённый объём потребления электрической энергии в течении пяти лет .
- 3.2 Фиксирование тарифов на весь период регулирования** – предусмотреть обязанность органов исполнительной власти субъектов РФ в области государственного регулирования тарифов утверждать тарифы на технологическое присоединение по всем категориям потребителей на весь период регулирования по каждому уровню напряжения с учетом категоричности, как с инвестиционной составляющей так и без неё.
- 3.3 Нормативное снижение стоимости ТП для потребителя** – внесение компенсации затрат сетевой организации на осуществление ТП в тариф за передачу (посредством вмененной ставки или RAB)
- 3.4 Разработать механизм финансирования**

### Отв. лицо

ФСТ  
(соисп.  
МинЭнерго,  
МЭР)

### Срок

Пилот:  
09.2012  
Внедр.:  
09.2013

МЭР

06.2013

ФСТ(соисп.  
МЭР)

12.2014

ФСТ(соисп.)

12.2013

### Изменения в законодательстве

- Внесение изменений в Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1178
- Внесение изменений в Правила технологического присоединения и в Правила оказания услуг по передаче электрической энергии, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861
- Внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации № 977

1. Указано влияние на ключевые показатели рейтинга World bank Doing business, категория Getting electricity проектов перечисленных на данной странице, результаты на начало года Национальная предпринимательская инициатива по улучшению инвестиционного климата в Российской Федерации



# Совершенствование инструментов регулирования, внедрение

## 4 единого бенчмаркинга

### Цели мероприятия

- Повышение эффективности деятельности сетевых компаний благодаря более совершенным инструментам ценового контроля.

### Ответственное лицо

ФСТ

### Основные показатели<sup>1</sup>



### Входящие проекты мероприятия

- **4.1 Разработка и выбор методики ранжирования сетевых компаний на основании лучшего мирового опыта** – определение эффективности управления расходами (как на операционную деятельность, так и инвестиционными) посредством сравнения со средним по индустрии, лучшими компаниями в отрасли, статистической моделью сетевой компании.
- **4.2 Моделирование пилотных проектов и внедрение** – на основании одного или нескольких методов проведения ранжирования подготовить оценку эффективности сетевых компаний и оценить применимость выбранной методики.

### Отв. лицо

ФСТ  
(соисп.  
МинЭнерг)

### Срок

12.2012

04.2013

### Изменения в законодательстве

1. Указано влияние на ключевые показатели рейтинга World bank Doing business, категория Getting electricity проектов перечисленных на данной странице, результаты на начало года Национальная предпринимательская инициатива по улучшению инвестиционного климата в Российской Федерации



# Оптимизация регулирования сетевых компаний для

5

## повышения качества обслуживания клиентов

### Цели мероприятия

- Ускорение процедуры ТП с помощью повышения заинтересованности сетевых компаний в эффективности данного процесса.

### Ответственное лицо

ФСТ

### Основные показатели<sup>1</sup>



### Входящие проекты мероприятия

- **5.1 Совершенствование стандартов качества.**
- **5.2 Адаптация факторов повышения эффективности к интеграции в методику регуляции** – установление связи между качеством оказываемых услуг (в соответствии со стандартами качества) и уровнем выручки (через коэффициент индексации или иной механизм ценового регулирования).

### Отв. лицо

ФСТ  
(соисп.  
ФАС,  
МинЭнерго,  
МЭР)

### Срок

09.2012

07.2013

### Изменения в законодательстве

- Изменение методик по расчету тарифа на передачу
- Внесение изменений в Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1178

1. Указано влияние на ключевые показатели рейтинга World bank Doing business, категория Getting electricity проектов перечисленных на данной странице, результаты на начало года  
Национальная предпринимательская инициатива по улучшению инвестиционного климата в Российской Федерации



# Внедрение программ совершенствования деятельности

## 6 сетевых компаний

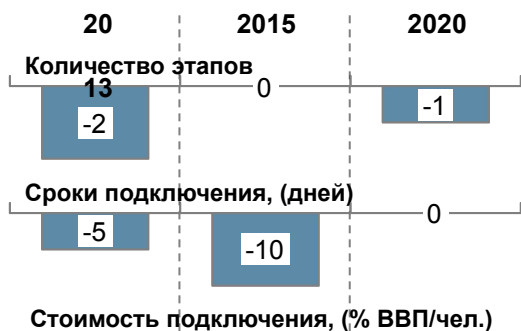
### Цели мероприятия

- Построение клиентоориентированной системы обслуживания заявителей по технологическому присоединению, упрощение технологического присоединения заявителей с использованием информационных технологий и типовых решений.

### Ответственное лицо

МинЭнерго

### Основные показатели<sup>1</sup>



### Входящие проекты мероприятия

- **6.1 Изменение мотивационной схемы менеджмента сетевых компаний с государственным участием** – установление показателей эффективности деятельности в области технологического присоединения (сокращение времени выдачи договора и технологического присоединения, снижение количества жалоб, повышение удовлетворенности заявителей).
- **6.2 Внедрение единых стандартов обслуживания клиентов сетевых организаций.**
- **6.3 Внедрение online обслуживания клиентов** – Прием заявок от малого и среднего бизнеса через Интернет (возможность отслеживать исполнение заявки в режиме реального времени) с выдачей договоров ТП в кратчайшие сроки.
- **6.4 Разработка системы КПЭ персонала сетевых компаний с учетом показателей качества обслуживания** – внедрение показателей эффективности деятельности в области технологического присоединения (создание резервов мощности для технологического присоединения, сокращение времени выдачи договора и технологического присоединения, снижение количества жалоб, повышение удовлетворенности заявителей). Установление зависимости премии менеджеров и персонала от достижения ключевых

### Отв. лицо

МЭР  
(соисп.  
МинЭнерго  
, ФАС)

МинЭнерго

МинЭнерго

МинЭнерго  
(соисп.  
МЭР)

### Срок

12.2012

01.2013

Пилот:  
06.2012  
Внедр.:  
01.2013

01.2013

### Изменения в законодательстве

- Внедрение методологических указаний по повышению клиентоориентированности на основании материалов ОАО "МОЭСК", ОАО "ИЭСК", ОАО "Энергия"

1. Указано влияние на ключевые показатели рейтинга World bank Doing business, категория Getting electricity проектов перечисленных на данной странице, результаты на начало года Национальная предпринимательская инициатива по улучшению инвестиционного климата в Российской Федерации



7

# Внедрение единых стандартов раскрытия информации по ТП

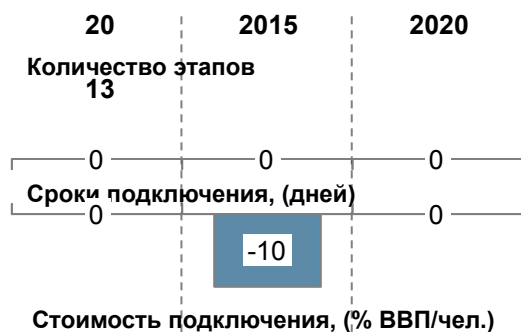
## Цели мероприятия

- Увеличение информационной прозрачности всего процесса технологического присоединения.

## Ответственное лицо

МЭР

## Основные показатели<sup>1</sup>



## Входящие проекты мероприятия

- 7.1 Совершенствование и внедрение стандартов по раскрытию информации сетевыми компаниями** – раскрытие информации о текущих объемах свободной мощности по всем центрам питания.
- 7.2 Создание механизма раскрытия информации по обработке заявок** - обязать электросетевые компании раскрывать информацию в части основных этапов поступления и обработки заявок потребителей по основным этапам: поступление заявки, выдача ТУ, заключение договора, подключение объекта. (примечание: содержание заявок не раскрывается).
- 7.3 Создание единого интернет-портала** - обязать сетевые организации<sup>2</sup> размещать информацию по ТП потребителей в рамках интернет-портала, предоставляющего полную информацию о процедуре и местах возможного присоединения на карте, позволяющего рассчитывать потребность в мощности, а также стоимость ТП.
- 7.4 Создание рейтинга по регионам** – расчет ключевых показателей рейтинга Doing business по каждому региону / сетевой компании.

## Отв. лицо

ФАС  
(соисп.  
МЭР)

ФАС  
(соисп.  
МинЭнерго  
и МЭР)

ФСТ  
(соисп.  
ФАС)

МЭР  
(соисп.  
ФАС)

## Срок

12.2012

06.2012

06.2012

12.2012

## Изменения в законодательстве

- Внесение изменений в Стандарты раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. № 24.
- Внедрение методики по расчету ключевых показателей эффективности.

1. Указано влияние на ключевые показатели рейтинга World bank Doing business, категория Getting electricity проектов перечисленных на данной странице, результаты на начало года  
2. Пункт применим в части всех сетевых организация работающих по стандартному тарифу



# Повышение эффективности использования существующих ресурсов сетевых организаций (I)

8

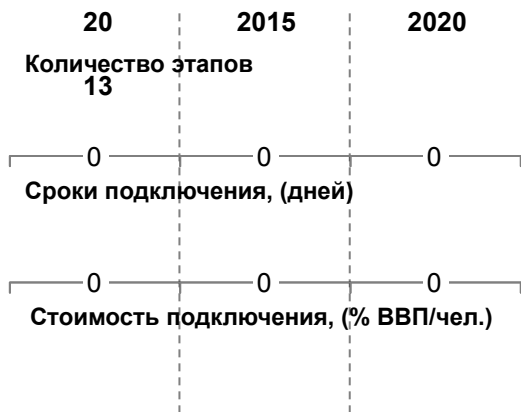
## Цели мероприятия

- Повышение эффективности использования существующих ресурсов, обеспечение опережающего роста сетевой инфраструктуры, развитие конкуренции в сфере технологического присоединения.

## Ответственное лицо

МинЭнерго

## Основные показатели<sup>1</sup>



## Входящие проекты мероприятия

- **8.1 Определение правил технологического присоединения** для собственников отдельных помещений в общей долевой собственности (многоэтажные жилые или общественные здания).
- Определение правил технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства собственников не являющихся сетевыми организациями (субабонирование).
- Определение условий многократного использования одним физическим (юридическим) лицом технологического присоединения по ставке 550 руб.
- **8.2 Регламентирование процедуры отсоединения** – осуществление отсоединения по окончании срока действия временного техприсоединения

## Отв. лицо

МЭР  
(соисп.  
ФАС, ФСТ,  
МинЭнерго  
)

## Срок

12.2012

МинЭнерго  
(соисп.  
МЭР)

09.2012

## Изменения в законодательстве

### Внесение изменений в действующее законодательство

ПП РФ №861 - Правила технологического присоединения (ТП)  
ФЗ «Об электроэнергетике» № 35-ФЗ  
Приказ ФСТ:

- Многократность ТП по ставке 550 руб.

1. Указано влияние на ключевые показатели рейтинга World bank Doing business, категория Getting electricity проектов перечисленных на данной странице, результаты на начало года  
Национальная предпринимательская инициатива по улучшению инвестиционного климата в Российской Федерации





# Повышение эффективности использования существующих ресурсов сетевых организаций (II)

8

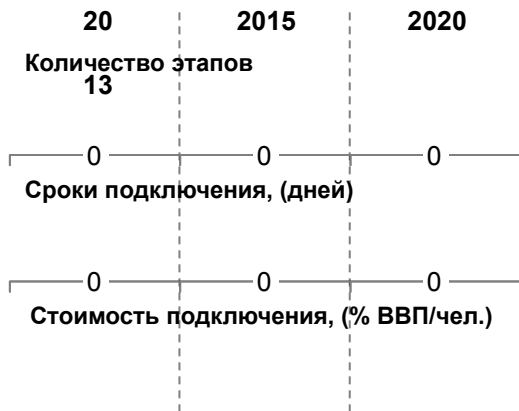
## Цели мероприятия

- Повышение эффективности использования существующих ресурсов, обеспечение опережающего роста сетевой инфраструктуры, развитие конкуренции в сфере технологического присоединения.

## Ответственное лицо

МинЭнерго

## Основные показатели<sup>1</sup>



## Входящие проекты мероприятия

- **8.3 Определение правил технологического присоединения к распределительным устройствам станций и ценообразование для такой формы ТП** - создание одинаковой доступности для подключения потребителей к электросетевым компаниям и распределительным устройствам генерирующих компаний
- **8.4 Определение взаимоотношений смежных сетевых организаций** – совершенствование механизмов и внесение изменений в Правила технологического присоединения в части урегулирования сетевой организацией взаимоотношений со смежной сетевой организацией при необходимости создания технической возможности для технологического присоединения

## Отв. лицо

МинЭнерго (соисп. ФАС, ФСТ, Сибирская генерирующая )

МинЭнерго (соисп. ФАС, ФСТ, Сибирская генерирующая )

## Срок

07.2012

12.2012

## Изменения в законодательстве

### Внесение изменений в действующее законодательство

Изменения в ПП РФ №861:

- типовая форма договора на ТП (приложение №5 ПП РФ);
- долгосрочная выдача тех.условий на ТП;
- Сетевая организация в согласовании с СО производит расчеты для ТУ в части электросетевого хозяйства

Изменения в ФЗ «Об электроэнергетике» № 35-ФЗ:

- включение расходов на строительство/реконструкцию электросетевого хозяйства станций в плату за ТП;
- наделение полномочиями Минэнерго по разработке ТЗ на СВМ

Приказ ФСТ:

- Введение стандартизированных ставок на ТП

1. Указано влияние на ключевые показатели рейтинга World bank Doing business, категория Getting electricity проектов перечисленных на данной странице, результаты на начало года Национальная предпринимательская инициатива по улучшению инвестиционного климата в Российской Федерации



# Основные риски (I)

## Повышение доступности энергетической инфраструктуры

Группа риска	Описание риска	Вероятность	Качественное влияние	Количественное влияние	Стратегия	Ответственный	План реагирования
Операционный	Неисполнение норм законодательства в части сокращения сроков ТП	Высокая		Отсутствие прогресса по сокращению сроков ТП	Контроль	ФАС	Наказание виновных в срыве нормативно установленных сроков
Операционный	Снижение мотивации на подключение новых пользователей при снижении стоимости ТП	Средняя		Снижение количества новых подключений	Противодействие	ФСТ	Работа с жалобами потребителей
Операционный	Недостаток средств для инвестиций в опережающее развитие инфраструктуры	Высокая		Отсутствие технологической возможности по подключению новых пользователей	Противодействие	ФСТ	Учет в контролируемой выручке инвест. составляющей



# Основные риски (II)

## Повышение доступности энергетической инфраструктуры

Группа риска	Описание риска	Вероятность	Качественное влияние	Количественное влияние	Стратегия	Ответственный	План реагирования
Операционный	Широкое применение практики присоединения напрямую к производителю может подорвать процесс планомерного развития сетевой инфраструктуры	Низкая		Неэффективность развития сетевой инфраструктуры	Контроль	МинЭнерго	Пересмотр порядка технологического присоединения к распределительным устройствам станций



# Изменение законодательства (I)

## Повышение доступности энергетической инфраструктуры

Законодательный акт	Цель внесения изменений	Ответственное ведомство	Участники согласования	Публичность разработки и согласования	Ключевые аспекты интеграции	Сроки – этапы согласования	Условия эскалация в случае отклонений
<b>Правила технологического присоединения,</b> утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861	Сокращение сроков и этапов ТП	МинЭнерго	Правительство РФ	Публичная разработка и согласование	-	В соответствии с графиком мероприятий	Повторный созыв рабочей группы
<b>Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике,</b> утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1178	Сокращение стоимости ТП	МинЭнерго	Правительство РФ	Публичная разработка и согласование	-	В соответствии с графиком мероприятий	Повторный созыв рабочей группы



# Изменение законодательства (II)

## Повышение доступности энергетической инфраструктуры

Законодательный акт	Цель внесения изменений	Ответственное ведомство	Участники согласования	Публичность разработки и согласования	Ключевые аспекты интеграции	Сроки – этапы согласования	Условия эскалация в случае отклонений
<b>Стандарты раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. № 24</b>	Повышение прозрачности процедуры ТП	МинЭнерго	Правительство РФ	Публичная разработка и согласование	-	В соответствии с графиком мероприятий	Повторный созыв рабочей группы
<b>Об электроэнергетике, от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ</b>	Повышение эффективности использования существующих ресурсов сетевых организаций	МинЭнерго	Правительство РФ	Публичная разработка и согласование	-	В соответствии с графиком мероприятий	Повторный созыв рабочей группы



# Изменение законодательства (III)

## Повышение доступности энергетической инфраструктуры

Законодательный акт	Цель внесения изменений	Ответственное ведомство	Участники согласования	Публичность разработки и согласования	Ключевые аспекты интеграции	Сроки – этапы согласования	Условия эскалация в случае отклонений
<b>Градостроительный кодекс Российской Федерации</b> , от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ	Сокращение сроков и этапов ТП	МинЭнерго	Правительство РФ	Публичная разработка и согласование	-	В соответствии с графиком мероприятий	Повторный созыв рабочей группы
<b>О схемах и программах перспективного развития электроэнергетики</b> , утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2009 г. № 823	Сокращение сроков и этапов ТП	МинЭнерго	Правительство РФ	Публичная разработка и согласование	-	В соответствии с графиком мероприятий	Повторный созыв рабочей группы
<b>Земельный кодекс Российской Федерации</b> , от 25 октября 2001 г. №136-ФЗ	Сокращение сроков и этапов ТП	МинЭнерго	Правительство РФ	Публичная разработка и согласование	-	В соответствии с графиком мероприятий	Повторный созыв рабочей группы



# Изменение законодательства (IV)

## Повышение доступности энергетической инфраструктуры

Законодательный акт	Цель внесения изменений	Ответственное ведомство	Участники согласования	Публичность разработки и согласования	Ключевые аспекты интеграции	Сроки – этапы согласования	Условия эскалация в случае отклонений
<b>Лесной кодекс Российской Федерации</b> , от 04 декабря 2006 №200-ФЗ	Сокращение сроков и этапов ТП	МинЭнерго	Правительство РФ	Публичная разработка и согласование	-	В соответствии с графиком мероприятий	Повторный созыв рабочей группы
<b>О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации</b> , утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2004 г. №109	Сокращение сроков и этапов ТП	МинЭнерго	Правительство РФ	Публичная разработка и согласование	-	В соответствии с графиком мероприятий	Повторный созыв рабочей группы
<b>Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики</b> , от 1 декабря 2009 г. №977	Сокращение сроков и этапов ТП	МинЭнерго	Правительство РФ	Публичная разработка и согласование	-	В соответствии с графиком мероприятий	Повторный созыв рабочей группы



# Изменение законодательства (V)

## Повышение доступности энергетической инфраструктуры

Законодательный акт	Цель внесения изменений	Ответственное ведомство	Участники согласования	Публичность разработки и согласования	Ключевые аспекты интеграции	Сроки – этапы согласования	Условия эскалация в случае отклонений
<b>Правила технической эксплуатации электроустановок потребителей,</b> утвержденные приказом Министерства Энергетики Российской Федерации от 13 января 2003г. №6	Сокращение сроков и этапов ТП	МинЭнерго	Правительство РФ	Публичная разработка и согласование	-	В соответствии с графиком мероприятий	Повторный созыв рабочей группы
<b>Положение о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору,</b> утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. №401	Сокращение сроков и этапов ТП	МинЭнерго	Правительство РФ	Публичная разработка и согласование	-	В соответствии с графиком мероприятий	Повторный созыв рабочей группы





# Изменение законодательства (V)

## Повышение доступности энергетической инфраструктуры

Законодательный акт	Цель внесения изменений	Ответственное ведомство	Участники согласования	Публичность разработки и согласования	Ключевые аспекты интеграции	Сроки – этапы согласования	Условия эскалация в случае отклонений
<b>Правила технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства Энергетики Российской Федерации от 19 июня 2003 г. №229</b>	Сокращение сроков и этапов ТП	МинЭнерго	Правительство РФ	Публичная разработка и согласование	-	В соответствии с графиком мероприятий	Повторный созыв рабочей группы



# План коммуникации

## Повышение доступности энергетической инфраструктуры

Название мероприятия	Формат	Цель	Ожидаемый результат	Аудитория	Ответственный	Вовлеченное ведомство / участники	Сроки	Необходимая документация
Онлайн трансляция материалов и мероприятий по подготовке и внедрению дорожной карты	Онлайн общение	Установление обратной связи с рядовыми потребителями	Вовлеченность общественности в обсуждение мероприятий и способов внедрения дорожной карты	Посетители сайта <a href="http://www.asi.ru">www.asi.ru</a> , <a href="http://www.opora.ru">www.opora.ru</a> , <a href="http://www.nptco.pf">www.nptco.pf</a> , а также пользователи сетей Facebook и VK	АСИ	Опора России, НП ТС	В течение реализации инициативы	Дорожная карта
Поведение конференции по итогам работы рабочей группы	Конференция	Информирование о результатах работы	Вовлеченность общественности в обсуждение мероприятий и способов внедрения дорожной карты	Бизнес сообщество	АСИ	Участники рабочей группы	Апрель 2012	Дорожная карта