



**РОССИЙСКИЙ СОЮЗ ПРОМЫШЛЕННИКОВ И
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ**

**Законодательство
о промышленной экологии:
основные проблемы и пути решения**

Заместитель председателя
комитета РСПП по экологической, промышленной и технологической безопасности
Максименко Юрий Леонидович



Законодательство о промышленной экологии: основные проблемы и пути решения

Общая проблема

**Несовершенство системы
правовых отношений
в сфере регулирования
воздействия
на окружающую среду**

- вопросы нормирования воздействия;
- экономическое стимулирование;
- обращение с отходами;
- ликвидация накопленного ущерба;

Частные вопросы



Законодательство о промышленной экологии: основные проблемы и пути решения

Регулирование воздействия на окружающую среду

Промышленная экология

- антропогенная среда
- необходимость снижения существующего негативного воздействия
- задача снижения абсолютного объёма загрязнений до уровней, безопасных для здоровья человека

Охрана природной среды

- естественная природная среда
- запрет на негативное воздействие;
- задача сохранения качества окружающей среды, обеспечивающего её естественное функционирование



Законодательство о промышленной экологии: основные проблемы и пути решения

Проблема мониторинга негативного воздействия:

- непрерывный инструментальный контроль на источниках выбросов и сбросов;
- ограниченный перечень контролируемых («маркерных») веществ – не более 2-3 на объект;
- признание разрешёнными объёмов выбросов, выявленных при помощи внедрённых систем непрерывного инструментального контроля;
- общественная доступность результатов инструментального контроля.



Законодательство о промышленной экологии: основные проблемы и пути решения

Принцип «наилучших доступных технологий» (НДТ):

- НДТ – не предмет для внедрения, а параметры управления конкретным предприятием;
- комплексные разрешения как необходимый инструмент регулирования с использованием принципа НДТ – т.е. с учётом географических, экономических и технологических особенностей конкретного предприятия;
- справочники НДТ – как ориентир для государственного регулирования и информационная база для расстановки приоритетов.



Законодательство о промышленной экологии: основные проблемы и пути решения

Экономическое стимулирование:

- «экологических инвестиций» в чистом виде не существует, снижение негативного воздействия достигается в ходе реализации общих инвестиционных проектов;
- необходимы все разумные и доступные меры, стимулирующие процесс модернизации предприятий, обеспечивающий снижение негативного воздействия:
 - льготное целевое кредитование;
 - компенсация процентных ставок по инвесткредитам;
 - налоговые льготы и каникулы;
 - ускоренная амортизация;
 - зачёт расходов на природоохранные мероприятия в счёт платы за негативное воздействие.



Законодательство о промышленной экологии: основные проблемы и пути решения

- Совершенствование системы государственного регулирования:**
- реальное разделение полномочий по установлению обязательных требований и по контролю их исполнения;
 - ликвидация дублирования функций органов государственной власти;
 - создание единого надзорного органа в сфере промышленной экологии.



Законодательство о промышленной экологии: основные проблемы и пути решения

Пять шагов к новому законодательству о промышленной экологии:

1. Разделение проблем охраны природной среды и промышленной экологии
2. Решение проблемы мониторинга и внедрение непрерывного инструментального контроля с признанием выявленных объёмов эмиссий базовыми для дальнейшего регулирования.
3. Создание системы комплексных разрешений, учитывающей реальное состояние конкретного предприятия и его возможности.
4. Всемерное развитие экономических механизмов, стимулирующих модернизацию предприятий, обеспечивающую снижение негативного воздействия на окружающую среду.
5. Разделение функций правоустановления и надзора. Создание единого органа надзора.



Законодательство о промышленной экологии: основные проблемы и пути решения

Спасибо за внимание!