

The slide features several decorative circles in light purple and white. One white circle is positioned behind the word 'Организация'. Two purple circles are behind 'правотворческой'. Another purple circle is behind 'деятельности:'. Below the main title, there are two purple circles on the left and one white circle on the right, framing the subtitle.

# **Организация правотворческой деятельности:**

**основные подходы и  
процедуры**

# Организация правотворческой деятельности в муниципальном образовании предполагает

- определение субъектов правотворческой деятельности
- определение возможностей участия населения в правотворческой деятельности
- определение и закрепления порядка правотворческой деятельности : ( кто? как? в какой последовательности?)
- мониторинг практической реализации (результативности, эффективности) принятых правовых актов
- корректировка (совершенствование) существующих правовых актов

# Определение субъектов правотворческой деятельности

- правоустанавливающие субъекты:
  - население (референдум)
  - представительный орган
- субъекты правотворческой инициативы
- **обязательные** участники правотворческой деятельности:  
экспертизы и обсуждения законопроектов
- **возможные** участники правотворческой деятельности

# Субъекты правотворческой инициативы

- Определяются Уставом
- В обязательном порядке (ст. 46):
  - Население (группа граждан)
  - Органы ТОС
  - Депутат/группа депутатов
  - Глава МО
  - Выборными органами МСУ
  - Главой администрации
- Дополнительно (если установлено Уставом):
  - Общественные формирования (общественные советы, палаты, политические партии, общественные движения, союзы и пр.)
  - Иные лица

## Участники правотворческой деятельности (проектирование, обсуждение)

- Органы и специалисты органов местного самоуправления
- Прокуратура
- Заинтересованные организации и граждане
- Привлекаемые экспертные организации и отдельные специалисты
- Общественные формирования (Советы, палаты, комитеты и пр.)
- Общественные организации, осуществляющие общественный контроль (правозащитные, экологические, отраслевые саморегулируемые организации)
- СМИ

# Определение возможностей участия населения в правотворческой деятельности

- **Формы** участия граждан в правотворческом процессе, установленные в федеральных законах:
- **Правотворческая инициатива** (131 ФЗ)
- **Публичные слушания** (131 ФЗ)
- **Обращение** (предложение) гражданина (ФЗ№59 «О ПОРЯДКЕ РАССМОТРЕНИЯ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»)
- **Ознакомление с проектами нормативных правовых актов** (ФЗ №8 «ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ ДОСТУПА К ИНФОРМАЦИИ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ»)
- **Обеспечение участия граждан в заседаниях коллегиальных органов** (ФЗ № 8 «ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ ДОСТУПА К ИНФОРМАЦИИ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ»)
- **Независимая антикоррупционная экспертиза** (ФЗ№172 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»)

# определение и закрепления порядка правотворческой деятельности

- Кто?
- Что и как делает? В какой последовательности?
- Этапы правотворческой деятельности:
  - Планирование
  - Проектирование
  - Внесение проекта на рассмотрение уполномоченного на принятие органа
  - Рассмотрение (экспертизы, обсуждения)
  - Корректировка
  - Принятие
  - Подписание
  - Опубликование

# Процесс проектирования нормативно правовых актов

- принятие решения о подготовке проекта НПА
- подготовка Концепции НПА
- подготовка текста проекта НПА
- подготовка сопроводительных документов
- экспертизы/обсуждения/согласования текстов проекта НПА и его сопроводительных документов



# Мониторинг практической реализации (результативности, эффективности) принятых правовых актов

- Использование нормативного акта
- Обоснованность и удобство процедур
- Выявление различных толкований
- Возникновение конфликтов
- Выявление пробелов (не урегулированных вопросов)
- **Достижение целей принятия акта:**
- Как изменились/упорядочились/сформировались общественные отношения в сфере действия данного правового акта?

# Корректировка (совершенствование) существующих правовых актов

- Принятие нормативных правовых актов, вносящих изменения в ранее принятые нормативно правовые акты.
- Принятие нормативных правовых актов в новой редакции.
- Признание утратившими силу нормативных актов (их частей).

# Основные подходы к организации правотворческого процесса.

- Аудит и мониторинг состояния и качества системы муниципальных правовых актов (регистры муниципальных правовых актов)
- Обособление и регламентация этапа проектирования
- Расширение участия граждан и заинтересованных организаций в правотворческом процессе
- Расширение использования экспертиз в правотворческом процессе

# Организация правотворческого процесса на федеральном уровне

- Регламент Государственной Думы РФ
  - Раздел III. Законодательная процедура
- Регламент Правительства РФ и Положении об Аппарате Правительства РФ
  - VI. Законопроектная деятельность Правительства

# Законопроектная работа состоит из следующих этапов

- разработка концепций законопроектов;
- подготовка текстов законопроектов;
- согласование текстов законопроектов с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти;
- получение правового заключения Министерства юстиции РФ о соответствии законопроекта Конституции РФ, федеральному законодательству, правилам юридической техники;
- доработка (при необходимости) законопроектов и сопроводительных документов;
- подготовка пояснительных записок, финансово - экономических (социально - экономических) обоснований законопроектов;

# Законопроектная работа состоит из следующих этапов (продолжение)

- представление законопроектов в Правительство РФ;
- организационное и информационное сопровождение законопроектов при их рассмотрении в палатах Федерального Собрания РФ;
- подготовка и представление в Правительство РФ проектов заключений, официальных отзывов и поправок Правительства РФ по рассматриваемым в палатах Федерального Собрания РФ законопроектам;
- сбор, учет, систематизация информационных и аналитических материалов, относящихся к законопроектной работе.

# Закон города Москвы «О правовых актах города Москвы»

- Ст.5 Стадии правотворчества
- Основными стадиями правотворчества являются:
  - 1) планирование правотворчества;
  - 2) разработка проектов правовых актов;
  - 3) рассмотрение проектов правовых актов и их принятие;
  - 4) подписание и опубликование правовых актов;
  - 5) мониторинг правовых актов (правовой мониторинг)
- Глава 4. Экспертиза проектов правовых актов и ее виды
  - Правовая
  - Лингвистическая
  - Антикоррупционная
  - Экологическая
  - Финансовая
  - Криминологическая
  - Иные виды экспертиз
  - Комплексная экспертиза
  - Независимые экспертизы

# ПОЛОЖЕНИЕ О МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРАВОВЫХ АКТАХ В ВОЛОДАРСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ Нижегородской области

## Глава 4. ПРАВОТВОРЧЕСКИЙ ПРОЦЕСС

### Статья 18. Содержание правотворчества

1. Процесс правотворчества органов местного самоуправления включает в себя:

- прогнозирование;
- планирование;
- разработку проектов муниципальных правовых актов;
- экспертизу проектов муниципальных правовых актов;
- внесение проектов муниципальных правовых актов в правотворческий орган;
- рассмотрение муниципальных правовых актов и их принятие;
- подписание либо отклонение муниципальных правовых актов;
- опубликование муниципальных правовых актов;
- вступление в силу муниципальных правовых актов и прекращение их действия.



# Статья 19. Прогнозирование в правотворчестве

- 1. Прогнозирование в правотворчестве - основанный на применении научных средств и методов анализ состояния законодательства с целью выявления основных тенденций и направлений дальнейшего развития законодательства и будущего его состояния.
- 2. Основными задачами прогнозирования в правотворчестве являются:
  - получение научной прогностической информации о тенденциях, путях и формах дальнейшего развития федерального законодательства, законодательства Нижегородской области;
  - определение первоочередных и наиболее актуальных проблем, требующих своего разрешения со стороны органов местного самоуправления района;
  - выявление общественных потребностей и общественных отношений, подлежащих в будущем правовому регулированию в районе;
  - определение наиболее перспективных и прогрессивных форм и методов правового регулирования в районе;
  - установление наиболее целесообразной очередности подготовки проектов муниципальных правовых актов;
  - использование в правотворчестве специальных прогнозов в сферах экономики, политики, демографии, экологии и других сферах общественной жизни.

# ПОЛОЖЕНИЕ О ПОРЯДКЕ ПОДГОТОВКИ, ПРИНЯТИЯ И ДЕЙСТВИЯ ПРАВОВЫХ АКТОВ ТОБОЛЬСКОЙ ГОРОДСКОЙ ДУМЫ

**Статья 7. 1.** Подготовка проекта правового акта включает в себя разработку его названия и **целей, концепции и структуры**, а также формулирование отдельных положений (статей, пунктов, частей), регулирующих ту или иную сферу общественных отношений.

**Статья 13. 1.** Подготовленный проект нормативного правового акта и поступившие предложения, замечания по нему могут быть направлены на **научную, правовую экспертизу**.

**Статья 14. 1.** Экспертиза нормативных правовых актов осуществляется **научными и иными учреждениями, экспертами или группами экспертов из числа ученых, специалистов, не принимавших ранее участия в подготовке соответствующего проекта**. В оценке проекта нормативного правового акта эксперты независимы и не связаны позицией органа, по поручению которого проводится экспертиза.

# Организация правотворческой деятельности

- Устав муниципального образования
  - виды, порядок принятия (издания), официального опубликования (обнародования) и вступления в силу муниципальных правовых актов
  - полномочия выборных и иных органов местного самоуправления, должностных лиц местного самоуправления по участию в правотворческой деятельности
  - порядок внесения изменений и дополнений в устав муниципального образования
- Положение об организации правотворческой деятельности (НПА)
- Регламент представительного органа местного самоуправления (правовой акт)
- Регламент администрации/постановление администрации о порядке подготовки проектов нормативных правовых актов (правовой акт)

# Положение об организации правотворческой деятельности

- Общие положения: понятия, принципы
- Субъекты правотворческой деятельности
- Участие населения в правотворческой деятельности
- Полномочия органов местного самоуправления по участию в правотворческой деятельности
- Этапы (стадии) правотворческой деятельности
- Требования к качеству нормативных правовых актов
- Заключительные положения

# Порядок осуществления полномочий органов - Регламенте

- Разделение труда
- Процедуры
- Сроки
- Требования к составу и качеству документов, готовящихся в рамках правотворческого процесса

# Разделение труда: Кто и на каких основаниях будет готовить проекты нормативных актов?

- Варианты:
- Специалисты органа местного самоуправления (в рамках должностных обязанностей):
  - Отраслевые
  - Юристы
  - Смешанная рабочая группа:
    - Закрытая
    - Открытая (с привлечением привлеченных участников)
- Привлеченные специалисты:
  - На общественных началах (заинтересованные организации и граждане)
  - По контракту (экспертные организации)