

Необходимые законодательные изменения в сфере телевидения и радиовещания как условие развития рынка ТВ-контента в Интернет

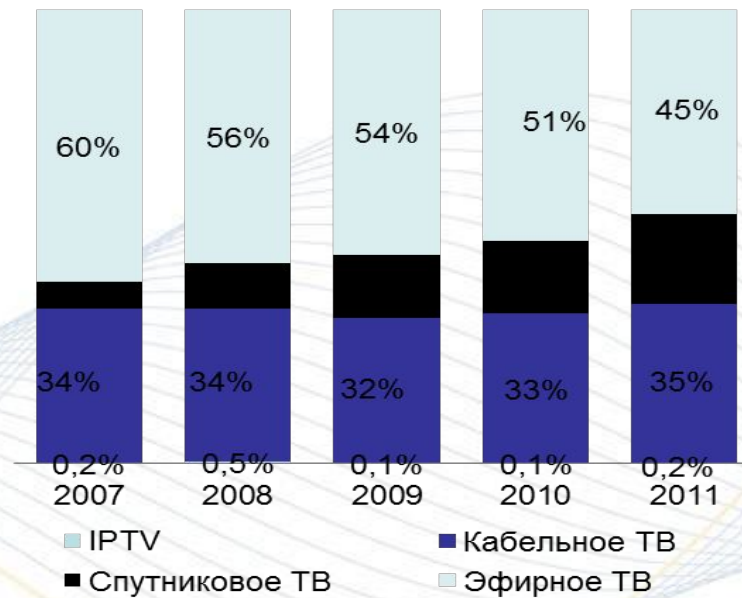


ТЕЛЕКОМУНІКАЦІЙНА
ПАЛАТА УКРАЇНИ

Рост доходов рынок платного ТВ составил 21% в 2011 г (против 2010 г.)

- 97% доходов - доходы от кабельного телевидения
- Спутниковое ТВ получив 20% домохозяйств, получает лишь 3% доходов (при этом только 3% в спутниковом ТВ являются абонентами за плату)

Тип приема



Новые медиа

- IPTV
- OTT
- Web-TV
- Multiscreen
- Новая культура телесмотрения



Сдерживающие факторы

- Непрозрачность деятельности отраслевого регулятора
- Излишнее регулирование
- Зависимость регулирования от технологий
- Отсутствие саморегулирования индустриального



Предмет регулирования

- Что регулируется?

- Предоставление аудиовизуальных медиа услуг (линейных – вещание, нелинейных – “на заказ”) средствами массовой информации и провайдерами программной услуги



Предмет регулирования (2)

- Что не регулируется?

- коммерческие сообщения (реклама, спонсорство, телешоппинг и т.д.);
- деятельность во время избирательного процесса;
- общественное телевидение и радио.
- порядок формирования состава, полномочия и процедуры деятельности Национального совета по телевидению и радиовещания.

Сохраняется отсылка к специальным законам.



Лицензирование

- Лицензированию, подлежит исключительно предоставление аудиовизуальных услуг в виде вещания с использованием ограниченного радиочастотного ресурса - эфирное аналоговое и цифровое вещание.

Лицензирование

- **Аукцион:** лицензию получает телерадиоорганизация, которая отвечает определенной Нацсоветом программной концепции вещания, другим обязательным условиям и предложила наибольшую цену за получение лицензии.
- **Программная концепция** обязательна только для программ эфирного вещания.
- **Методика расчета начальной цены лицензии** на вещание, которая выставляется на аукцион, определяется непосредственно в Законе.
- **Дополнительные гарантии прозрачности и справедливости** процедуры лицензирования.



Уведомление

Уведомлению в Нацсовет подлежит:

- осуществление деятельности по предоставлению аудиовизуальных услуг средствами массовой информации и провайдерами программной услуги
- в виде линейного вещания (кроме того, которое подлежит лицензированию) и услуг “на заказ” – в кабельных сетях, при помощи спутника и сети Интернет.

Возможность отказа в приеме уведомления не предусматривается. Плата не взимается.

Не регулируется Законом

Не входит в сферу регулирования Закона, в частности, распространение аудиовизуальной информации:

- на веб-сайтах, где контент генерируется пользователями, в том числе на веб-сайтах социальных сетей, блогах, личных веб-сайтах;
- на веб-сайтах, которые информируют о текущих событиях, на веб-сайтах зарегистрированных печатных СМИ, информационных агентств, если аудиовизуальная информация не является основным информационным продуктом;
- путем ретрансляции на веб-сайте телерадиоорганизации ее собственных телерадиопередач;



Не регулируется Законом (2)

- в виде корреспонденции, которая отсылается с использованием телекоммуникаций;
- в виде он-лайн игр;
- путем трансляции или ретрансляции для приема в рамках одного дома;
- путем ретрансляции в кабельной сети, если количество абонентов не превышает 250;
- другим способом, если такая деятельность не является предоставлением аудиовизуальной медиа услуги согласно критериев, определенных в Законе.

Универсальная программная услуга

- УПУ сохраняется с целью обеспечения плюрализма информации и доступа потребителей к разнообразным программам вещания.
- Действительная санкция (штраф) за невыполнение обязанности касательно предоставления УПУ.
- *УПУ не требуется, но и не противоречит европейским стандартам. Но: обязанность по УПУ должна быть (1) разумной, (2) касаться определенных каналов, (3) когда значительное количество пользователей используют такие сети как основное средство доступа, (4) необходима для достижения четко определенного общего интереса и (5) пропорциональной и прозрачной. Может предусматриваться компенсация.*

Надзор и санкции

- На надзорную и регуляторную деятельность Нацсовета распространяются соответствующие специальные законы
- **Штраф** в % отношении к доходу за предыдущий год (размеры – подобно Закону о защите экономической конкуренции).
- **Аннулирование лицензии** (в судебном порядке за обращением Нацсовета) может быть применено лишь за новое грубое нарушение после предыдущего наложения штрафа.

Другие положения

- Отменяется государственная **регистрация субъектов информационной деятельности**
- Запрет установления **списков адаптированных программ.**

Программы, которые происходят из стран, которые являются сторонами Европейской конвенции о трансграничном телевидении, распространяются без ограничений; в случае нарушения в таких программах требований Конвенции или законодательства Украины используются механизмы урегулирования, предусмотренные Разделом VIII Конвенции. Распространение с других стран программ, которые нарушают законодательство Украины, может быть ограничено в судебном порядке за иском Нацсовета после применения мер урегулирования (контакты с регулятором соответствующей страны).