



О создании современной системы аккредитации в России: цели и задачи

***Председатель совета по аккредитации
Александр Дмитриевич Дейнеко***

Официальный сайт: www.sovac.ru

Тел./факс: (495) 955-00-72/43



Совет по Аккредитации

Цели и Задачи

Целями создания Совета являются:

- создание и развитие в Российской Федерации единой национальной системы аккредитации в области оценки соответствия продукции, услуг, систем менеджмента и персонала;
- создание условий для международного признания Российской национальной системы аккредитации;
- содействие внедрению в Российской Федерации международных стандартов по аккредитации;
- содействие международному признанию результатов подтверждения соответствия;

Основными задачами Совета являются:

- разработка и реализация механизмов координации работ заинтересованных сторон в сфере аккредитации и подтверждения соответствия;
- участие в мониторинге и анализе функционирования национальной системы аккредитации;
- участие в работе международных и региональных организаций по аккредитации и оценке соответствия.



Состав Совета по Аккредитации

- | | |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none">□ Комитет ТПП РФ по предпринимательству в сфере строительства и ЖКХ□ Комитет ТПП по промышленному развитию□ Комитет ТПП по металлургии□ «Стройтехнология»□ «Союзнефтегазсервис»□ «Контроль и диагностика»□ Всероссийская организация качества□ Союз производителей стекловолокна□ Международная служба сертификации□ Департамент торговой политики Секретариата Интеграционного Комитета ЕвразЭС□ ООО «ИКЦ «Промтехбезопасность»□ Сертификационный центр АРМАК□ НТЦ «Промышленная безопасность»□ МИСиС□ ОАО «Газпром»□ ФГУП «НАМИ»□ «Интерстандарт»□ Молочный союз | <ul style="list-style-type: none">□ «Пирс-Консалт»□ Союз производителей соков□ Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии□ Союз производителей нефтегазового оборудования□ Экономическая Рабочая группа Администрации Президента РФ□ Комитет по качеству продукции ТПП□ ОАО «Магнитогорский металлургический комбинат»□ Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному контролю□ ОАО «ТМК»□ Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному контролю□ «Нефтегазсервис»□ Министерство промышленности и энергетики РФ□ ЦНИИчермет□ АНО «Электросерт» |
|---|--|



Основные этапы работ по созданию систем аккредитации

Начало 90-х	Принятие федеральных законов: о защите прав потребителей, о сертификации продукции, об обеспечении единого измерения.
1995 г.	Впервые разработаны требования к системе аккредитации, аккредитуемому органу, процедуре аккредитации и требованиям к объектам аккредитации.
1997 г.	Создание межведомственного совета по аккредитации
1998 г.	Приняты нормативно-правовые документы по аккредитации в обязательной сфере.
1998 г.	Межгосударственным советом СНГ введено понятие национального органа по аккредитации. Установлен принцип одно государство - один орган по аккредитации.



Основные этапы работ по созданию систем аккредитации

1999 г.	Утверждены общие правила проведения аккредитации.
2000 г.	Начата разработка ФЗ РФ об аккредитации.
2001 г.	Установлены правила добровольной системы аккредитации в России
2005 г.	Прекращение работ над проектом ФЗ «Об аккредитации в РФ в области оценки соответствия».



Основные этапы работ по созданию систем аккредитации

2005 г.	<p>Разработка проекта постановления Правительства РФ «О порядке аккредитации»:</p> <ul style="list-style-type: none">а) отсутствует понятие национального органа по аккредитации;б) действует порядок разделения аккредитации на обязательную и добровольную;в) совмещение функций ФОИВ и полномочий национального органа по аккредитации.г) отсутствуют механизм уполномочивания.
2006 г.	<p>Создан Совет по Аккредитации при Комитете по техническому регулированию РСПП</p>
2007 г.	<p>РСПП совместно с рядом крупных компаний структур создан Национальный институт систем аккредитации (НИСА).</p>

СИСТЕМА АККРЕДИТАЦИИ

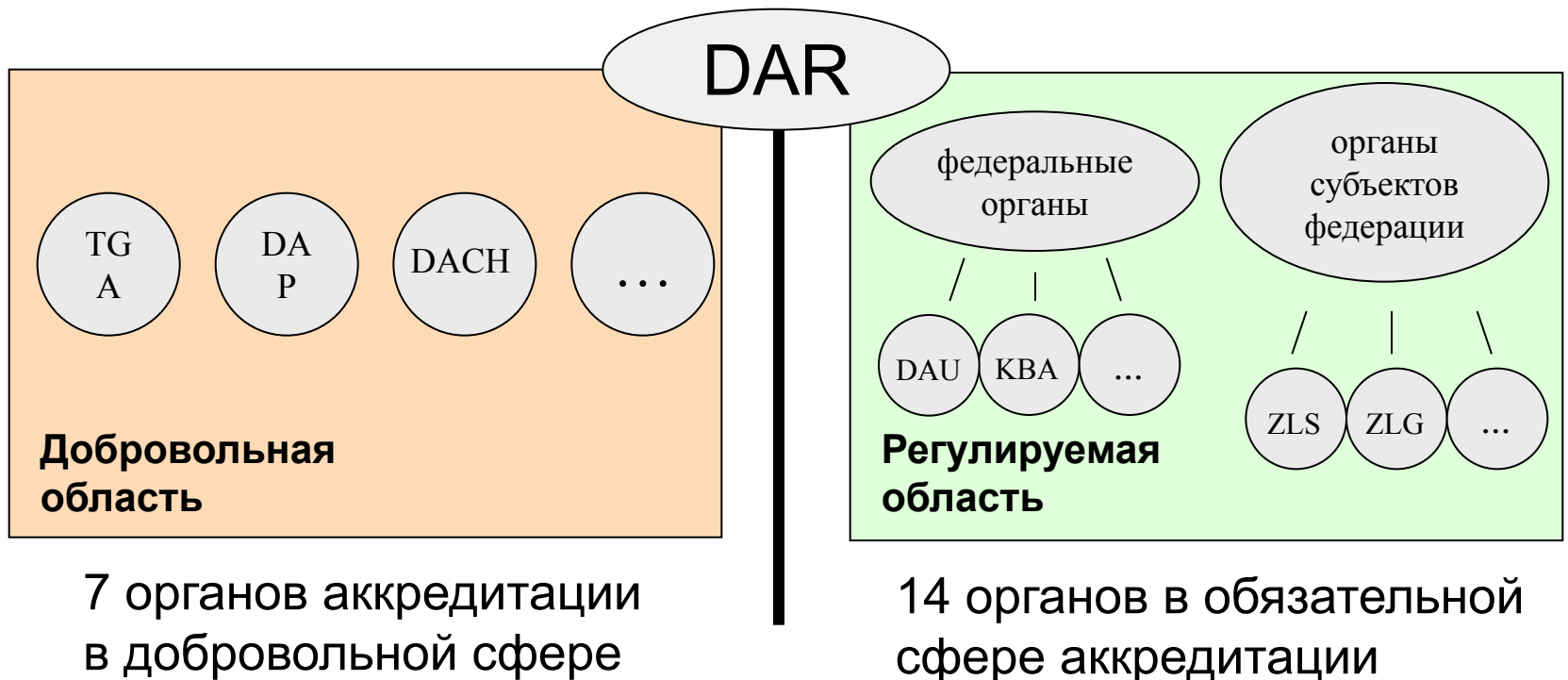
действующая в настоящее время в РФ



ОСНОВНЫЕ НЕДОСТАТКИ ДЕЙСТВУЮЩЕЙ В РОССИИ СИСТЕМЫ АККРЕДИТАЦИИ

- Совмещение в одном органе функций по установлению правил аккредитации, проведению аккредитации и сертификации
- Отсутствие единой системы и единых правил по аккредитации
- Нелегитимность правовых норм, устанавливающих требования к порядку аккредитации, и правил аккредитации
- Отсутствие полномочий у Межведомственной комиссии выступать в качестве национального органа по аккредитации в международных организациях
- Отсутствие международного признания российской системы аккредитации (РФ не является членами EA, IAF, ILAC)

Существующая система аккредитации в ФРГ (DEUTSCHER AKKREDITIERUNG RAT)



TGA (Association for Accreditation)	DAU (German Accreditation and Approval Body for Environmental Verifiers)
DAP (German Accreditation System for Testing)	KBA (German Federal Office of Road Transport)
DACH (German Accreditation Body Chemistry)	ZLS (The central body of the grounds under the safety precautions)
	ZLG (Legislative bases of quality management and safety of medical production)



Недостатки системы аккредитации в Германии

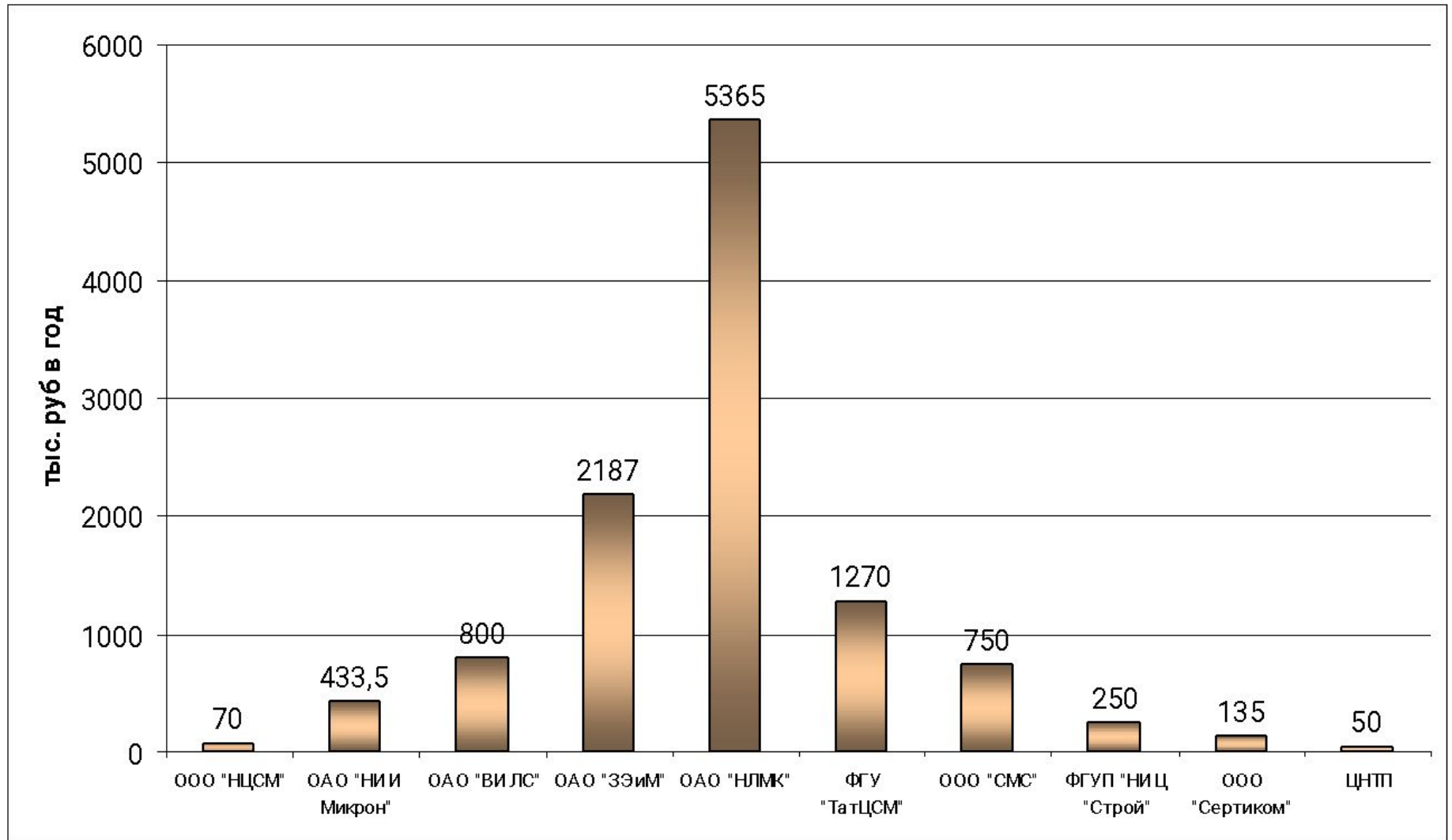
- наличие множества органов по аккредитации
- искусственное разделение органов по обязательной и добровольной аккредитации
- различие правил и норм аккредитации в добровольной и обязательных сферах
- высокая вероятность конкуренции между органами по аккредитации
- отсутствие взаимного признания результатов аккредитации в добровольной и обязательной сферах
- отсутствие полномочий у DAR выступать в качестве национального органа по аккредитации в международных организациях (не является юридическим лицом)

Количество национальных органов по аккредитации представленных в международных организациях

Единственный	Несколько	Не являются участниками
Бельгия, Австрия, Финляндия, Норвегия, Ирландия, Швейцария, Болгария, Сингапур, Турция, Куба, Египет, Таиланд, Канада Англия, Голландия, Франция, Испания, Япония, Австралия и Новая Зеландия, Аргентина, Бразилия, Греция, Великобритания, Индия, Италия, Мексика, Австрия, Польша, Румыния, Словакия, Южная Корея, Южная Африка, Чехия, Тунис, Китай, США	Германия, Венгрия	Россия, Украина, Казахстан, Белоруссия и др. страны СНГ



Ориентировочные затраты организаций на аккредитацию, сертификацию, испытания и экспертизу



Структура закона РФ «О техническом регулировании»

По стандартизации Глава 3

Ст. №	Наименование статьи
11	Цели стандартизации
12	Принципы стандартизации
13	Документы в области стандартизации
14	Национальный орган РФ по стандартизации, ТК по стандартизации
15	Национальные стандарты, общероссийские классификаторы технико-экономической и социальной информации
16	Правила разработки и утверждения национальных стандартов
17	Стандарты организаций

По аккредитации Глава 5

Статья 31. Аккредитация органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров). Порядок аккредитации определяется Правительством.

В законе отсутствует юридическое понятие национального органа по аккредитации



Полномочия исполнительных органов при реализации положений по аккредитации

Федеральное агентство по
техническому регулированию и
метрологии

Осуществляет:

1. Проведение в установленном порядке работ по аккредитации в установленной сфере деятельности.
2. межрегиональную и межотраслевую координацию деятельности в области обеспечения единства измерений, координацию проведения работ по аккредитации организаций, осуществляющих деятельность по оценке соответствия.
3. ведение государственного реестра аккредитованных организаций, осуществляющих деятельность по оценке соответствия продукции, производственных процессов и услуг установленным требованиям качества и безопасности.

Министерство промышленности
и энергетики
Российской Федерации

Самостоятельно принимает следующие
нормативно правовые акты:

- порядок аккредитации на право выполнения калибровочных работ и выдачи сертификата о калибровке или нанесения калибровочного знака, требования к выполнению калибровочных работ.



Полномочия исполнительных органов при реализации положений по аккредитации

Обязательная сфера

Минтранс:

- организует и проводит работы по аккредитации, выдает аттестаты аккредитации;
- организует и проводит инспекционный контроль за аккредитованными субъектами;
- приостанавливает либо отменяет действие выданных аттестатов аккредитации;
- организует рассмотрение апелляций по вопросам аккредитации.

Минтруд:

- устанавливает правила аккредитации и аккредитует органы по сертификации и испытательные лаборатории (центры) на проведение работ по сертификации работ по охране труда в организациях; устанавливает правила признания зарубежных сертификатов, знаков соответствия сертификации работ по охране труда в организациях и результатов испытаний; осуществляет государственный контроль и надзор и устанавливает порядок инспекционного контроля за соблюдением правил сертификации работ по охране труда в организациях и за сертифицированными работами по охране труда в организациях;
- рассматривает апелляции по вопросам сертификации работ по охране труда в организациях.

Добровольная сфера

Ростехрегулирование

Межведомственная
комиссия по
аккредитации

Органы
по аккредитации
Более 400 !!!



Структура Законодательного подхода к гармонизации законодательства в области промышленных изделий № 560-1 EN

Гл. №	Наименование Главы
1	Сфера применения и определение
2	Общие принципы обращения продукции на рынке (допуск на рынок)
3	Обязанности субъектов хозяйственной деятельности
4	Оценка соответствия
5	Уполномоченные органы
7	Аккредитация
8	Система надзора за рынком сообщества

Глава 7
аккредитация

Уполномоченные органы
Трансформировалась в
нормативный акт Европейского
Парламента и Совета № 37



Структура нормативного акта Европейского Парламента и Совета № 37 (требования по аккредитации и рыночному надзору в отношении сбыта продукции)

Гл. №	Наименование Главы
1	Общие положения
2	Аккредитация
3	Система рыночного надзора в сообществе и средства контроля продукции, поступающей на рынок сообщества
4	Финансирование со стороны сообщества

Предоставляет право выбора закрепления полномочий единого национального органа по аккредитации за органом власти или некоммерческой организацией.

По аккредитации Глава 2 (Общие принципы)

- Аккредитация должна осуществляться в каждом государстве посредством единственного национального органа аккредитации.
- национальный орган по аккредитации должен рассматриваться как исполняющий государственные полномочия.
- обязанности и задачи, стоящие перед национальным органом аккредитации, должны четко отличаться от обязанностей и задач, стоящих перед другими органами государственной власти.
- национальный орган по аккредитации должен функционировать на некоммерческой основе.

Предложения по совершенствованию законодательства в области аккредитации

Вариант I

Внесение изменений в
ФЗ – 184
«О техническом
регулировании»

Вариант II

Разработка федерального
закона
«Об аккредитации»

1. Определение национального органа по аккредитации.
2. Полномочия по аккредитации в рамках закона по техническому регулированию.
3. Структура и участники национального органа аккредитации.
4. Функции и задачи национального органа по аккредитации.



Возможная структура единой национальной аккредитации в России

Национальный орган по аккредитации

- организация методического руководства;
- координация деятельности по аккредитации.

Совет по аккредитации

- разработка нормативных документов;
- создание единых правил аккредитации
- разрешение конфликтных ситуаций

Органы по аккредитации

- Непосредственная деятельность по аккредитации.

Органы по оценке соответствия, аккредитованные в единой системе аккредитации



Предложения по созданию единой национальной аккредитации в России

1. Расширение функций и состава, повышение статуса Совета по аккредитации.

Возможная структура расширенного Совета:

- а) аккредитованные организации;
- б) отраслевые союзы и объединения;
- в) общества потребителей, главных заказчиков;
- г) представители государственной власти.

2. Законодательное закрепление понятия национального органа по аккредитации.

3. Наделение одного из ФОИВ функциями национального органа по аккредитации.

4. Внедрение международных стандартов серии ISO/IEC 17000.

5. Формирование единого национального Реестра экспертов системы аккредитации.

6. Вступление России в международные организации (IAF, ILAC и др.).



Выводы

1. В мировой практике преобладающей тенденцией является переход на представление интересов государства в международных организациях одного национального органа по аккредитации, как правило в форме некоммерческой организации.
2. Аккредитация в обязательной сфере производится с использованием механизма нотификации.
3. Существующая система аккредитации в России не соответствует мировой практике.
4. Новый проект постановления Правительства воспроизводит отраслевую систему аккредитации.
5. Для подготовки концепции создания единой национальной системы аккредитации в России необходимо, в первую очередь, ввести в действие на территории РФ международные стандарты в сфере аккредитации.

A vibrant autumn landscape featuring a field of green grass in the foreground, several trees with yellow and orange foliage in the middle ground, and a clear blue sky with a few wispy clouds. The text "Спасибо за внимание" is overlaid in a purple, cursive font.

*Спасибо
за внимание*