



О создании современной системы аккредитации в России: цели и задачи

***Председатель совета по аккредитации
Александр Дмитриевич Дейнеко***

Официальный сайт: www.sovac.ru

Тел./факс: (495) 955-00-72/43



Совет по Аккредитации

Цели и Задачи

Целями создания Совета являются:

- создание и развитие в Российской Федерации единой национальной системы аккредитации в области оценки соответствия продукции, услуг, систем менеджмента и персонала;
- создание условий для международного признания Российской национальной системы аккредитации;
- содействие внедрению в Российской Федерации международных стандартов по аккредитации;
- содействие международному признанию результатов подтверждения соответствия;

Основными задачами Совета являются:

- разработка и реализация механизмов координации работ заинтересованных сторон в сфере аккредитации и подтверждения соответствия;
- участие в мониторинге и анализе функционирования национальной системы аккредитации;
- участие в работе международных и региональных организаций по аккредитации и оценке соответствия.



Состав Совета по Аккредитации

- | | |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none">□ Комитет ТПП РФ по предпринимательству в сфере строительства и ЖКХ□ Комитет ТПП по промышленному развитию□ Комитет ТПП по металлургии□ «Стройтехнология»□ «Союзнефтегазсервис»□ «Контроль и диагностика»□ Всероссийская организация качества□ Союз производителей стекловолокна□ Международная служба сертификации□ Департамент торговой политики Секретариата Интеграционного Комитета ЕврАзЭС□ ООО «ИКЦ «Промтехбезопасность»□ Сертификационный центр АРМАК□ НТЦ «Промышленная безопасность»□ МИСиС□ ОАО «Газпром»□ ФГУП «НАМИ»□ «Интерстандарт»□ Молочный союз | <ul style="list-style-type: none">□ «Пирс-Консалт»□ Союз производителей соков□ Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии□ Союз производителей нефтегазового оборудования□ Экономическая Рабочая группа Администрации Президента РФ□ Комитет по качеству продукции ТПП□ ОАО «Магнитогорский металлургический комбинат»□ Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному контролю□ ОАО «ТМК»□ Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному контролю□ «Нефтегазсервис»□ Министерство промышленности и энергетики РФ□ ЦНИИчермет□ АНО «Электросерт» |
|---|--|



Основные этапы работ по созданию систем аккредитации

| | |
|-------------|---|
| Начало 90-х | Принятие федеральных законов: о защите прав потребителей, о сертификации продукции, об обеспечении единого измерения. |
| 1995 г. | Впервые разработаны требования к системе аккредитации, аккредитующему органу, процедуре аккредитации и требованиям к объектам аккредитации. |
| 1997 г. | Создание межведомственного совета по аккредитации |
| 1998 г. | Приняты нормативно-правовые документы по аккредитации в обязательной сфере. |
| 1998 г. | Межгосударственным советом СНГ введено понятие национального органа по аккредитации. Установлен принцип одно государство - один орган по аккредитации. |



Основные этапы работ по созданию систем аккредитации

| | |
|---------|---|
| 1999 г. | Утверждены общие правила проведения аккредитации. |
| 2000 г. | Начата разработка ФЗ РФ об аккредитации. |
| 2001 г. | Установлены правила добровольной системы аккредитации в России |
| 2005 г. | Прекращение работ над проектом ФЗ «Об аккредитации в РФ в области оценки соответствия». |



Основные этапы работ по созданию систем аккредитации

| | |
|---------|---|
| 2005 г. | <p>Разработка проекта постановления Правительства РФ «О порядке аккредитации»:</p> <ul style="list-style-type: none">а) отсутствует понятие национального органа по аккредитации;б) действует порядок разделения аккредитации на обязательную и добровольную;в) совмещение функций ФОИВ и полномочий национального органа по аккредитации.г) отсутствуют механизм уполномочивания. |
| 2006 г. | Создан Совет по Аккредитации при Комитете по техническому регулированию РСПП |
| 2007 г. | РСПП совместно с рядом крупных компаний структур создан Национальный институт систем аккредитации (НИСА). |

СИСТЕМА АККРЕДИТАЦИИ

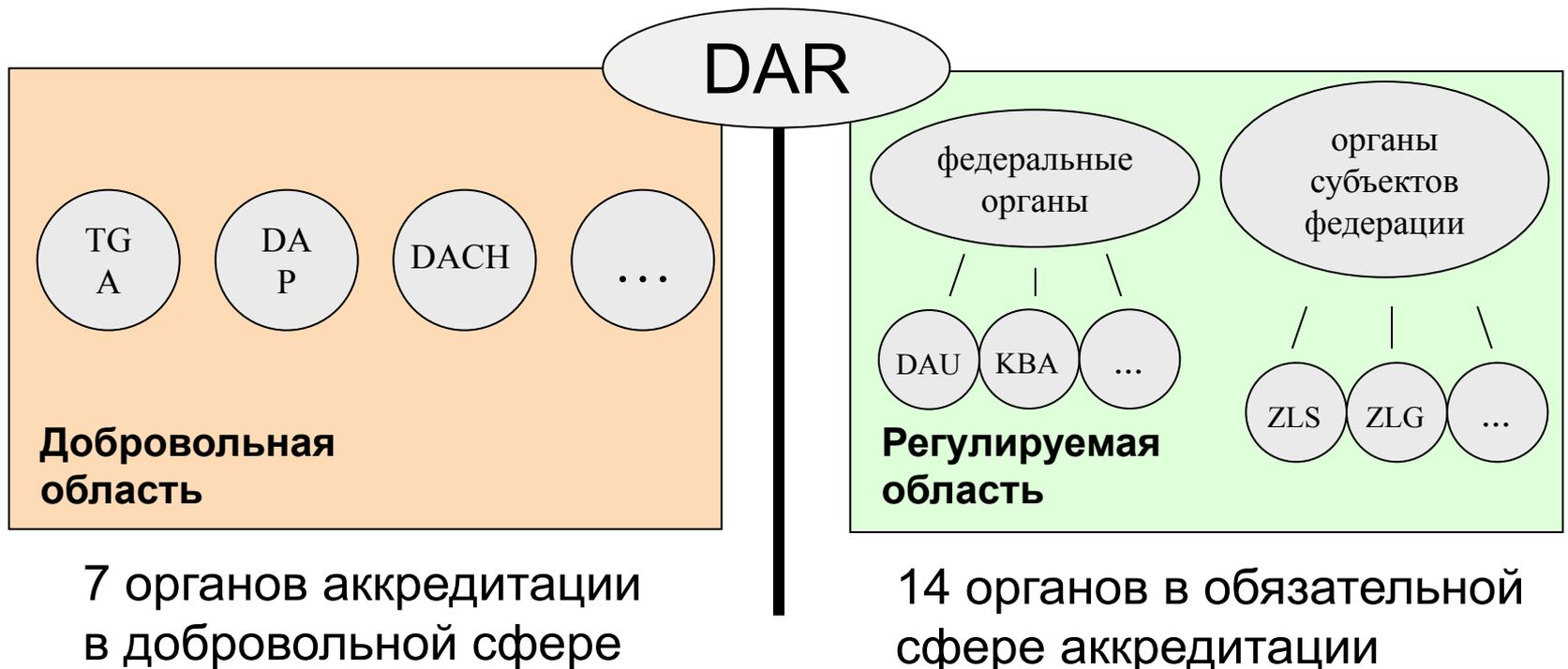
действующая в настоящее время в РФ



ОСНОВНЫЕ НЕДОСТАТКИ ДЕЙСТВУЮЩЕЙ В РОССИИ СИСТЕМЫ АККРЕДИТАЦИИ

- Совмещение в одном органе функций по установлению правил аккредитации, проведению аккредитации и сертификации
- Отсутствие единой системы и единых правил по аккредитации
- Нелегитимность правовых норм, устанавливающих требования к порядку аккредитации, и правил аккредитации
- Отсутствие полномочий у Межведомственной комиссии выступать в качестве национального органа по аккредитации в международных организациях
- Отсутствие международного признания российской системы аккредитации (РФ не является членами ЕА, IAF, ILAC)

Существующая система аккредитации в ФРГ (DEUTSCHER AKKREDITIERUNG RAT)



| | |
|---|--|
| TGA (Association for Accreditation) | DAU (German Accreditation and Approval Body for Environmental Verifiers) |
| DAP (German Accreditation System for Testing) | KBA (German Federal Office of Road Transport) |
| DACH (German Accreditation Body Chemistry) | ZLS (The central body of the grounds under the safety precautions) |
| | ZLG (Legislative bases of quality management and safety of medical production) |



Недостатки системы аккредитации в Германии

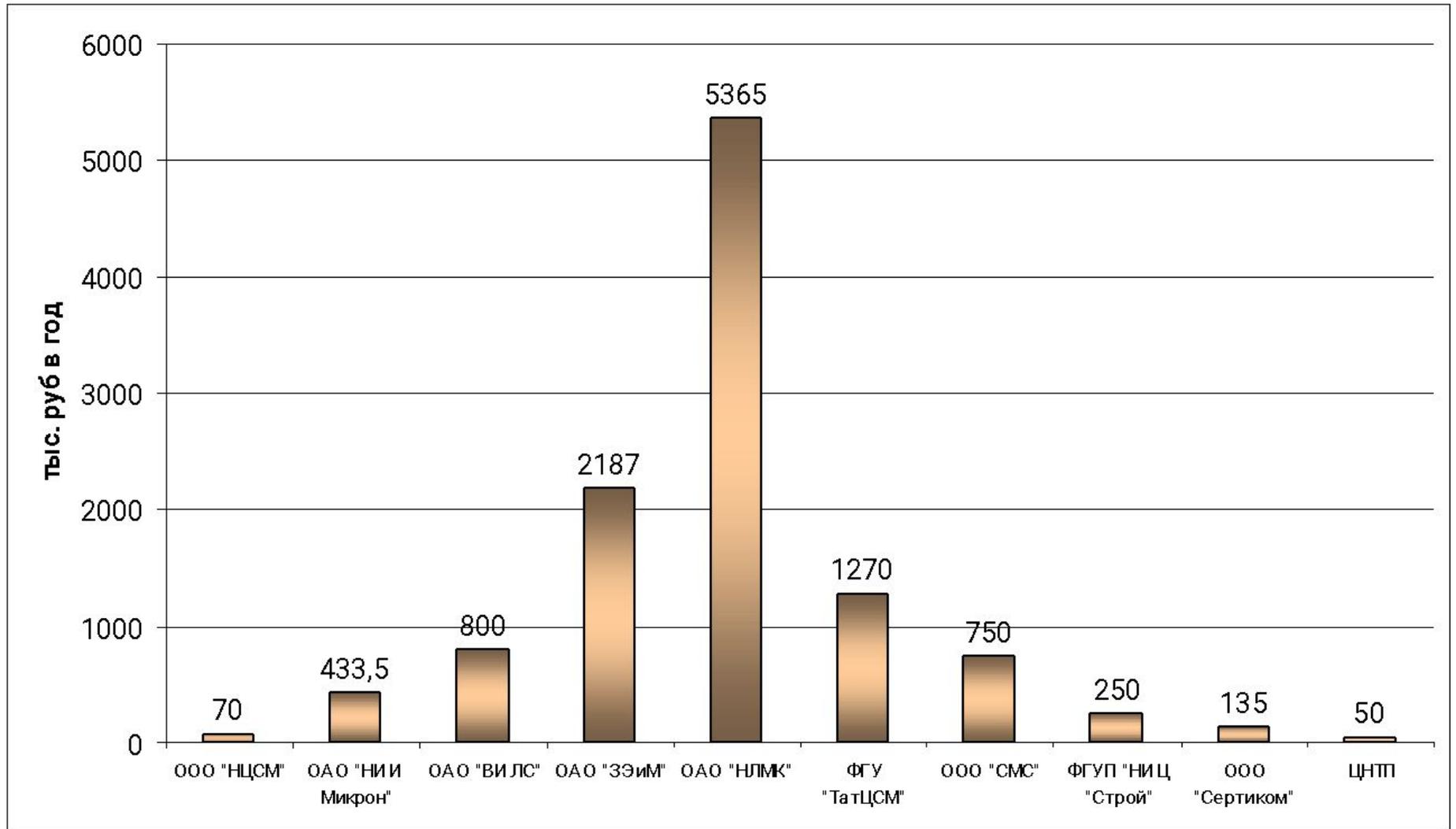
- наличие множества органов по аккредитации
- искусственное разделение органов по обязательной и добровольной аккредитации
- различие правил и норм аккредитации в добровольной и обязательных сферах
- высокая вероятность конкуренции между органами по аккредитации
- отсутствие взаимного признания результатов аккредитации в добровольной и обязательной сферах
- отсутствие полномочий у DAR выступать в качестве национального органа по аккредитации в международных организациях (не является юридическим лицом)

Количество национальных органов по аккредитации представленных в международных организациях

| Единственный | Несколько | Не являются участниками |
|---|--------------------------|--|
| <p>Бельгия, Австрия, Финляндия, Норвегия, Ирландия, Швейцария, Болгария, Сингапур, Турция, Куба, Египет, Таиланд, Канада</p> <p>Англия, Голландия, Франция, Испания, Япония, Австралия и Новая Зеландия, Аргентина, Бразилия, Греция, Великобритания, Индия, Италия, Мексика, Австрия, Польша, Румыния, Словакия, Южная Корея, Южная Африка, Чехия, Тунис, Китай, США</p> | <p>Германия, Венгрия</p> | <p>Россия, Украина, Казахстан, Белоруссия и др. страны СНГ</p> |



Ориентировочные затраты организаций на аккредитацию, сертификацию, испытания и экспертизу





Структура закона РФ «О техническом регулировании»

По стандартизации Глава 3

| Ст. № | Наименование статьи |
|-------|---|
| 11 | Цели стандартизации |
| 12 | Принципы стандартизации |
| 13 | Документы в области стандартизации |
| 14 | Национальный орган РФ по стандартизации, ТК по стандартизации |
| 15 | Национальные стандарты, общероссийские классификаторы технико-экономической и социальной информации |
| 16 | Правила разработки и утверждения национальных стандартов |
| 17 | Стандарты организаций |

По аккредитации Глава 5

Статья 31. Аккредитация органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров). Порядок аккредитации определяется Правительством.

В законе отсутствует юридическое понятие национального органа по аккредитации



Полномочия исполнительных органов при реализации положений по аккредитации

Федеральное агентство по
техническому регулированию и
метрологии

Осуществляет:

1. Проведение в установленном порядке работ по аккредитации в установленной сфере деятельности.
2. межрегиональную и межотраслевую координацию деятельности в области обеспечения единства измерений, координацию проведения работ по аккредитации организаций, осуществляющих деятельность по оценке соответствия.
3. ведение государственного реестра аккредитованных организаций, осуществляющих деятельность по оценке соответствия продукции, производственных процессов и услуг установленным требованиям качества и безопасности.

Министерство промышленности
и энергетики
Российской Федерации

Самостоятельно принимает следующие
нормативно правовые акты:

- порядок аккредитации на право выполнения калибровочных работ и выдачи сертификата о калибровке или нанесения калибровочного знака, требования к выполнению калибровочных работ.



Полномочия исполнительных органов при реализации положений по аккредитации

Обязательная сфера

Минтранс:

- организует и проводит работы по аккредитации, выдает аттестаты аккредитации;
- организует и проводит инспекционный контроль за аккредитованными субъектами;
- приостанавливает либо отменяет действие выданных аттестатов аккредитации;
- организует рассмотрение апелляций по вопросам аккредитации.

Минтруд:

- устанавливает правила аккредитации и аккредитует органы по сертификации и испытательные лаборатории (центры) на проведение работ по сертификации работ по охране труда в организациях; устанавливает правила признания зарубежных сертификатов, знаков соответствия сертификации работ по охране труда в организациях и результатов испытаний; осуществляет государственный контроль и надзор и устанавливает порядок инспекционного контроля за соблюдением правил сертификации работ по охране труда в организациях и за сертифицированными работами по охране труда в организациях;
- рассматривает апелляции по вопросам сертификации работ по охране труда в организациях.

Добровольная сфера

Ростехрегулирование

Межведомственная
комиссия по
аккредитации

Органы
по аккредитации
Более 400 !!!



Структура Законодательного подхода к гармонизации законодательства в области промышленных изделий № 560-1 EN

| Гл. № | Наименование Главы |
|-------|---|
| 1 | Сфера применения и определение |
| 2 | Общие принципы обращения продукции на рынке (допуск на рынок) |
| 3 | Обязанности субъектов хозяйственной деятельности |
| 4 | Оценка соответствия |
| 5 | Уполномоченные органы |
| 7 | Аккредитация |
| 8 | Система надзора за рынком сообщества |

Глава 7
аккредитация

Уполномоченные органы
Трансформировалась в
нормативный акт Европейского
Парламента и Совета № 37



Структура нормативного акта Европейского Парламента и Совета № 37 (требования по аккредитации и рыночному надзору в отношении сбыта продукции)

| Гл. № | Наименование Главы |
|-------|---|
| 1 | Общие положения |
| 2 | Аккредитация |
| 3 | Система рыночного надзора в сообществе и средства контроля продукции, поступающей на рынок сообщества |
| 4 | Финансирование со стороны сообщества |

Предоставляет право выбора закрепления полномочий единого национального органа по аккредитации за органом власти или некоммерческой организацией.

По аккредитации Глава 2 (Общие принципы)

- Аккредитация должна осуществляться в каждом государстве посредством единственного национального органа аккредитации.
- национальный орган по аккредитации должен рассматриваться как исполняющий государственные полномочия.
- обязанности и задачи, стоящие перед национальным органом аккредитации, должны четко отличаться от обязанностей и задач, стоящих перед другими органами государственной власти.
- национальный орган по аккредитации должен функционировать на некоммерческой основе.

Предложения по совершенствованию законодательства в области аккредитации

Вариант I

Внесение изменений в
ФЗ – 184
«О техническом
регулировании»

Вариант II

Разработка федерального
закона
«Об аккредитации»

1. Определение национального органа по аккредитации.
2. Полномочия по аккредитации в рамках закона по техническому регулированию.
3. Структура и участники национального органа аккредитации.
4. Функции и задачи национального органа по аккредитации.



Возможная структура единой национальной аккредитации в России

Национальный орган по аккредитации

- организация методического руководства;
- координация деятельности по аккредитации.

Совет по аккредитации

- разработка нормативных документов;
- создание единых правил аккредитации
- разрешение конфликтных ситуаций

Органы по аккредитации

- Непосредственная деятельность по аккредитации.

Органы по оценке соответствия, аккредитованные в единой системе аккредитации



Предложения по созданию единой национальной аккредитации в России

1. Расширение функций и состава, повышение статуса Совета по аккредитации.

Возможная структура расширенного Совета:

- а) аккредитованные организации;
- б) отраслевые союзы и объединения;
- в) общества потребителей, главных заказчиков;
- г) представители государственной власти.

2. Законодательное закрепление понятия национального органа по аккредитации.

3. Наделение одного из ФОИВ функциями национального органа по аккредитации.

4. Внедрение международных стандартов серии ISO/IEC 17000.

5. Формирование единого национального Реестра экспертов системы аккредитации.

6. Вступление России в международные организации (IAF, ILAC и др.).



Выводы

1. В мировой практике преобладающей тенденцией является переход на представление интересов государства в международных организациях одного национального органа по аккредитации, как правило в форме некоммерческой организации.
2. Аккредитация в обязательной сфере производится с использованием механизма нотификации.
3. Существующая система аккредитации в России не соответствует мировой практике.
4. Новый проект постановления Правительства воспроизводит отраслевую систему аккредитации.
5. Для подготовки концепции создания единой национальной системы аккредитации в России необходимо, в первую очередь, ввести в действие на территории РФ международные стандарты в сфере аккредитации.

A vibrant autumn landscape featuring a field of green grass in the foreground, a line of trees with yellow and orange foliage in the middle ground, and a clear blue sky with a few wispy clouds. The text "Спасибо за внимание" is overlaid in a purple, cursive font.

*Спасибо
за внимание*