

*Итоги реализации
административной реформы
в Пензенской области
в 2007 году*



Правительство Пензенской области

«Результатом административной реформы должно стать государство, адекватное нашему времени и целям, перед которыми стоит наша страна. И государственный аппарат должен быть эффективным, компактным и работающим.

Что нужно для этого сделать?

Во-первых - модернизировать систему исполнительной власти в целом...

Во-вторых, нам нужна эффективная и четкая технология разработки, принятия и исполнения решений. Ныне действующий порядок ориентирован не столько на содержание, сколько - на форму.

В-третьих, надо, наконец, провести анализ ныне реализуемых государственных функций и сохранить только необходимые»






Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию
Российской Федерации на 2002 год

Целями административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2010 годах являются:

- **повышение качества и доступности государственных услуг;**
- **ограничение вмешательства государства в экономическую деятельность субъектов предпринимательства, в том числе прекращение избыточного государственного регулирования;**
- **повышение эффективности деятельности органов исполнительной власти**

(Концепция административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2010 годах, одобренная распоряжением Правительства РФ от 25.10.2005 № 1789-р в ред. распоряжения Правительства РФ от 09.02.2008 N 157-р)

Задачи административной реформы

-  - внедрение в органах исполнительной власти принципов и процедур управления по результатам;
-  - разработка и внедрение стандартов государственных услуг, предоставляемых органами исполнительной власти, а также административных регламентов в органах исполнительной власти;
-  - оптимизация функционирования органов исполнительной власти и введение механизмов противодействия коррупции в сферах деятельности органов исполнительной власти;
-  - повышение эффективности взаимодействия органов исполнительной власти и гражданского общества, а также повышение прозрачности деятельности органов исполнительной власти;
-  - модернизация системы информационного обеспечения органов исполнительной власти;
- формирование необходимого организационного, информационного, ресурсного и кадрового обеспечения административной реформы, совершенствование механизмов распространения успешного опыта государственного управления

(Концепция административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2010 годах, одобренная распоряжением Правительства РФ от 25.10.2005 № 1789-р в ред. распоряжения Правительства РФ от 09.02.2008 N 157-р)

Обеспечение реализации мероприятий административной реформы в Пензенской области

- Программа проведения административной реформы в Пензенской области в 2006–2010 годах, утверждённая Законом Пензенской области от 29.06.2006 № 1051-ЗПО
- Подробные планы мероприятий по проведению административной реформы в 2006, 2007 и 2008 годах, утверждённые Губернатором области В.К. Бочкаревым
- Комиссия по обеспечению проведения административной реформы Пензенской области, в состав которой входят представители науки и общественных организаций (постановление Правительства Пензенской области от 10.03.2006 №106-пП (с последующими изменениями)). На заседания комиссии приглашаются руководители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти
- В структуре Управления государственной службы и кадров Правительства области создан отдел реализации административной реформы
- Разработаны и утверждены программы по проведению административной реформы во всех исполнительных органах государственной власти Пензенской области
- Ведомственными нормативными правовыми актами исполнительных органов государственной власти Пензенской области определены ответственные за реализацию мероприятий административной реформы

Структура управления реализацией административной реформы в Пензенской области



Приоритеты реализации административной реформы в 2007 году

1. Пилотное внедрение административных регламентов, в том числе на конкретных многофункциональных центрах

2. Антикоррупционные мероприятия: разработка антикоррупционной программы, создание Совета по борьбе с коррупцией в Пензенской области, антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов области

3. Оптимизация платных услуг

4. Реализация IT-решений при внедрении новых механизмов в рамках мероприятий административной реформы

5. Информационное сопровождение мероприятий административной реформы

Что сделано в 2007 году

Обеспечение реализации мероприятий административной реформы в Пензенской области

- Утверждён план работы Комиссии по обеспечению проведения административной реформы Пензенской области на 2007 год
- Руководителем аппарата Правительства Пензенской области Н. Г. Козенко утверждены планы-графики первоочередных мероприятий по проведению административной реформы в Пензенской области в I, II кварталах и на июнь- декабрь 2007 года
- Утверждён медиа-план информационного сопровождения административной реформы в Пензенской области на 2007 год (решение рабочей группы по вопросам реализации административной реформы от 07.02.2007 № 16)
- В течение 2007 года проведено 19 заседаний рабочей группы по вопросам реализации административной реформы в Пензенской области, под председательством руководителя аппарата Правительства области Н.Г. Козенко

- Законом Пензенской области от 04.09.2007 № 1367-ЗПО утверждена Стратегия социально-экономического развития Пензенской области на долгосрочную перспективу (до 2021 года)
- Законом Пензенской области от 10.10.2007 № 1369-ЗПО утверждена Программа экономического и социального развития Пензенской области на 2008-2012 годы

Принят Закон Пензенской области от 24.04.2007 № 1246-ЗПО «О ведомственных целевых программах субъектов бюджетного планирования»

В целях реализации Закона принято распоряжение Правительства Пензенской области от 03.04.2007 № 74-рП

Положение о порядке
разработки,
утверждения и реализации
ведомственных целевых
программ субъектов
бюджетного планирования
Пензенской области

Порядок корректировки
предоставляемых
субъектам бюджетного планирования
Пензенской области бюджетных средств
на реализацию ведомственной целевой
программы исходя из уровня
достижения результатов

Рекомендуемые индикаторы
оценки и оценка результативности
реализации ведомственной
целевой программы

Паспорт ведомственной
целевой программы

Методика обоснования
потребности в необходимых
ресурсах на реализацию
ведомственной целевой
программы

В целях реализации мероприятий по административной реформе утверждено Положение о докладах о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования Пензенской области (постановление Правительства области от 02.04.2007 № 203-пП). Определены ответственные за разработку ДРОНДов в исполнительных органах государственной власти области

В соответствии с распоряжением Правительства Пензенской области от 19.03.2007 № 56-рП со 2 по 10 апреля 2007 года проходила защита Докладов о результатах и основных направлениях деятельности исполнительных органов государственной власти Пензенской области

ДРОНДы областных министерств и ведомств заслушивала Комиссия при Правительстве области по обеспечению своевременного и качественного формирования проекта бюджета Пензенской области на 2008-2010 годы. Состав указанной комиссии утвержден распоряжением Правительства Пензенской области от 19 марта 2007 г. № 56-рП

По итогам рассмотрения ДРОНДов областных министерств и ведомств принято постановление Правительства Пензенской области от 04.06.2007 № 376-пП

27.09.2007 Губернатор Пензенской области В.К. Бочкарев представил на заседании Правительства Российской Федерации Сводный доклад о результатах и основных направлениях деятельности Правительства области

Подготовка Сводного ДРОНДа Правительства области позволила:

- оценить полноту стратегических и программных документов Пензенской области, определяющих ее развитие в долгосрочном и среднесрочном периодах;
- оценить исходя из анализа трендов в экономике и социальной сфере Пензенской области, внутренних и внешних условий, обоснованность выбранных целей и задач и соответствующих им целевых показателей в стратегических программных документах области;
- установить соответствие целей и целевых показателей в стратегических документах Пензенской области, целям и задачам федерального уровня, а также соответствующих им целевым показателям;
- оценить степень достижения намеченных значений целевых показателей в стратегических и программных документах Пензенской области за период, прошедший с момента их принятия, а также расхождения в значениях целевых показателей субъекта со значениями показателей, характеризующих соответствующие цели федерального уровня в среднесрочном периоде

По исполнению протокольного решения заседания Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2007 года руководителем аппарата Правительства области Н.Г. Козенко утвержден план мероприятий по вопросам реализации приоритетных направлений административной реформы

Управление по результатам

В Пензенской области создана комплексная система мониторинга деятельности исполнительных органов государственной власти области в целях информационного обеспечения процессов управления по результатам, включающая в себя:

- а) осуществление мониторинга деятельности исполнительных органов государственной власти **по ежегодно утверждаемым** распоряжением Правительства области **индикативным показателям экономического и социального развития области** (распоряжением Правительства области от 30.03.2007 № 71-рП утверждены индикативные показатели социально-экономического развития Пензенской области на 2007 год);
- б) осуществление мониторинга на базе **Региональной информационно-аналитической системы (РИАС) мониторинга, анализа и прогнозирования социально-экономического развития**, внедрённой в 2007 году;
- в) осуществление мониторинга **в рамках ежегодной подготовки и защиты ДРОНДов**. В соответствии с п. 1.2. распоряжения Правительства Пензенской области от 19.03.2007 № 56-рП анализ и предложения по мерам повышения эффективности использования бюджетной сети должны включаться в доклады о результатах и основных направлениях деятельности соответствующих главных распорядителей, распорядителей и получателей бюджетных средств, содержащие обоснования взаимосвязи объема планируемых бюджетных расходов и ожидаемых результатов деятельности подведомственных учреждений

Управление по результатам

- Утвержден перечень основных требований к результатам работы бюджетных учреждений в соответствии со стандартами качества предоставления бюджетных услуг (постановление Правительства Пензенской области от 29.06.2007 № 434-пП)
- В целях повышения качества предоставления социальных услуг и эффективности региональной бюджетной политики в социальной сфере Правительство Пензенской области проводит эксперимент по переводу государственных учреждений Пензенской области, предоставляющих социальные услуги, в форму негосударственных организаций. Для эксперимента выбраны социальные услуги в области образования, социального обслуживания, культуры и искусства, физической культуры и спорта. Постановлением Правительства области от 04.06.2007 № 378-пП «О мерах по оптимизации бюджетной сети и обеспечению перевода государственных учреждений Пензенской области в форму негосударственных организаций» утверждены план и механизмы перевода государственных учреждений, предоставляющих социальные услуги, в форму негосударственных организаций
- Принято постановление Правительства Пензенской области от 02.05.2007 № 304-пП «Об утверждении порядка проведения ежегодной оценки потребности в предоставлении бюджетных услуг за счет средств бюджета Пензенской области и учета результатов оценки при формировании расходов на очередной финансовый год»
- Постановлением Правительства Пензенской области от 02.05.2007 № 304-пП утверждена методика оценки выполнения бюджетными учреждениями требуемых результатов и порядка предоставления бюджетным учреждениям Пензенской области права самостоятельного распоряжения бюджетными средствами при достижении ими требуемых результатов путем внесения изменений в сметы доходов и расходов
- Постановлением Правительства области от 29.06.2007 № 444-пП установлена система критериев для сохранения собственности Пензенской области, государственных унитарных предприятий Пензенской области, акций, долей участия Пензенской области в уставных капиталах хозяйственных обществ

Стандартизация и регламентация

Структурными подразделениями
Правительства и исполнительными
органами государственной власти
области в 2007 году утверждено 127
административных регламентов
предоставления государственных услуг
(исполнения государственных функций)

Стандартизация и регламентация

- Постановлением Правительства области от 19 апреля 2007 года № 264-пП утверждён **Реестр государственных услуг Пензенской области**
- Во всех исполнительных органах государственной власти утверждены приказами ведомственные реестры государственных услуг
- Распоряжением Правительства области от 19 апреля 2007 года № 101-рП утверждён реестр государственных услуг, оказываемых Правительством области
- Постановлением Правительства области от 2 ноября 2007 года № 744-пП утверждён **Реестр платных услуг**, предоставляемых исполнительными органами государственной власти Пензенской области, подведомственными им государственными учреждениями, государственными унитарными предприятиями
- Утверждён **Перечень бюджетных услуг, предоставляемых за счет средств бюджета Пензенской области** (постановление Правительства области от 18.04.2007 № 263-пП)

Профилактика и противодействие коррупции

- В октябре 2007 года на очередной сессии Законодательного Собрания Пензенской области принята областная целевая программа «Противодействие коррупции в Пензенской области (2007-2008 годы)» (Закон Пензенской области от 10.10.2007 № 1370-ЗПО)
- В марте 2007 года Правительством Пензенской области принято распоряжение «О некоторых мерах по противодействию коррупции в Пензенской области (от 15.03.2007 № 49-рП), предусматривающее исполнение Плана мероприятий по противодействию коррупции в Пензенской области на 2007 – 2008 годы »
- Распоряжением Правительства области от 31.07.2007 № 229-рП создана межведомственная рабочая группа по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Правительства Пензенской области, иных исполнительных органов государственной власти Пензенской области и их проектов, утверждено положение о проведении антикоррупционной экспертизы и состав рабочей группы

Профилактика и противодействие коррупции

- Постановлением Губернатора области от 06.03.2007 № 88 утверждены Правила поведения государственного гражданского служащего Пензенской области
- В период с 27 марта по 4 апреля 2007 г. проведено тестирование всех государственных служащих Пензенской области на знание Закона Пензенской области от 14.11.2006 № 1141-ЗПО «О противодействии коррупции в Пензенской области» и постановления Губернатора области от 06.03.2007 № 88 «О Правилах поведения государственного гражданского служащего Пензенской области»
- Постановлением Правительства области от 22.06.2007 № 423-пП создан Экспертный совет при Правительстве Пензенской области по соблюдению законодательства о противодействии коррупции при размещении государственных заказов Пензенской области, утвержден состав Совета и порядок его работы. Председателем Совета является Вице-губернатор области.

Что сделано в 2007 году

Повышение эффективности взаимодействия исполнительных органов государственной власти области и общества

- Постановлением Губернатора Пензенской области от 12.02.2007 №55 утверждён состав **Общественной палаты Пензенской области**
- Проводится публичная независимая экспертиза законопроектов Пензенской области в сфере бюджетного и налогового законодательства (распоряжение Правительства области от 16.04.2007 №94-рП «Об Экспертном совете по проведению **обязательной публичной независимой экспертизы законопроектов**». Всего в 2007 году советом подготовлено 24 экспертных заключения, которые публиковались в печатных СМИ и размещены на официальном интернет-портале Правительства Пензенской области

Модернизация системы информационного обеспечения и реализация IT- решений при внедрении новых механизмов в рамках мероприятий административной реформы

- Реализуется Программа «Информатизация исполнительных органов государственной власти Пензенской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Пензенской области (2007-2010 годы)» (Закон Пензенской области от 14.11.2006 № 1138-ЗПО), мероприятия которой осуществляются в рамках направлений проведения административной реформы в Пензенской области
- Осуществляется внедрение электронного документооборота и делопроизводства в Правительстве Пензенской области (распоряжения Правительства области от 23.01.2007 № 9-рП и от 28.02.2007 № 41-рП)
- В 2007 году в области завершён проект по автоматизации процесса ведения похозяйственного учета
- В настоящее время разработан и внедряется проект по созданию единого медицинского информационного пространства Пензенской области, целью которого является создание единой электронной карты больного

Что сделано в 2007 году

В апреле т.г. Правительство Пензенской области участвовало в конкурсном отборе Минэкономразвития России региональных ИКТ - проектов, реализуемых в рамках федеральной целевой программы «Электронная Россия (2002 – 2010 годы)» в 2007 году

По итогам конкурсного отбора был признан победившим проект

На реализацию проекта из федерального бюджета в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 29.06.2007 № 861-р выделено 1 млн. руб. Софинансирование из бюджета составляет 1 млн. руб.

«Портал государственных услуг Пензенской области»

*внедрение проекта
запланировано
на 2008 год*

Что сделано в 2007 году

В апреле т.г. Правительство Пензенской области приняло участие в конкурсном отборе высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации для оказания поддержки проведения административной реформы в 2007 году, проводимом Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации

По результатам конкурсного отбора в рейтинге субъектов Российской Федерации Пензенская область заняла 8 место среди 53 участвовавших регионов (4,3 балла)

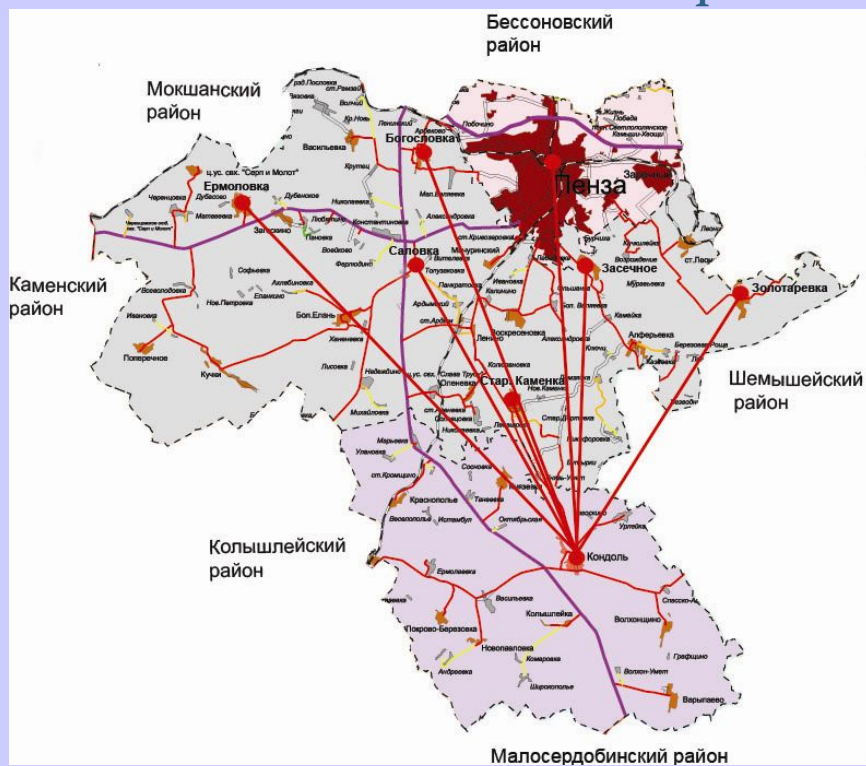
По итогам конкурсного отбора был признан победившим проект

Разработка и внедрение системы мониторинга доступности и качества государственных услуг Пензенской области на основе исполнения административных регламентов и стандартов комфортности и качества

На реализацию проекта из федерального бюджета в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 29.06.2007 № 861-р выделено 2305,7 тыс. руб. (70%)
Софинансирование из бюджета Пензенской области составляет 988,2 тыс. руб. (30%)

Что сделано в 2007 году

В 2007 году Правительством Пензенской области реализовывался проект:
«Внедрение стандартов государственных и муниципальных услуг и административных регламентов предоставления массовых общественно значимых государственных и муниципальных услуг – создание Многофункционального центра оказания государственных и муниципальных услуг населению Пензенского района Пензенской области»



Финансирование проекта:
средства бюджета Пензенской области – 7,2 млн. руб.
средства федерального бюджета - 3,0 млн. руб.

Обучение по направлениям административной реформы

Постановлением Правительства Пензенской области от 07.02.2007 № 81-пП предусмотрено обучение государственных и муниципальных гражданских служащих Пензенской области по основным направлениям административной реформы в 2007 году

Участвовали в семинарах и курсах повышения квалификации на базе Центра переподготовки и повышения квалификации кадров Правительства области – более 140 государственных гражданских и муниципальных служащих

Из них:

36 человек обучено Государственным университетом –
Высшей школой экономики (г. Москва)

более 100 человек повысили квалификацию на курсах, проведенных
Поволжской академии государственной службы
имени П.А. Столыпина (г. Саратов)