

**РАННЕЕ
ВОССТАНОВЛЕНИЕ В
КЫРГЫЗСТАНЕ**

Раннее восстановление в контексте

- Определение неотложных гуманитарных нужд
- Определение целей развития в самом начале
- Раннее восстановление является обязательством как для развития, так и для агентств, работающих в гуманитарной сфере и в пост-кризисных странах.

Раннее восстановление - определение (1)

- CWGER определяет Раннее восстановление как «подход к восстановлению потенциала нац. агентств и сообществ для восстановления после конфликта или природного ЧС, ввести **переход или «построить лучше» для того, чтобы избежать рецидивов/повторений.**
- Рассматривается как многомерный процесс восстановления, начинающийся с гуманитарной установки (деятельности).
- Цель – выработать самоподдерживающийся, являющийся нац. собственностью, процесс для пост-кризисного восстановления.
- Раннее восстановление представляет применение принципов развития – нац. собственность, использование потенциала и поддержку участия сообщества – в гуманитарной деятельности.

Раннее восстановление - определение (2)

- **Это многомерный процесс, охватывающий:**
 - Средства к жизни
 - Управление
 - Реинтеграцию
 - Инфраструктуру
 - Землю и собственность
 - Правовые нормы
- **Инициативы возникают в параллели с гум. программами.**
- **Усиливает существующие программы для самообеспеченности.**
- **Устанавливает основы для долгосрочного развития.**

Раннее восстановление в действии (1)

- Действия должны улучшить предсказуемость, своевременность и эффективность всестороннего реагирования.
- Переместить фокус со спасения жизней к инициированию проектов развития и восстановлению средств к жизни.
- Требуется построения нац. потенциала, восстановления механизмов, предоставления полномочий сообществам и определения основных причин и слабых мест, которые подвергают сообщества бедствиям.

Раннее восстановление в действии (2)

- Покрытие пробелов предоставления гум. помощи и устойчивого развития является важным.
- **Страновая команда ООН, партнеры и национальные организации внутри страны должны разработать механизмы основанные на существующем потенциале и сильных сторонах.**

Мейнстриминг пересекающихся вопросов (включение в программы)

- **HIV/AIDS/ СПИД**
- **Гендер и возраст**
- **Окружающая среда**
- **Права человека**
- **Уменьшение рисков ЧС**
- **Другие, определенные секторами/кластерами**

Временные рамки Раннего восстановления

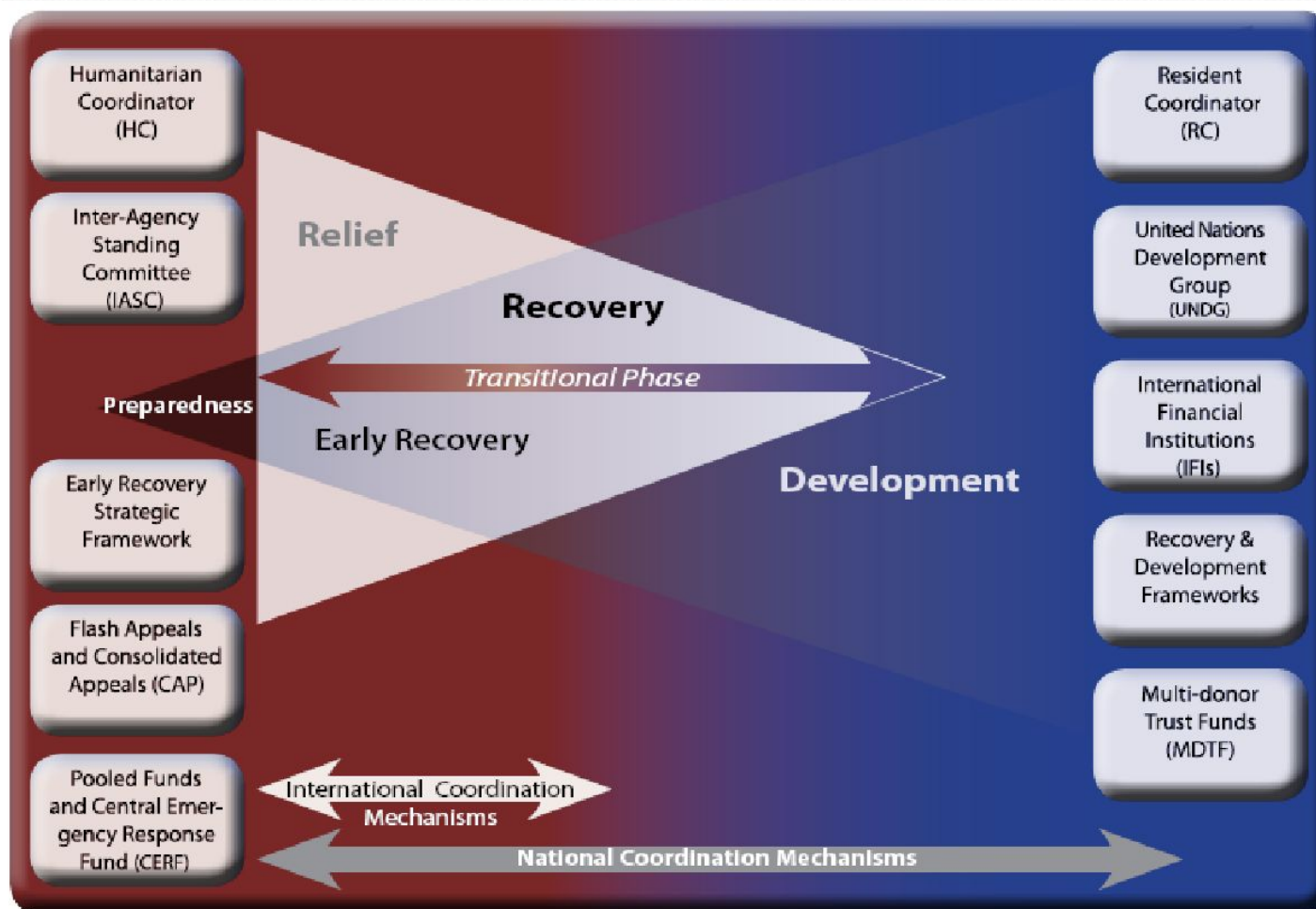
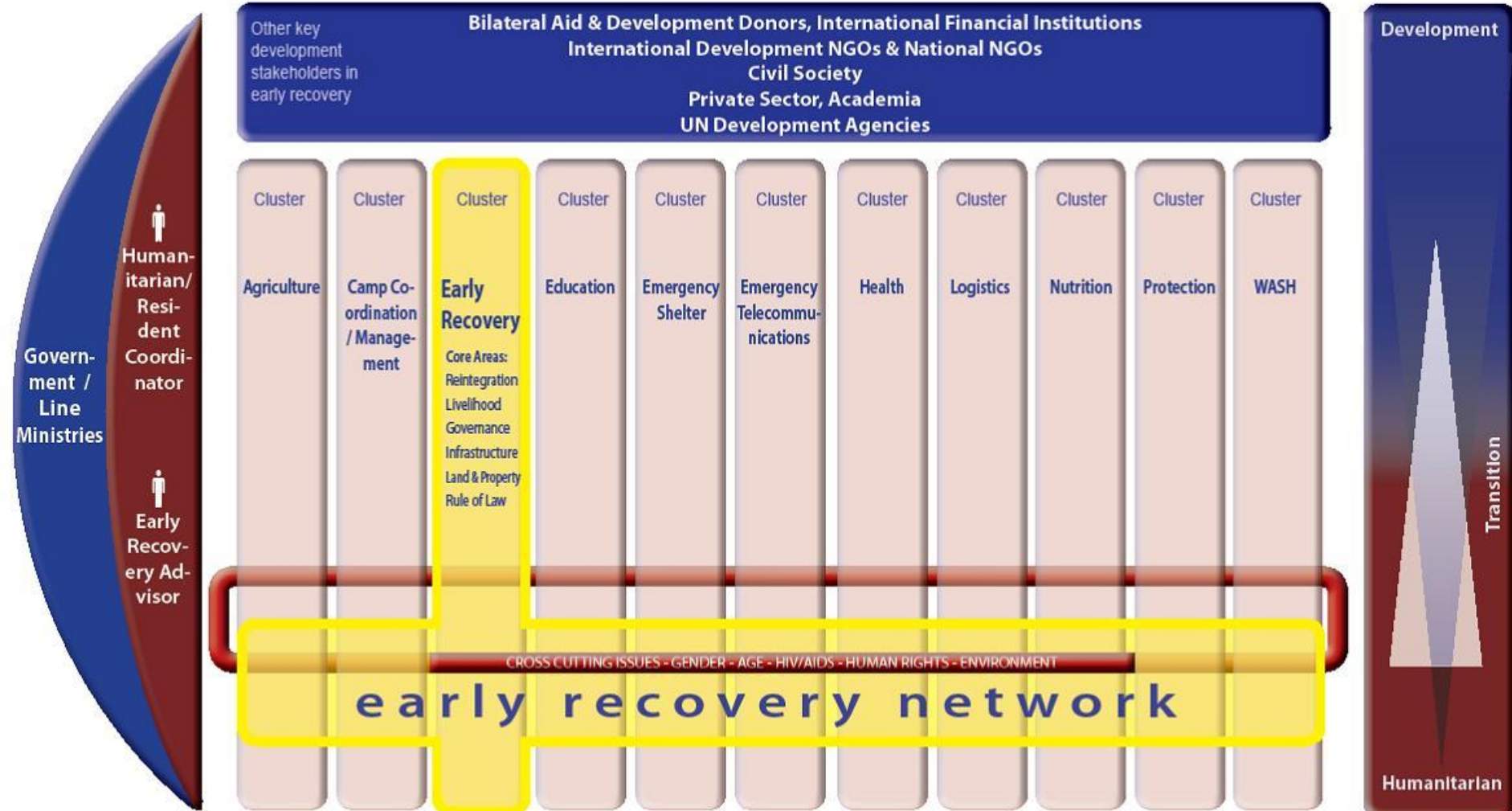


Chart taken from the Cluster Working Group on Early Recovery (2008), 'Guidance note on Early Recovery', p. 10.

Early recovery coordination mechanism



Early recovery is a multidimensional process of recovery that begins in a humanitarian setting. It is guided by development principles that seek to build on humanitarian programmes and to catalyze sustainable development opportunities. It aims to generate self sustaining, nationally owned, resilient processes for post crisis recovery. It encompasses livelihoods, shelter, governance, security and rule of law, environment and social dimensions, including the reintegration of displaced populations.

Membership of the IASC Clusters includes NGOs, international organizations, the international Red Cross and Red Crescent Movement and UN agencies



Кыргызстан: «нетрадиционные» ЧС

- КР испытывает трудности в следующих секторах:
 - Энергоснабжение
 - Продовольственная безопасность
 - Управление водными ресурсами
- Гум. Помощь была предоставлена в рамках Плана действий реагирования в зимний период/Призыв (и его пересмотром в феврале 2009)
- Необходимы дальнейшие инициативы развития в рамках Призыва и усиление потенциала страны.

На практике это включает:

- Оценку и анализ нужд по секторам;
- Разработку стратегической структуры раннего восстановления и рабочего плана для определения приоритетных нужд;
- Определения потенциалов членов секторов и других релевантных партнеров и их усиления, если необходимо;
- Обеспечения необходимого делегирования и отслеживания усилий членов секторов;
- Взаимодействия с другими лидерами секторов для обеспечения интеграции пересекающихся вопросов;
- Поддерживание механизмов для оценки работы секторов, и
- Получение уроков из обзора мероприятий и пересмотра соответствующих стратегий и рабочих планов.

Инструменты и методологии

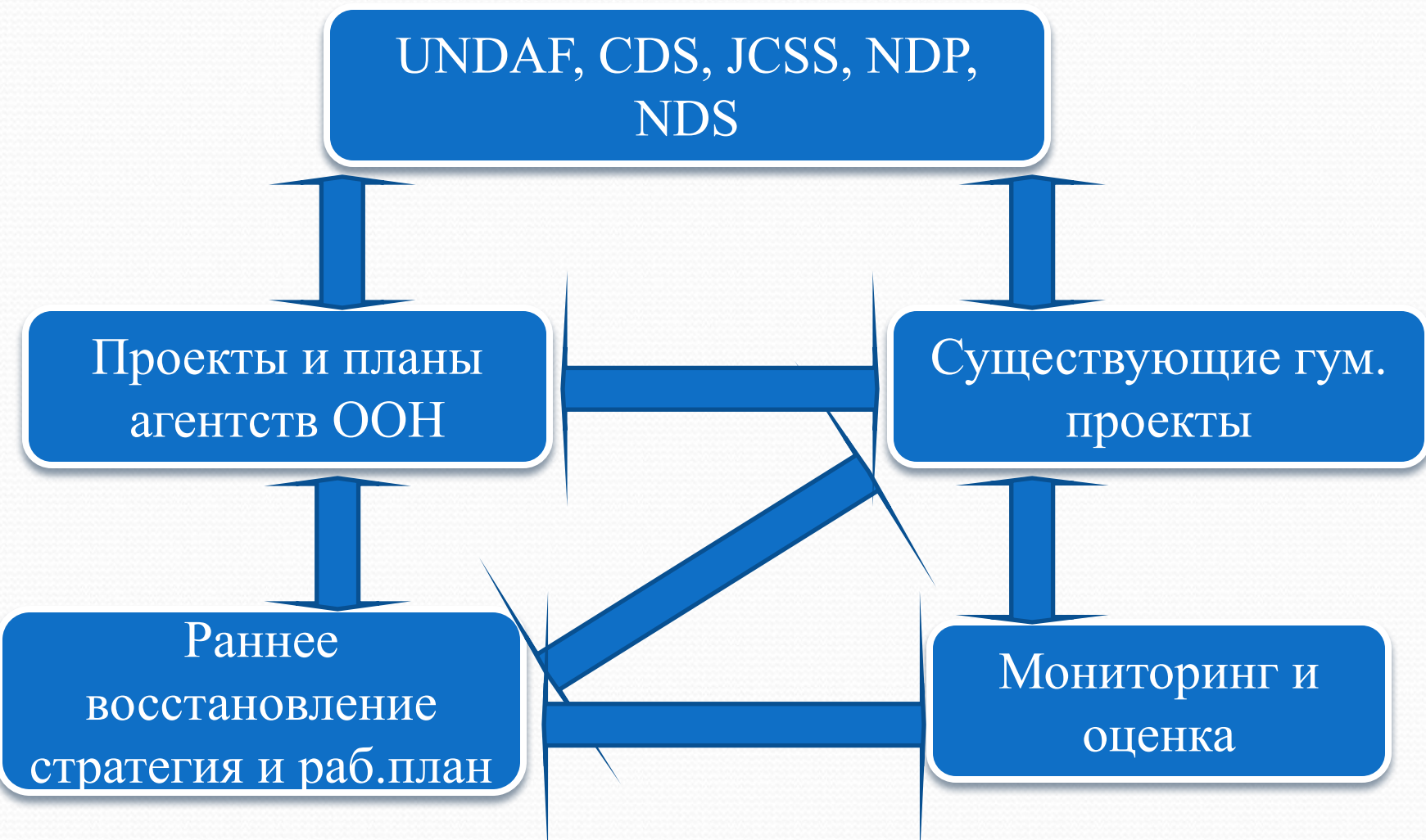
UNDAF, CDS, JCSS, NDP,
NDS

Проекты и планы
агентств ООН

Существующие гум.
проекты

Раннее
восстановление
стратегия и раб.план

Мониторинг и
оценка



Общими задачами структуры восстановления являются:

- Организация странового реагирования и подхода
- Обзор и инвентаризация нужд восстановления для возвращения сообщества/страны на устойчивое развитие
- Гарантия широкой поддержки, включая финансовые и технические ресурсы
- Разработка стратегии партнерства для реализации с участием нескольких заинтересованных сторон, включая пострадавшие сообщества
- Стратегия восстановления должна быть поставлена в конкретные сроки и должна содержать стратегические и конкретные действия в широком контексте устойчивого гум. развития. Она должна совмещать долгосрочные подходы и стратегические, кратко- и среднесрочные интервенции.

Раннее восстановление в контексте реагирования на нетрадиционные ЧС

Основные сферы

- Децентрализованное, мелкомасштабное, альтернативное и возобновляемое электроснабжение
- Окружающая среда и управление водными ресурсами
- Сельское хозяйство и продовольственная безопасность домохозяйств
- Здоровоохранение
- Уменьшение рисков ЧС и митигация
- Другие – будут определены или пересмотрены после оценки нужд

Эти сферы не являются всеобъемлющими и будут пересмотрены для последующего улучшения Постоянным координатором, главами агентств, кластерами и ответственными лицами за Раннее восстановление.

Стратегия Раннего восстановления (1)

- **Координация агентств**
- **Включение государственных и гражданских организаций**
- **Мероприятия изначально направленные на уровень местных сообществ**
- **Транспарентность**
- **Возвращение к лучшему**

Стратегия Раннего восстановления (2)

- **Координированная реализация**
- **Определение потребностей**
- **Регулярные встречи и обновления**
- **Усиление и расширение существующих интервенций**
- **Построение потенциала**
- **Управление рисками ЧС**
- **Содействовать сотрудничеству**
- **Извлечение уроков**

Раннее восстановление: полученные уроки (1)

Общепринятые подходы восстановления часто не используют эти возможности:

- Реагирование на ЧС до сих пор доминируется гум. помощью и управлением ЧС.
- Пробел может возникнуть после гум. интервенций и начала инициатив по восстановлению.
- Если возникает пробел, люди перестраиваются и с этим возникают риски, существовавшие ранее.
- Цель Раннего восстановления не только восстановить, но также и адресовать условия риска, которые существовали до ЧС.
- Недостаточный потенциал может отсрочить мероприятия по восстановлению, который повлияет на долгосрочное восстановление.

Раннее восстановление: полученные уроки (2)

- Должна быть предоставлена координированная поддержка, чтобы избежать дублирования
- Необходимо избегать «тиранию спешки»

Рабочий план

- Провести оценку нужд и пробелов
- Обеспечить партнерство с правительством
- Обучить ответственных за раннее восстановление
- Стратегический план по раннему восстановлению
- Определить проекты и ресурсы финансирования
- Рабочий план по раннему восстановлению

Вопросы для обсуждения...

- ❑ Как мы должны работать более стратегически направлено, чтобы содействовать Раннему восстановлению?
- ❑ Какие проекты являются мостом между гуманитарными и средне- и долгосрочными нуждами развития?
- ❑ Финансовые трудности и как можно их преодолеть?