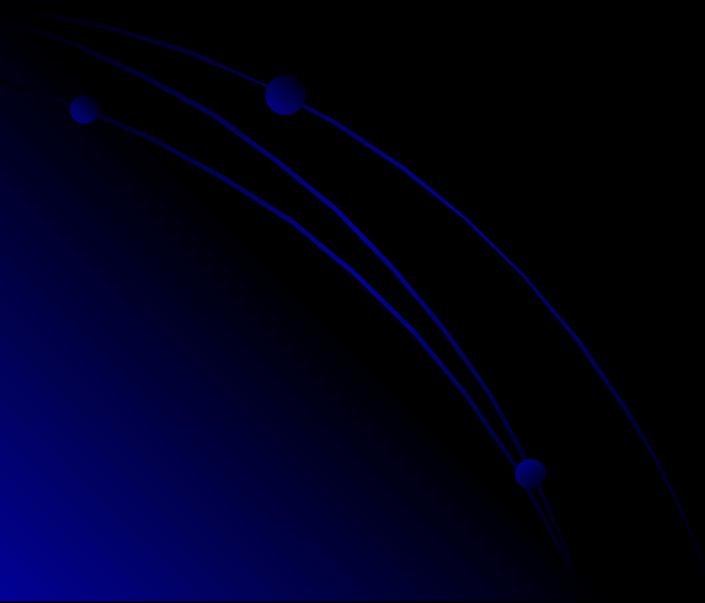


Реформы государственного управления при Петре I



**Расскажите об органах
центрального управления в
допетровские времена.**



Петр I решил создать в России совершенный государственный аппарат. Образцом для подражания он избрал шведское государственное управление.

Его характерными чертами было:

- создание учреждений, специализирующихся в какой-либо области (например, финансовой, юстиции и т.д.),**
- устройство учреждений на началах коллегиальности, четкой регламентации обязанностей чиновников,**
- установление единообразных штатов и жалований.**

Вначале была проведена реформа местного управления

- В 1708 г. территория страны была разделена на 8 губерний (Во главе губерний были поставлены губернаторы.)
- Каждая губерния делилась на провинции. Провинций было 50 (Во главе провинции находился воевода).
- Провинции делились на уезды. (Во главе уездов также стояли воеводы.)

Затем была проведена реформа центрального управления.

- В 1717-1718 гг. указы были заменены коллегиями.
- В 1711 г. вместо Боярской думы учрежден Сенат.
- В 1721 г. для управления Церковью был создан Синод, (или Духовная коллегия, которую возглавлял гражданский чиновник - обер-прокурор.)
- Пирамиду власти венчал император в 1721 г.

- В 1717-1718 гг. приказы были заменены коллегиями.
- Вместо 50 приказов было образовано 9 коллегий:
 - иностранных дел,
 - военная,
 - адмиралтейская (ведомство флота),
 - юстиц-коллегия,
 - камер-коллегия (государственные доходы),
 - штатс-контора (государственные расходы),
 - ревизион-коллегия (финансовый контроль),
 - коммерц-коллегия,
 - мануфактур-коллегия,
 - берг-коллегия (металлургическая промышленность).

Коллегии отличались единообразными штатами с четким разграничением обязанностей. Коллегии осуществляли функции по всей стране.

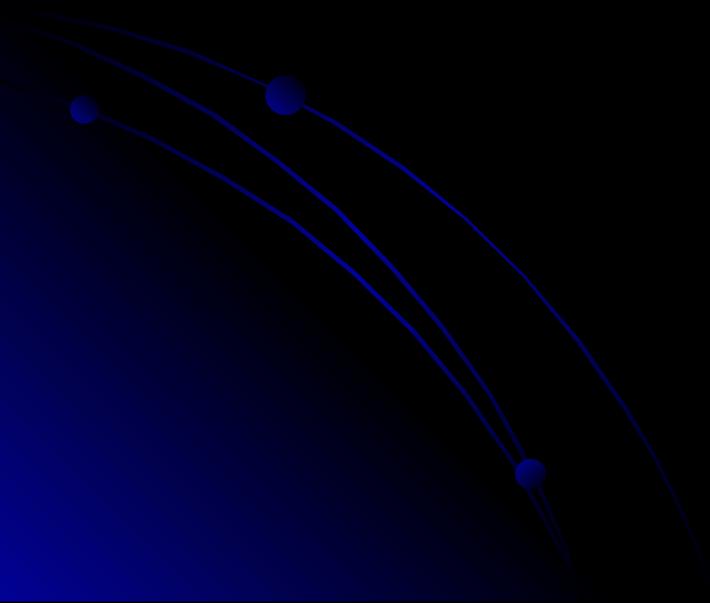
- В 1711 г. вместо Боярской думы учрежден Сенат. (В 1722 г. Сенат возглавил генерал-прокурор - "око государево»).

Сенат:

- разрабатывал законы,
- следил за финансами страны,
- контролировал деятельность администрации.

- **Петр был равнодушен к религии. Он всячески старался уменьшить роль Церкви в государстве.**
- **В 1700 г. Петр I упразднил должность патриарха.**
- **В 1721 г. для управления Церковью был создан Синод**
- **В 1722 г. были утверждены штаты священнослужителей - на 150 дворов полагался один священник. Остальные священники облагались налогом.**
- **Старообрядцы облагались двойным налогом.**

**Россия стала абсолютной
монархией - всей
полнотой власти обладал
император.**



Абсолютистский характер власти предполагал:

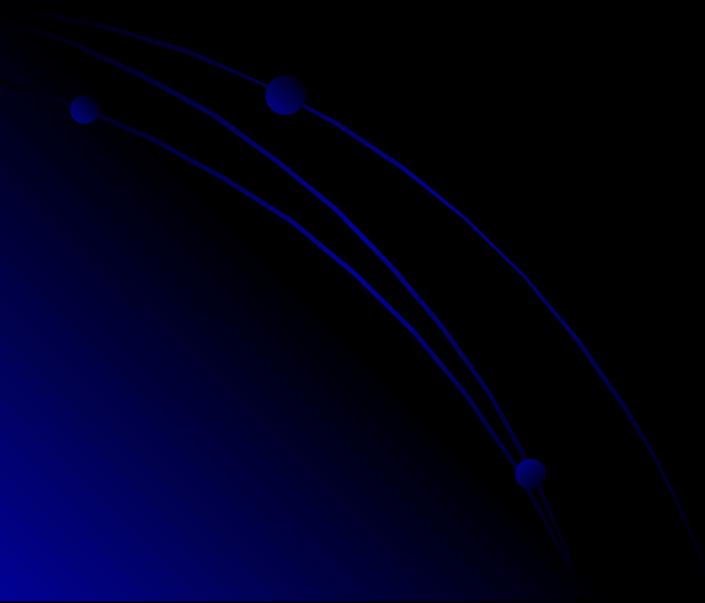
- недопущение государством инакомыслия;**
 - введение единообразия в систему государственных органов;**
 - стремление регламентировать быт, нравы, всю общественную жизнь, развитие культуры**
- 

Указ Петра I о престолонаследии.

- Петр I был женат дважды. Двое его сыновей от второй жены Екатерины Алексеевны умерли маленькими, и в конце жизни у Петра оставались только дочери Анна, Елизавета, Наталья. Сын от первой жены Евдокии Федоровны Лопухиной царевич Алексей не стал продолжателем дела отца.

- Таким образом, к концу жизни у Петра I прямых потомков по мужской линии не было.
- **В 1722 г. Петр I издал указ, согласно которому глава государства мог сам по своему усмотрению назначать себе преемника.**
- Но назначить себе преемника Петр I не успел. После его смерти это привело к эпохе дворцовых переворотов.

Система государственного управления в допетровские времена:



- При Алексее Михайловиче Боярская дума из самостоятельного высшего органа власти постепенно превращалась в парадное, терявшее законодательные права собрание высшей знати. Царь зачастую основные решения государственного характера принимает не на заседаниях Думы, а на узких совещаниях с «ближними людьми». Если ранее (в XVI и начале XVII вв.) все указы выходили, как правило, с формулировкой «приговорил царь со всеми бояры» (или «уложил царь со своими бояры»), то, начиная с середины XVII в., все чаще государственные законы начинаются фразой: «Царь указал и бояре приговорили» или «По указу великого государя бояре приговорили». Указы, издаваемые царем без согласования с думой, получали название именных (то есть указов, изданных от имени царя).

- За период царствования Алексея Михайловича именные указы составили 92% всех законов, вышедших в это время.
- При следующем царе, Федоре Алексеевиче, количество именных указов значительно сократилось (их стало 60%), но сама практика сохранилась.
- Правда именные указы чаще всего не имели принципиального значения для общественно-политического развития страны в целом; они, как правило, издавались по частным вопросам управления.
- Но самое главное здесь состоит в том, что именные указы стали издаваться.
- **Всесилие Боярской думы было нарушено. Царская власть получила возможность расширять свои полномочия и дальше.**

- XVII в. явился временем расцвета приказной системы которая развивалась без всякого плана и главным образом количественно.
- Всего в XVII в. действовало до 80 приказов, одновременно — иногда до 40.
- Приказы делились на:
 - царские
 - патриаршие (церковные).

Царские приказы подразделялись на:

- дворцовые (управлявшие личным хозяйством царя)
- казенные (общегосударственные).

В свою очередь, последние подразделялись на:

- ведомственные
- территориальные приказы.

Важнейшие дворцовые приказы все более приобретали черты общегосударственных (казенных) учреждений.

- **Фундаментальными вопросами внешней политики России ведал Посольский приказ. Коренными проблемами внутренней политики занимались приказы: военно-административные, административно-финансовые, административно-судебные, а также специального назначения. К военно-административным относились приказы: Разрядный, Поместный, Стрелецкий, Иноземский, Рейтарский, Сбора ратных людей, Сбора даточных людей, Городового дела, Оружейный, Бронный, Пушкарский, Ствольный и многие другие.**

- **К концу правления Алексея Михайловича стало понятно, что необходимы преобразования в приказной системе. Попытки реформирования приказов были предприняты в царствование Федора Алексеевича — в 1679-1681 гг. В основном они свелись к двум моментам: объединению родственных приказов в один и передаче ряда самостоятельных учреждений под управление одного лица (начальник приказа обычно назывался судь-ей). Этими мерами правительство пыталось уменьшить количество приказов и сократить круг лиц центрального аппарата управления.**

- Территория страны в XVII в., как и раньше, делилась **на уезды**.
- В конце столетия в России насчитывалось 146 уездов (по другим данным — до 250).

Уезды, в свою очередь, делились на более мелкие административные единицы, называвшиеся в разных местах по-разному:

- **волости,**
 - **станы,**
 - **погосты и т.д.**
- 

- Главами местной администрации были воеводы, назначаемые Разрядным приказом в города как уездного, так и местного значения.
- Через каждые два-три года правительство практиковало смену воевод.
- Служба воевод была «корыстная», она приносила им денежный и натуральный доход.
- Это был пережиток кормлений удельного периода, формально отмененных еще в 1556 г.
- Правда «корыстный» характер воеводской службы был отменен в середине XVII в. (в 1656 г.), но фактически он сохранялся до петровских преобразований.

- **Центром воеводского управления была приказная (в крупных городах) или съезжая (в остальных городах) изба. В составе служителей были дьяки, подьячие, приставы (недельщики), рассыльщики, сторожа и т.д. В крупных городах (типа Казани) приказные избы структурно подразделялись на столы (по ведомственному признаку).**

- **Губные учреждения (органы уголовного судопроизводства). В 1669 г. губные старосты (выборные должности) были подчинены губным сыщикам (которые действовали в контакте с воеводами, но подчинялись центральным правительственным учреждениям).**
- 