

Бюджетная классификация



Саидбек Зулпуев

2009 PEM-PAL Семинар
Албания, Тирана 21-25 Апрель 2009

Бюджетная классификация (Доходы)

- В раздел «Доходы» включаются следующие категории доходов:
 - 11 – налоговые доходы;
 - 12 – взносы/отчисления на социальные нужды;
 - 13 – гранты;
 - 14 – неналоговые доходы.
- Каждая категория доходов состоит из групп доходов. Дальнейшая детализация подгрупп кода доходов осуществляется в разрезе соответствующих статей и подстатей.
- Код элемента состоит из двух знаков и представляет кодировку групп подакцизных товаров, добытых полезных ископаемых и товарной продукции, получаемой из полезных ископаемых, отбираемых (извлекаемых) из недр подземных вод

Бюджетная классификация (Расходы)

- **В системе СГФ используются классификации расходов:**
 - **Функциональная классификация;**
 - **Экономическая классификация расходов.**
 - **Классификация операций с активами и обязательствами**

Классификация функций органов государственного управления (КФОГУ)

Классификация функций органов государственного управления

- Классификация расходов по функциям в *РСГФ 2001* года *основана на Классификации функций органов государственного управления (КФОГУ) ООН*, которая представляет собой более поздний вариант по сравнению *Системой национальных счетов (СНС) 1993 года* или в *РСГФ 1986 года*.

Классификация функций органов государственного управления

- *КФОГУ может применяться для классификации*
 - расходных операций сектора государственного управления
 - операций с нефинансовыми активами (чистое приобретение нефинансовых активов).

Изменения в КФОГУ

- *от РСГФ 1986 года к РСГФ 2001 года*
 - Сокращение числа основных категорий («разделов») с 14 до 10
 - Усиление внимания Охране окружающей среды (отдельный раздел)
 - Разграничены расходы на прикладные и фундаментальные исследования

Изменения в КФОГУ

Старые функции	Новые функции
1. Государственные службы общего назначения	01. Государственные службы общего назначения
2. Оборона	02. Оборона
3. Общественный порядок	03. Общественный порядок и безопасность
4. Образование	04. Экономические вопросы
5. Здравоохранение	05. Охрана окружающей среды
6. Социальная защита/социальное страхование	06. Жилищные и коммунальные услуги
7. Жилищные и коммунальные услуги	07. Здравоохранение
8. Отдых и культура	08. Отдых, культура и религия
9. Топливо-энергетический комплекс	09. Образование
10. Сельское хозяйство	10. Социальная защита
11. Горнодобывающая промышленность	
12. Транспорт и коммуникации	
13. Прочая экономическая деятельность	
14. Прочее	

Классификация функций органов государственного управления

КФОГУ имеет 5-и позиционную структуру

- **Раздел** (3 знака): 7 – код функциональной классификационной структуры и 2 знака - код основной функции.
- **Группа** (1 знак) – код деления на группы, относящиеся к основной функции данного раздела.
- **Класс** (1 знак) – коды деления групп по перечню решаемых вопросов.

Раздел	Группа	Класс
XXX	X	X

Экономическая классификация расходов

Экономическая классификация расходов

- **Экономическая классификация расходов** является группировкой расходов бюджетов в зависимости от экономического содержания операций, осуществляемых в секторе государственного управления

2 Расходы

21 Оплата труда работников

211 Заработная плата

212 Взносы/отчисления на соц. нужды

22 Использование товаров и услуг

24 Проценты

241 Нерезидентам

242 Резидентам, кроме СГУ

243 Другим единицам СГУ

25 Субсидии

251 Государственным корпорациям

252 Частным предприятиям

26 Гранты

261 Правительствам иностранных государств

262 Международным организациям

263 Другим единицам СГУ

27 Социальные пособия

271 Пособия по соц. обеспечению

272 Пособия по соц. помощи

28 Другие расходы

282 Различные прочие расходы

Основные экономические категории расходов:

21 Оплата труда работников

22 Использование товаров и услуг

24 Проценты

25 Субсидии

26 Гранты

27 Социальные пособия

28 Другие расходы

Экономическая классификация расходов

- Коды экономической классификации расходов **состоят из 8 знаков:**

Экономическая классификация расходов					
Раздел	Категория	Группа	Статья	Подстатья	Элемент
X	XX	XXX	XXXX	XXXXXX	XXXXXXXXXX
1	2	3	4	5	8

Категория 21 – Оплата труда работников

- **Статья 2111 Заработная плата,**
относятся расходы по выплате заработной платы (211) в денежной форме, подлежащее выплате государственному служащему за работу, выполненную в течение отчетного периода *в соответствии с трудовым законодательством Кыргызской Республики.*

Категория 21 – Оплата труда работников

2	Расходы
21	Оплата труда работников
211	Заработная плата
2111	Заработная плата
<i>21111</i>	<i>Заработная плата постоянных работников</i>
21111100	Основная заработная плата
21111200	Надбавки
21111300	Дополнительные выплаты и компенсации

Категория 22 – Использование товаров и услуг

22	Использование товаров и услуг
221	Использование товаров и услуг
2211	Расходы на служебные поездки
<i>22111</i>	<i>Ком.расходы внутри страны</i>
22111100	Транспортные расходы
22111200	Гостиничные расходы
22111300	Суточные расходы
<i>22112</i>	<i>Ком.расходы за границу</i>
22112100	Транспортные расходы
22112200	Гостиничные расходы
22112300	Суточные расходы

Классификация операций с активами и обязательствами

- Классификация операций с активами и обязательствами содержит коды для **всех денежных операций с активами и обязательствами** (поступления и выплаты).

Классификация операций с активами обязательствами

■ *Операция:*

- взаимодействие между двумя единицами по взаимному соглашению, либо
- действие внутри единицы, которое с аналитической точки зрения целесообразно считать операцией

■ *Операция может представлять собой*

- Обмен, либо
- трансферт

Классификация операций с активами обязательствами

- Операции могут различным образом изменять запасы нефинансовых активов, финансовых активов, обязательств
- *Операции, которые приводят к увеличению активов, имеющих в распоряжении единицы, называются приобретением (дебет)*
- *Операции, которые приводят к уменьшению активов, имеющих в распоряжении единицы, называются выбытием (кредит)*

Классификация операций с активами обязательствами

- *Операции, которые приводят к увеличению обязательств единицы, называются принятием обязательств (кредит)*
- *Операции, которые приводят к уменьшению обязательств единицы, называются выплатой, выкупом, ликвидацией или погашением (дебет)*

Классификация операций с активами и обязательствами

- В раздел «Операции с активами и обязательствами» включаются следующие основные категории:

31 – Нефинансовые активы

32 – Финансовые активы

33 – Обязательства

Классификация операций с активами и обязательствами

6-знак кодов обозначает:

1 – Поступления

2 – Выплаты

3 – Капитальный ремонт (нефинансовые активы)

Классификация операций с активами и обязательствами

31121

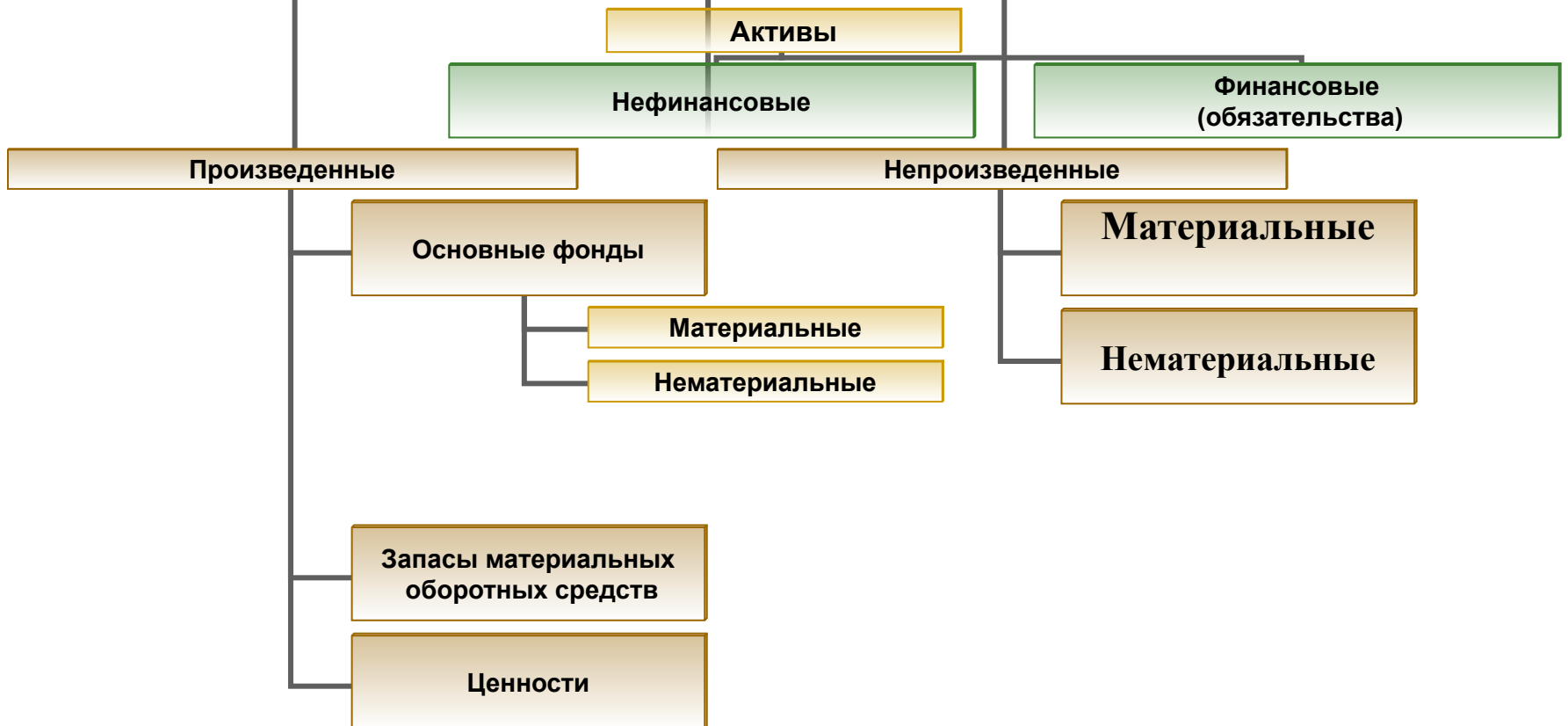
Транспортные средства

31121 **1** 10 Продажа транспортных
средств

31121 **2** 10 Приобретение транспортных
средств

31121 **3** 10 Капитальный ремонт
транспортных средств

Основные виды активов



Нефинансовые активы

- Четыре главные категории НФА
 - **Основные фонды (311)**
 - Произведенные активы, которые используются в производственных процессах многократно или непрерывно на протяжении более одного года
 - **Запасы (312)**
 - Товары и услуги, хранимые производителями для продажи, использования в производстве, другого использования в будущем

Нефинансовые активы

- **Ценности (313)**
- **Непроизведенные активы (314)**
 - Материальные природные активы, в отношении которых можно обеспечить соблюдение прав собственности (например, земля, ресурсы недр)
 - Нематериальные непроизведенные активы (продукты общественного устройства, существующие в силу правовых или бухгалтерских действий—патенты, договоры аренды и т.д.)

Финансовые активы и обязательства

- **Финансовые активы** состоят из **финансовых требований**, монетарного золота, Спец.права заимствования (СДР)
- **Финансовые требования** – это активы, которые дают право одной институциональной единице, являющейся владельцем актива, получить один или несколько платежей от другой единицы (дебитора) в соответствии с условиями и положениями, предусмотренными в контракте между этими двумя единицами

Финансовые активы и обязательства

Обязательства - это обязанность предоставить экономические выгоды единицам, являющимся держателями соответствующих финансовых требований

Классификация финансовых активов и обязательств

- Кредиты, ссуды и займы (3214)
- Акции и другие формы участия в капитале (приватизация) (3215)
- Ценные бумаги, кроме акций (3313)
- Внутренние заимствования (3314)

Отчеты в РСГФ 2001 года

- **Четыре отчета:**
 - Отчет об операциях органов государственного управления
 - Отчет о других экономических потоках
 - Баланс активов и пассивов
 - **Отчет об источниках и использовании денежных средств**

Сальдирование операций с активами и обязательствами

- Операции с финансовыми активами и обязательствами представляются как
 - Чистое приобретение активов по каждой категории
 - Чистое принятие обязательств по каждой категории

ОТЧЕТ ОБ ОПЕРАЦИЯХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И ОТЧЕТ О ПОТОКАХ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ

Отчет об операциях органов ГУ

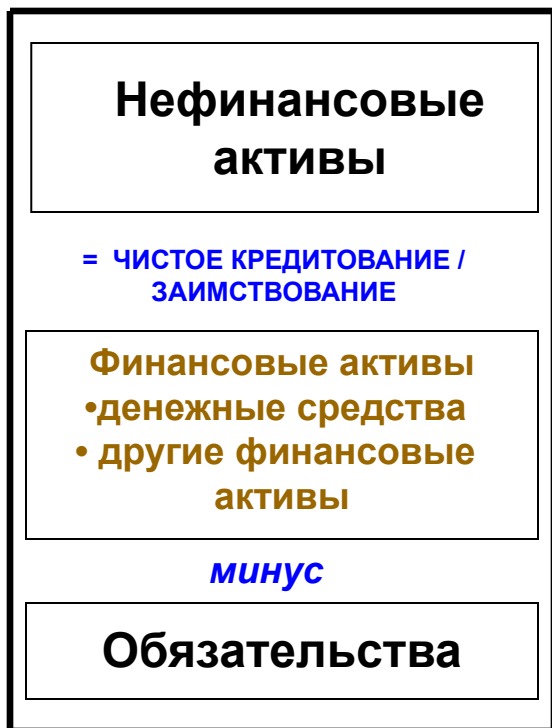
Доходы

минус

Расходы

= Чистое операционное сальдо

минус



Отчет об ИСТОЧНИКАХ и использовании денежных средств

Денежные поступления от операционной деятельности

минус

Денежные выплаты по операционной деятельности

= ЧИСТЫЙ ПРИТОК ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ ОТ ОПЕРАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

минус

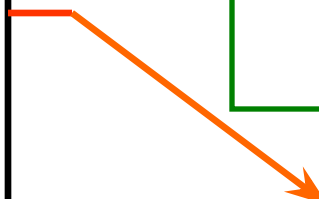
Покупка и продажа нефинансовых активов

= ПРОФИЦИТ/ ДЕФИЦИТ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ

Чистый приток средств от финансовой деятельности

минус

Чистое изменение запасов денежных средств



**Кроме вышеперечисленных
классификаций для
классифицирования доходов и
расходов используется
Ведомственная классификация**

Ведомственная классификация

- Ведомственная классификация состоит из двух частей – основного кода и кода учреждения.
- **Основной код** имеет 4-х позиционную структуру и является базовым для формирования Закона о бюджете на финансовый год.

Министерство ведомство	Подведомство	Подразделение, которое осуществляет затраты	Код УБ
XX	X	X	X

Ведомственная классификация

- **Министерство, ведомство** (2 знака) – код главного распорядителя кредитов бюджетных средств или код министерства ведомства, курирующего подведомственные структуры по финансовым вопросам.
- **Подведомство** (1 знак) – код уровня деления подведомственных структур в рамках структуры данного министерства, ведомства.
- **Подразделение**, которое осуществляет затраты (1 знак) – порядковый номер подразделения по данному подведомству.
- **Код УБ** (1 знак) – код учета расходов, направленных на сокращение бедности.