

Модель оценки обеспечения прав ребенка на местном уровне

Василина Дыбайло
Партнерство «Каждому ребенку»
г. Киев, Украина

До разработки модели

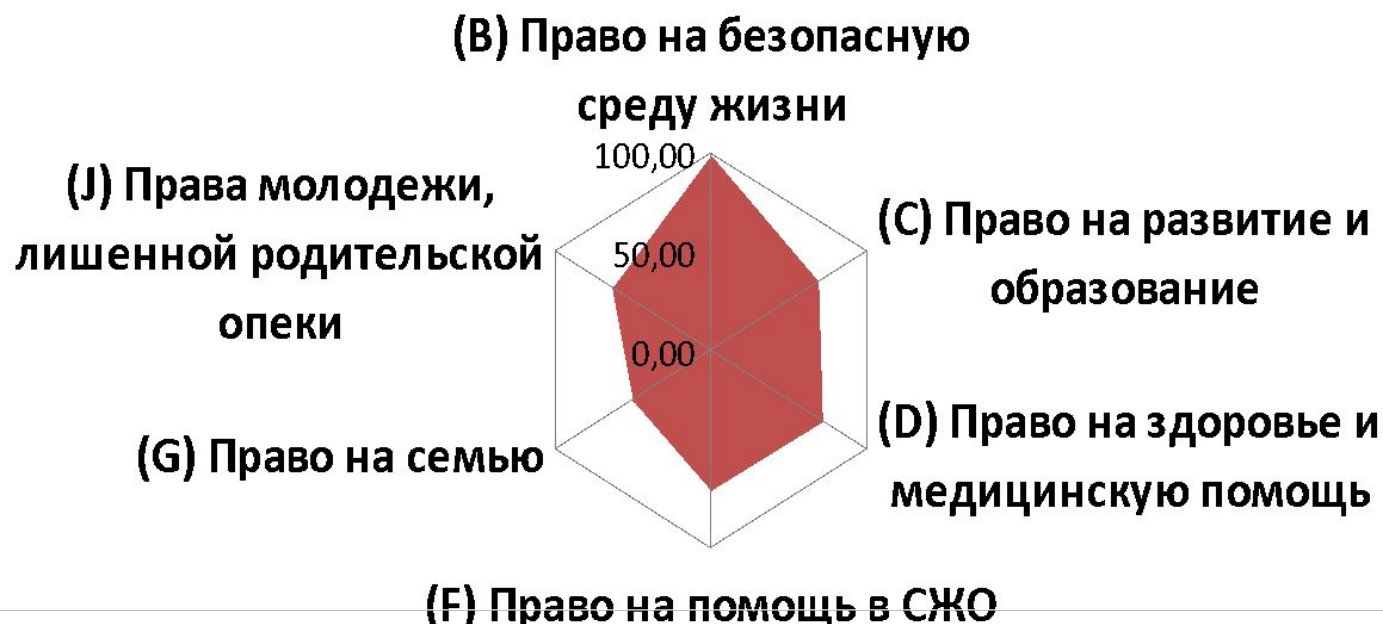
- «защиту прав» небольшой группы детей, которые уже в трудных жизненных ситуациях, а не на «обеспечение прав» всех детей
- оценка деятельности структур, а не результата и влияния их деятельности на ситуацию с правами ребенка
- оценка отдельных структур – не обращали внимание на результат взаимодействия
- измерения в абсолютных цифрах – нет оснований для сравнения, возможность регулирования результатов

Новая модель: подходы и принципы

- **Комплексность** - оценивается влияние всех структур социальной политики на местном уровне (образование, здравоохранение, социальная защита и др.) на ситуацию с обеспечением прав ребенка
- **Данные национальной и ведомственной статистической отчетности** – все индикаторы, которые используются в модели есть составляющими ведомственной или государственной отчетности (с утвержденными формами и процедурами сбора данных)
- **Сравнение относительные** – данные собираются как абсолютные цифры, но сравнение территорий базируется на относительных данных

Модель оценки уровня обеспечения прав ребенка местными органами власти

- Модель оценки – это комплексный показатель (общий рейтинг), который складывается с оценки индексов по отдельным правам



Модель оценки: рейтинг местных органов власти

- оценка обеспечения прав ребенка измеряется по формуле – площадь шестигранника, оси которого – индексы прав:

$$PE = 1/2 \cdot \sin 60 \cdot (BJ + JG + GF + FD + DC + CD)$$

PE – общий рейтинг

- чем больше площадь фигуры, тем лучше обеспечены права детей в административной территории
- каждая ось характеризует степень обеспечения того или иного права (максимальное значение 100 – полное обеспечение права, минимальное 0 – право не обеспечивается совсем)

Модель: индексы

- В. Право на безопасную среду жизни
- С. Право на развитие и образование
- Д. Право на здоровье и медицинскую помощь
- Е. Право на социальную помощь для семей в СЖО
- Г. Право на семью
- Ж. Права молодежи с числа детей-сирот и лишенных родительской опеки

- А. Общее статистические данные

Индекс В.

Право на безопасную среду жизни

- **Индекс уровня обеспечения безопасности детей В** измеряет уровень безопасности для детей среды проживания, где учитываются параметры преступности, безопасности в быту, в семье, в учреждениях образования, безопасности на дорогах, а также исполнение родителями своих обязанностей.
- Большинство индикаторов индекса В включены в ведомственную статистическую отчетность криминальной милиции по делам детей, управления здравоохранения, некоторые – в статистику Служб по делам детей и в государственную статистику.

Индекс В: индикаторы

- В1** уровень невыполнения родителями своих родительских обязанностей
- В2** дети, которых разыскивают
- В3** детская преступность
- В4** вторичная детская преступность
- В5** дети-жертвы преступлений
- В6** насилие по отношению к детям дома
- В7** уровень детского бытового травматизма
- В8** уровень детских самоубийств
- В9** уровень смертности от бытового травматизма
- В10** уровень смертности в результате ДТП
- В11** уровень смертности по внешним причинам заболевания и смертности
- В12** уровень травматизма в учреждениях образования

Индекс С.

Право на развитие и образование

- Индекс уровня обеспечения права на развитие и образование включает уровень доступа детей, в т. ч. детей с особыми потребностями, к услугам в сфере образования, уровень инклюзивного образования, уровень технологического обеспечения школ, а также кадровое обеспечение.
- Большинство индикаторов – ведомственная статистика управления образования и государственная статистика, некоторые – управление статистики.

Индекс С: индикаторы

- С1** уровень обеспечения доступа к дошкольному образованию
- С2** дети, которые обучаются во вторую смену
- С3** уровень инклюзивного образования
- С4** уровень обеспечения школ компьютерами
- С5** уровень доступа к Интернет
- С6** уровень переполненности групп в дошкольных учреждениях
- С7** уровень кадрового обеспечения школ специалистами
социальной
сферы
- С8** уровень участия детей во внеклассном образовании - кружках
разного направления, кроме спорта
- С9** уровень непосещения школы

Индекс D. Право на здоровье и медицинскую помощь



D1 уровень смертности детей до 1 года

D2 уровень детской смертности

D3 уровень детской инвалидности

D4 уровень развития первичной медико-социальной помощи

D5 обеспечение образовательных учреждений медицинскими сестрами

D6 уровень перинатальной трансмиссии ВИЧ

D7 уровень потребления алкоголя или наркотических веществ детьми

D8 уровень участия во внеклассных занятиях – спорт

D9 уровень организации горячего питания для детей 1-4 класса - не льготных категорий

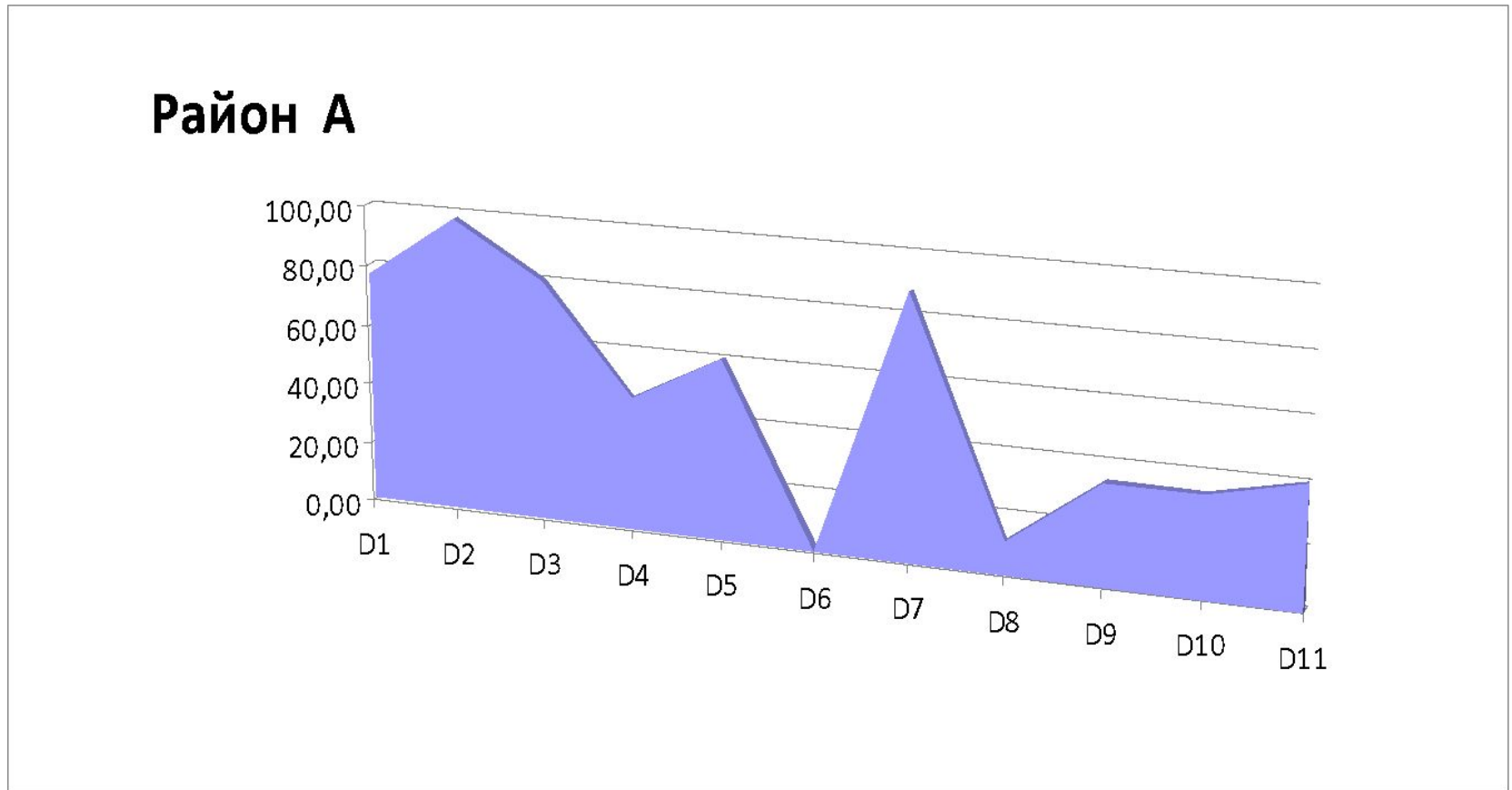
D10 уровень оздоровления детей школьного возраста

D11 уровень оздоровления детей льготных категорий

Индекс D. пример расчета

Код	Название индикатора	Расчет
D1	Уровень смертности детей до 1 года	Количество детей, которые умерли в возрасте до 1 года в соотношении к 1000 детей до 1 года
D2	Уровень детской смертности	Количество умерших детей в возрасте до 18 лет в соотношении к 1000 детей до 18 лет

Индекс D. пример результатов



Индекс F. Право на социальную помощь для семей в СЖО



- F1** количество уязвимых семей
- F2** пропорция детей, которые воспитываются в уязвимых семьях
- F3** пропорция семей в СЖО
- F4** уязвимые семьи с детьми под социальным сопровождением
- F5** уровень результативности социального сопровождения семей с детьми
- F6** уровень длительности результата социального сопровождения
- F7** уровень предупреждения отказов от новорожденных
- F8** уровень рождения детей несовершеннолетними мамами
- F9** уровень кадрового обеспечения

Индекс G. Право на семью

- G1** уровень сиротства
- G2** общий уровень развития семейных форм воспитания
- G3** уровень размещения детей в семейные формы
- G4** уровень институализации детей первых лет жизни
- G5** уровень институализации детей
- G6** пропорция детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки среди детей в интернатных учреждениях
- G7** уровень реинтеграции детей (без статуса) с интернатных учреждений в биологические семьи
- G8** уровень реинтеграции детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, с интернатных учреждений в семейные формы
- G9** уровень развития национального усыновления
- G10** уровень возвращения детей с семейных форм в биологические
- G11** уровень усыновления детей с приемных семей
- G12** уровень возвращения детей с семейных форм в интернаты
- G13** уровень прекращения усыновления
- G14** средний срок пребывания детей вне семьи

Индекс J. Право на семью

- J1** уровень обеспечения жильем молодежи, лишенной родительского попечения (18-23 лет)
- J2** уровень улучшения жилищных молодежи, лишенной родительского попечения (18-23 лет)
- J3** уровень трудоустройств
- J4** уровень выполнения обязательства на первое рабочее место
- J5** уровень социального включения молодежи, лишенной родительского попечения (18-23 лет)

Индекс А.

общие технические индикаторы

A1 численность населения

A2 численность детского населения (0-17)

A3 численность детей раннего возраста (0-3)

A4 численность детей дошкольного возраста (0-5)

A5 численность детей школьного возраста (6-17)

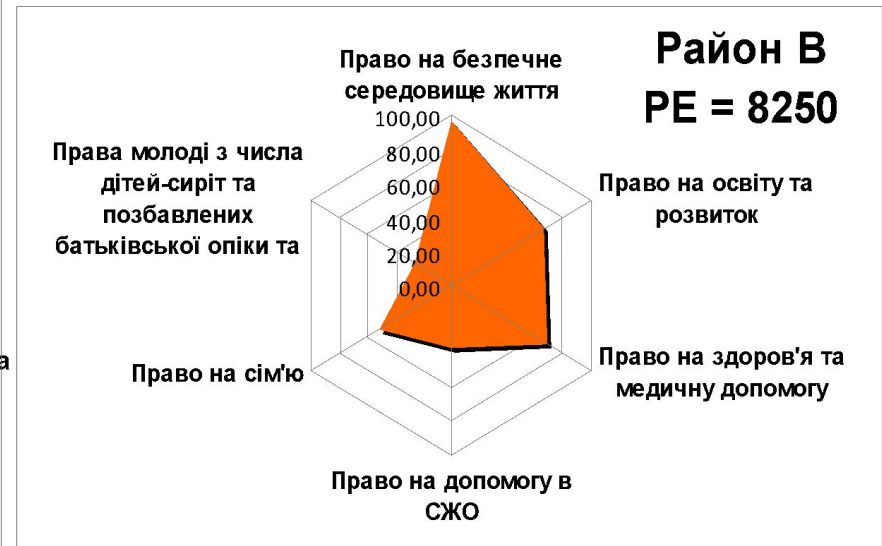
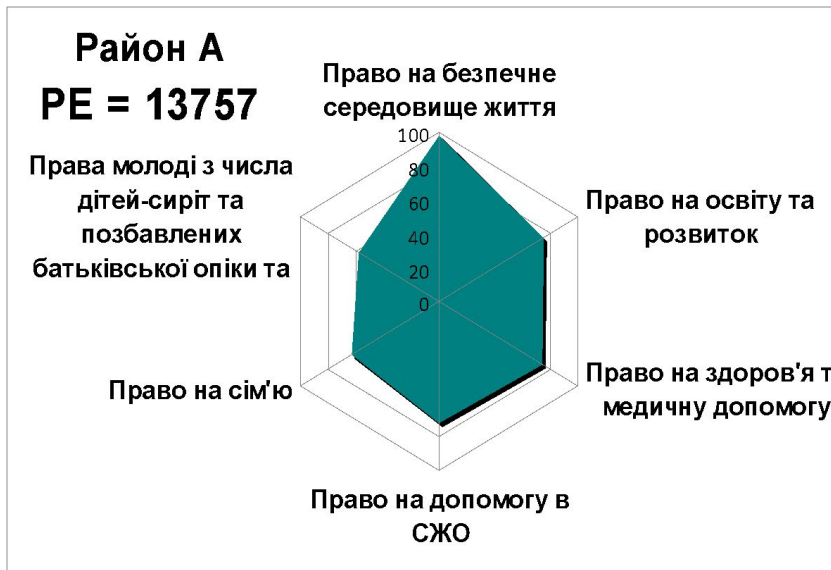
A6 численность детей-сирот и детей, лишенных
родительской опеки

A7 количество новорожденных

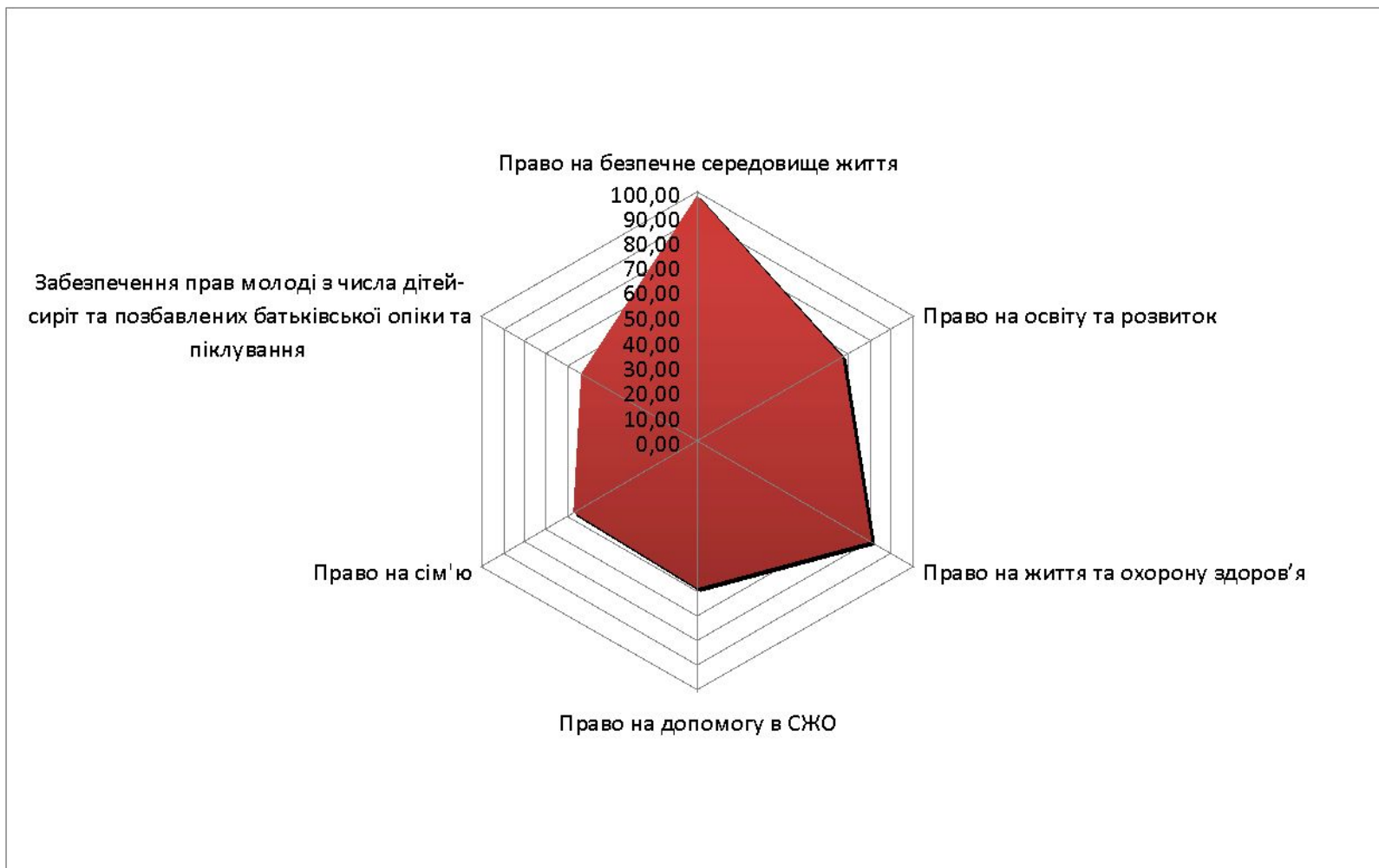
A8 количество детей первого года жизни

A9 количество несовершеннолетних детей (14-17)

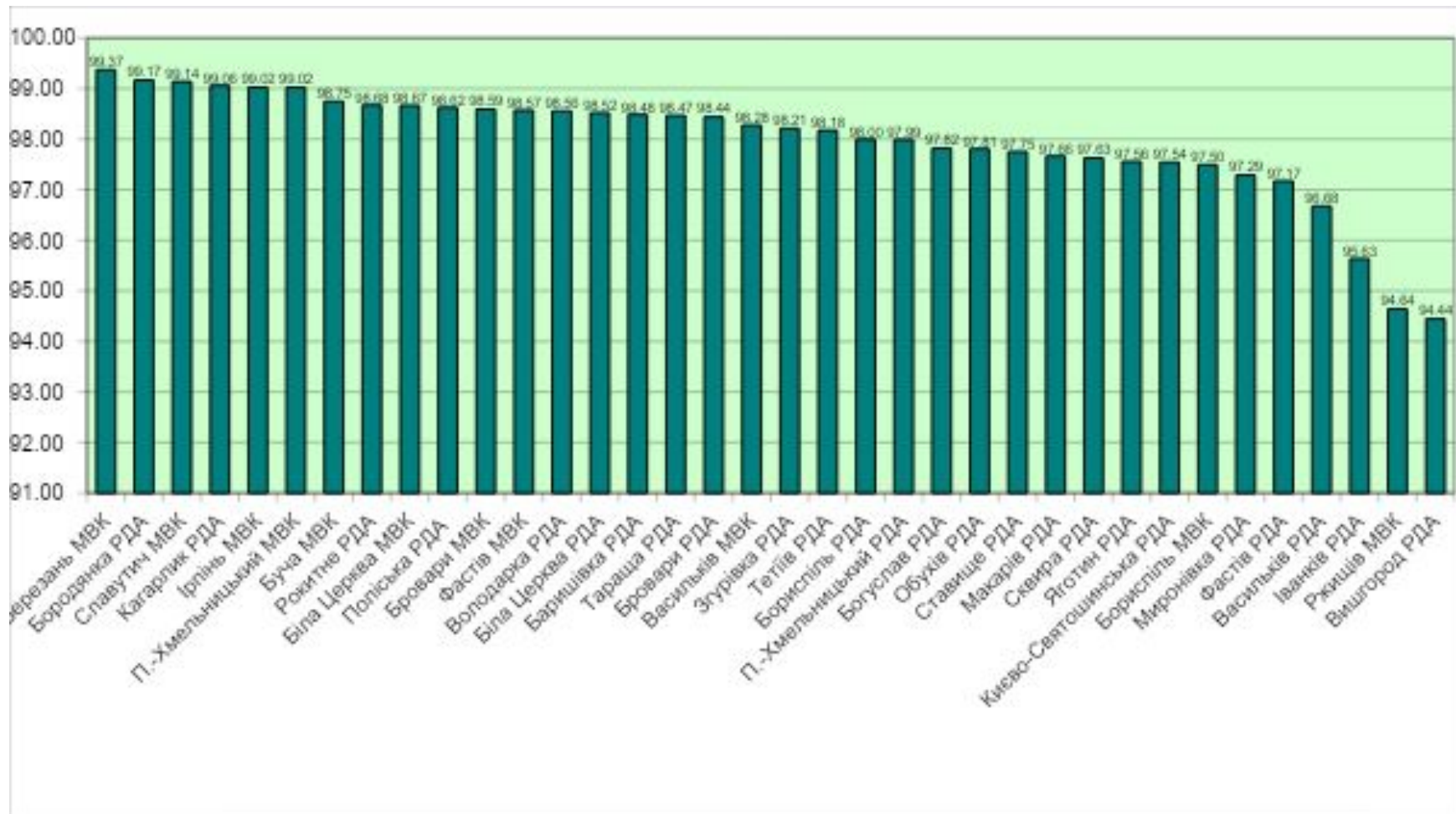
Модель: результати



Киевская область – 2010 г.



Киевская область: рейтинг 2010



Модель:

трудности на практике

- Низкий уровень содействия и сотрудничества местных команд
- Вертикаль власти
- Автономность отдельных структур (напр., Пенсионный фонд)
- Низкое качество статистических данных
- Закрытость информации не только для общества, но и для госструктур

Модель: преимущества

- Модель – инструмент оценки эффективности деятельности местных органов власти
- Комплексность – переориентация на совместное видение и сотрудничество
- Ориентация на статистические данные, по которым органы власти обязаны отчитываться – не нужно собирать что-то совсем новое (кроме индекса J)
- Относительное сравнение – возможность создания рейтингов территорий и отдельно по каждому праву
- Объективность за счет автоматизации процессов расчета значений индикатор и индексов

Модель:

возможности применения

- Органы власти – как инструмент оценки деятельности в сфере обеспечения прав ребенка (как уровень минимально необходимых стандартов) на всех уровнях.
- Общественные организации – инструмент независимого мониторинга уровня обеспечения прав ребенка, выявления проблемных зон и лоббирования необходимых действий.

Делайте будущее детей лучше вместе с нами

Партнерство «Каждому ребенку»

- а/я 142, г. Киев, 04212, Украина
- 050 330 51 79
- info@p4ec.org.ua
- www.p4ec.org.ua

