

# **Рыночные методы управления в сфере природопользования. Киотский протокол**

*Маликова О.И. д.э.н., профессор*

# План

1. «Экономические» и «рыночные» методы управления в сфере природопользования
2. Торговля правами на выбросы загрязняющих веществ в США
3. Киотский протокол
4. Проекты совместного осуществления

# Инструменты экологической политики

	Инструменты
Показатели	Управление использования ресурсов и контроль загрязнения
Использование рынков (Экономические методы управления)	<p><i>Сокращение субсидий потребителям ресурсов</i></p> <p><i>Экологические платежи</i></p> <p><i>Платежи пользователей</i></p> <p>- за использование минерально-сырьевых ресурсов, водных ресурсов, лесных ресурсов и т.д.</p> <p><i>Система залогов</i></p> <p>- залоговые надбавки к цене стеклотары, батареек, аккумуляторов и т.д.: страны ОЭСР, Япония, Швеция.</p> <p><i>Система субсидий</i></p> <p>- Субсидии для восстановления лесов, земель.</p> <p>- Субсидии за отказ от применения пестицидов: Швеция</p>
Создание рынков (Рыночные методы управления)	<p><i>Система прав собственности и децентрализации управления</i></p> <p><i>Торговля правами на загрязнение: США.</i></p> <p><i>Система углеводородного кредита</i></p>
Административные методы управления	<p><i>Стандарты:</i> качества воды, воздуха и т.д.</p> <p><i>Запреты</i></p> <p><i>Квоты:</i> на потребление воды: США, Израиль.</p>
Участие общественности	<p><i>Система общественного участия:</i> ассоциации потребителей воды</p> <p><i>Информационная открытость</i></p>

# Методы и инструменты экологической политики

- Административные методы управления
- «Экономические» методы управления
- «Рыночные» методы управления
- Участие общественности

# А.Пигу (1877-1959)

«Богатство и благосостояние», 1912 г.

**«Экономическая теория благосостояния»,  
1920 г.**

Началом экономической науки «является не страсть к знанию, а общественный энтузиазм, который восстает против убожества грязных улиц и безрадостности загубленных жизней»

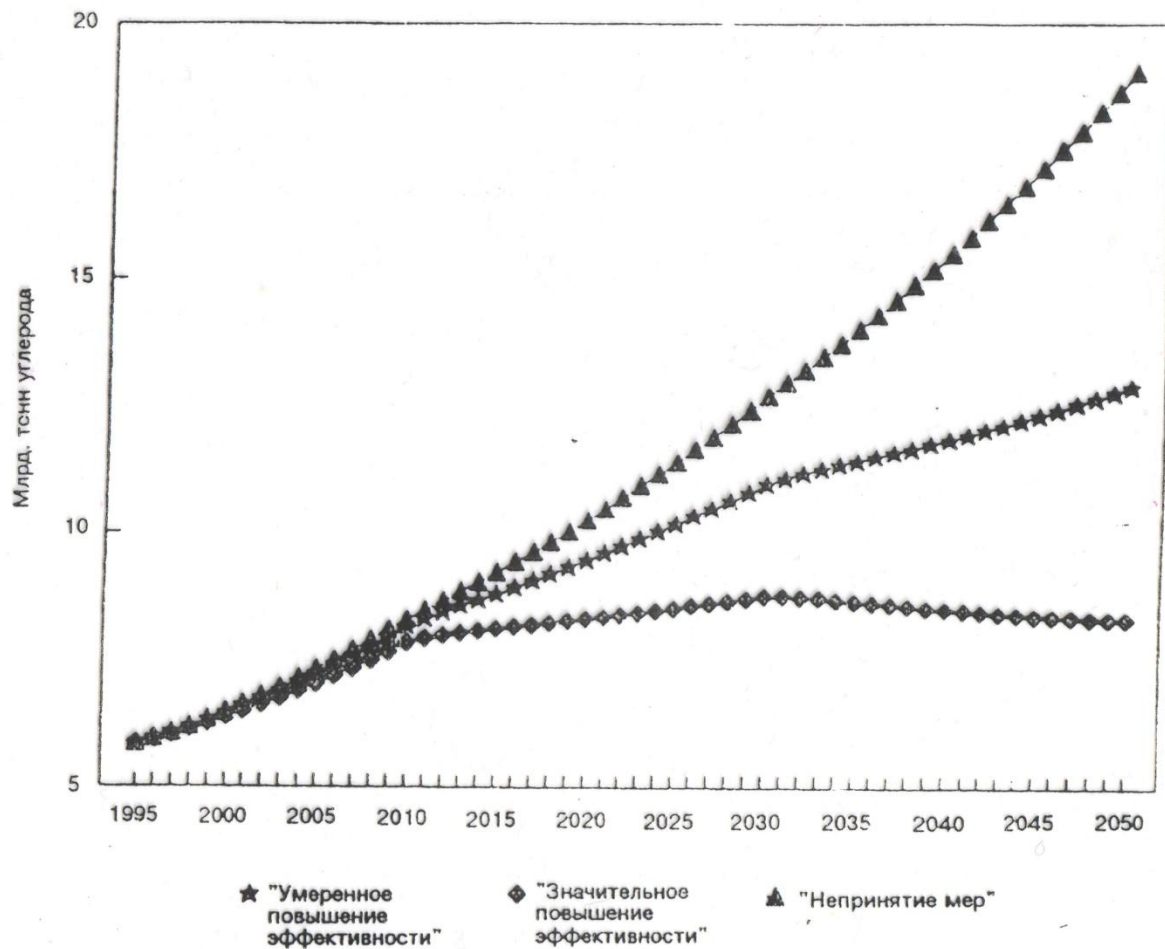
**Внешние (экстернальные) эффекты**

# Рональд Коуз, 1910 г. (1991 – Нобелевская премия по экономике)

[http://www.nobelprize.org/nobel\\_prizes/economics/laureates/1991/coase-autobio.html](http://www.nobelprize.org/nobel_prizes/economics/laureates/1991/coase-autobio.html)

- «Природа фирмы», 1937
- «Проблема социальных издержек», 1960
  
- «Фирма, рынок и право». – М., 1993.

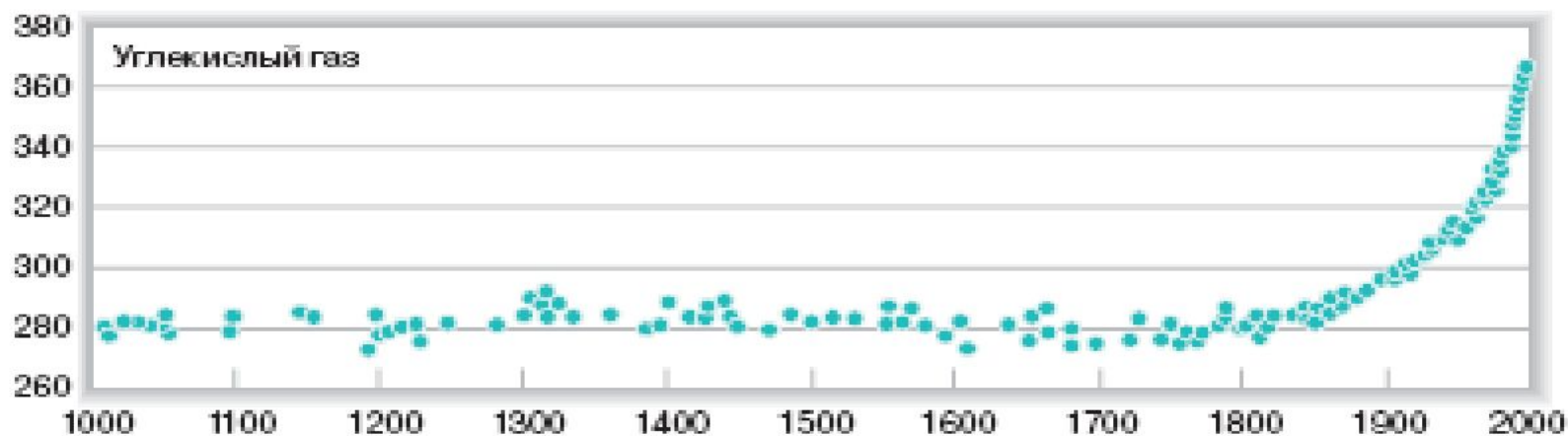
Диаграмма XI.4. Прогнозируемые глобальные выбросы CO<sub>2</sub>, связанные с потреблением ископаемого топлива



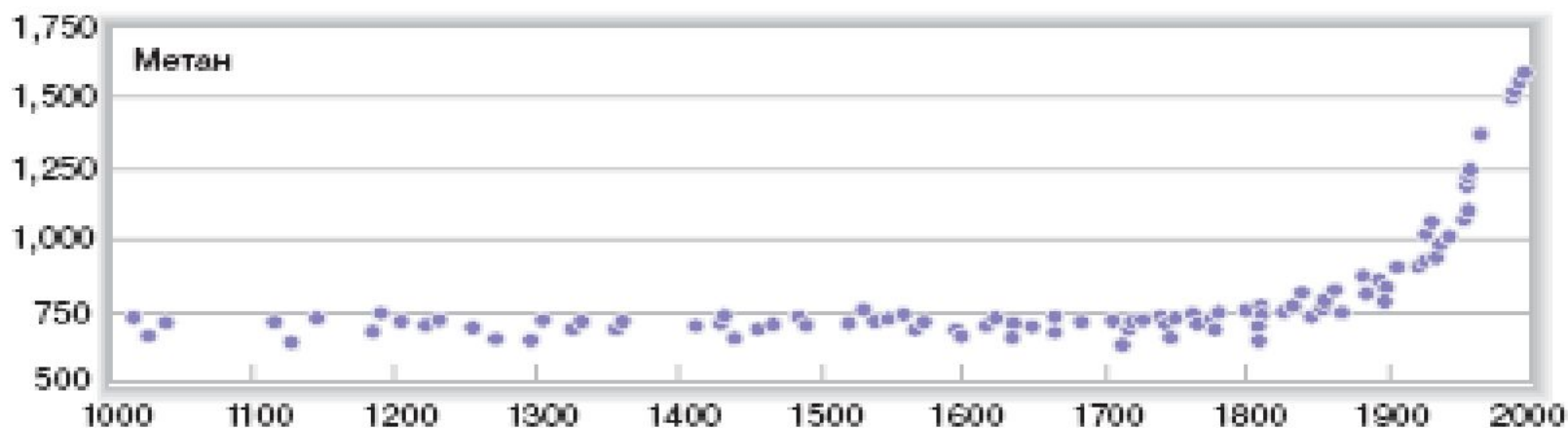
Источник: Организация Объединенных Наций.

# Влияние хозяйственной деятельности на климат

CO<sub>2</sub> (част. на млн)



CH<sub>4</sub> (част. на млрд)



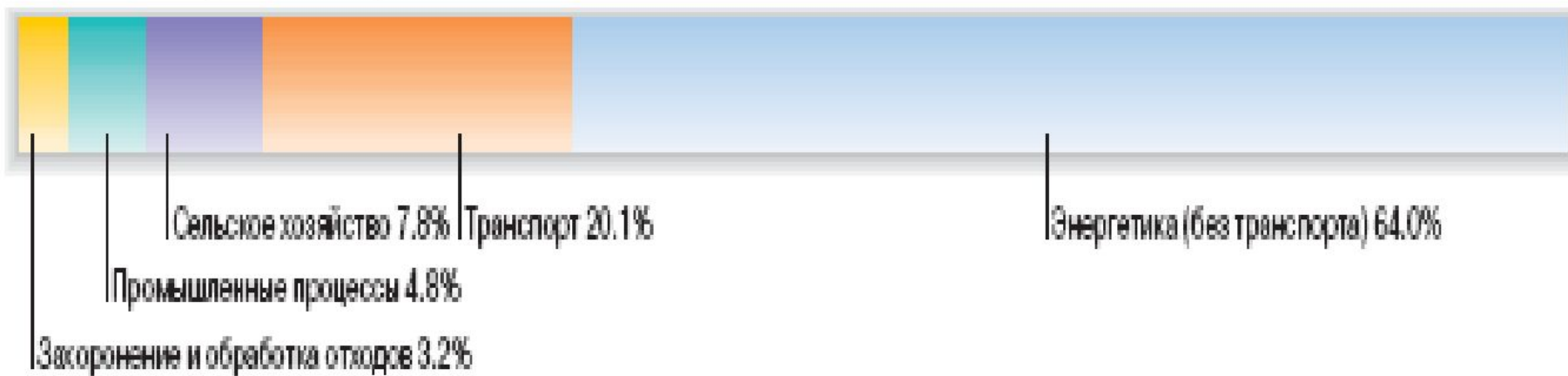


# Выбросы парниковых газов по секторам экономики

Вклад различных парниковых газов, 2001 г.



Выбросы по секторам экономики, 2001 г.



# Основные источники выбросов парниковых газов

1990

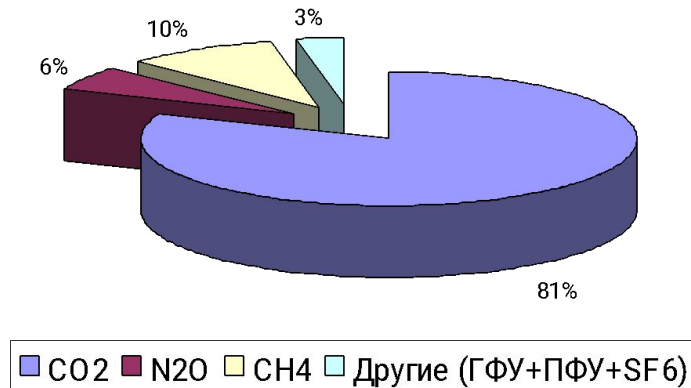


2000



# Основные положения Киотского протокола

Антропогенные парниковые газы



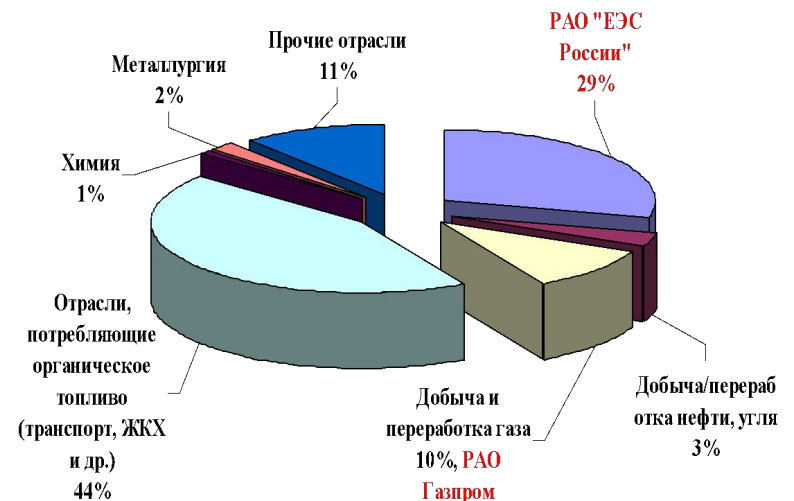
Рамочная конвенция об изменении климата, (РКИК) подписана в Рио-де-Жанейро в 1992 году, входят 189 стран, включая Россию. Россия ратифицировала РКИК в 1994 году.

**Основная цель РКИК** – стабилизация концентраций парниковых газов в атмосфере на таком уровне, который не допускал бы опасного антропогенного воздействия на климатическую систему.

**Киотский протокол устанавливает количественные обязательства его участников по ограничению и снижению выбросов парниковых газов в атмосферу в период 2008 – 2012 гг., ратифицировали 162 страны.**

**Россия ратифицировала Киотский протокол в 2004 году.**

Отраслевая структура выбросов CO2 в России



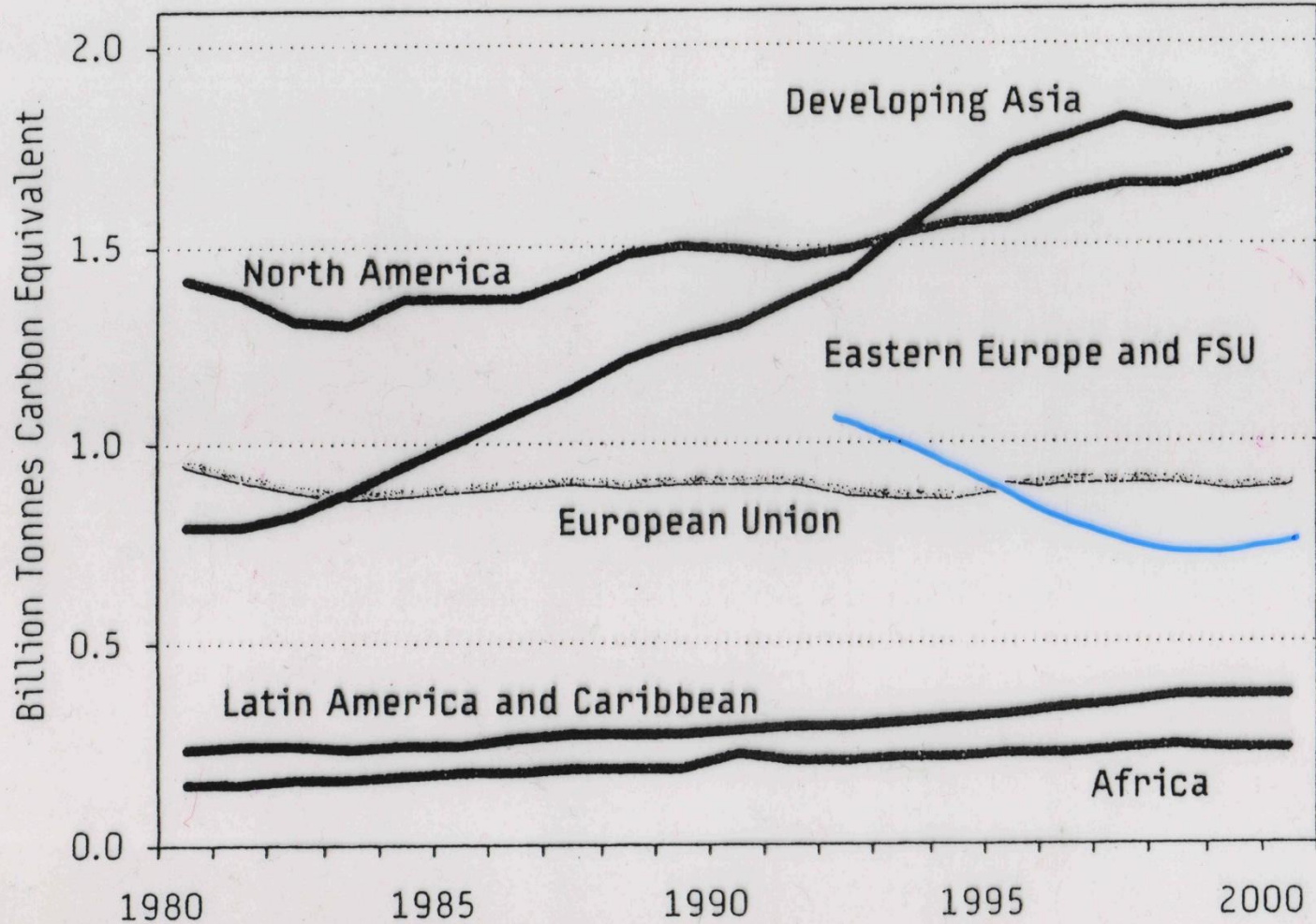


# Механизмы Киотского протокола





# Carbon Emissions



Source: Energy Information Administration

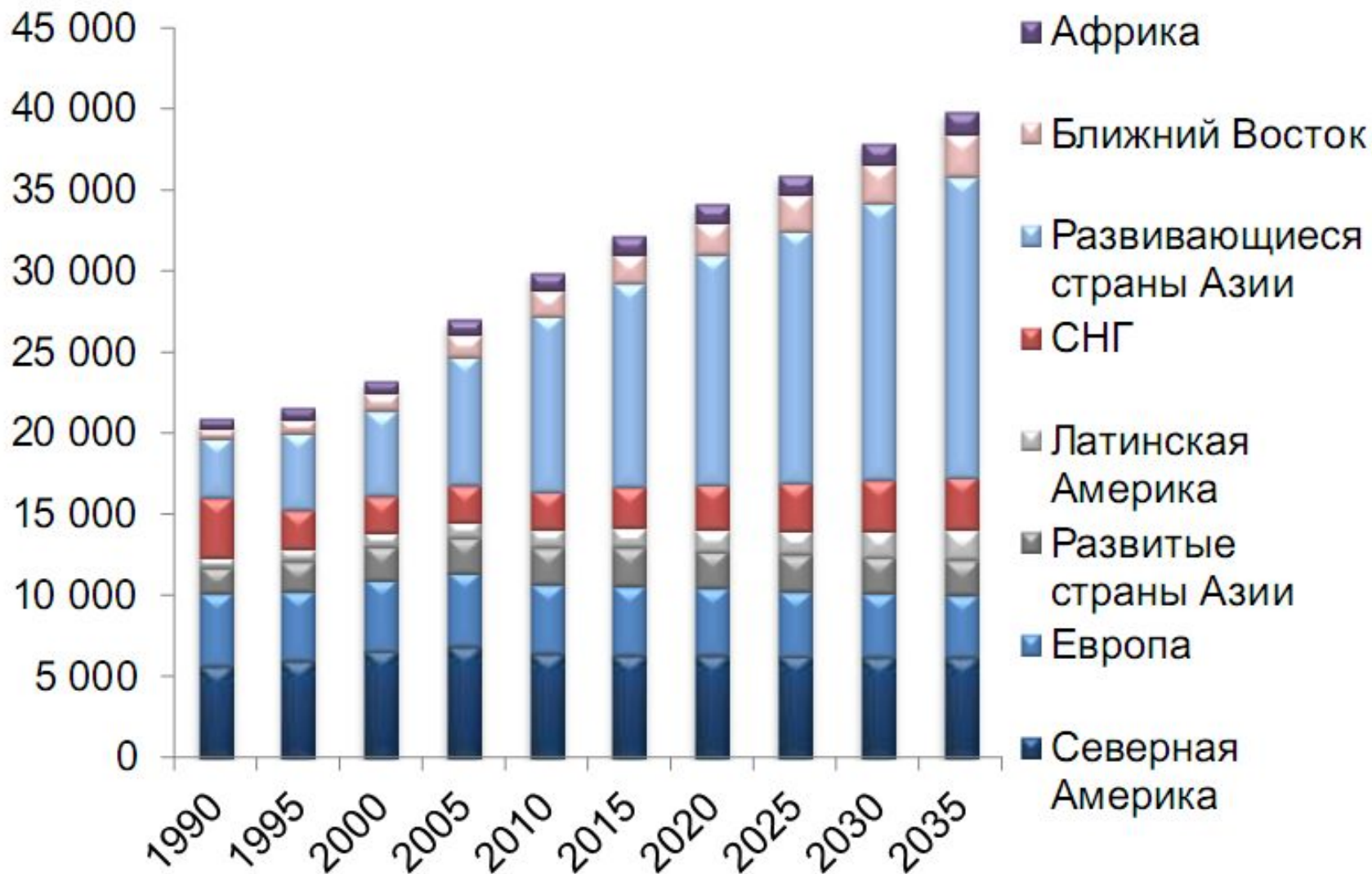
## Доля стран в совокупных глобальных выбросах

1. Китай (24%)
2. США (21%)
3. ЕС-15 (12%)
4. Индия (8%)
5. Россия (6%)

**Все вместе - 71% от  
глобальных выбросов CO<sub>2</sub>**

## Выбросы CO2 по регионам мира

тыс. т CO2





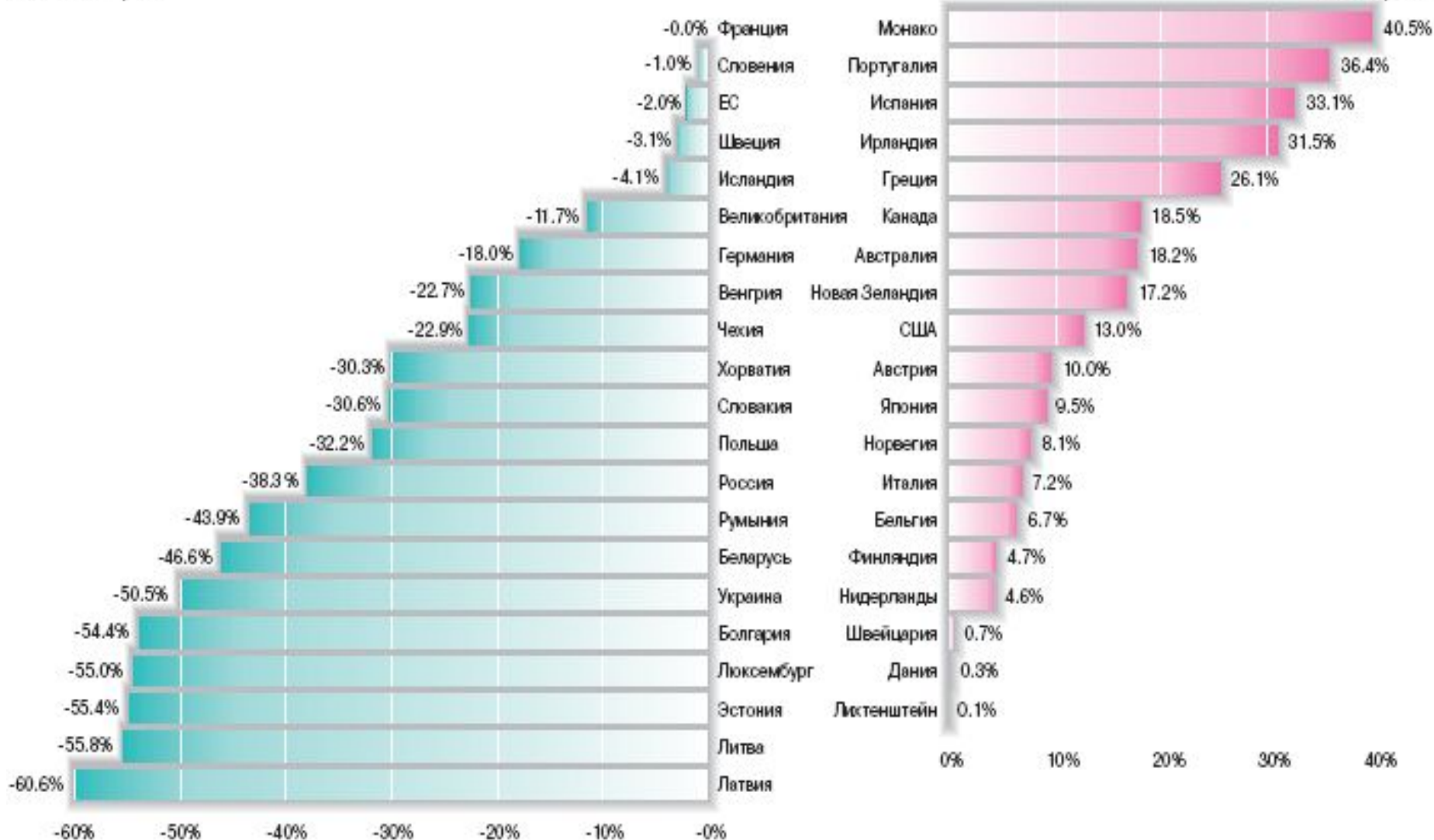
# Изменение выбросов парниковых газов в 1990 -2001

гг.

Рисунок 2.9. Изменение выбросов парниковых газов в странах Приложения I, 1990 – 2001 гг. (%).

Снижение выбросов

Рост выбросов



## All Annex I countries

<http://maps.unfccc.int/di/map/>

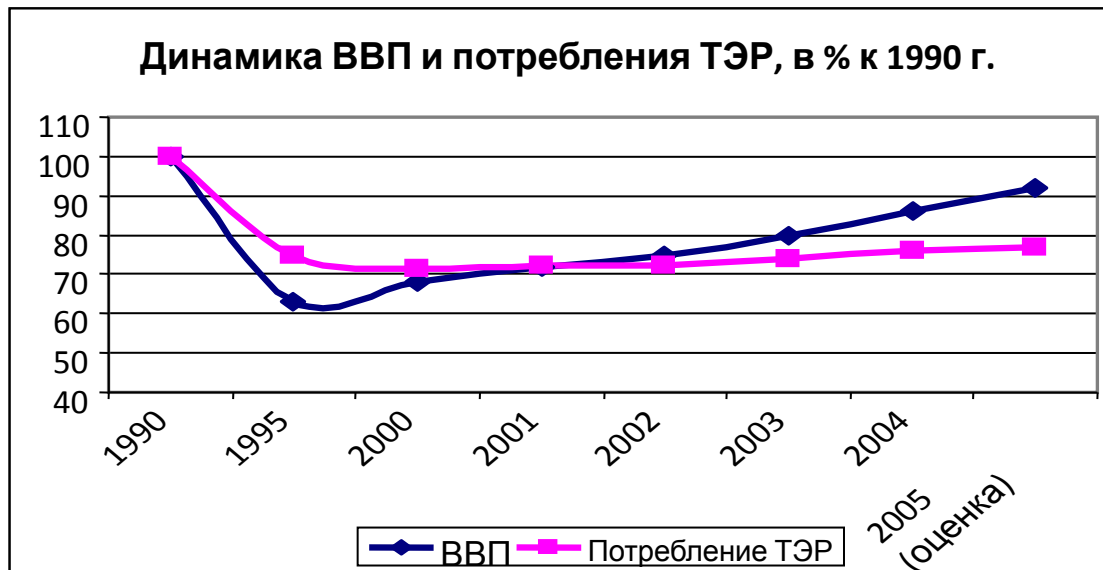
- Total emissions including LULUCF/LUCF

Aggregate\_GHG, Gg CO2 eq., change, Base Year to 2009

Sort: by name | by value descending

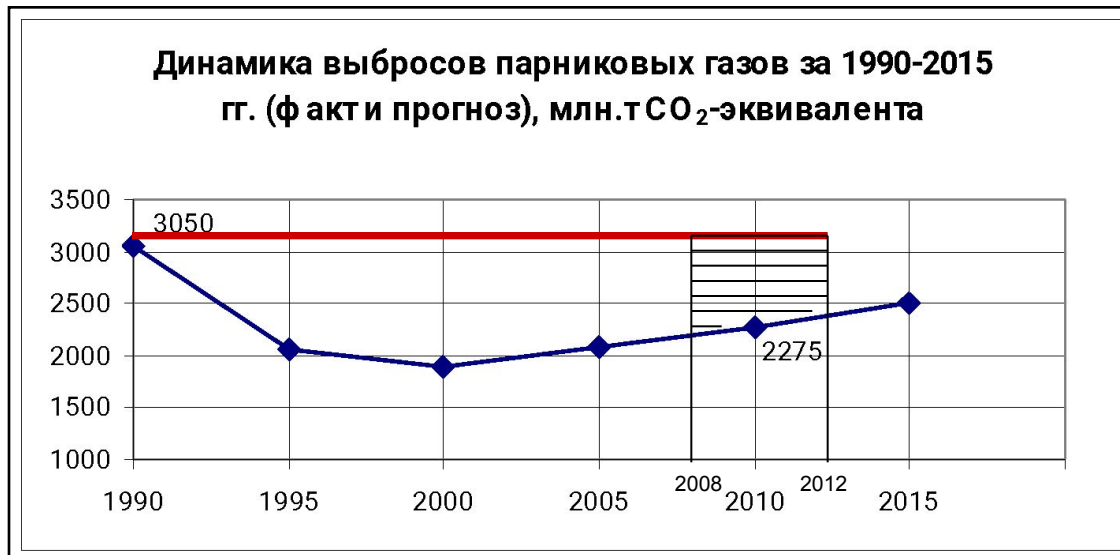
1.Latvia	-185.32%	16	United Kingdom	-27.74%	31	Switzerland	3.26%
2.Estonia	-68.78%	17	Germany	-22.97%	32.	United States of America	5.60%
3.Lithuania	-63.24%	18	European Union (27)	-20.25%	33	Liechtenstein	9.05%
4.Romania	-61.28%	19	Croatia	-17.76%	34	Ireland	11.00%
5.Ukraine	-58.90%	20	Monaco	-15.74%	35	Iceland	17.21%
6.Russian Federation	-57.16%	21	Denmark	-15.63%	36	Greece	17.28%
7.Bulgaria	-56.77%	22	European Union (15)	-15.00%	37	Portugal	20.90%
8.Finland	-53.40%	23	Luxembourg	-13.56%	38	New Zealand	23.05%
9.Belarus	-47.70%	24	Belgium	-13.33%	39	Spain	29.06%
10.Slovakia	-43.89%	25	Italy	-13.32%	40	Canada	29.78%
11.Hungary	-43.04%	26	France	-12.88%	41	Australia	29.94%
12.Poland	-37.52%	27	Slovenia	-12.46%	42	Malta	39.74%
13.Norway	-37.00%	28	Netherlands	-6.12%	43	Turkey	101.97%
14.Czech Republic	-34.27%	29	Japan	-4.95%			
15.Sweden	-33.74%	30	Austria	-2.95%			

# Динамика выбросов парниковых газов



Снижение энергоемкости ВВП приводит к тому, что ежегодный рост выбросов ПГ составляет в среднем не более 2,5% в год

На диаграммах: до 2005 года – расчеты по топливному балансу, с 2006 по 2012 - прогноз на основе Программы действий Правительства на среднесрочную перспективу (2006-2008)



## Прогнозная оценка:

В период 2008 – 2012 годы Россия выполнит количественные обязательства, запас национальной «квоты» при реализации Программы действий Правительства составит более 3 млрд. т CO<sub>2</sub>-экв.

# Динамика выбросов в атмосферу в 1995-2003гг.

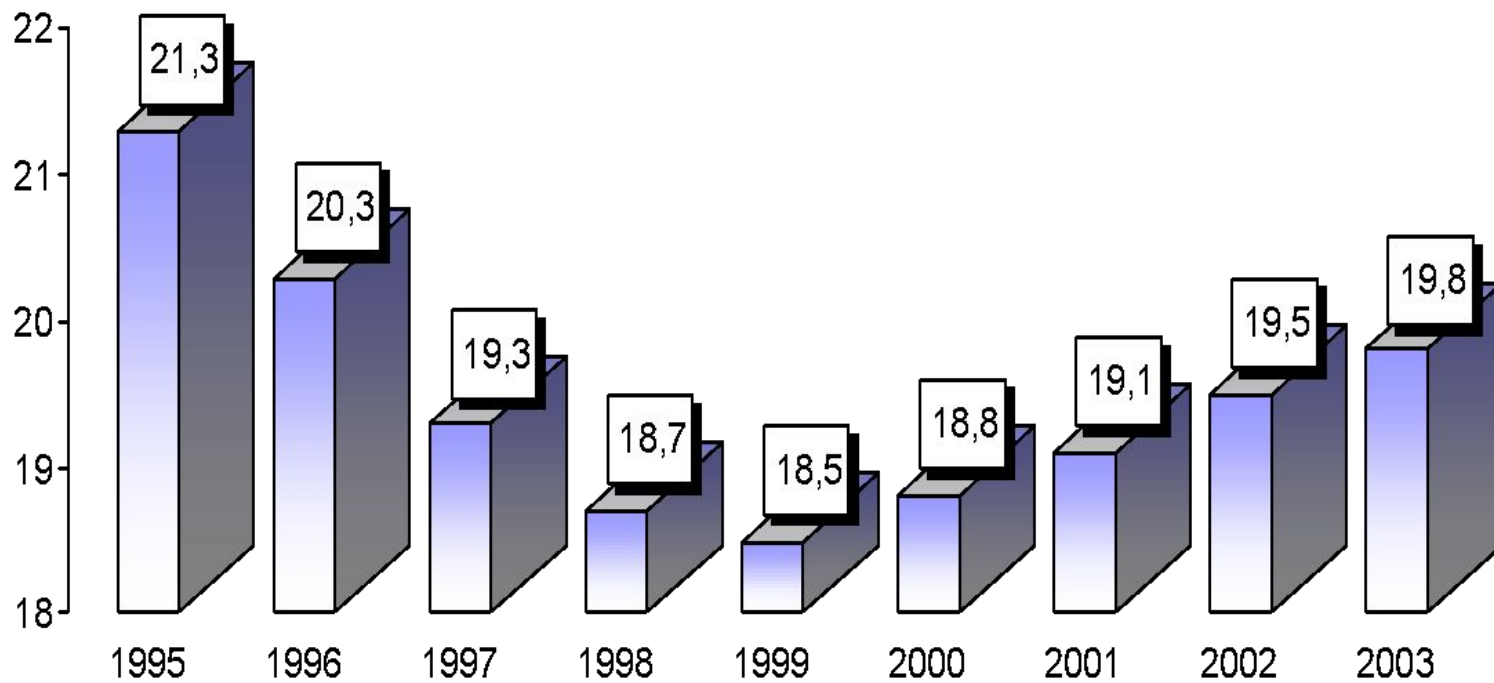
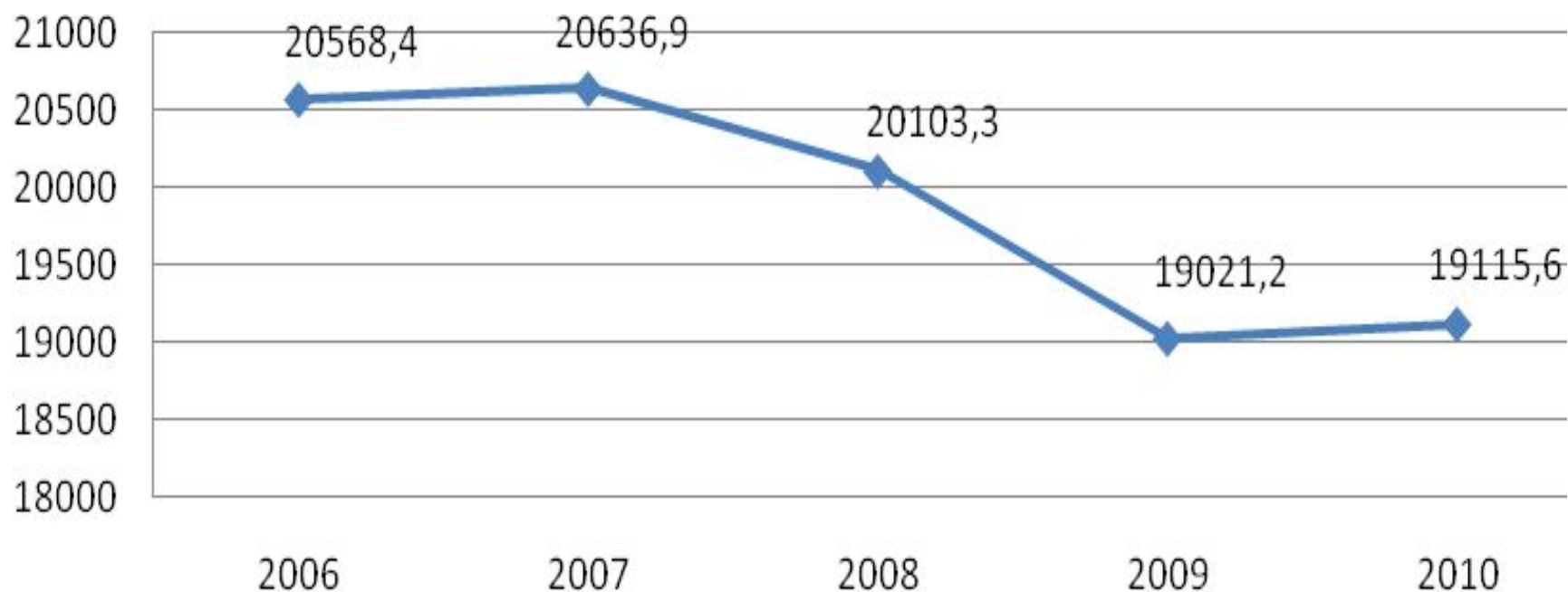
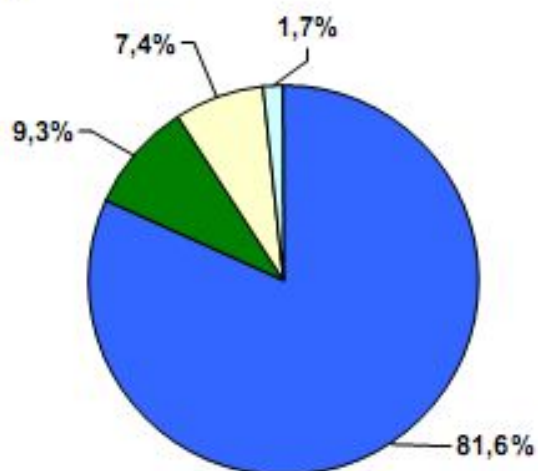


Рис. 1.1. Динамика объемов выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников в Российской Федерации, млн. т

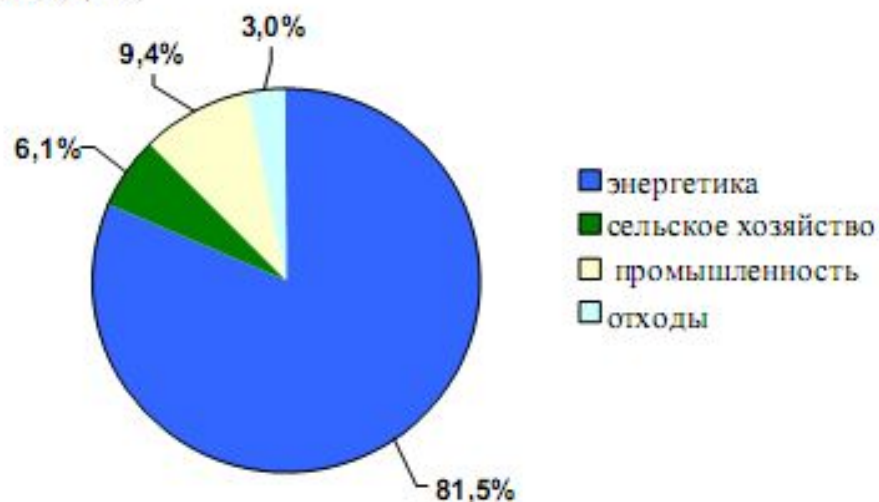


**Рис 1.1. Динамика выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников за 2006-2010 гг., тыс.т**

1990 г.



2007 г.



*Рис. 1. 2. Распределение общего выброса парниковых газов (CO<sub>2</sub>-экв.) по секторам в 1990 и 2007 гг.*

Пятое национальное сообщение Российской Федерации

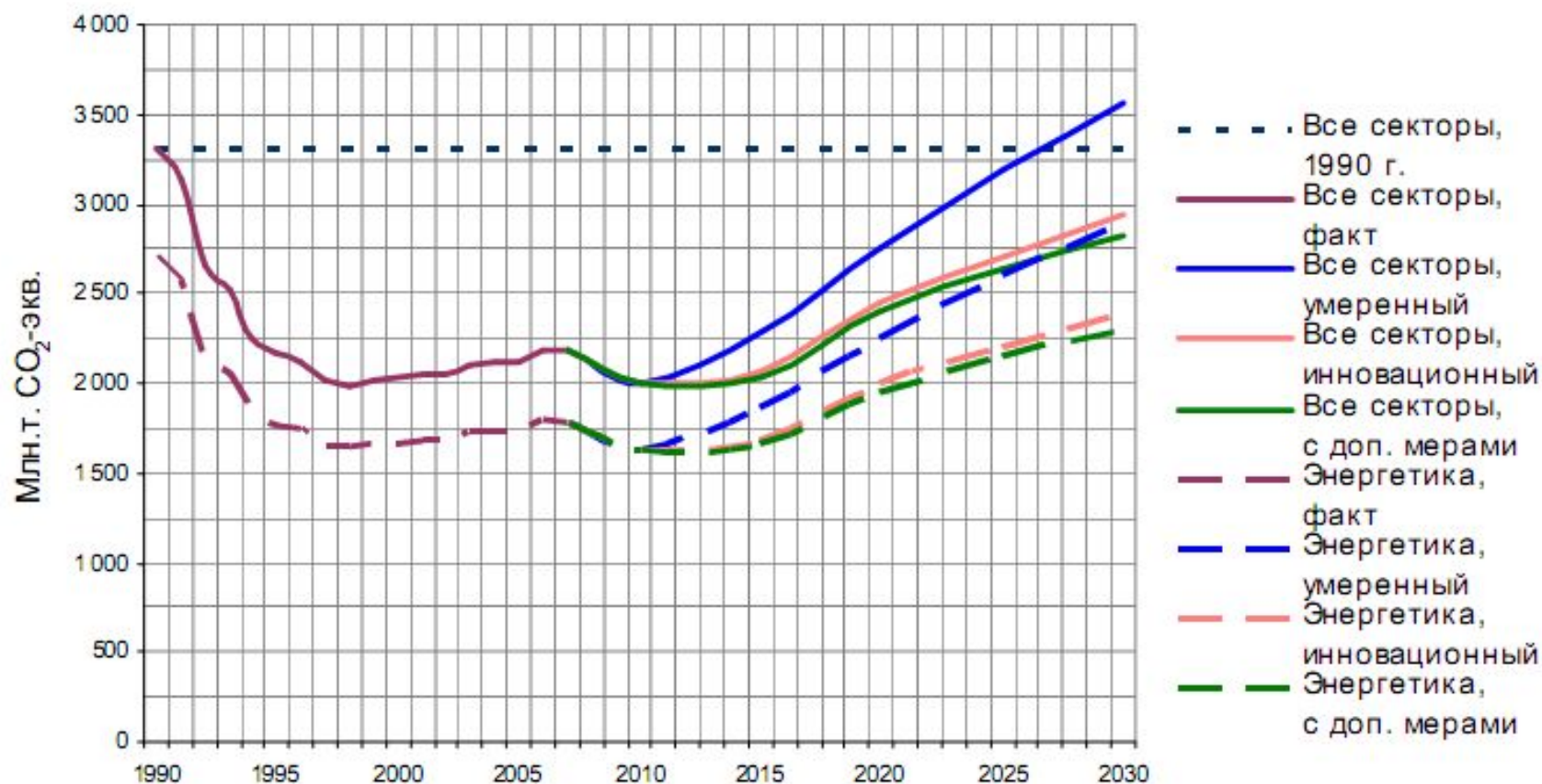


Рис. 1.4. Сценарии совокупного выброса парниковых газов и выброса парниковых газов в энергетическом секторе Российской Федерации до 2030 г.



# Требования к проектам совместного осуществления:

- **Утвержден** двумя сторонами Киотского протокола;
- Реализуется в следующих **секторах**: энергетика, промышленность, ЖКХ, сельское и лесное хозяйство и др.);
- Страны **соблюдают** институциональные **обязательства**, адекватно реализуют **национальную политику и меры** по снижению выбросов и увеличению абсорбции ПГ;
- Соблюдение в национальных процедурах утверждения проектов **международных рекомендаций** (решения 1-го Совещания Сторон Киотского протокола в Монреале в декабре 2005 г.), в том числе:
  - разработка специального документа организации проекта (PDD);
  - верификация проекта независимой организацией;



# Перечень проектов, утвержденных Минэкономразвития России Приказом от 23 июля 2010 г. №326 (15 проектов)

<http://www.sbrf.ru/moscow/ru/legal/cfinans/index.php?id115=11013400>

1. Сбор газа на Самотлорском месторождении, инвестор проекта – ОАО «Самотлорнефтегаз», проектная документация,
2. Утилизация попутного нефтяного газа на Средне-Хулымском нефтяном месторождении, инвестор проекта – ОАО «РИТЭК», проектная документация,
3. Утилизация попутного нефтяного газа на Восточно-перевальном нефтяном месторождении, инвестор проекта - ОАО «РИТЭК», проектная документация,
4. Утилизация попутного нефтяного газа на Комсомольском месторождении, инвестор проекта – ОАО НК «Роснефть», проектная документация,
5. Проект совместного осуществления на Еты-Пуровском месторождении, инвестор проекта – ОАО «Газпромнефть», проектная документация,
6. Утилизация дегазационного метана в шахтах ОАО "СУЭК-Кузбасс", инвестор проекта - ОАО "СУЭК-Кузбасс", проектная документация,
7. Проект по переработке попутного нефтяного газа на Южно-Балыкском газоперерабатывающем комплексе, инвестор проекта – ОАО «СИБУР Холдинг», проектная документация,

# Литература

- [www.unfccc.int](http://www.unfccc.int)
- <http://maps.unfccc.int/di/map/>
- <http://www.sbrf.ru/moscow/ru/legal/cfinans/>
- Государственный доклад о состоянии окружающей природной среды в РФ.  
-<http://www.mnr.gov.ru/part/?pid=776>