Рыночные методы управления в сфере природопользования. Киотский протокол

Маликова О.И. д.э.н., профессор

План

1. «Экономические» и «рыночные» методы управления в сфере природопользования
2. Торговля правами на выбросы загрязняющих веществ в США
3. Киотский протокол
4. Проекты совместного осуществления

Инструменты экологической политики

	Инструменты
Показатели	Управление использования ресурсов и контроль загрязнения
Использование рынков (Экономические методы управления)	*Сокращение субсидий потребителям ресурсов* *Экологические платежи* *Платежи пользователей* -за использование минерально-сырьевых ресурсов, водных ресурсов, лесных ресурсов и т.д. *Система залогов* - залоговые надбавки к цене стеклотары, батареек, аккумуляторов и т.д.: страны ОЭСР, Япония, Швеция. *Система субсидий* - Субсидии для восстановления лесов, земель. - Субсидии за отказ от применения пестицидов: Швеция
Создание рынков (Рыночные методы управления)	*Система прав собственности и децентрализации управления* *Торговля правами на загрязнение:* США. *Система углеводородного кредита*
Административные методы управления	*Стандарты:* качества воды, воздуха и т.д. *Запреты* *Квоты:* на потребление воды: США, Израиль.
Участие общественности	*Система общественного участия:* ассоциации потребителей воды *Информационная открытость*

Методы и инструменты экологической политики

- Административные методы управления
- «Экономические» методы управления
- «Рыночные» методы управления
- Участие общественности

А.Пигу (1877-1959)

«Богатство и благосостояние», 1912 г.

«Экономическая теория благосостояния», 1920 г.

Началом экономической науки «является не страсть к знанию, а общественный энтузиазм, который восстает против убожества грязных улиц и безрадостности загубленных жизней»

Внешние (экстернальные) **эффекты**

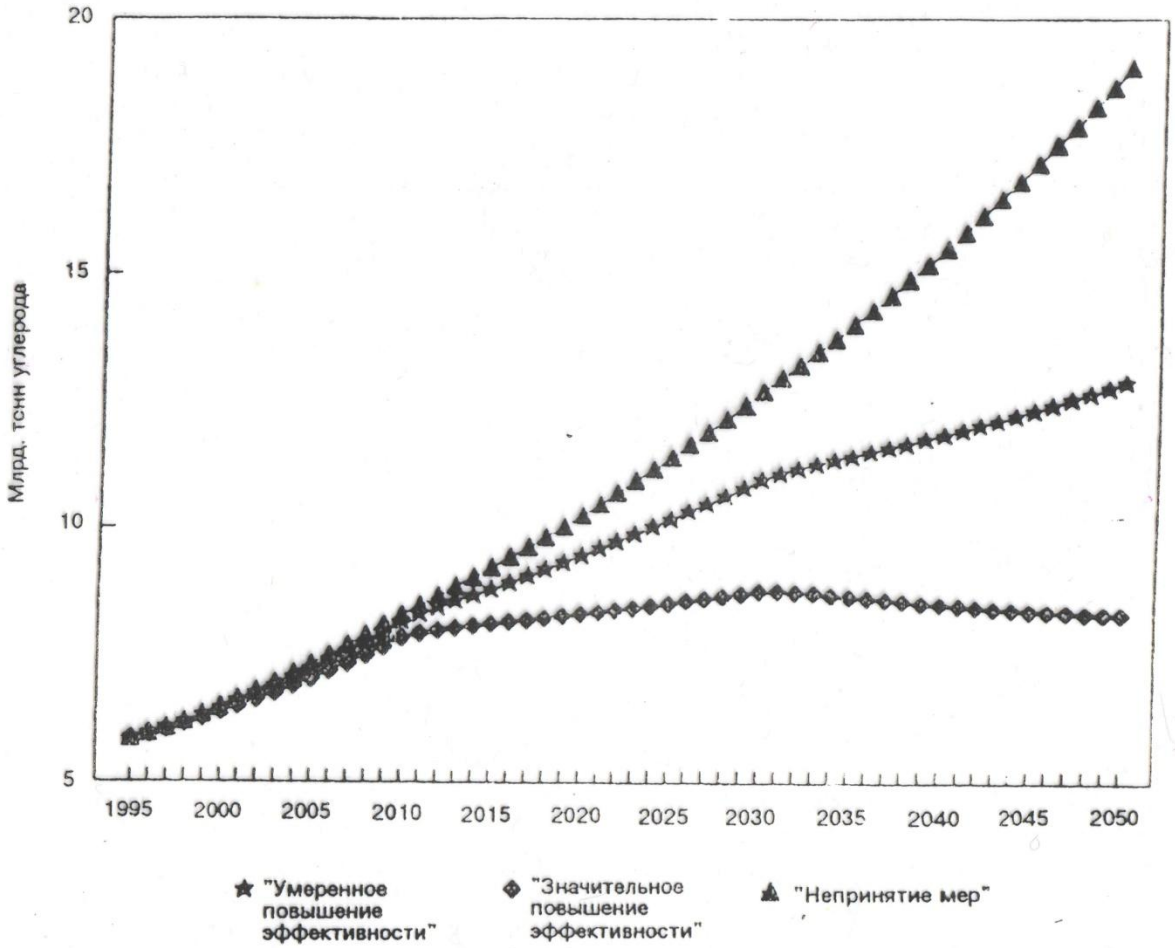
Рональд Коуз, 1910 г. (1991 – Нобелевская премия по экономике)

http://www.nobelprize.org/nobel_prizes/economics/laureates/1991/coase-autobio.html

- «Природа фирмы», 1937
- «Проблема социальных издержек», 1960

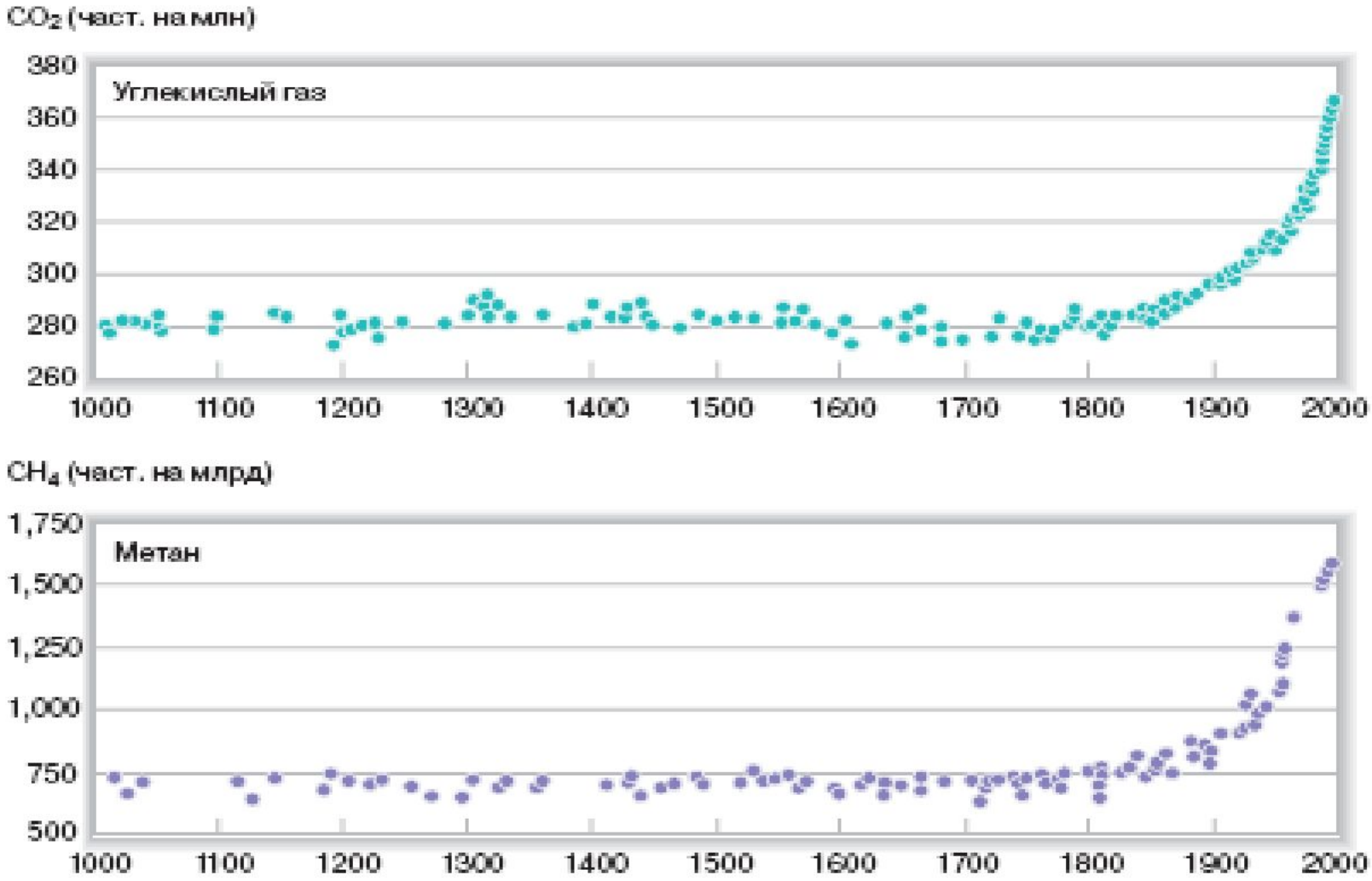
- «Фирма, рынок и право». – М., 1993.

Диаграмма XI.4. Прогнозируемые глобальные выбросы CO_2, связанные с потреблением ископаемого топлива



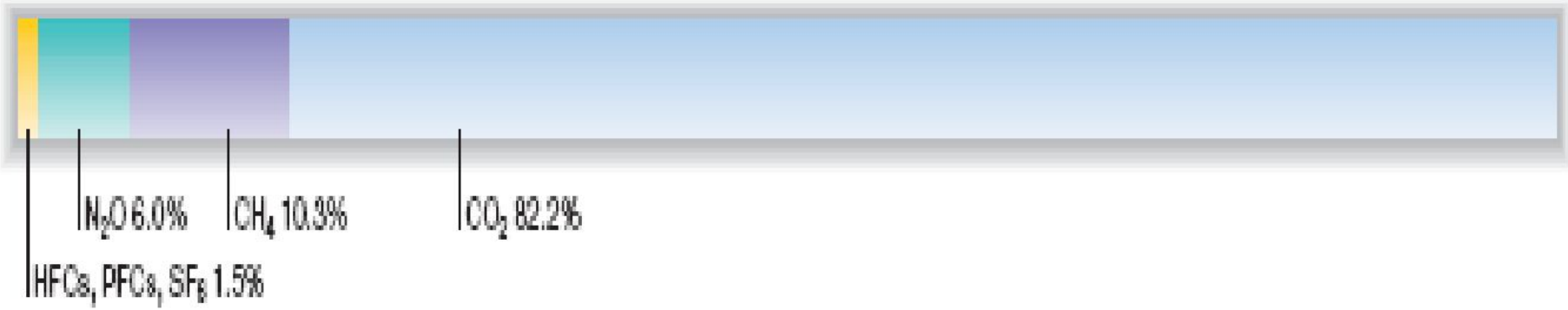
Источник: Организация Объединенных Наций.

Влияние хозяйственной деятельности на климат



Выбросы парников газов по секторам экономики

Вклад различных парниковых газов, 2001 г.

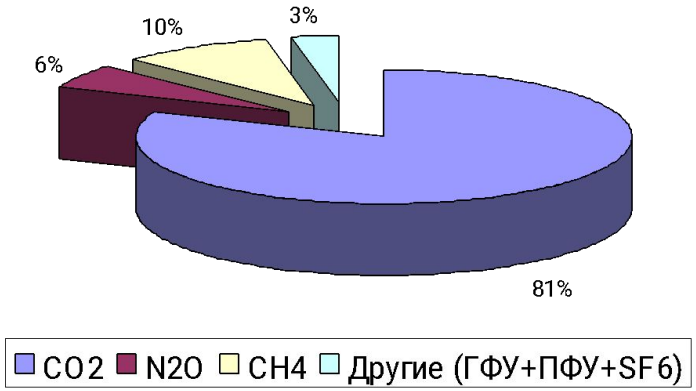


Выбросы по секторам экономики, 2001 г.

Основные источники выбросов парниковых газов

Основные положения Киотского протокола

Антропогенные парниковые газы



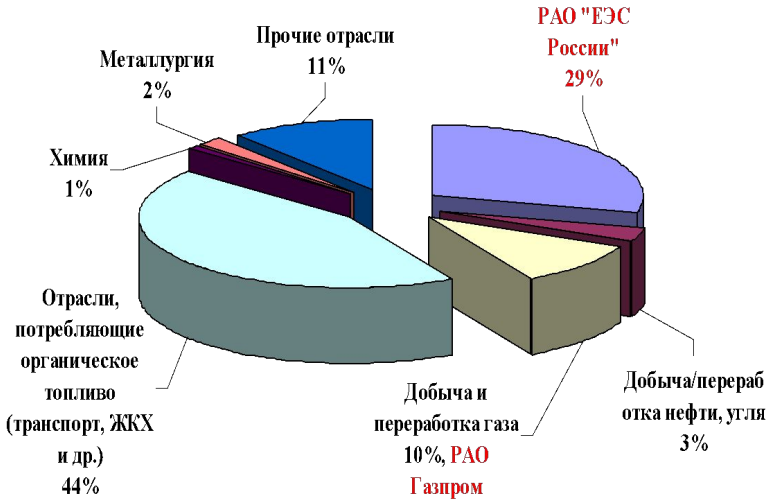
Рамочная конвенция об изменении климата, (РКИК) подписана в Рио-де-Жанейро в 1992 году, входят 189 стран, включая Россию. Россия ратифицировала РКИК в 1994 году.

Основная цель РКИК – стабилизация концентраций парниковых газов в атмосфере на таком уровне, который не допускал бы опасного антропогенного воздействия на климатическую систему.

Киотский протокол устанавливает количественные обязательства его участников по ограничению и снижению выбросов парниковых газов в атмосферу в период 2008 – 2012 гг., ратифицировали 162 страны.

Россия ратифицировала Киотский протокол в 2004 году.

Отраслевая структура выбросов CO2 в России

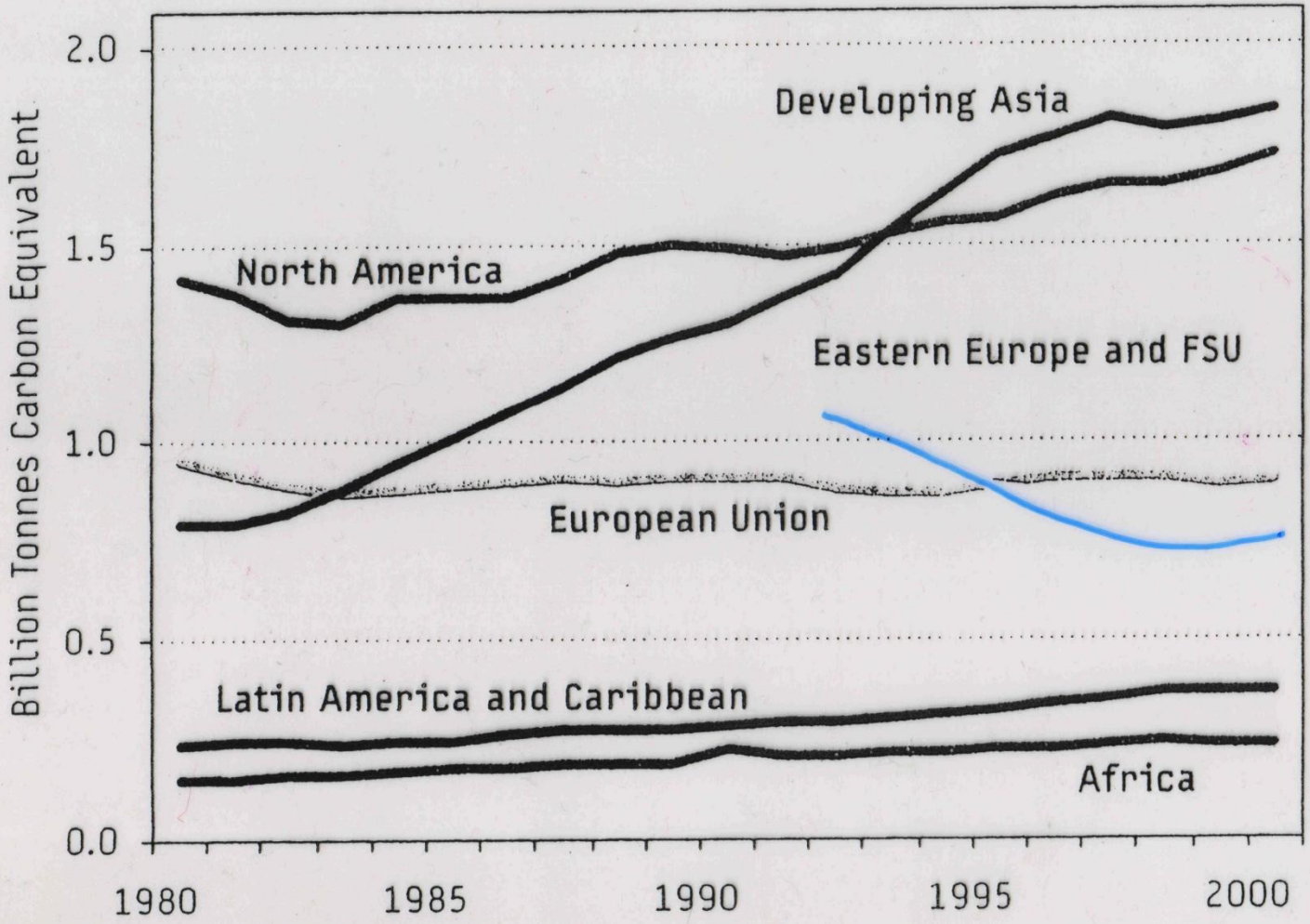


подписали и ратифицировали
подписали, ратификация ожидается
подписали, но отменили
нет позиции

Механизмы Киотского протокола

Процедуры и правила реализации механизмов КП утверждены на Первом Совещании Сторон КП

Carbon Emissions

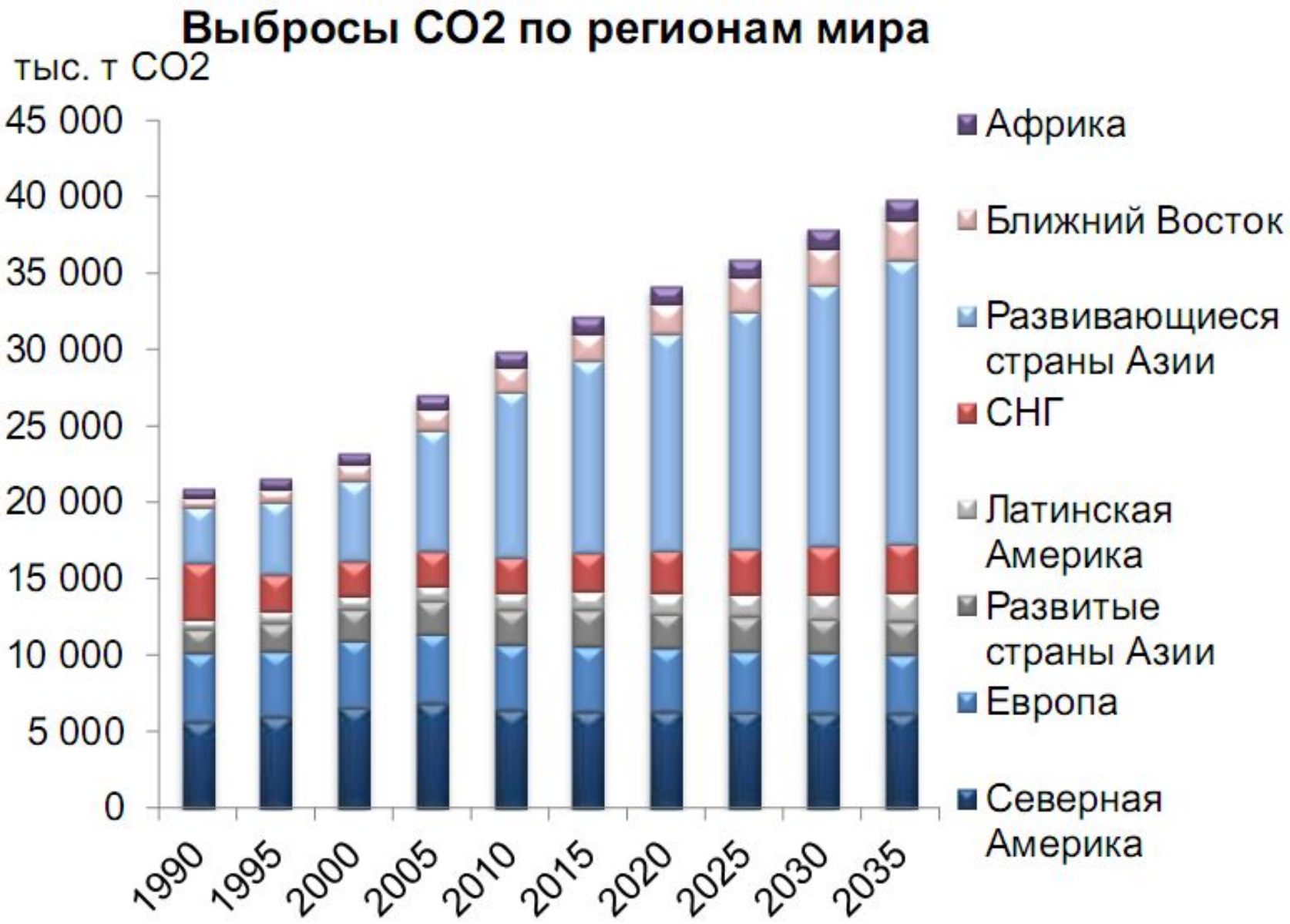


Source: Energy Information Administration

Доля стран в совокупных глобальных выбросах

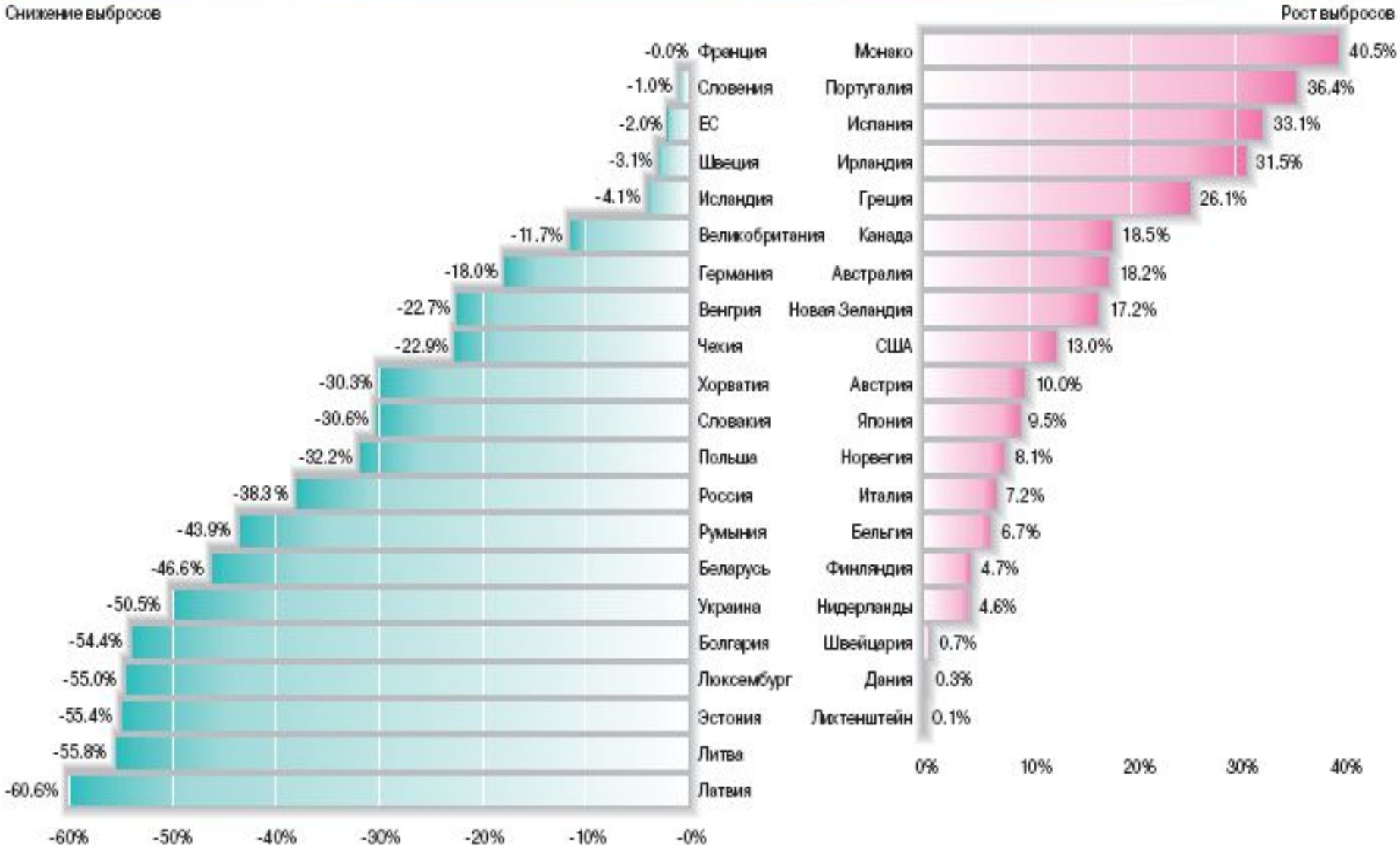
1. Китай (24%)
2. США (21%)
3. ЕС-15 (12%)
4. Индия (8%)
5. Россия (6%)

Все вместе - 71% от глобальных выбросов CO_2


Выбросы CO2 по регионам мира
тыс. т CO2
45 000
40 000
35 000
30 000
25 000
20 000
15 000
10 000
5 000
0
1990
1995
2000
2005
2010
2015
2020
2025
2030
2035
Африка
Ближний Восток
Развивающиеся страны Азии
СНГ
Латинская Америка
Развитые страны Азии
Европа
Северная Америка

Изменение выбросов парниковых газов в 1990 -2001 гг.

Рисунок 2.9. Изменение выбросов парниковых газов в странах Приложения I, 1990 – 2001 гг. (%).



All Annex I countries

http://maps.unfccc.int/di/map/

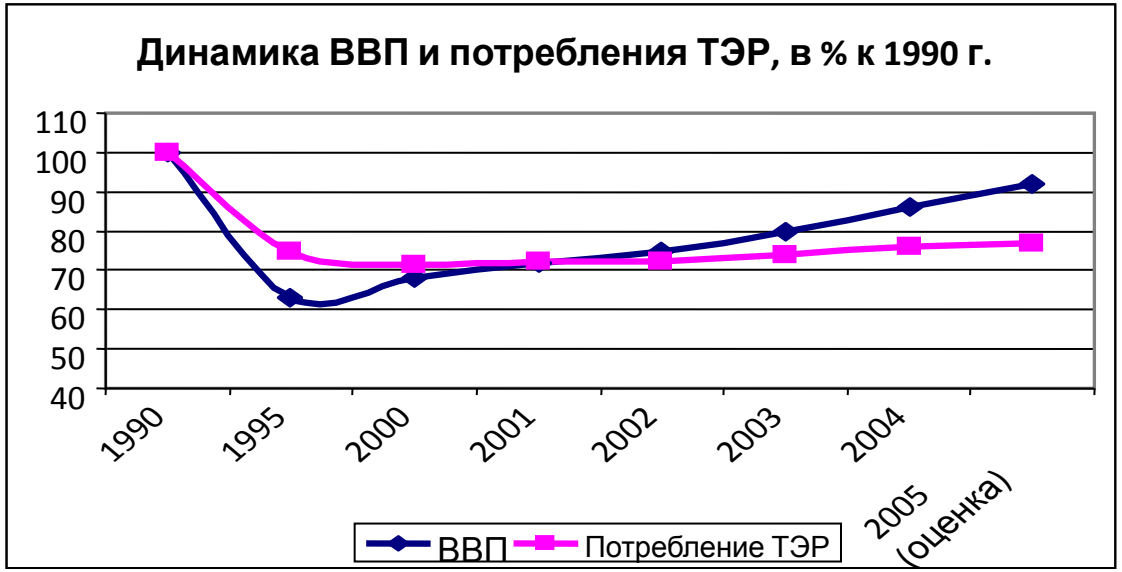
- Total emissions including LULUCF/LUCF

Aggregate_GHGs, Gg CO2 eq., change, Base Year to 2009

Sort: by name | by value descending

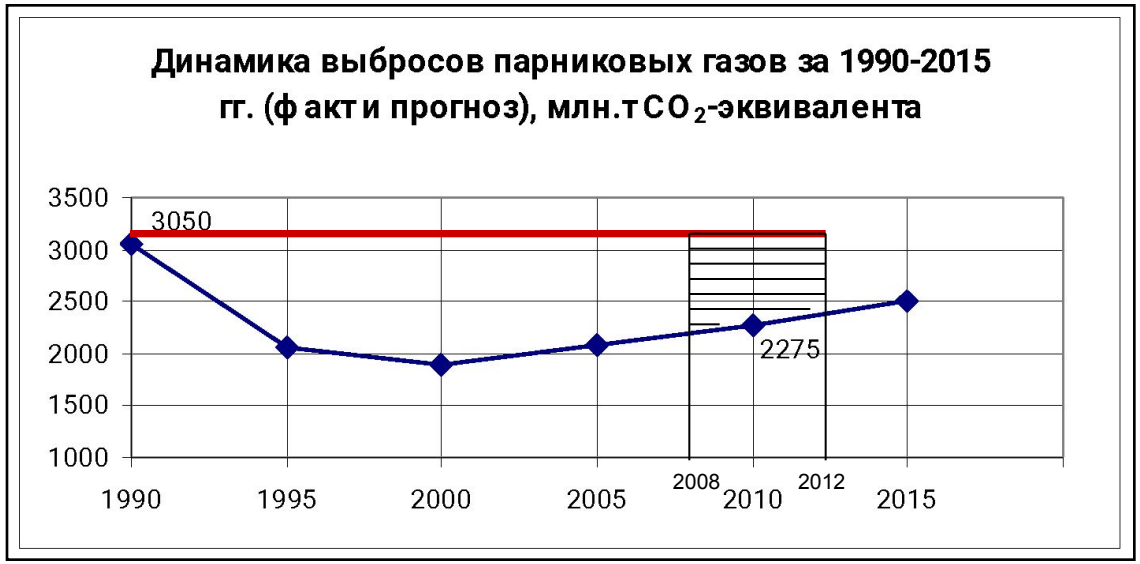
1.Latvia	-185.32%	16	United Kingdom	-27.74%	31	Switzerland	3.26%		
2.Estonia	-68.78%	17	Germany	-22.97%	32.	United States of America	5.60%		
3.Lithuania	-63.24%	18	European Union (27)	-20.25%	33	Liechtenstein	9.05%		
4.Romania	-61.28%	19	Croatia	-17.76%	34	Ireland	11.00%		
5.Ukraine	-58.90%	20	Monaco	-15.74%	35	Iceland	17.21%		
6.Russian Federation	-57.16%	21	Denmark	-15.63%	36	Greece	17.28%		
7.Bulgaria	-56.77%	22	European Union (15)	-15.00%	37	Portugal	20.90%		
8.Finland	-53.40%	23	Luxembourg	-13.56%	38	New Zealand	23.05%		
9.Belarus	-47.70%	24	Belgium	-13.33%	39	Spain	29.06%		
10.Slovakia	-43.89%	25	Italy	-13.32%	40	Canada	29.78%		
11.Hungary	-43.04%	26	France	-12.88%	41	Australia	29.94%		
12.Poland	-37.52%	27	Slovenia	-12.46%	42	Malta	39.74%		
13.Norway	-37.00%	28	Netherlands	-6.12%	43	Turkey	101.97%		
14.Czech Republic	-34.27%	29	Japan	-4.95%					
15.Sweden	-33.74%	30	Austria	-2.95%					

Динамика выбросов парниковых газов



Снижение энергоемкости ВВП приводит к тому, что ежегодный рост выбросов ПГ составляет в среднем не более 2,5% в год

На диаграммах: до 2005 года – расчеты по топливному балансу, с 2006 по 2012 - прогноз на основе Программы действий Правительства на среднесрочную перспективу (2006-2008)



Прогнозная оценка:

В период 2008 – 2012 годы Россия выполнит количественные обязательства, запас национальной «квоты» при реализации Программы действий Правительства составит более 3 млрд. т CO2-экв.

Динамика выбросов в атмосферу в 1995-2003гг.

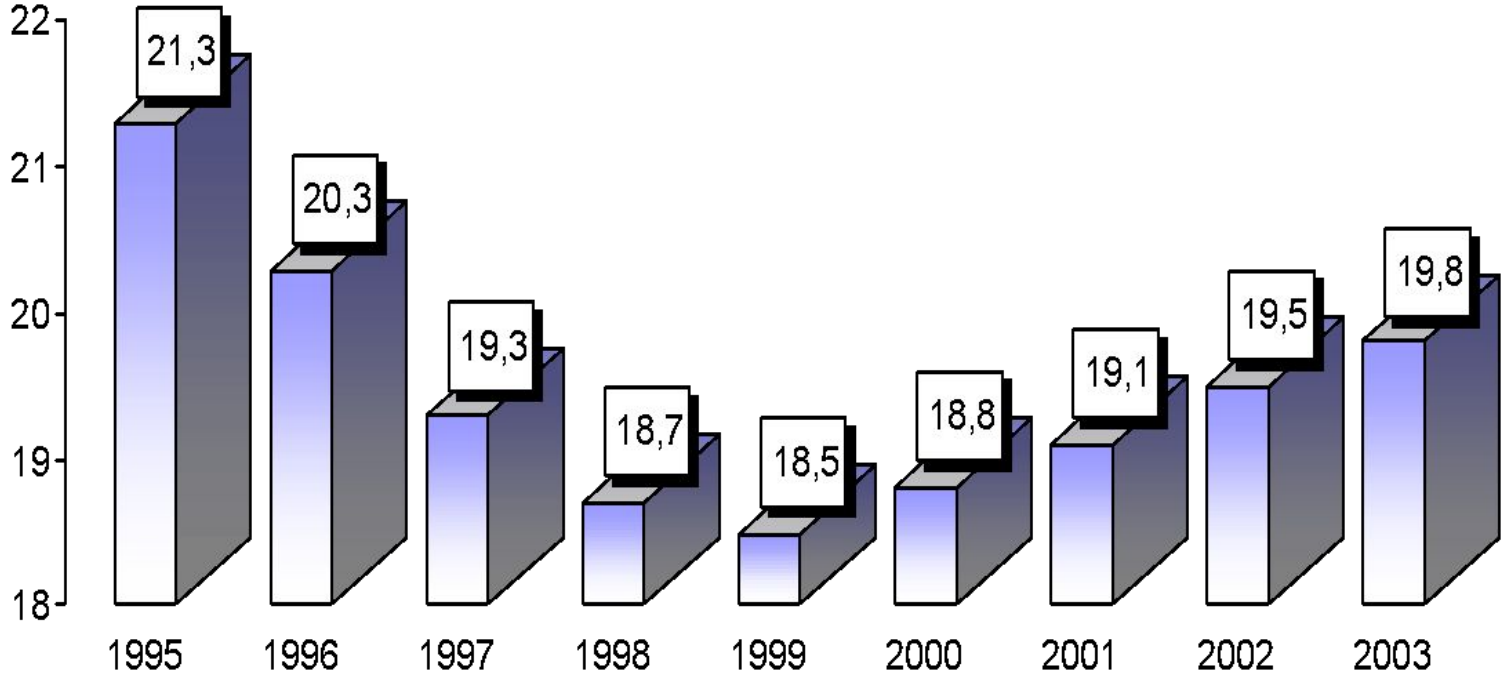


Рис. 1.1. Динамика объемов выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников в Российской Федерации, млн. т

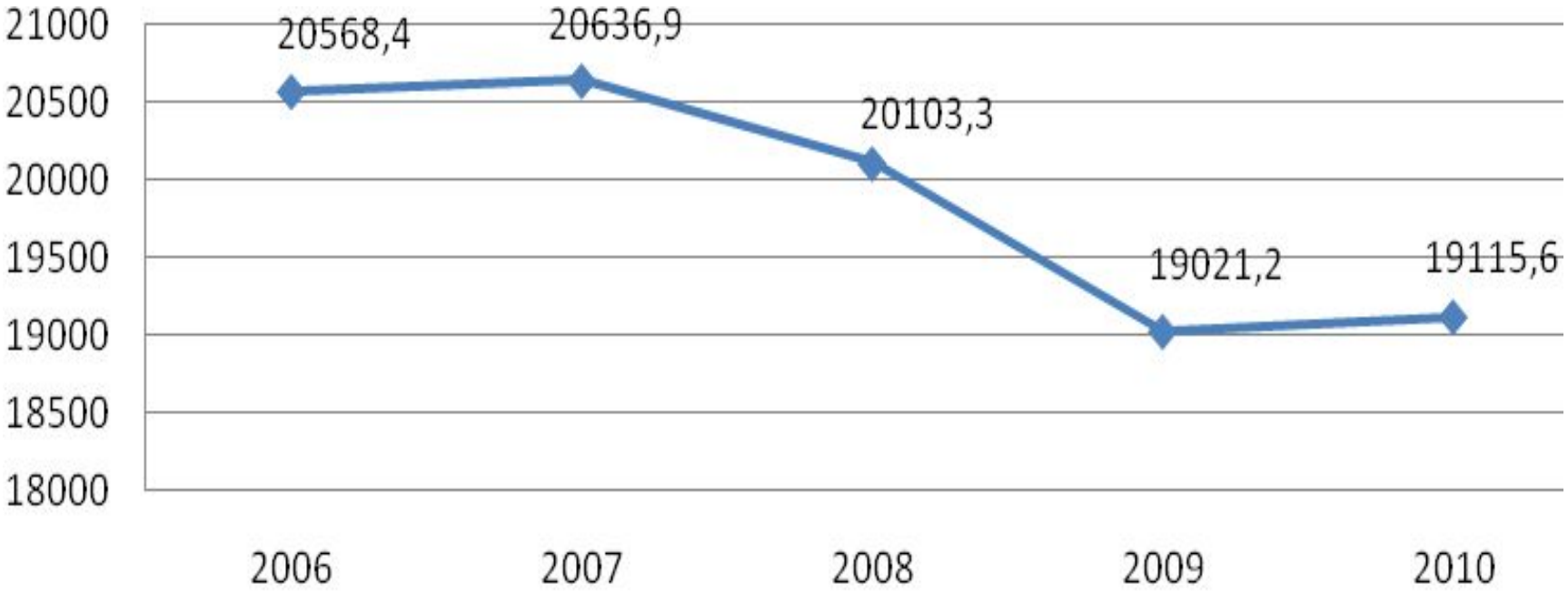


Рис 1.1. Динамика выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников за 2006-2010 гг., тыс.т

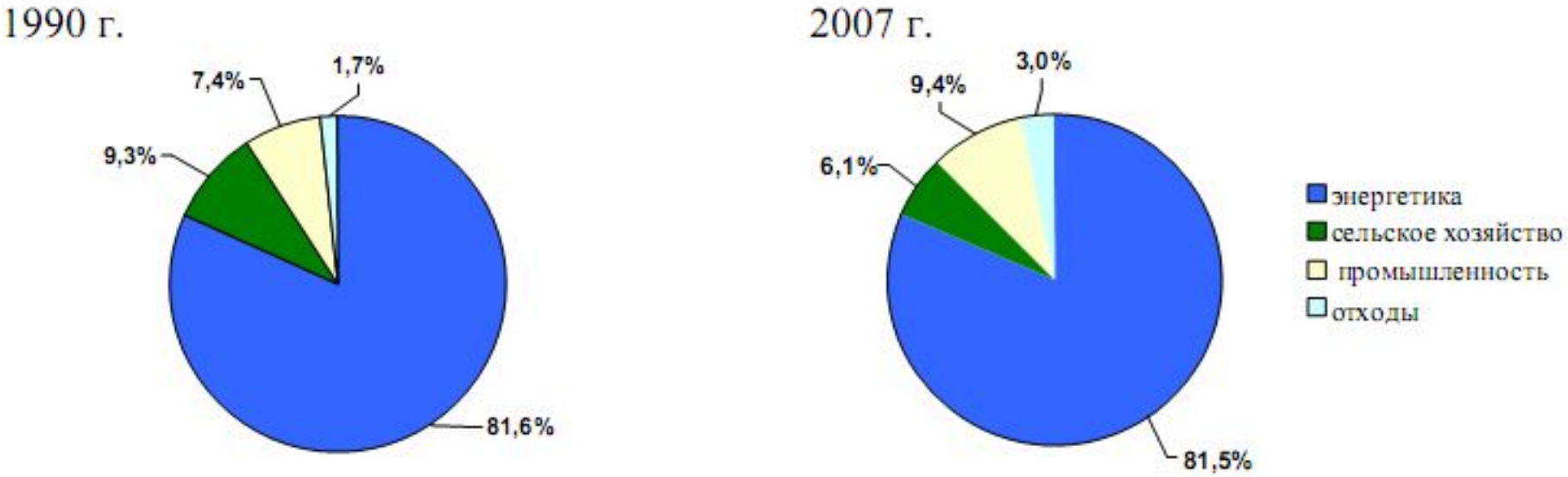


Рис. I. 2. Распределение общего выброса парниковых газов (CO_2-экв.) по секторам в 1990 и 2007 гг.

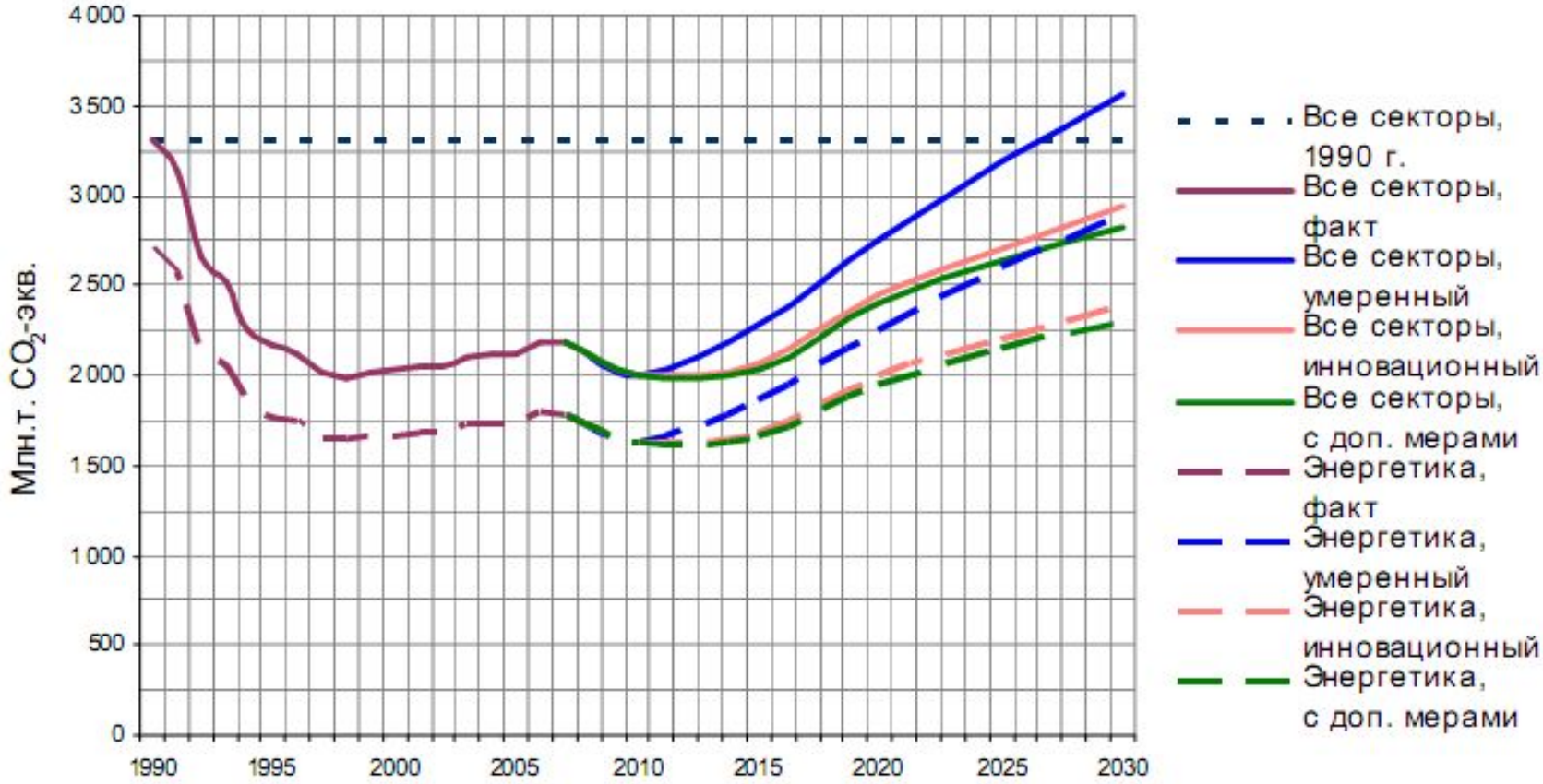


Рис. I.4. Сценарии совокупного выброса парниковых газов и выброса парниковых газов в энергетическом секторе Российской Федерации до 2030 г.

Требования к проектам совместного осуществления:

- **Утвержден двумя сторонами Киотского протокола;**
- **Реализуется в следующих секторах: энергетика, промышленность, ЖКХ, сельское и лесное хозяйство и др.);**
- **Страны соблюдают институциональные обязательства, адекватно реализуют национальную политику и меры по снижению выбросов и увеличению абсорбции ПГ;**
- **Соблюдение в национальных процедурах утверждения проектов международных рекомендаций (решения 1-го Совещания Сторон Киотского протокола в Монреале в декабре 2005 г.), в том числе:**
  - разработка специального документа организации проекта (PDD);
  - верификация проекта независимой организацией;

Перечень проектов,
утвержденных Минэкономразвития России Приказом от 23 июля 2010 г. №326 (15 проектов)

http://www.sbrf.ru/moscow/ru/legal/cfinans/index.php?id115=11013400

1. Сбор газа на Самотлорском месторождении, инвестор проекта – ОАО «Самотлорнефтегаз», проектная документация,
2. Утилизация попутного нефтяного газа на Средне-Хулымском нефтяном месторождении, инвестор проекта – ОАО «РИТЭК», проектная документация,
3. Утилизация попутного нефтяного газа на Восточно-перевальном нефтяном месторождении, инвестор проекта - ОАО «РИТЭК», проектная документация,
4. Утилизация попутного нефтяного газа на Комсомольском месторождении, инвестор проекта – ОАО НК «Роснефть», проектная документация,
5. Проект совместного осуществления на Еты-Пуровском месторождении, инвестор проекта – ОАО «Газпромнефть», проектная документация,
6. Утилизация дегазационного метана в шахтах ОАО "СУЭК-Кузбасс", инвестор проекта - ОАО "СУЭК-Кузбасс", проектная документация,
7. Проект по переработке попутного нефтяного газа на Южно-Балыкском газоперерабатывающем комплексе, инвестор проекта – ОАО «СИБУР Холдинг», проектная документация

Литература

- www.unfccc.int
- http://maps.unfccc.int/di/map/
- http://www.sbrf.ru/moscow/ru/legal/cfinans/
- Государственный доклад о состоянии окружающей природной среды в РФ. -http://www.mnr.gov.ru/part/?pid=776