

Краткое введение в российское избирательное право

(для общественных контролеров)

Данная презентация предназначена **для обучения общественных контролеров в участковых избирательных комиссиях** (день голосования - 04.03.2012).

Под общественным контролером понимается любой гражданин, искренне желающий содействовать честному проведению выборов и имеющий право находиться в помещении для голосования при проведении голосования и подсчете голосов (члены комиссии как с правом решающего, так и совещательного голоса, наблюдатели, представители кандидатов, а также представители СМИ).

Презентация состоит из 2-х частей:

- 1 часть: Краткое введение в теорию выборов
- 2 часть: Введение в практику выборов

Презентация основана на пособии

«Справочник краткосрочного наблюдателя российских выборов».

Содержание первой части

1. Избирательное право в РФ, источники избирательного права
2. Избирательная кампания
3. Субъекты избирательного процесса
4. Избирательные комиссии
5. Основные функции избирательных комиссий
6. Гласность и открытость в работе комиссий
7. Права членов комиссии и наблюдателей
8. Представитель средства массовой информации
9. Правила голосования и подсчета голосов

Избирательное право в РФ, источники избирательного права

- Избирательное право – это правила проведения выборов
- Источники:
 - Конституция РФ
 - ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (ФЗГ, 67-й ФЗ)
 - Законы о конкретных выборах, например:
 - ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации»
 - Закон г.Москвы «Избирательный кодекс города Москвы»
 - Решения, инструкции избирательных комиссий разных уровней, в частности «Рабочий блокнот участковой избирательной комиссии»
 - Решения судов, в том числе Верховного и Конституционного
- Но некоторые организаторы выборов думают, что главным источником избирательного права является администрация или начальство

На практике российские выборы очень сильно отличаются от того, что написано в законах. Поэтому стандартный (академический) курс избирательного права – довольно бесполезная вещь

Избирательная кампания

- Избирательная кампания — деятельность по подготовке и проведению выборов, осуществляемая в период со дня официального опубликования (публикации) решения уполномоченного на то должностного лица, государственного органа, органа местного самоуправления о назначении выборов до дня представления избирательной комиссией, организующей выборы, отчета о расходовании средств соответствующего бюджета, выделенных на подготовку и проведение выборов
- Стадии избирательной кампании: Нарезка округов; Назначение выборов; Выдвижение и регистрация кандидатов; Агитационный период; Образование избирательных участков и формирование участковых избирательных комиссий; Голосование и подсчет голосов; Установление результата выборов; Сдача финансовых отчетов
- Общественные контролеры — это неюридическое понятие, включающее всех, кто осуществляет контроль за соблюдением избирательного закона помимо организаторов выборов (наблюдатели, члены с совещательным голосом, кандидаты и т.д.)

Субъекты избирательного процесса

- **Формальные:**
 - Избирательные комиссии
 - Избиратели (электорат, «одноразовые граждане») («активные» участники)
 - Кандидаты и партии («пассивные» участники)
- **Неформальные:**
 - Администрация (исполнительная власть) и власть вообще
 - Спонсоры
 - Избирательные штабы

Избирательные комиссии

- По закону полномочия по организации и проведению выборов принадлежат исключительно избирательным комиссиям. Одним из главных дефектов наших выборов является то, что это требование закона не выполняется. Избиркомы по большей части не являются достаточно самостоятельными и независимыми органами.

Система избирательных комиссий

- на выборах президента:
 - ЦИК РФ
 - ИКСФ (избирательные комиссии субъектов Федерации)
 - ТИК (территориальные избирательные комиссии)
 - УИК (участковые избирательные комиссии)
- на муниципальных выборах в г.Москва:
 - ТИК, исполняющие обязанности ИКМО (избирательных комиссий муниципальных образований)
 - УИК

Система избирательных комиссий на федеральных выборах (по состоянию на сегодняшний день)



Верхняя комиссия называется ОРГАНИЗУЮЩЕЙ

Функции и соподчинение избирательных комиссий

- У каждого вида комиссий – свои функции, определяемые законом о конкретных выборах
- На президентских выборах соподчинение комиссий определяется Федеральным законом «О выборах Президента Российской Федерации».
- Жалобы на действия комиссий подаются в вышестоящую комиссию или в суд.

Гласность и открытость работы избирательных комиссий

«Деятельность комиссий при подготовке и проведении выборов..., подсчете голосов, установлении итогов голосования, определении результатов выборов осуществляется открыто и гласно» (п.5 ст.3 ФЗГ).

Из статей 29 и 30 ФЗГ можно сделать вывод, что при проведении голосования и при подсчете голосов **вправе присутствовать:**

- 1) Члены данной участковой комиссии с правом решающего и совещательного голоса;
- 2) Члены вышестоящих комиссий и работники их аппаратов;
- 3) Кандидат или его доверенное лицо;
- 4) Уполномоченный представитель или доверенное лицо избирательного объединения,
- 5) Представители СМИ;
- 6) Наблюдатели.

Каждый из перечисленных лиц имеет свои полномочия.

Некоторые руководители комиссий плохо разбираются в различиях статусов общественных контролеров. Для них все люди на участке делятся на «наших», «не наших» и «избирателей»

Права, присущие **ВСЕМ** общественным контролерам

- Присутствовать при голосовании, подсчете голосов, составлении протокола
- Наблюдать за всеми действиями УИК
- Подавать жалобы на нарушения закона
- Получать заверенную копию протокола

Права, прямо не указанные в законе,
но основанные на Конституции РФ
и других документах

- Получать информацию
- Производить фото- и видеосъёмку

Конституция РФ, часть 4 статьи 29:

«Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом»

О фото- и видеосъёмке

О возможности для общественных контролеров производить фото- и видеосъёмку сказано в **Инструкции, утверждённой Постановлением ЦИК РФ от 17 августа 2011 года №26/255-6** в пункте 2.3.5 и в **Рабочем блокноте УИК** (пункты 1.4, 6.3 Первой части, пункт 2.1 и вопрос 38 Второй части)

ГК РФ, статья 152.1 «Охрана изображения гражданина».

Обнародование и дальнейшее использование изображения гражданина (в том числе его фотографии, а также видеозаписи [...], в которых он изображен) допускаются только с согласия этого гражданина. [...] **Такое согласие не требуется в случаях, когда:**

- 1) использование изображения осуществляется в государственных, общественных или иных публичных интересах;**
- 2) изображение гражданина получено при съёмке, которая проводится в местах, открытых для свободного посещения, или на публичных мероприятиях** (собраниях, съездах, конференциях, концертах, представлениях, спортивных соревнованиях и подобных мероприятиях) [...]

Формальные запреты при фото- и видеосъёмке:

- персональные данные избирателей (данные в списке избирателей, паспорте)
- нарушение тайны голосования (съёмка внутри кабинок, заполнения бюллетеня)

Специальные права конкретных общественных контролеров, записанные в законе.

Члены комиссии

- Права **ЧЛЕНОВ КОМИССИИ** как с правом решающего, так и совещательного голоса описаны в пункте 23 статьи 29 ФЗГ, в частности, они имеют право
 - Знакомиться со всеми документам комиссии и получать их заверенные копии
 - Участвовать в заседаниях комиссии, предлагать вопросы в повестку дня

Наблюдатели

- Права **наблюдателей** описаны в пункте 9 статьи 30 ФЗГ, в частности они имеют право
 - знакомиться со списком избирателей, с реестром выдачи открепительных, с реестром заявлений на голосование вне помещения
- В пункте 10 статьи 30 написано, что наблюдатель не имеет право делать:
 - Препятствовать работе комиссии
 - Выдавать бюллетени
 - Агитировать и другие очевидные вещи

Представители СМИ

- Определение (п.52 ст.2 ФЗГ):
 - *«представитель средства массовой информации - лицо, имеющее редакционное удостоверение или иной документ, удостоверяющий его полномочия представителя организации, осуществляющей выпуск средств массовой информации»*
- Права представителя СМИ описаны в пункте 11 статьи 30 ФЗГ (и они не отличаются от общих прав всех общественных контролеров)
- Но права журналистов дополнительно описаны в Законе о СМИ

Правила голосования и подсчета ГОЛОСОВ

- Правила голосования и подсчета голосов в УИК описаны в статьях 61-68 ФЗГ, и практически повторяются в статьях 69-74 ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации».
- Задачи общественного контролера:
 - Предотвращение нарушений
 - Фиксация нарушений
- НО!!!

Основные методы фиксации нарушений

- Фото- и видеосъемка
- Подача заявлений (жалоб)
- Получение копий документов (жалоб, протоколов)

(Перед тем, как перейти ко второй части курса рекомендуется посмотреть фильм, снятый на выборах в Ростове-на-Дону: файл [«Видео из Ростова.mp4»](#). Вы почувствуете обстановку на некоторых избирательных участках, а также увидите некоторые виды нарушений)

О предотвращении нарушений

- Предотвращение (пресечение) нарушения возможно и необходимо только в том случае, если оно осуществляется не самими организаторами выборов с осознанной целью повлиять на итоги голосования.
- К сожалению, часто дело обстоит по-другому: основными нарушителями являются сами организаторы выборов (в широком понимании этого слова). В этом случае воспрепятствование нарушению чаще приводит к конфликту, удалению общественного контролера и обвинениям в его адрес, а не к пресечению нарушения.
- Поэтому предотвращение нарушения возможно тогда, когда оно совершается неумышленно или когда оно совершается не организаторами выборов.