



# Социальная политика ЕС

---

*Лектор доцент к.э.н.  
Завьялова Елена Борисовна*

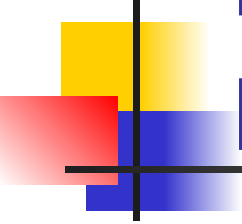


# Социальная политика ЕС

---

1. Институциональные и правовые основы социальной политики
2. Финансовые источники и социальные расходы
3. Механизмы социальной политики
4. Современные подходы к социальной политике

# Связь социальных вопросов и перспектив экономического развития



---

- При расширении ЕС стал более многослойным. многокультурным, многовекторным в своих интересах, доходах, уровне развития
- Социальная политика играет роль стабилизатора
- На определенном этапе стимулирует экономическое развитие
- Развитие интеграции несет не только положительный эффект, но и социальную напряженность



# Развитие социальной политики

---

Основные направления социальной политики постоянно меняются, адаптируясь к меняющимся реалиям:

- 70-е гг. – безработица, приспособление к интеграции, ликвидация последствий мирового кризиса
- 80 – 90-е гг. – старение населения, экологические проблемы, техногенные катастрофы
- 2000-е – социальная адаптация, выравнивание доходов, конкуренция на рынке труда



# Общая тенденция

---

- Присоединение и адаптация стран, выходящих из другой социально-экономической системы, происходит более сложно, долго и болезненно



# Правовые основы социальной политики

---

**Договор о ЕЭС** закрепил *магистральные направления* (раздел «Социальная политика»):

- обеспечивать социальное развитие в процессе интеграции
- смягчать социальные последствия интеграции



# Правовые основы социальной политики

---

- Договор о ЕОУС** – конкретные меры по ликвидации социальных последствий структурных проблем:
- Выплаты пособий потерявшим работу в старых отраслях (например, шахтерам и металлургам),
  - Профессиональная переподготовка,
  - Помощь в поиске работы, создание альтернативных рабочих мест,
  - Права профсоюзов и мигрантов,
  - Гарантии, что заработная плата и социальные выплаты не будут уменьшены без соответствующих оснований

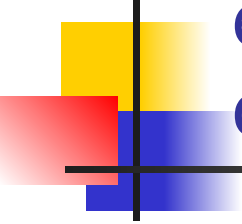


# Правовые основы социальной политики

---

- Договор о Евроатоме - нормы охраны здоровья сотрудников и населения в целом от угрозы радиации, свобода доступа к квалифицированной работе в ядерной энергетике трудящихся людей национальности





# Основопологающие документы: Единый европейский акт и Хартия основных социальных прав трудящихся Сообщества

---

## Гарантируются права на:

- Свободу перемещения и выбора занятий
- Труд и справедливое вознаграждение
- Улучшение условий жизни и труда
- Социальную защиту
- Профессиональную подготовку
- Равное отношение к мужчинам и женщинам на рынке труда и на работе
- Право на информацию, консультации и участие
- Охрану здоровья и безопасность на рабочем месте
- Защиту детей и подростков
- Достойные условия жизни для пожилых людей
- Вовлечение инвалидов в общество и трудовую жизнь и т.д.

- Раздел «Экономическое и социальное сплочение» сформулировал главную цель – ***создание единого социального пространства***
- На государства ЕС возложена ответственность за решение социальных проблем



# Маастрихтский договор

---

- Социальная политика – одно из главных направлений деятельности ЕС
- Социальный фонд



# Амстердамский договор

---

## Разделы:

- «Социальная политика, образование. Профессиональное обучение, молодежь»
- «Занятость»
- «Свободное движение лиц, услуг и капитала»
- «Защита потребителей»
- «Общественное здравоохранение»
- «Экономическая и социальная сплоченность»
- «Окружающая среда»



# Программные документы

---

- 1993 – Зеленая книга «Альтернативы для Союза» и Белая книга о росте конкурентоспособности и занятости
- 1994 – Белая книга «Европейская социальная политика: путь для Союза»
- 1995 – «Среднесрочная программа социальных действий на 1995-1997 гг.»
- 2000 – Белая книга об экологических стандартах
- 2005 – Социальная программа до 2010 г.

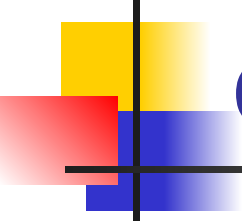


# Институциональные основы социальной политики

---

Европейская комиссия – координатор на межправительственном и наднациональном уровне:

- Вопросы занятости
- Профессиональная подготовка и условия труда
- Совершенствование трудового законодательства
- Деятельность профсоюзов
- Мероприятия против дискриминация на рынке труда



# Институциональные основы социальной политики

---

Структурные фонды:

- Европейский социальный фонд
- Фонд регионального развития
- Фонд ориентации и гарантий в области сельского хозяйства
- Фонд содействия экономическому сближению стран-членов



# Также вопросами социальной политики занимаются

---

## **Головные органы ЕС**

- Европейский Совет
- Парламент
- Суд

## **Комитеты**

- Экономический и социальный комитет
- Комитет регионов

## **Специализированные организации**

- Постоянный комитет по занятости
- Европейская служба занятости
- Система взаимной информации по политике занятости и т.д.

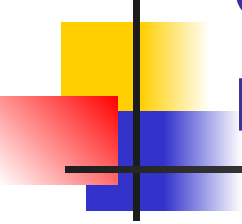




# Источники финансирования социальной политики

---

1. Национальные бюджеты
2. Бюджет ЕС
3. Структурные фонды



# Дискуссия относительно финансирования социальной политики

---

## **Скептики**

- Отвлекаются деньги от промышленности, инноваций, стимулирования экономического роста
- Бюджетные дефициты Франции, ФРГ, Греции связаны с большими социальными расходами

## **Оптимисты**

- «Комплексная увязка» - социальные мероприятия вплетаются во все основные программы ЕС
- Главное не объем расходов, а равномерность развития стран и регионов, сбалансированность доходов



# Механизм социальной политики

---

- Лозунг создания «Социальной Европы» - наряду с экономической развивается социальная интеграция, т.е. усиление социальной направленности во всех областях деятельности ЕС



# Два уровня проведения социальной политики

---

1. Национальный (основа)
2. Наднациональный



# Национальный уровень

---

## Две социальных модели:

- умеренная **англо-саксонская** социальная модель (*Великобритания и Ирландия*), стабильно демонстрируют более высокие темпы роста
- модель **«социального рынка»** (*Франция, Германия*), уделяющая большее внимание социальной защите, находятся в стадии стагнации



# Социальные расходы

---

- Наибольшие отчисления - Дания, Люксембург, Германия
- Наименьшие отчисления – Греция, Испания, Португалия



# Наднациональный уровень

---

- 3 группы проблем:
  1. Специфические: а) молодежь, женщины, пожилые, инвалиды б) работники транспорта, сельского хозяйства, рыболовства (создаются специальные программы)
  2. Повышение качества жизни, улучшение условий труда и здоровья (правовое регулирование)
  3. Постепенное сближение социальных систем стран-членов (правовое регулирование)



# Социальные расходы, млрд. евро

Годы	Бюджет ЕС	Расходы нац. пр-в	Доля бюджета ЕС в общих соц.расходах
1970	5,58	185	3,02
1982	22,42	731,01	3,07
1992	48,35	1319,9	3,66
1998	86,41	2011,3	4,3
2006	105,23	2800	3,76



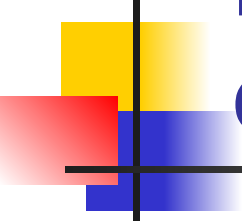


# Важнейший механизм – социальные трансферты

---

- Бедный в ЕС – человек доходом, составляющим 60% от среднеевропейского (ок. 2000 евро в месяц)
- За последние пять лет доля бедных снизилась с 24 до 15%
- В целом по ЕС госрасходы на обеспечение уровня жизни составляют 11 841,8 млн евро в виде пособий и субсидий
- Расходы на преждевременную пенсию – 8366,9 млн. евро

# Оценка эффективности наднациональных механизмов социальной политики

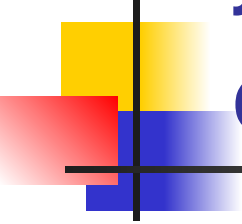


## «ПЛЮСЫ»

- Сокращаются диспропорции
- Поддерживается политика гос-в (напр. С/х)
- Гармонизация национальных подходов
- Помощь идет через стимулирование программ развития и промышленного роста

## «МИНУСЫ»

- Субсидии «проедаются»
- Не происходит реального выравнивания доходов
- Расширение принесло 170 млн ч. с доходами 25-70% от общеевропейского уровня
- Более «богатые» страны должны финансировать «бедных»
- Долгосрочные результаты
- Снижение доходов и увеличение разрыва в уровне дохода на д.н.
- Социальная напряженность отдельных странах



# Лиссабонская стратегия – новое слово в социальной политике

---

- Полностью соответствует логике социальной политики – решать социальные вопросы через экономику
- За 10 лет создать «наиболее конкурентоспособную и динамичную, основанную на наукоемких технологиях экономику, способную обеспечивать устойчивый рост, создавая новые рабочие места, и развитую социальную интеграцию»



# Реализация Лиссабонской стратегии

---

## **Три главных приоритетных направления:**

- инновации и новые технологии;
- развитие малого и среднего предпринимательства;
- повышение занятости среди молодежи.



# Конкретные меры

---

- *инновации и новые технологии* - так увеличить объем инвестиций, чтобы к 2010 году он составлял 3% от общего ВВП ЕС, для этого в науку надо ежегодно вкладывать не менее 100 млрд. евро в год.
- *развитие малого и среднего предпринимательства* – снизить бюрократическую нагрузку и организовать системы информационной поддержки предпринимателям.
- *повышение занятости среди молодежи* – повышение образовательного уровня в частности, более 85% людей моложе 25 лет должны имеют общее среднее образование.



# Вывод

---

- Улучшение экономической ситуации по региону автоматически приведет к улучшению социальных показателей