О проблемах и пути решения вопросов
в области технического регулирования,
вытекающие из действующего Закона
Республики Казахстан "О техническом
регулировании"

Жолдаспаев Серик Тусупович,
Директор ТОО «Карагандинский Институт Качества,
вице-президент КАП

Проблемные сферы

- закон о ТР
- НПА, устанавливающие требования по безопасности
- содержание ТР, четкость формулировок
- гармонизированные стандарты
- уполномоченные органы, ответственные за реализацию требований ТР
- схемы подтверждения соответствия и процедуры
- ответственность за ввоз продукции, не прошедшей подтверждение
- распространение стандартов
- регистрация стандартов организаций

Проблемные сферы

- Принятые на сегодня технические регламенты изобилуют ссылочными нормами на нормативные акты и стандарты, без конкретизации, и многие из которых не имеют никакого отношения к обеспечению безопасности.
- Также в них отсутствуют схемы подтверждения соответствия, с указанием, что, кому, когда предоставить, и в соответствии с которыми можно четко и однозначно определить, что необходимо заявителю сделать, какие шаги предпринять, чтобы получить сертификат соответствия.

Уполномоченные органы

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН от 21.07.2007 N 302-III "О БЕЗОПАСНОСТИ ХИМИЧЕСКОЙ ПРОДУКЦИИ«

ТЕХНИЧЕСКИЙ РЕГЛАМЕНТ "ТРЕБОВАНИЯ К БЕЗОПАСНОСТИ СИНТЕТИЧЕСКИХ МОЮЩИХ СРЕДСТВ И ТОВАРОВ БЫТОВОЙ ХИМИИ«

1 .Уполномоченными органами являются:

- 1) уполномоченный орган в области индустрии и торговли;**
- 2) уполномоченный орган в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров;**
- 3) уполномоченный орган в области здравоохранения;**
- 4) уполномоченный орган в области промышленной безопасности;**
- 5) уполномоченный орган в области охраны окружающей среды;**
- 6) уполномоченный орган в области развития агропромышленного комплекса;**
- 7) уполномоченный орган в области энергетики и минеральных ресурсов;**
- 8) уполномоченный орган в области труда и социальной защиты населения;**
- 9) уполномоченный орган в области транспорта.**

Требования к применению упаковок для перевозки химической продукции на различных видах транспорта устанавливаются соответствующим уполномоченным органом.

содержание ТР

- **Закон "О безопасности химической продукции"**

Статья 5. 6. Критерии и методы испытания химической продукции, ее физико - химические и токсикологические свойства, специфическое воздействие на здоровье и жизнь человека, окружающую среду **определяются в соответствии с техническими регламентами в области безопасности химической продукции.**

- ТР «Требования к безопасности синтетических моющих средств и товаров бытовой химии» **не содержит этого!**

содержание ТР

- 1. ОБЛАСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ**
- 2. ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ**
- 3. УСЛОВИЯ ОБРАЩЕНИЯ ПРОДУКЦИИ НА РЫНКЕ**
- 4. ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ**
- 5. ТРЕБОВАНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ХРАНЕНИИ СИНТЕТИЧЕСКИХ МОЮЩИХ СРЕДСТВ И ТОВАРОВ БЫТОВОЙ ХИМИИ**
- 6. ТРЕБОВАНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ТРАНСПОРТИРОВКЕ СИНТЕТИЧЕСКИХ МОЮЩИХ СРЕДСТВ И ТОВАРОВ БЫТОВОЙ ХИМИИ**
- 7. ТРЕБОВАНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ СИНТЕТИЧЕСКИХ МОЮЩИХ СРЕДСТВ И ТОВАРОВ БЫТОВОЙ ХИМИИ**
- 8. ТРЕБОВАНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ПРИМЕНЕНИИ СИНТЕТИЧЕСКИХ МОЮЩИХ СРЕДСТВ И ТОВАРОВ БЫТОВОЙ ХИМИИ**
- 9. ТРЕБОВАНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ УТИЛИЗАЦИИ И УНИЧТОЖЕНИИ СИНТЕТИЧЕСКИХ МОЮЩИХ СРЕДСТВ И ТОВАРОВ БЫТОВОЙ ХИМИИ**
- 10. ТРЕБОВАНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ К ИНФОРМАЦИИ**
- 11. ТРЕБОВАНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ К УПАКОВКЕ**
- 12. ПРЕЗУМПЦИЯ СООТВЕТСТВИЯ**
- 13. ОЦЕНКА И ПОДТВЕРЖДЕНИЕ СООТВЕТСТВИЯ**
- 14. ПЕРЕЧЕНЬ ГАРМОНИЗИРОВАННЫХ СТАНДАРТОВ**
- 15. СРОКИ И УСЛОВИЯ ВВЕДЕНИЯ В ДЕЙСТВИЕ**

содержание ТР

- Пункт 40. «Если срок действия Сертификата, выданного на продукцию серийного производства, закончился, а продукция, выпущенная в период его действия, находится на стадии реализации, то действие Сертификата **может быть продлено** на весь срок годности или хранения продукции при наличии соблюдения условий ее хранения, но не более чем на три года». Где четкость и недвусмысленность формулировок? Думается комментарии излишни.

ТР "Требования к безопасности синтетических моющих средств и товаров бытовой химии"

14. Хранение синтетических моющих средств и товаров бытовой химии должно проводиться с учетом всех требований безопасности и защитных мер, предусмотренных заявителем продукции.

ТР "Требования к безопасности синтетических моющих средств и товаров бытовой химии"

54. Подтверждение соответствия или декларирование соответствия осуществляется в соответствии с законодательством республики Казахстан в области технического регулирования

- Приехали! А что такое технический регламент?
- Какое еще законодательство нужно?
- Сколько мы будем плодить ссылочных норм, в которых ничего конкретного не содержится?

Закон о ТР

Статья 18 Содержание технических регламентов

1. Технические регламенты с учетом степени риска причинения вреда устанавливают **минимально необходимые требования**, обеспечивающие безопасность продукции, процессов.
2. Технический регламент должен содержать:
 - 1) исчерпывающий перечень продукции, процессов, на которые распространяются его требования;
 - 2) **требования к характеристикам продукции, процессам**, обеспечивающим достижение целей принятия технического регламента.

ТР «Процедуры подтверждения соответствия» в пункте 14 сказано: «Маркировка продукции должна осуществляться в соответствии с законодательством Республики Казахстан». Что имеется в виду? Требования какого закона? Ведь принят технический регламент «Требования к упаковке, маркировке, этикетированию и правильному их нанесению», и в данном пункте уместна была бы ссылка на этот регламент.

Гармонизированные стандарты к ТР
ТРЕБОВАНИЯ К БЕЗОПАСНОСТИ СИНТЕТИЧЕСКИХ
МОЮЩИХ СРЕДСТВ И ТОВАРОВ БЫТОВОЙ ХИМИИ

- 16) ГОСТ 26878-86 "Шампуни для ухода за волосами и для ванн. Метод определения содержания хлоридов";
- 86) ГОСТ 28303-89 "Изделия парфюмерно-косметические. Упаковка, маркировка, транспортирование и хранение";
- 89) ГОСТ 30266-95 "Мыло хозяйственное твердое. Общие технические условия";
- 106) СТ РК ИСО 4323-2007 "Мыло. Определение содержания хлоридов. Потенциометрический метод";

Гармонизированные стандарты к ТР
ТРЕБОВАНИЯ К БЕЗОПАСНОСТИ СИНТЕТИЧЕСКИХ
МОЮЩИХ СРЕДСТВ И ТОВАРОВ БЫТОВОЙ ХИМИИ

- 5) ГОСТ ИСО 6388-2002 "Вещества поверхностно-активные. Определение характеристик текучести";
- 8) ГОСТ 8980-75 "Вещества текстильно-вспомогательные. Стеарокс-6. Технические условия";
- 15) ГОСТ 16190-70 "Сорбенты. Метод определения насыпной плотности";
- 20) ГОСТ 22567.2-77 "Средства моющие синтетические. Метод определения гранулометрического состава";
- 107) СТ РК ИСО 4324-2007 "Вещество поверхностно-активные. Порошки и гранулы. Измерение угла естественного откоса";

Всего 108 наименований, к безопасности можно отнести 4

Процедуры

Закон о ТР

Статья 13. 3. Лаборатории на условиях договора с органами по подтверждению соответствия или другими заявителями:

- 1) проводят испытания объектов для целей обязательного или добровольного подтверждения соответствия в пределах своей области аккредитации;
- 2) обеспечивают достоверность результатов испытаний;
- 3) оформляют и выдают результаты работ в порядке и по формам, которые установлены уполномоченным органом;
- 4) осуществляют иную деятельность в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

ТР «**Процедуры подтверждению соответствия**», п.21 : «Отбор образцов для испытаний осуществляет Орган или по его поручению аккредитованная лаборатория».

В корне неправильный подход – отбор образцов прерогатива органа по сертификации.

Распространение стандартов

- **Статья 15. 3.** Издание и обеспечение пользователей стандартами и нормативными документами по стандартизации, метрологии, сертификации, аккредитации, каталогами и указателями стандартов и информацией о них осуществляются в порядке, установленном уполномоченным органом.
- **Статья 20. 2.** Распространение официальных изданий нормативных документов по стандартизации, указанных в подпунктах 1) - 3) пункта 1 настоящей статьи, осуществляет только уполномоченный орган или уполномоченное им подведомственное предприятие.

Закон о ТР

- **Статья 17. 7.** Технический регламент должен предусматривать срок и условия введения его в действие, устанавливающие время переходного периода, в течение которого должны быть учтены вопросы для введения в действие технического регламента, разработки и (или) корректировки нормативной или технической документации, а также вопросы, связанные с выпуском продукции.
- **Статья 19. 11.** Между датой принятия и датой введения в действие или отмены технического регламента должен предусматриваться период времени, необходимый для осуществления мероприятий по обеспечению соблюдения его требований.

У нас это, в основном, 6 месяцев. Обоснования периода нет.

НПА, устанавливающие требования по безопасности

Статья 18. Содержание технических регламентов

7. Требования, обеспечивающие безопасность продукции, процессов, устанавливаются только в технических регламентах.

Технический регламент "требования к безопасности молока и молочной продукции"

18. Уровень содержания токсичных элементов, микотоксинов, антибиотиков, ингибирующих веществ, пестицидов, радионуклидов, а также микроорганизмов и соматических клеток в молоке и молочной продукции не должен превышать допустимые уровни (нормы), установленные ветеринарно-санитарными и санитарно-эпидемиологическими нормами и правилами.
- 31 1) при последующем асептическом упаковывании - соответствие продукции требованиям промышленной стерильности;
40. Показатели безопасности сухих, концентрированных или восстановленных молочных продуктов рассчитываются изготовителем **по согласованию с уполномоченным органом в области здравоохранения** в пересчете на исходный продукт с учетом содержания сухих веществ в сырье и конечном продукте.

четкость формулировок

- В принятом в рамках закона техническом регламенте **«Процедуры подтверждения соответствия»** сказано: «Положения нормативных документов должны быть сформулированы четко, обеспечивая их точное и единообразное толкование» (пункт 13)

четкость формулировок

49. Объекты производства (изготовления) должны быть расположены **вдали** от:
- 1) объектов загрязнения окружающей среды и промышленной деятельности, которые представляют угрозу загрязнения молока и молочных продуктов;
 - 2) регионов, подверженных наводнениям, кроме случаев, когда приняты достаточные меры предосторожности;
 - 3) районов, подверженных нашествию вредителей;
 - 4) районов, где отходы производства (изготовления): твердые или жидкие, не могут быть эффективно удалены.

Регистрация стандартов организаций

- **Статья 20.** Нормативные документы по стандартизации Республики Казахстан
- 1. К нормативным документам по стандартизации, действующим на территории Республики Казахстан, относятся
- 4) стандарты организаций;

Схемы подтверждения соответствия

Статья 27. Обязательное подтверждение соответствия

3. Обязательное подтверждение соответствия продукции осуществляется на соответствие требованиям и по схемам подтверждения соответствия, установленным техническими регламентами.

Статья 28. Права и обязанности изготовителей (исполнителей), продавцов продукции в сфере подтверждения соответствия

1. Изготовители (исполнители) и продавцы продукции вправе:

1) выбирать форму и схемы подтверждения соответствия, предусмотренные для данной продукции, требованиям, установленным техническими регламентами;

Статья 31. Декларация о соответствии

1. Декларация о соответствии оформляется изготовителем (исполнителем) продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, в случае, если это предусмотрено техническими регламентами, а также в добровольном порядке в отношении любой продукции, не подлежащей обязательному подтверждению соответствия.

Ничего этого в ТР нет

**Ответственность за ввоз продукции,
не прошедшей подтверждение**

**Статья 32. Условия обращения на рынке
продукции, подлежащей обязательному
подтверждению соответствия**

**2. Запрещается ввоз и реализация продукции,
подлежащей обязательному подтверждению
соответствия, не прошедшей подтверждение
соответствия.**

Предложения

- Создать временный технический комитет
- Провести анализ принятых ТР на соответствие требованиям Закона о ТР
- Разработать и принять модель ТР (для ТР, затрагивающих интересы многих заинтересованных сторон)
- Пересмотреть принятые ТР
- Разграничить применение НПА, устанавливающих требования по безопасности
- Установить процедуры отслеживания предприятий, ввезших опасную продукцию и наказания чиновников, способствовавших этому