



МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА ЕС КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ

МАРЕК КУПИЖЕВСКИ

**Центрально-Европейский Форум по
исследованиям в области народонаселения и
миграции**

МОМ, Варшава

Минск, май 2008 г.



Определения и концепции:



Определение

“Миграционная политика означает усилия со стороны государства, направленные на регулирование и контроль над въездом на территорию страны и создание условий для проживания лиц, стремящихся устроиться на постоянное проживание, временную работу или получить политическое убежище” (Фримен, 1992 г.).

Два компонента:

- **ДОПУСК** (политика контроля на иммиграцией)
- **ИММИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА** (политика, которая направлена на работу с уже допущенными иностранцами)

(Хаммар, 1985 г.)



Дуализм миграционной политики:

- Свобода эмиграции в демократических странах
(Каждый человек вправе уезжать из любой страны, включая свою страну, а также возвращаться в свою страну - Статья 13 Всеобщей Декларации прав человека)
- Суверенные страны вправе контролировать притоки мигрантов
“В конечном итоге, от политики стран, потенциальных получателей мигрантов, зависит, будет ли иметь место миграция и какого рода”
(Золберг 1989 г.)
- Ограничения на иммиграцию, ограничительная или избирательная политика в сфере миграции;

Central European Forum
for Migration Research



Środkowoeuropejskie Forum
Badań Migracyjnych

Миграционная политика – попытка систематизации компонентов



Миграционная политика – попытка систематизации компонентов

- Условия для въезда / выезда и требования при получении виз
- Допуск на территорию страны политика въезда / выезда
- Внутренняя политика в сфере миграции (нелегальные потоки)
- Доступ к и проведение политики на рынке труда
- Политика временного / постоянного проживания
- Политика в сфере натурализации



**Законодательство в сфере миграции
постепенно переходит из компетенции
национальных правительств в сферу
ответственности ЕС (Шенгенское,
Дублинское соглашение, I и II)**



Различные категории субъектов миграционной политики ЕС

- Граждане стран ЕС
 - Граждане новых стран-членов ЕС
- Граждане третьих стран
 - Лица, стремящиеся получить убежище



Различные аспекты миграционной политики

- Допуск и разрешение на краткосрочное пребывание
- Пребывание в течение среднего срока и допуск на рынок труда
- Разрешение на проживание
- Натурализация



Шенгенское соглашение

- В 1985 г. Франция, Германия, Бельгия, Люксембург и Нидерланды приняли решение об упразднении внутренних границ. Данная территория вошла в историю как “Шенгенская территория”;
- Соглашение вступило в силу в 1995 г.;
- Амстердамский договор (1997 г.) придал Шенгенскому соглашению силу законодательства ЕС;
- К соглашению присоединились все “старые ” страны-члены ЕС, за исключением Великобритании и Ирландии, Дания участвует с ограничениями
- + Исландия, Норвегия (члены паспортного союза Северных стран), Швейцария и Лихтенштейн
- Обязательный характер соглашения для новых (после 2004 г.) стран ЕС, вступивших в декабре 2007 – марте 2008 (пока еще не все присоединились: Кипр, Румыния, Болгария)



Шенгенское соглашение - положения

- Отмена проверок на общих границах, замена таких проверок проверками на внешних границах;
- Общее определение условий для пересечения внешних границ и общие правила и процедуры проверок на границе;
- Разделение в аэропортах и портах потоков лиц, которые перемещаются в Шенгенской зоне и лиц, прибывающих из-за;
- Гармонизация условий для въезда и виз для краткосрочного пребывания (см. список стран безвизового въезда);



Шенгенское соглашение - положения

- Координация между органами управления и контроля на границе (офицеры связи и гармонизация инструкций и подготовка сотрудников);
- Определение роли перевозчиков в деле борьбы с нелегальной миграцией;
- Требования ко всем лицам, не являющимся гражданами ЕС, при переезде из одной страны в другую подавать декларацию;
- Разработка положений, регулирующих ответственность при рассмотрении заявок от лиц, ищущих убежище (Дублинская Конвенция, которую в 2003 г. заменило Дублинское положение);



Шенгенское соглашение - положения

- Введение права полицейских сил на слежение и права преследование за пределами национальных границ в рамках Шенгенского пространства;
- Усиление правового сотрудничества благодаря быстрой системе экстрадиции и ускорения распространения информации о вступлении в силу постановлений суда по уголовным делам;
- Создание Шенгенской информационной системы (SIS), а недавно и SIS II.



Шенгенское соглашение

- Последствия для стран, не являющихся членами ЕС и участниками Соглашения
 - Положительные: находясь в Шенгенской зоне, люди также свободно передвигаются, как и граждане стран Шенгенской зоны;
 - Отрицательные: визовое ограничение на въезд в Шенгенскую зону, которое связано с усложнением процедуры выдачи виз и их удорожанием.



Поездки и временная иммиграция для граждан ЕС

- Перемещение без виз и контроля (Шенгенское соглашение)
- Граждане ЕС –
 - Право на выезд и проживание на срок до 3 месяцев, а на срок менее 3 месяцев для граждан ЕС достаточно иметь с собой паспорт или иной документ, удостоверяющий личность.
 - Принимающая страна Союза может запросить регистрацию прибывшего лица в стране в пределах разумного периода времени, которая не носит дискриминационного характера.
- Граждане ЕС или члены их семей могут быть высланы за пределы принимающей страны в связи действиями, которые противоречат политике государства, общественной безопасности или здоровью граждан. Решение о высылке не может быть принято по экономическим причинам.



Поездки и временная иммиграция для граждан других стран

- Двусторонние соглашения о разрешении временной или сезонной работы (ЕС - Россия (апрель 2007); Албания; Шри Ланка)
- Квоты (в соответствии с сектором рынка труда, страны происхождения)
- Специальные соглашения (Польша-Украина)
- VIS (визовая информационная система) – фото и биометрическая информация



Долгосрочная иммиграция и проживание граждан ЕС

- Свободный доступ на рынок труда;
- Для новых стран-членов ЕС есть ограничения (2-3-2 года)
- Великобритания, Ирландия и Швеция отменили ограничения в 2004 г.
- Германия и Австрия заявили о намерении использовать период 7 лет
- Ограничения почти не касаются работы не по найму и сферы услуг



Долгосрочная иммиграция и проживание граждан других стран

- Сфера, в которой страны применяют положения национального законодательства
 - Разрешение на работу зависит от количества выделяемых квот;
 - Система баллов;
 - (Иногда) возможно регулирование;



Политика предоставления убежища – (2003 г. II Дублинское Положение)

- Заявление о предоставлении убежища рассматривается только одним государством Союза.
- Ответственность за рассмотрение заявления о предоставлении убежища принимает на себя страна Союза, которая :
 - выдала документ, разрешающий пребывание, и дающий право на более длительное проживание, или, в случаях, когда эти сроки равны, то страна, выдавшая документ, срок истечения действия которого наступает позже.



- Там, где беженец:
 - Незаконно пересек границу страны ЕС, эта страна будет нести ответственность за рассмотрение заявки на предоставление убежища, за исключением случаев, когда можно доказать, что заявитель проживал в течение определенного периода времени в стране, в которой была ранее подана заявка на предоставление убежища;
 - Не подпадал под требования, касающиеся выдачи визы, страна ЕС, в которой он или она подали заявку, несет ответственность за рассмотрение заявки на предоставление убежища;
 - Незаконно остался на срок шесть месяцев и более на территории страны ЕС, эта страна несет ответственность за рассмотрение заявки на предоставление убежища.
- Кроме того, в Положении содержится оговорка, согласно которой критерии заявок о предоставлении убежища, поданных членами одной семьи рассматриваются вместе.



Взгляд в будущее: “блю кард”

- *Привлечение высококвалифицированных мигрантов*
- *Обеспечить странам-членам ЕС общую процедуру*
- *При этом: Великобритания предпочтет систему баллов, используемую в Австралии*
- *Правительство Австрии: “слишком высокая степень централизации”.*



Взгляд в будущее: планы, связанные с Президентством Франции

- *Европейский Пакт по Иммиграции и Убежищу, который будет предложен Францией во время ее Президентства в ЕС. Пакт будет предполагать следующее*
 - “отказ от массового регулирования”;
 - “гармонизация режима предоставления убежища” (разработка общего определения на право предоставления убежища);
 - “переговоры по соглашениям о реадмиссии.”