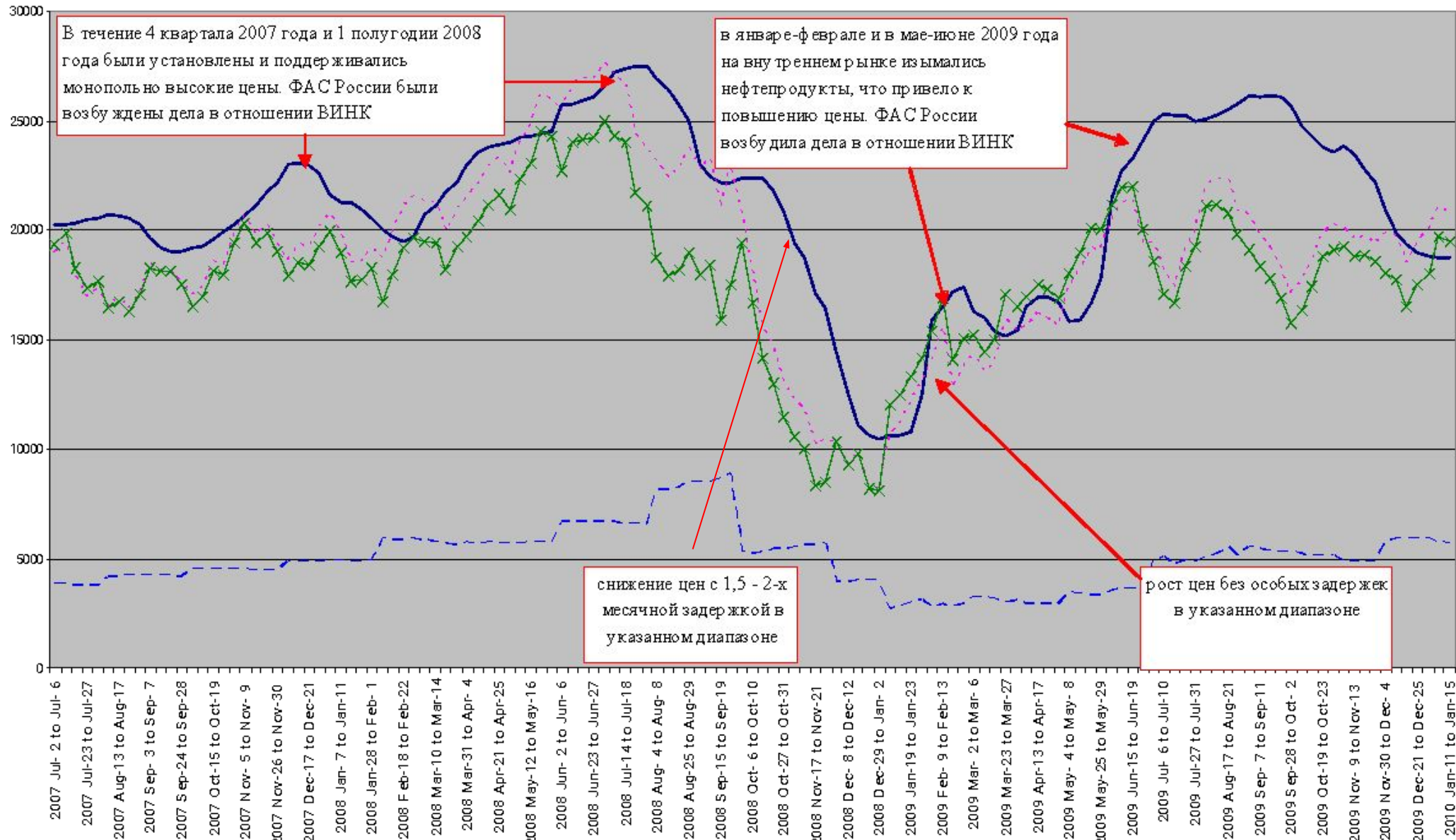


Федеральная антимонопольная служба

***Антимонопольное регулирование цен
на нефтепродукты***

А.Н. Голомолзин

Динамика изменения оптовых цен на бензины марки АИ-92 (по данным ИЦ КОРТЕС) и марки Regular на базисе АРА (по данным US EIA), и экспортный паритет поставок



- Средняя цена по России на бензин марки АИ-92(данные ИЦ "КОРТЕС")
- Цена на Regular на базисе Амстердам-Rotterdam-Antwerp (ARA) 10ppm (руб/тн), по данным EIA, пересчитанная с учетом курса рубля к доллару
- - - - - пошлина на светлые продукты (руб/тн), пересчитанная с учетом курса рубля к доллару
- *— экспортный паритет на базисе АРА (цена приведена по условиям сопоставимости поставок на внешний и в внутренний рынки)

Крупнейшие дела ФАС России по нарушению антимонопольного законодательства (первая волна)

В 2008 году ФАС России признала, что в 4 квартале 2007 года и 1 полугодии 2008 года крупнейшие вертикально-интегрированные нефтяные компании (ОАО «Газпром нефть», ОАО «ТНК-ВР Холдинг», ОАО «НК «Роснефть», ОАО «ЛУКОЙЛ») нарушили часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Нарушение выразилось в:

- установлении монопольно высоких цен на нефтепродукты;
- создании дискриминационных условий для покупателей;
- установлении экономически, технологически и иным образом необоснованных различных цен на нефтепродукты.

Все решения и предписания ФАС России по данным делам были обжалованы нефтяными компаниями в арбитражных судах.

25.05.2010 Президиум ВАС подтвердил законность и обоснованность решения и предписания ФАС России в отношении ОАО «ТНК-ВР Холдинг», а также постановления о наложении штрафа в размере 1,1 млрд. рублей. Содержащиеся в Постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации толкование правовых норм является общеобязательным и подлежит применению при рассмотрении арбитражными судами аналогичных дел.

Крупнейшие дела ФАС России по нарушению антимонопольного законодательства (вторая волна)

В 2009 году Федеральная антимонопольная служба установила, что в начале 2009 года *ОАО «ТНК-ВР Холдинг»*, *ОАО «Газпром нефть»*, *ОАО «НК «Роснефть»* и *ОАО «ЛУКОЙЛ»* осуществляли изъятие товара из обращения, результатом которого явилось повышение цены товара. ФАС России квалифицировала указанные действия как очередные нарушения Закона о защите конкуренции.

Все решения и предписания ФАС России по данным делам были обжалованы нефтяными компаниями в арбитражных судах.

По результатам судебных разбирательств *ОАО «ТНК-ВР Холдинг»*, *ОАО «НК «Роснефть»* и *ОАО «ЛУКОЙЛ»* были заключены мировые соглашения с ФАС России.

15.02.2011 Президиум Высшего арбитражного суда подтвердил законность и обоснованность решения и предписания ФАС России в отношении *ОАО «Газпром нефть»* (изъятие товара из обращения и создание дискриминационных условий)

В настоящее время нефтяные компании оплатили штрафные санкции в бюджет Российской Федерации. Суммарный объем штрафов составляет 15 232 557,46 тыс.рублей.

Дела о нарушении антимонопольного законодательства (2008-2009 гг.)

С 2008-2009гг. ФАС России и территориальные органы ФАС России возбудили более 250 дел на рынках нефтепродуктов.

Из общего количества дел по нарушению антимонопольного законодательства на топливных рынках

2008:

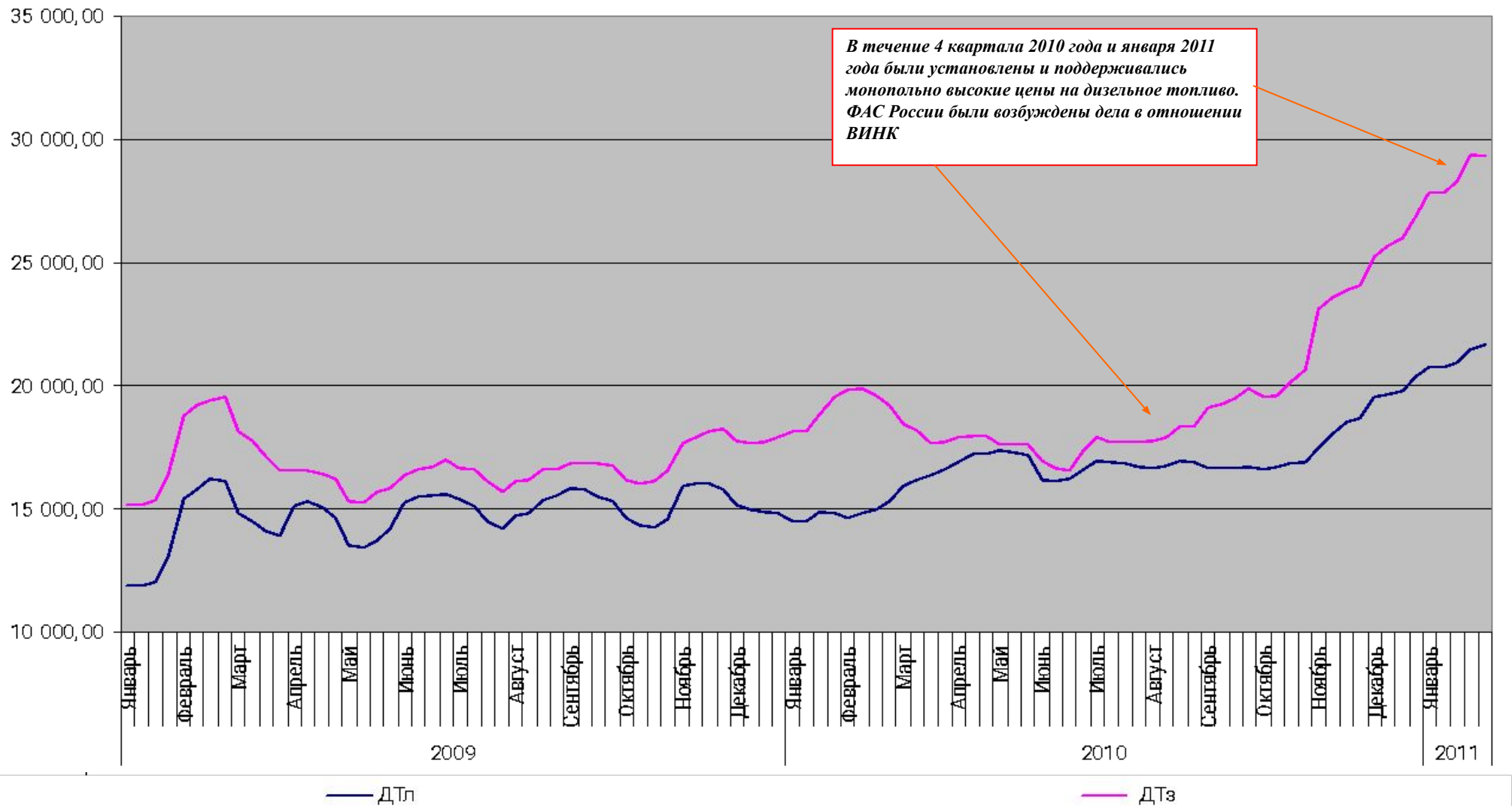
- согласованные действия по установлению, поддержанию цен на нефтепродукты – **54**;
- злоупотребление доминирующим положением (установление монопольно высоких цен, создание дискриминационных условий, необоснованный отказ от заключения договоров) – **95**.

2009:

- согласованные действия по установлению, поддержанию цен – **35**;
- злоупотребление доминирующим положением (установление монопольно высоких цен, создание дискриминационных условий, необоснованный отказ от заключения договоров) – **65**.

В феврале 2011г. ФАС России возбудила дела в отношении нефтяных компаний (третья волна)

Динамика изменения цен на дизельное топливо (летнее и зимнее) по данным ИЦ Кортес за период с 01.2009-01.2011



Реализация бензина АИ-95 по данным одной из нефтяных компаний (октябрь 2011г)

Конкуренция на рынках нефтепродуктов ограничена. Сбытовыми компаниями, входящим в ВИНК, реализуют по ценам существенно ниже, чем для независимых АЗС, т.к. в рамках ВИНК происходит перераспределение центров доходов и затрат с розничного звена на оптовое, в связи с использованием ВИНКами трансфертного ценообразования.

Крупнейшие дела ФАС России по нарушению антимонопольного законодательства (третья волна)

29.07.2011 Комиссия ФАС России признала нарушившим **ОАО «Газпром нефть»**.

Нарушение выразилось в установлении монопольно высокой цены на дизельное топливо и на авиакеросин, а также создании дискриминационных условий на этих же рынках. В соответствии со статьей 48 Закона о защите конкуренции Комиссия прекратила дело в отношении ОАО «Газпром нефть» в связи с добровольным устранением нарушения и его последствий.

09.08.2011 Комиссия ФАС России признала нарушившим **ОАО «Лукойл»**.

Нарушение выразилось в установлении и поддержании монопольно высоких цен на дизельное топливо.*

*Действия ОАО «Лукойл» на оптовом рынке авиационного керосина требуют дальнейшего исследования, в связи с чем, Комиссией ФАС России принято решение о выделении данного эпизода в отдельное производство.

10.08.2011 Комиссия ФАС России признала нарушившим **ОАО «НК «Роснефть»**.

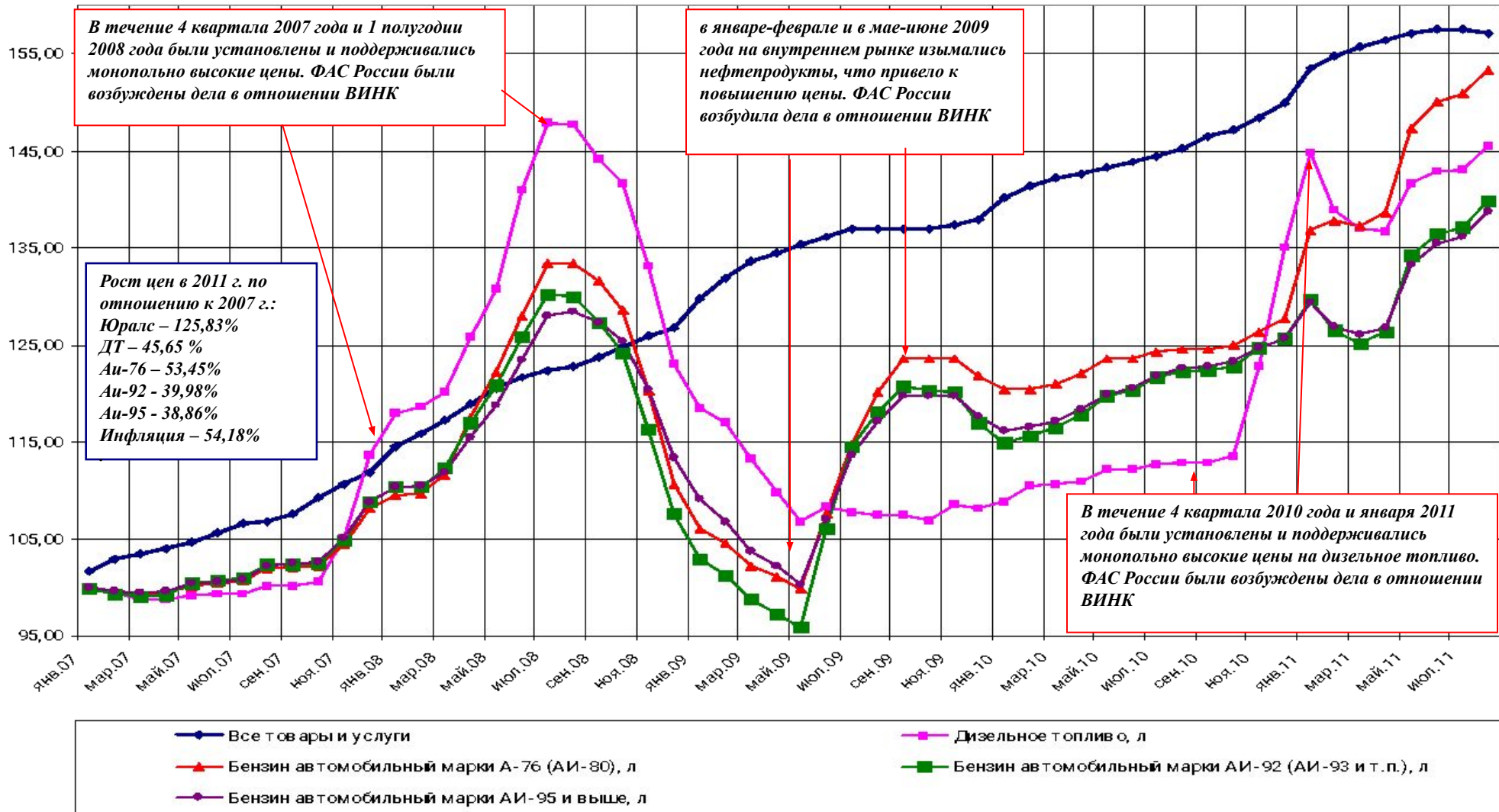
Нарушение выразилось в злоупотреблении доминирующим положением путем установления и поддержания монопольно высокой цены на дизельное топливо и авиакеросин. В соответствии со статьей 48 Закона о защите конкуренции Комиссия прекратила дело в отношении ОАО «Роснефть» в связи с добровольным устранением нарушения и его последствий.

Территориальными органами ФАС России в конце 2010 и начале 2011 года возбуждено **85** дел на товарных рынках нефтепродуктов. Из общего количества дел:

- злоупотребление доминирующим положением (установление монопольно высоких цен на нефтепродукты, создание дискриминационных условий, необоснованный отказ от заключения договоров) – **53**;
- согласованные действия хозяйствующих субъектов по установлению, поддержанию цен на нефтепродукты – **32**.

Динамика цен на топливо и потребительская инфляция в Российской Федерации в 2007-2011 гг.

(в процентах к декабрю 2006 года)



Комплекс мер разработанный ФАС России направленный на повышение конкурентной торговли нефтепродуктами на внутреннем рынке

1. Изменения в законодательстве РФ

- Реализация положений «третьего антимонопольного пакета», в части формирования условий ликвидной биржевой торговли*

*«Третий антимонопольный пакет» прошел первое чтение в Государственной Думе

- Перераспределение фискальной нагрузки на нефтяные компании, в целях стабилизации ситуации на рынках нефтепродуктов.

- Принятие законопроектов «О рыночном ценообразовании на нефть и нефтепродукты в Российской Федерации» и «Об обороте нефти и нефтепродуктов в Российской Федерации»

2. Соблюдение антимонопольного законодательства

3. Создание достаточных условий ликвидности биржевых торгов нефтью и нефтепродуктами

Третий антимонопольный пакет

- уточняется порядок применения антимонопольного законодательства к действиям лиц, находящихся за пределами территории РФ и оказывающих влияние на конкуренцию в России
- определяется круг сделок иностранных компаний, подлежащих согласованию с антимонопольным органом

Иностранный инвестор



- методические указания по расчету справедливой цены
- обязанность ФАС России оценивать справедливую биржевую цену

«Монопольно высокая цена»



- более узкое определение картеля
- уголовная ответственность только за заключение горизонтальных соглашений
- согласованные действия декриминализованы
- из понятия «картель» исключаются вертикальные соглашения
- отсутствие картеля в одной группе лиц

О картеле (ст.11 Закона о защите конкуренции)



- для признания действий согласованными возникает обязанность устанавливать, что эти действия были заранее известны каждому из участников, без изменения самой процедуры установления указанных обстоятельств

Согласованные действия



- за злоупотребление доминирующим положением, результатом которого не является ограничение конкуренции, вводится фиксированный штраф - от 1 до 5 млн. рублей (кроме злоупотреблений доминирующим положением субъектом естественной монополии)

Злоупотребление доминирующим положением



- положения ст.178 УК РФ не распространяются на осуществление согласованных действий,
- уголовно преследуется заключение соглашения, при том условии, что такое соглашение заключено хозяйствующими субъектами - конкурентами, то есть осуществляющими свою деятельность на одном товарном рынке

В статью 178 УК РФ



Третий антимонопольный пакет

- соглашения между потенциальными конкурентами квалифицируются как картель

«Потенциальный конкурент» и картель



- «потенциальный конкурент»
- «прямой контроль»
- «косвенный контроль»
- «группа лиц»
- «приобретаемое лицо»

Изменения в основные понятия



- снижение административной нагрузки:
- повышаются пороговые значения активов и оборота компаний, при которых требуется согласие на совершение сделок, иных действий.
- вдвое повышаются пороговые значения активов компаний по уведомлениям

Контроль за экономической концентрацией



- ведение реестров лиц, привлеченных к административной ответственности за злоупотребление доминирующим положением
- в части проведения проверок: документарная форма проверки, дополняется перечень оснований для проведения внеплановой проверки

Новые полномочия антимонопольного органа



Законопроект «Об обороте нефти и нефтепродуктов в Российской Федерации»

Формулирует ряд требований структурного и поведенческого характера, которые способствуют созданию реальных конкурентных условий на внутреннем рынке, в том числе:

- запрещается совмещать оптовую реализацию и розничную реализацию нефтепродуктов, если х.с.доминирует на рынке;

- не допускать сделок слияний и приобретений или выделение земельных участков под постройку АЗС тем компаниям, доля которых на рынке уже превышает пороговое значение;

- предоставлять услуги по хранению (если емкость хранилищ превышает пороговое значение от общей емкости хранилищ в субъекте РФ) на недискриминационных условиях;

- приоритетность предоставления услуг по транспортировке ж/д и трубопроводным транспортом при приобретении на биржевых торгах;

- обязательный учет затрат и доходов по основным видам деятельности;

- обязательная публикация информации по остаткам нефтепродуктов в нефтехранилищах;

- недискриминационный подход к предоставлению услуг (выделение около 5% от общей мощности) по переработке на НПЗ, входящих в группу лиц х.с., коллективно доминирующих на федеральном рынке.

Законопроект «О рыночном ценообразовании на нефть и нефтепродукты в Российской Федерации»

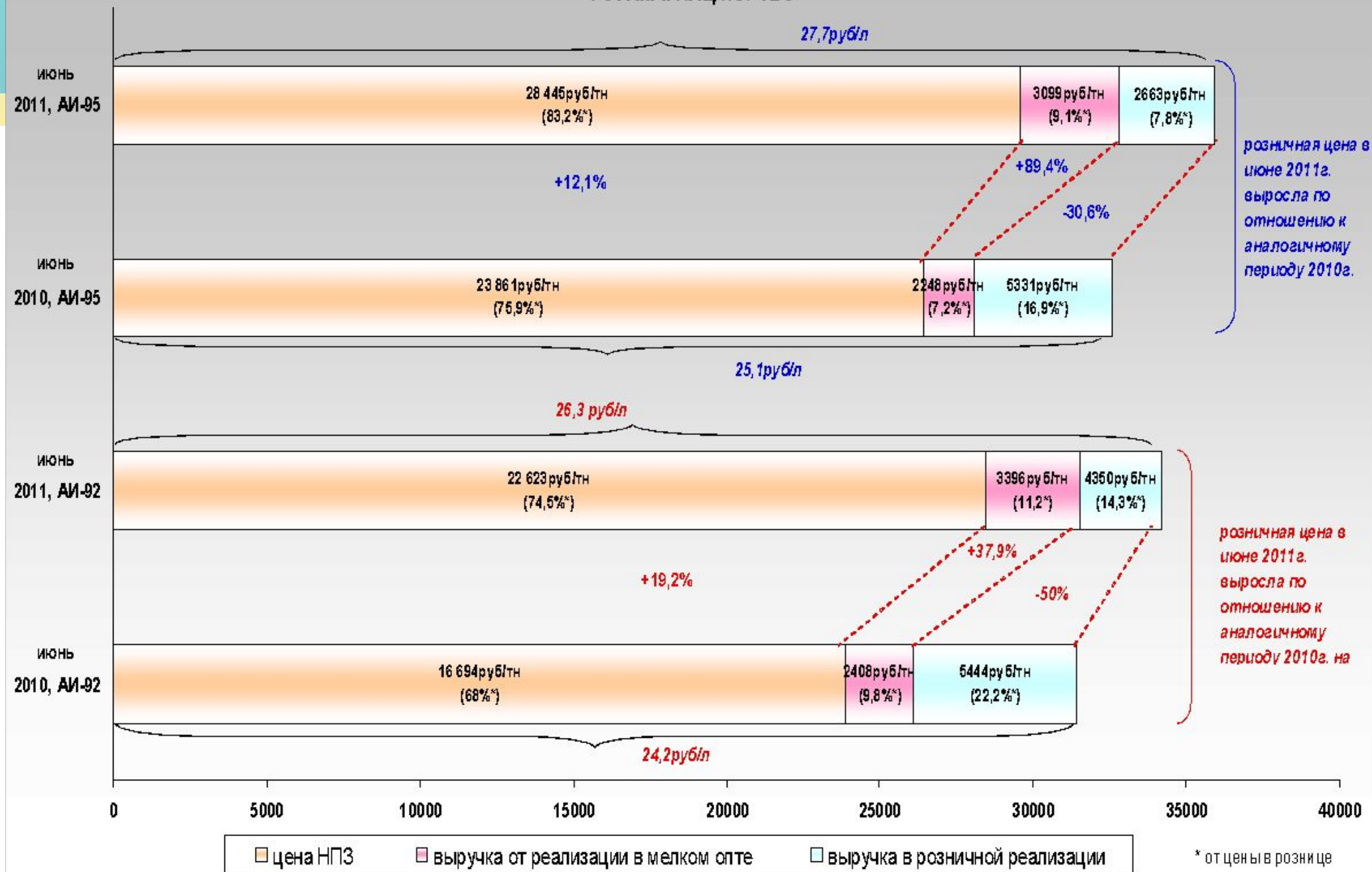
Предлагается использовать три базовых индекса рыночных цен:

- сопоставимые цены зарубежных рынков
- биржевые котировки
- внебиржевые цены на нефть и основные нефтепродукты



Ценовой арбитраж между ними позволит сформировать внутренний индикатор цен на нефтепродукты

Составляющие розничной цены бензинов автомобильных (в июне 2010г. и 2011г.) по данным мониторинга ФАС России и ИАЦ КОРТЕС



План мероприятий по стабилизации ситуации на внутреннем рынке нефтепродуктов.

В связи со сложившейся ситуацией на внутреннем рынке нефтепродуктов ФАС России разработан план мероприятий по стабилизации ситуации на внутреннем рынке нефтепродуктов, в соответствии с которым были направлены письма в нефтяные компании о необходимости хозяйствующими субъектами, входящими в группу лиц ВИНК, обеспечить устранение дискриминационных условий реализации и обеспечить равный доступ к покупкам нефтепродуктов для независимых участников.

План мероприятий, в том числе включает в себя следующее:

1. Осуществить внеплановые проверки нефтяных компаний и товарно-сырьевых бирж на предмет соблюдения нефтяными компаниями требования предписаний ФАС России о реализации на бирже объемов каждого вида нефтепродуктов в определенном размере, а также осуществить проверку устанавливаемых цен в рамках биржевых торгов.
2. Подготовить поправки в КоАП в рамках «третьего антимонопольного пакета», направленные на установление санкций за отсутствие регистрации внебиржевых контрактов в размере 1 млн.рублей за 1 контракт.
3. Информирование Полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах о сложившейся ситуации на внутреннем рынке нефтепродуктов.

Территориальными органами ФАС России с начала 2011 года возбуждено 85 дел о нарушении антимонопольного законодательства в отношении нефтяных компаний, в настоящее время эти дела взяты по особый контроль. Помимо этого ФАС России было дано поручение об усилении контроля территориальными органами ФАС России за ситуацией на рынке нефтепродуктов .



Спасибо за внимание!