Федеральный закон РФ от 4 мая 2011 г. N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности» положительные и отрицательные аспекты

С.С. Мисюлин, председатель Правления Некоммерческого партнерства «Национальный Союз Региональных Объединений частной системы здравоохранения», к.м.н.

Положительные аспекты

• Дано новое определение понятию лицензия (ст. 3), в котором чётко прописано, что лицензия это разрешение на право осуществление вида деятельности, а документ, выданный лицензирующим органом является всего лишь подтверждением этого разрешения.

• <u>лицензия</u> - специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается документом, выданным лицензирующим органом на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в случае, если в заявлении о предоставлении лицензии указывалось на необходимость выдачи такого документа в форме электронного документа;

Федеральный закон от 8 августа 2001 г. N 128-Ф3 «О лицензировании отдельных видов деятельности»

 лицензия - специальное разрешение на осуществление конкретного вида деятельности при обязательном соблюдении лицензионных требований и условий, выданное лицензирующим органом юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю;

Положительные аспекты

• Появилось новое понятие – место осуществления лицензируемого вида деятельности (ст. 3) и что особенно важно, уточнено основание для переоформления лицензии при изменении адресов мест осуществления лицензируемого вида деятельности (ст. 18).

• место осуществления отдельного вида деятельности, подлежащего лицензированию (далее - место осуществления лицензируемого вида деятельности), объект (помещение, здание, сооружение, иной объект), который предназначен для осуществления лицензируемого вида деятельности и (или) используется при его осуществлении, соответствует лицензионным требованиям, принадлежит соискателю лицензии или лицензиату на праве собственности либо ином законном основании, имеет почтовый адрес или другие позволяющие идентифицировать объект данные.

Положительные аспекты

• Благодаря новому закону лицензия теперь действует <u>бессрочно.</u>

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА ФАС по итогам оценки сложившийся практики лицензирования медицинской деятельности

• В анализируемом периоде отмечается значительное количество случаев выдачи лицензий на новый срок (11 234), при том, что подано 4 494 заявления о переоформлении лицензий, то есть только 28 % лицензиатов, имеющих предусмотренную законом возможность обратиться в лицензирующий орган с заявлением о продлении срока действия лицензии в порядке переоформлении лицензии, воспользовались этой возможностью и обратились с соответствующим заявлением.

Положительные аспекты

• Можно считать положительным моментом появление в законе такого понятия, как лицензионное дело (ст. 16).

Статья 16. Лицензионное дело

- •1. Лицензирующим органом формируется и ведется лицензионное дело соискателя лицензии и (или) лицензиата, в которое включаются следующие документы:
- •1) заявление соискателя лицензии о предоставлении лицензии, заявление лицензиата и прилагаемые к соответствующему заявлению документы;
- •2) приказы (распоряжения) лицензирующего органа о предоставлении лицензии, об отказе в предоставлении лицензии, о переоформлении лицензии, о продлении срока действия лицензии (в случае, если ограничение срока действия лицензии предусмотрено федеральными законами), о приостановлении, возобновлении и прекращении действия лицензии;
- •3) копия подписанной и зарегистрированной лицензии;
- •4) приказы (распоряжения) лицензирующего органа о назначении проверок соискателя лицензии, лицензиата, копии актов проверок, предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований, протоколов об административных правонарушениях, постановлений о назначении административных наказаний и других связанных с осуществлением лицензионного контроля документов;
- •5) выписки из решений суда об административном приостановлении деятельности лицензиата или аннулировании лицензии;
- •6) копии уведомлений и других связанных с осуществлением лицензирования документов.

Отрицательные аспекты

 Прописанный в новом законе порядок переоформления лицензии при намерении лицензиата осуществлять лицензируемый вид деятельности по новому адресу места его осуществления и при намерении лицензиата внести изменения в указанный в лицензии перечень выполняемых работ, оказываемых услуг фактически соответствует порядку получения новой лицензии.

Отрицательные аспекты

 Прописанный в новом законе порядок переоформления лицензии при намерении лицензиата осуществлять лицензируемый вид деятельности по новому адресу места его осуществления и при намерении лицензиата внести изменения в указанный в лицензии перечень выполняемых работ, оказываемых услуг фактически соответствует порядку получения новой лицензии.

Переоформление лицензии

Федеральный закон от 8 августа 2001 г. N 128-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности"

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности"

- Изменение адреса места нахождения
- 1. Оборудуется помещение
- 2. Организация перемещается в новое помещение
- 3. Подаётся заявление не позднее 15 дней (прилагается договор аренды)
- 4. Переоформление проводится в течение 10 дней без проведения проверки

- Изменение адреса места нахождения
- 1. Оборудуется помещение
- 2. Подаётся заявление (указываются адрес и сведения, подтверждающие соответствие лицензиата лицензионным требованиям при осуществлении лицензируемого вида деятельности по этому адресу)
- 3. Переоформление в течении 30 дней после проведения проверки
- 4. Организация перемещается в новое помещение

Порядок переоформления лицензии при намерении лицензиата осуществлять лицензируемый вид деятельности по новому адресу места его осуществления и при намерении лицензиата внести изменения в указанный в лицензии перечень выполняемых работ, оказываемых услуг

рассмотрение заявления	3 дня	возврат в связи с неправильно	на исправление 30 дней
		оформленным заявлением	
проверка	7 дней	возврат в	Новый круг
достоверности		случае	
содержащихся в		несоответствия	
указанном заявлении		требованиям	
и прилагаемых к нему		закона	
документах новых			
сведений			
проверка	20 дней	отказ в случае	Новый круг
соответствия		несоответствия	
лицензиата		лицензионным	
лицензионным		требованиям и	
требованиям		условиям	

Постановление Правительства РФ от 26 января 2006 г. N 45

"Об организации лицензирования отдельных видов деятельности"

 ...лицензиат в уведомлении указывает дату предполагаемого начала осуществления лицензируемого вида деятельности на территории субъекта Российской Федерации, а лицензирующий орган в 10-дневный срок переоформляет лицензию в порядке, установленным Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Отрицательные аспекты

• В результате новых порядков при переоформлении лицензии увеличивается общее количество проверок лицензиата.

Количество проверок, связанных с процессом лицензирования

	Сейчас	Будет	
Получение лицензии	да	да	
Продление срока	нет	бессрочна	
действия			
Переоформление			
в случаях	нет	нет	
реорганизации			
юридического лица в			
форме преобразования			
изменения его	нет	нет	
наименования			
адреса места	нет	нет	
нахождения			
адресов мест	нет	да	
осуществления			
лицензируемого вида			
деятельности,			
перечня выполняемых	нет	да	
работ, оказываемых			
услуг,			
Количество проверок	1	3	

Отрицательные аспекты

 Появление в законе рекомендуемых лицензионных требований и условий. В перечень лицензионных требований с учетом особенностей осуществления лицензируемого вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности) могут быть включены следующие требования:

 наличие у соискателя лицензии и лицензиата помещений, зданий, сооружений и иных объектов по месту осуществления лицензируемого вида деятельности,

Благодарю за внимание Вопросы?

г. Москва

http://www.privatmed.ru/