

**Федеральный закон РФ от 4 мая 2011 г. N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности»
положительные и отрицательные аспекты**

С.С. Мисюлин, председатель Правления Некоммерческого партнерства «Национальный Союз Региональных Объединений частной системы здравоохранения», к.м.н.

Федеральный закон РФ от 4 мая 2011 г. N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности»

Положительные аспекты

- Дано **новое определение понятию лицензия** (ст. 3), в котором чётко прописано, что лицензия это разрешение на право осуществление вида деятельности, а документ, выданный лицензирующим органом является всего лишь подтверждением этого разрешения.

Федеральный закон Российской Федерации от 4 мая 2011 г. N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности"

- лицензия - специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается документом, выданным лицензирующим органом на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в случае, если в заявлении о предоставлении лицензии указывалось на необходимость выдачи такого документа в форме электронного документа;

**Федеральный закон
от 8 августа 2001 г. N 128-ФЗ
«О лицензировании отдельных видов
деятельности»**

- **лицензия** - специальное разрешение на осуществление конкретного вида деятельности при обязательном соблюдении лицензионных требований и условий, выданное лицензирующим органом юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю;

Федеральный закон РФ от 4 мая 2011 г. N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности»

Положительные аспекты

- Появилось новое понятие – место осуществления лицензируемого вида деятельности (ст. 3) и что особенно важно, уточнено основание для переоформления лицензии при изменении адресов мест осуществления лицензируемого вида деятельности (ст. 18).

Федеральный закон Российской Федерации от 4 мая 2011 г. N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности"

- место осуществления отдельного вида деятельности, подлежащего лицензированию (далее - место осуществления лицензируемого вида деятельности), - объект (помещение, здание, сооружение, иной объект), который предназначен для осуществления лицензируемого вида деятельности и (или) используется при его осуществлении, соответствует лицензионным требованиям, принадлежит соискателю лицензии или лицензиату на праве собственности либо ином законном основании, имеет почтовый адрес или другие позволяющие идентифицировать объект данные.

Федеральный закон РФ от 4 мая 2011 г. N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности»

Положительные аспекты

- Благодаря новому закону лицензия теперь действует бессрочно.

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА ФАС

по итогам оценки сложившейся практики лицензирования медицинской деятельности

- В анализируемом периоде отмечается значительное количество случаев выдачи лицензий на новый срок (**11 234**), при том, что подано **4 494** заявления о переоформлении лицензий, то есть только **28 %** лицензиатов, имеющих предусмотренную законом возможность обратиться в лицензирующий орган с заявлением о продлении срока действия лицензии в порядке переоформлении лицензии, воспользовались этой возможностью и обратились с соответствующим заявлением.

Федеральный закон РФ от 4 мая 2011 г. N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности»

Положительные аспекты

- Можно считать положительным моментом появление в законе такого понятия, как **лицензионное дело** (ст. 16).

Статья 16. Лицензионное дело

- 1. Лицензирующим органом формируется и ведется лицензионное дело соискателя лицензии и (или) лицензиата, в которое включаются следующие документы:
 - 1) заявление соискателя лицензии о предоставлении лицензии, заявление лицензиата и прилагаемые к соответствующему заявлению документы;
 - 2) приказы (распоряжения) лицензирующего органа о предоставлении лицензии, об отказе в предоставлении лицензии, о переоформлении лицензии, о продлении срока действия лицензии (в случае, если ограничение срока действия лицензии предусмотрено федеральными законами), о приостановлении, возобновлении и прекращении действия лицензии;
 - 3) копия подписанной и зарегистрированной лицензии;
 - 4) приказы (распоряжения) лицензирующего органа о назначении проверок соискателя лицензии, лицензиата, копии актов проверок, предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований, протоколов об административных правонарушениях, постановлений о назначении административных наказаний и других связанных с осуществлением лицензионного контроля документов;
 - 5) выписки из решений суда об административном приостановлении деятельности лицензиата или аннулировании лицензии;
 - 6) копии уведомлений и других связанных с осуществлением лицензирования документов.

Федеральный закон РФ от 4 мая 2011 г. N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности»

Отрицательные аспекты

- Прописанный в новом законе порядок переоформления лицензии при намерении лицензиата осуществлять лицензируемый вид деятельности по новому адресу места его осуществления и при намерении лицензиата внести изменения в указанный в лицензии перечень выполняемых работ, оказываемых услуг фактически соответствует порядку получения новой лицензии.

Федеральный закон РФ от 4 мая 2011 г. N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности»

Отрицательные аспекты

- Прописанный в новом законе порядок переоформления лицензии при намерении лицензиата осуществлять лицензируемый вид деятельности по новому адресу места его осуществления и при намерении лицензиата внести изменения в указанный в лицензии перечень выполняемых работ, оказываемых услуг фактически соответствует порядку получения новой лицензии.

Переоформление лицензии

Федеральный закон от 8 августа 2001 г. N 128-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности"

- Изменение адреса места нахождения
1. Оборудуется помещение
 2. Организация перемещается в новое помещение
 3. Подается заявление не позднее 15 дней (прилагается договор аренды)
 4. Переоформление проводится в течение 10 дней без проведения проверки

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности"

- Изменение адреса места нахождения
1. Оборудуется помещение
 2. Подается заявление (указываются адрес и сведения, подтверждающие соответствие лицензиата лицензионным требованиям при осуществлении лицензируемого вида деятельности по этому адресу)
 3. Переоформление в течении 30 дней после проведения проверки
 4. Организация перемещается в новое помещение

Порядок переоформления лицензии при намерении лицензиата осуществлять лицензируемый вид деятельности по новому адресу места его осуществления и при намерении лицензиата внести изменения в указанный в лицензии перечень выполняемых работ, оказываемых услуг

рассмотрение заявления	3 дня	возврат в связи с неправильно оформленным заявлением	на исправление 30 дней
проверка достоверности содержащихся в указанном заявлении и прилагаемых к нему документах новых сведений	7 дней	возврат в случае несоответствия требованиям закона	Новый круг
проверка соответствия лицензиата лицензионным требованиям	20 дней	отказ в случае несоответствия лицензионным требованиям и условиям	Новый круг

**Постановление Правительства РФ от 26 января 2006
г. N 45**

**"Об организации лицензирования отдельных видов
деятельности"**

- ...лицензиат в уведомлении указывает дату предполагаемого начала осуществления лицензируемого вида деятельности на территории субъекта Российской Федерации, а лицензирующий орган в 10-дневный срок переоформляет лицензию в порядке, установленном Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Федеральный закон РФ от 4 мая 2011 г. N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности»

Отрицательные аспекты

- В результате новых порядков при реоформлении лицензии увеличивается общее количество проверок лицензиата.

Количество проверок, связанных с процессом лицензирования

	Сейчас	Будет
Получение лицензии	да	да
Продление срока действия	нет	бессрочна
Переоформление		
в случаях реорганизации юридического лица в форме преобразования	нет	нет
изменения его наименования	нет	нет
адреса места нахождения	нет	нет
адресов мест осуществления лицензируемого вида деятельности,	нет	да
перечня выполняемых работ, оказываемых услуг,	нет	да
Количество проверок	1	3

Федеральный закон РФ от 4 мая 2011 г. N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности»

Отрицательные аспекты

- Появление в законе рекомендуемых лицензионных требований и условий.

В перечень лицензионных требований с учетом особенностей осуществления лицензируемого вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности) могут быть включены следующие требования:

- наличие у соискателя лицензии и лицензиата помещений, зданий, сооружений и иных объектов по месту осуществления лицензируемого вида деятельности,

Благодарю за внимание
Вопросы?

г. Москва

<http://www.privatmed.ru/>