

*Министерство экономического развития и торговли
Республики Казахстан*

**Основные положения
Закона Республики Казахстан
«О государственном
имуществе»**

Астана 2011 год

Цели разработки закона:

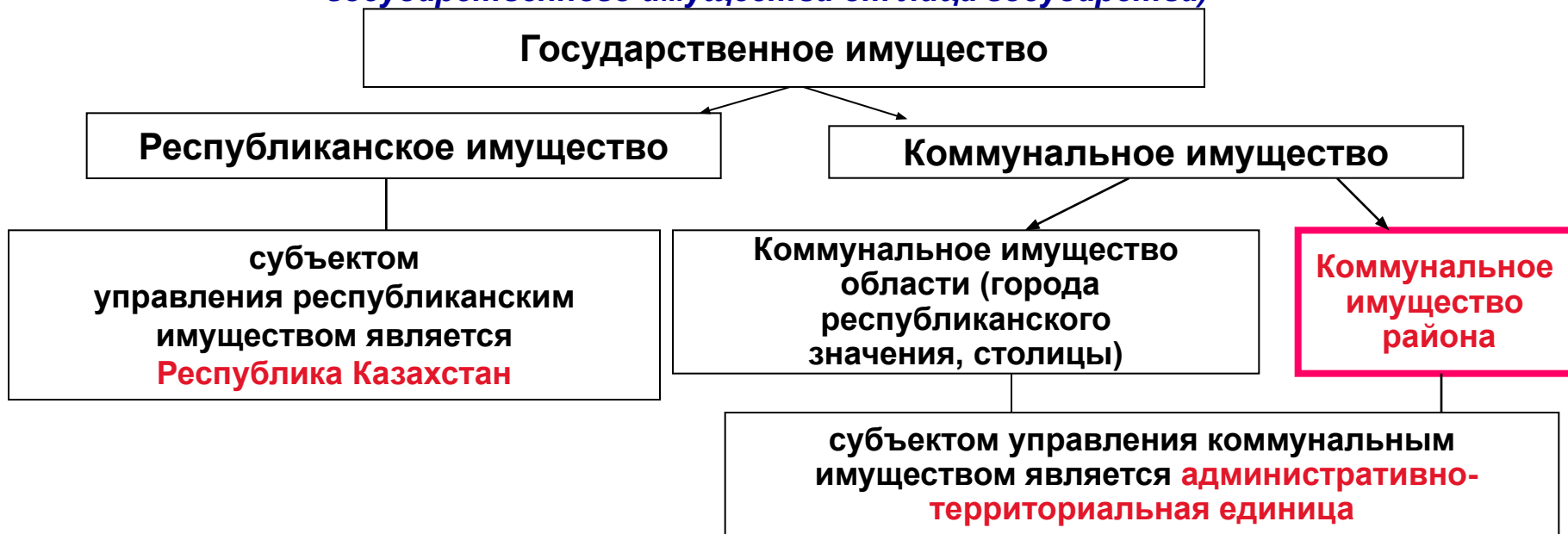
- установить общие правила, применимые к государственному имуществу в различных секторах экономики и состав государственного имущества;
- объединить в одном законодательном акте нормы законов, регулирующих управление государственными активами, за исключением норм о бюджете и Национальном фонде, природных ресурсах, банковских активах;
- связать проект Закона о государственном имуществе с Гражданским кодексом Республики Казахстан, из которого вытекают положения проекта Закона;
- определить компетенцию Правительства Республики Казахстан и государственных органов по управлению государственным имуществом;
- определить основания приобретения, прекращения и предоставления в пользование госимущества (национализация, реквизиция, изъятие имущества для государственных нужд, приватизация);
- установить правовую основу корпоративного управления государственным имуществом через национальные холдинги, национальные управляющие компании и национальные компании, определить их четкое взаимодействие с государственными органами;
- установить правовое регулирование на уровне законодательного акта стратегических объектов и приоритетного права государства на приобретение стратегического объекта при его отчуждении собственником

Считаем, что цели разработки закона в результате были достигнуты.

Основные положения и новеллы законопроекта:

	Действующие законодательные акты	Предусмотрено законом (новеллы)
определение	ранее отсутствовал понятийный аппарат по вопросам государственного имущества.	<ul style="list-style-type: none"> • государственное имущество - республиканское и коммунальное имущество; • республиканское имущество - имущество Республики Казахстан, за исключением коммунального имущества; • коммунальное имущество - имущество административно-территориальных единиц • управление государственным имуществом - осуществление государством (Республикой Казахстан или административно-территориальной единицей) права государственной собственности и иных имущественных прав.
принципы	Не были установлены	<p>Управление государственным имуществом осуществляется в соответствии со следующими принципами:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) законности; 2) подотчетности и подконтрольности; 3) гласности; 4) эффективного использования государственного имущества на благо общества; 5) обеспечения условий для развития конкуренции.
Процедуры, компетенции		<ol style="list-style-type: none"> 1. Определен состав государственного имущества, проведено четкое разграничение республиканского и коммунального имущества (областного и районного). 2. Определена компетенция Правительства и государственных органов (республиканских и местных), а также по предложениям депутатов компетенция Национального Банка РК в отношении управления государственным имуществом

Субъекты управления государственным имуществом (кто является собственником государственного имущества от лица государства)



Управление государственным имуществом - это осуществление государством (РК или АТЕ) права государственной собственности и иных имущественных прав.

Право государственной собственности (право собственности статья 188 ГК) - есть признаваемое и охраняемое законодательными актами право субъекта по своему усмотрению владеть, пользоваться и распоряжаться принадлежащим ему имуществом. Собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом:

право владения представляет собой юридически обеспеченную возможность осуществлять фактическое обладание имуществом;

право пользования представляет собой юридически обеспеченную возможность извлекать из имущества его полезные естественные свойства, а также получать от него выгоду. Выгода может выступать в виде дохода, приращения, плодов, приплода и в иных формах.

право распоряжения представляет собой юридически обеспеченную возможность определять юридическую судьбу имущества.

Собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, в том числе отчуждать это имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, свои правомочия по владению, пользованию и распоряжению имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом.

Таким образом, государство – как любой собственник, имея имущество, вправе владеть, пользоваться и распоряжаться своим имуществом.

Система управления государственным имуществом

I УРОВЕНЬ

• Правительство Республики Казахстан

Министерство экономического развития и торговли – государственный орган, вырабатывающий политику управления государственными активами в целом по стране

Министерство финансов (Комитет государственного имущества и приватизации) - государственный орган, управляющий республиканской собственностью,

отраслевые государственные органы – уполномоченные органы соответствующей отрасли - осуществляющие функции органа управления

II УРОВЕНЬ

- **маслихаты (города республиканского значения, столицы), района**
- **местные исполнительные органы (города республиканского значения, столицы), района (местные уполномоченные органы по исполнению бюджета и управлению государственным имуществом, местные уполномоченные органы соответствующих отраслей.**

Компетенция *Парламента* РК предусмотрена в статье 61 Конституции РК - Парламент издает законы, которые регулируют важнейшие общественные отношения, устанавливают основополагающие принципы и нормы, касающиеся режима собственности и иных вещных прав.

Компетенция *Правительства* предусмотрена в статье 66 Конституции РК - Правительство организует управление государственной собственностью (пункт 4), также руководит деятельностью министерств, государственных комитетов, иных центральных и местных исполнительных органов. Согласно постановления Конституционного Совета РК от 17 марта 1999 года №4/2 юридическое содержание нормы «организует управление государственной собственностью» означает наделение Правительства РК полномочиями владеть, пользоваться и распоряжаться государственной собственностью в пределах, установленных законодательными актами. Также компетенция Правительства отражена в законах «О государственных товариществах», «Не коммерческих организациях», «Об акционерных обществах», о каждом виде государственного имущества.

Компетенции *Министерства экономического развития и торговли* и *Министерства финансов* определены в положениях о министерствах, в законах «О государственных товариществах», «Не коммерческих организациях», «Об акционерных обществах», о каждом виде государственного имущества. При этом компетенция МЭРТ на уровне закона предусматривается впервые.

Компетенция маслихатов не предусматривает регулирование вопросов управления коммунальной собственностью, что является пробелом в законодательстве. В соответствии с Законом «О местном государственном управлении» согласно подпункту 15) пункта 1 статьи 6 маслихат осуществляет иные полномочия, установленные иными законодательными актами Республики Казахстан.

Компетенция *местных исполнительных органов* определена в статье 87 Конституции. Местные исполнительные органы осуществляют управление коммунальной собственностью. Вместе с тем, компетенция местных исполнительных органов района по управлению районным коммунальным имуществом не установлена на уровне законодательного акта.

Приобретение государством имущественных прав

(приобретение имущества частных лиц в государственную собственность)

1. Определен полный перечень оснований приобретения прав на государственное имущество, а также предоставления государственного имущества в пользование гражданам и негосударственным юридическим лицам.
2. Впервые предусмотрены нормы о реквизиции, порядок реквизиции и возмещения стоимости реквизированного имущества.
3. Впервые на уровне закона раскрывается институт национализации имущества, возмещение стоимости национализируемого имущества.
4. Порядок принудительного отчуждения земельного участка и иного недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка для государственных нужд и возмещения его стоимости полностью раскрывается на уровне закона.

Приобретение государством имущественных прав

1) приобретение имущества республиканскими юридическими лицами;

2) конфискация;

3) приобретение права государства на движимые вещи, от которых собственник отказался;

4) приобретение имущества за счет средств бюджета;

5) приобретение и создание имущества на основании гражданско-правовых договоров (купля-продажа, подряд и т.д.);

6) реализация приоритетного права на выкуп стратегических объектов;

7) Приобретение права государственной собственности на клад, на находку

8) наследование, дарение или иная безвозмездная передача либо иное безвозмездное поступление (переход) имущества негосударственных юридических лиц и граждан в состав республиканского имущества;

9) национализация;

10) реквизиция ;

11) принудительное отчуждение земельного участка или иной недвижимости для государственных нужд;

12) возврат исполненного Республикой Казахстан по обязательству до момента расторжения или изменения договора;

13) иные основания приобретения имущественных прав

решается актуальная для РК проблема признания прав государства на недвижимое имущество, права на которые возникли у государственных юридических лиц до создания системы регистрации прав на недвижимое имущество (1 марта 1996 г.), но в отношении которых отсутствуют необходимые правоустанавливающие документы. Это позволит при отсутствии указанных документов устранить неопределенность в правах на имущество, которое стояло на балансе государственных юридических лиц еще до введения системы регистрации и не было отчуждено.

Статьи разработаны в реализацию норм Гражданского кодекса РК, ряд оснований приобретения прав на государственное имущество, предусмотренные в иных нормативных правовых актах, были критически переработаны

Реквизиция

Реквизиция - изъятие по решению государственных органов имущества у собственника в интересах общества в случае стихийных бедствий, аварий, эпидемий, эпизоотий, в период действия военного положения или военное время и при иных обстоятельствах, носящих чрезвычайный характер, с выплатой собственнику стоимости имущества

при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера

- реквизиция имущества при чрезвычайных ситуациях осуществляется на условиях постоянного изъятия имущества с условием оплаты пользования реквизируемым имуществом и возмещения убытков, вызванных изъятием имущества, в полном объеме;
- общее руководство и обеспечение реквизиции при чрезвычайных ситуациях осуществляется, в зависимости от вида (объектовые, местные, региональные и глобальные) и классификации чрезвычайных ситуаций, установленным Правительством Республики Казахстан, уполномоченным органом, руководящим мероприятиями по локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- реквизиция имущества осуществляется на основании решения местного исполнительного органа области (города республиканского значения или столицы), района (города областного значения) на основании предписания Руководителя ликвидации ЧС (он определяется решением Правительства РК).
- порядок учета реквизированного имущества, переданного для нужд обеспечения мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при проведении спасательных и аварийно-восстановительных работ, определяются Правительством Республики Казахстан и организуется уполномоченным органом в области чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера .

нужд обороны (в период действия военного положения или в военное время)

- производится в случае вновь возникшей потребности для Вооруженных Сил РК в имуществе и не предусмотренной мобилизационным планом РК;
- Решение местного исполнительного органа о реквизиции принимается на основании предписаний Комитета начальников штабов;
- Учет в мирное время имущества, подлежащего реквизиции для нужд обороны осуществляют местные исполнительные органы.

Национализация

Национализация – принудительное возмездное отчуждение имущества, принадлежащего гражданам и негосударственным юридическим лицам, в состав имущества Республики Казахстан, осуществляемое на основании закона Республики Казахстан о национализации, принимаемого в соответствии с Законом «О государственном имуществе»

1. Законодательная инициатива – Президент РК, депутаты Парламента РК, Правительство РК.
2. Национализация является исключительным случаем (исключительной формой) отчуждения имущества, находящегося в собственности физических лиц и негосударственных юридических лиц, и осуществляется только после полного исчерпания всех иных возможных форм отчуждения имущества, предусмотренных Гражданским кодексом Республики Казахстан.
3. Размер возмещения, выплачиваемого собственнику национализируемого имущества, определяется исходя из рыночной стоимости имущества. Размер возмещения определяется на дату проведения оценки (повторной оценки).
4. Возмещение стоимости имущества и других убытков производится в полном объеме до момента перехода права собственности на национализируемое имущество к Республике Казахстан.
5. Выплата возмещения производится в денежной форме в национальной валюте Республики Казахстан – тенге, а в случаях, предусмотренных международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан, в иностранной валюте.
6. Выплата возмещения иным имуществом допускается по соглашению между Республикой Казахстан в лице уполномоченного органа по государственному имуществу и собственником имущества.
7. Выплата возмещения производится единовременно, не допускается осуществление национализации, предусматривающей рассрочку выплаты возмещения.
8. Фактическая передача национализированного имущества может осуществляться только после получения собственником и иными лицами, права которых в отношении национализируемого имущества прекращаются или ограничиваются при национализации, равноценного возмещения.
9. Защита прав собственника национализируемого имущества и иных лиц, права которых в отношении национализируемого имущества прекращаются или ограничиваются при национализации, осуществляется в судебном порядке в соответствии с законами Республики Казахстан.

В случае возникновения финансовых проблем у системообразующих компаний (банков), грозящих возникновением неплатежей в отрасли (экономике в целом) и массовой безработицей, у государства должен быть инструмент для реабилитации данных компаний (банков). В мировой практике данным инструментом является национализация таких компаний, возможна полная или частичная национализация.

Республикой Казахстан подписаны и ратифицированы международные договоры о поощрении и взаимной защите инвестиций со многими странами мира. Данные соглашения содержат стандартные условия гарантий инвестиций, которые сводятся к гарантиям инвесторам, в соответствии с которыми инвестиции инвесторов Стороны на территории другой Стороны не должны быть экспропрированы, национализированы или подвергнуты любым другим мерам прямо или косвенно, имеющим эффект, равносильный экспроприации или национализации, кроме мер, принимаемых в государственных целях, на не дискриминационной основе, в соответствии с установленной законом процедурой, и с выплатой быстрой, адекватной и эффективной компенсации. Эти положения в полном объеме учтены в проекте закона.

Национализация является одним из оснований возникновения права государственной собственности, то эта процедура предусмотрена в законопроекте. Для национализации конкретного имущества необходимо принятия отдельного закона с соблюдением процедур, предусмотренных законом о госимуществе. По сути закон о национализации конкретного имущества не является нормативным правовым актом, так как это закон об национализации конкретного имущества, то есть отсутствует нормативный характер действия в отношении неограниченного круга лиц.

Необходимость принятия закона о национализации конкретного имущества вытекает из международной судебной и арбитражной практики, которая как правило признает легитимной национализацию, принятую публичным актом высшего законодательного органа страны, с точки зрения законодательства Казахстана - это закон. При этом после принятия закона о национализации он должен будет исполняться, такой закон по законодательству Казахстана нельзя никак обжаловать.

Национализация может быть осуществлена в общественных интересах в целях обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан с соблюдением надлежащего законного порядка и произведена без дискриминации при условии предварительного и равноценного возмещения Республикой Казахстан рыночной стоимости национализируемого имущества и других убытков.

Принудительное отчуждение земельного участка и иного недвижимого имущества для государственных нужд

государственные нужды – наличие потребности в переходе имущества, находящегося в частной собственности, в государственную собственность для удовлетворения государственных интересов, вытекающих из функций государства и преследующих общественно значимые цели

Принудительное отчуждение земельных участков и иного недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка для государственных нужд осуществляется в следующем порядке :

1. Принимается постановление Правительства РК или МИО о начале принудительного отчуждения земельных участков для государственных нужд в отношении земельного участка, а случаях, если право частной собственности на землю не оформлено, то только в отношении недвижимого имущества, расположенного на данной территории.
2. Дата принудительного отчуждения, но не ранее трех месяцев с даты официального опубликования данного постановления.
3. В течение двух месяцев местный исполнительный орган и собственник проводят согласительные процедуры, в случае если договорились по стоимости возмещения, то проект договора направляется в комиссию Маслихат по рассмотрению проектов договоров между собственниками и МИО по принудительному изъятию имущества для государственных нужд.
4. При несогласии собственника изымаемого для государственных нужд имущества с постановлением о начале принудительного отчуждения земельного участка и (или) не достижении с ним соглашения о стоимости изымаемого для государственных нужд имущества и размере убытков, подлежащих возмещению, по истечении трех месяцев с момента получения уведомления собственником, местный исполнительный орган вправе обратиться в суд с иском о принудительном отчуждении земельного участка или недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка.
5. При изъятии земли для государственных нужд выплачивается кадастровая цена за земли, вместе с тем, если земельный участок приобретен под индивидуальное жилищное строительство и ведение личного подсобного хозяйства, то ему будет выплачиваться рыночная стоимость земли, имущество (недвижимость) также по рыночной стоимости. Определение рыночной стоимости земли будет осуществляться по Методике, разрабатываемой Министерством юстиции РК.
6. Стоимость имущества, изымаемого для государственных нужд возмещается в полном объеме или по соглашению сторон или на основании решения суда.
7. Перечень исключительных случаев принудительного отчуждения земельного участка для государственных нужд предусмотрен в Земельном кодексе РК.

Уточнение редакции статей по принудительному отчуждению земельного участка для государственных нужд связано с приведением проекта Закона Республики Казахстан «О государственном имуществе» в соответствие с проектом Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в Земельный кодекс Республики Казахстан», который находился на рассмотрении Мажилиса Парламента Республики Казахстан, а также по результатам совместного совещания Аграрного комитета и Комитета по экономической реформе Мажилиса РК.

Владение и (или) пользование государственным имуществом

1. Государственным имуществом могут владеть и пользоваться граждане и негосударственные юридические лица, основаниями пользования являются:

- договора имущественного найма (аренды) государственного имущества;
- договор доверительного управления государственным имуществом;
- договора безвозмездного пользования (ссуды) государственным имуществом;
- договора подряда;
- договора о передаче во временное пользование природных ресурсов, являющихся государственным имуществом;
- договора концессии;
- договора о передаче государственного имущества по договорам хранения (охраны).

В проекте закона по каждому основанию предусмотрены особенности передачи имущества в пользование (владение).

2. **Предусматривается осуществление прав пользования имуществом общего пользования.**

Прекращение имущественных прав государства

Прекращение имущественных прав государства осуществляется по следующим основаниям:

- приватизация и иное отчуждение государственного (республиканского или коммунального) имущества;
- отчуждение государственными (республиканскими или коммунальными) юридическими лицами производимых ими товаров или иного имущества, не относящегося к основным средствам и не являющимся объектом приватизации, гражданам и негосударственным юридическим лицам;
- предоставление земельных участков в частную собственность;
- передача государственного натурального гранта, относящегося к республиканскому или коммунальному имуществу, в частную собственность;
- гибель или уничтожение государственного (республиканского или коммунального) имущества;
- обращение взыскания на государственное (республиканское или коммунальное) имущество;
- приобретательная давность;
- возврат исполненного контрагентом в пользу государства по обязательству до момента расторжения или изменения договора;
- возврат имущества, полученного по сделке, признанной недействительной;
- использование или выпуск материальных ценностей из государственного материального резерва.

В проекте закона по каждому виду отчуждения предусмотрены особенности.

Передача имущества в качестве имущественного вклада в уставный капитал ТОО и АО

Государственное имущество по способу отчуждения:
Пункт 3-1 статьи 249 Гражданского кодекса

Государственное имущество, которое может находиться только в государственной собственности
(устанавливается законом)

государственное имущество, не подлежащее отчуждению в соответствии с актами Президента Республики

Государственное имущество, подлежащее отчуждению

государственное имущество, не подлежащее приватизации в соответствии с законами Республики Казахстан
(новое)

Государственное имущество, которое может находиться только в государственной собственности, а также государственное имущество, не подлежащее отчуждению в соответствии с актами Президента Республики Казахстан, не могут быть использованы в качестве имущественного вклада в уставный капитал товарищества с ограниченной ответственностью либо в оплату акций акционерного общества.

Государственное имущество, не подлежащее приватизации, может передаваться в оплату акций национального управляющего холдинга, национального холдинга, национальной компании на условиях и в порядке, которые устанавливаются Правительством Республики Казахстан.

Приватизация и иные способы отчуждения государственного имущества

Приватизация - отчуждение государством государственного имущества гражданам, негосударственным юридическим лицам в рамках специальных процедур, установленных проектом закона, или в порядке, им определяемом

продажа
на торгах

прямая адресная
продажа

приватизация отдельных
видов государственного
имущества без
конкурсных торгов
в порядке и на условиях,
предусмотренных
законопроектом

Приватизация в рамках продажи на торгах является основным и общим видом приватизации. В этом порядке приватизируются имущественные комплексы государственных юридических лиц, подразделения и структурные единицы предприятия как имущественного комплекса, акции, доли в уставном капитале ТОО, производные ценные бумаги. Торги проводятся в форме аукциона или тендера, который в исключительных случаях может быть закрытым.

Приватизация в рамках прямой адресной продажи производится при предварительной стадии приватизации, когда торги проводятся при передаче имущества в имущественный наем (аренду) или в доверительное управление с правом последующего выкупа.

Иные способы отчуждения государственного имущества:

- 1) передача имущества в качестве имущественного вклада в уставный капитал ТОО либо в оплату акции АО;
- 2) приватизация земельных участков;
- 3) приватизация имущества, закрепленного за Национальным Банком Республики Казахстан;
- 4) государственного натурного гранта в частную собственность;
- 5) безвозмездная передача государственного имущества в собственность субъектов малого предпринимательства;
- 6) приватизация объектов государственного жилищного фонда.

Особенности управления отдельными видами государственного имущества

- **Разработаны общие положения о государственных юридических лицах, нормы о правовом статусе государственных учреждений, в том числе государственных органов, о государственных предприятиях.**
- **При сохранении общих положений, установленных законами об АО и ТОО, определены особенности АО и ТОО с участием государства в зависимости от того, какими они являются: контролируемые государством или с недоминирующей долей государства.**
- **Определено взаимодействие государственных органов, национальных управляющих холдингов, национальных холдингов, национальных компаний в управлении имуществом, в том числе по планированию их деятельности..**

Государственные юридические лица

Пункт 4 статьи 192 Гражданского кодекса: имущество, находящееся в государственной собственности, может закрепляться за **государственными юридическими лицами** на праве хозяйственного ведения или оперативного управления.

Право хозяйственного ведения - в соответствии со статьей 196 Гражданского кодекса право хозяйственного ведения является вещным правом **государственного предприятия**, получившего имущество от государства как собственника и осуществляющего в пределах, установленных Гражданским кодексом, и иными законодательными актами, права владения, пользования и распоряжения этим имуществом. При этом, согласно статье 199 Гражданского кодекса собственник имущества, находящегося в хозяйственном ведении, в соответствии с законодательными актами решает вопросы создания предприятия, определения предмета и целей его деятельности, его реорганизации и ликвидации, осуществляет контроль за использованием по назначению и сохранностью принадлежащего предприятию имущества. Собственник имеет право на получение части чистого дохода от использования имущества, находящегося в хозяйственном ведении созданного им предприятия.

Право оперативного управления - в соответствии со статьей 202 Гражданского кодекса право оперативного управления является вещным правом учреждения, **государственного учреждения**, финансируемого за счет средств собственника, и **казенного предприятия**, получивших имущество от собственника и осуществляющих в пределах, установленных законодательными актами, в соответствии с целями своей деятельности, заданиями собственника и назначением имущества, права владения, пользования и распоряжения этим имуществом. При этом, у государства как собственника имущества согласно статье 205 Гражданского кодекса, собственник закрепленного за учреждением, государственным учреждением или казенным предприятием имущества вправе изъять это имущество либо перераспределить его между другими созданными им юридическими лицами по своему усмотрению, если иное не установлено законодательными актами.



Особенность управления в государственных предприятиях на праве хозяйственного ведения в сферах здравоохранения и образования (*введение нового органа управления*)



Государственные предприятия

Государство создает государственные предприятия в целях решения социально-экономических задач, определяемых потребностями общества и государства, в следующих случаях:

- 1) отсутствия иной возможности обеспечения национальной безопасности, обороноспособности государства и защиты интересов общества;
- 2) использования **и содержания** стратегических объектов, принадлежащих государству;
- 3) **для осуществления деятельности в сферах, отнесенных к государственной монополии;**
- 4) наличия общественной потребности в производстве товаров в тех сферах общественного производства, в которых отсутствует конкуренция либо недостаточно развита конкуренция.

3. Государственные предприятия, в случаях, указанных в подпунктах 1) и 3) создаются Правительством Республики Казахстан и Национальным Банком Республики Казахстан.

В остальных случаях государственные предприятия создаются Правительством и Национальным (республиканские предприятия) или местным исполнительным органом (коммунальные предприятия).

Создание государственных предприятий осуществляется в порядке, определенном Законом Республики Казахстан «О конкуренции» и иными законодательными актами Республики Казахстан, с учетом ограничений, установленных статьей 148 настоящего Закона.

Государственные предприятия в случаях, предусмотренных подпунктом 4) могут создаваться, а ранее созданные – действовать только для осуществления видов деятельности, предусмотренных статьями 148 и 149 проекта Закона (сферы деятельности ГП)

Доработка статьей по государственным предприятиям проведена в целях приведения закона с учетом настоящей экономической ситуации и развития конкуренции на рынке товаров и услуг и скорректированы с положениями Закона Республики Казахстан «О конкуренции».

Сферы деятельности государственных предприятий на праве хозяйственного ведения

Закон РК «О государственных предприятиях»	Закон РК «О государственном имуществе»
<p>1) разработка, производство, ремонт и реализация вооружения и пасов к нему, защитных средств, военной техники, запасных частей, комплектующих элементов и приборов к ней; ликвидация (уничтожение, утилизация, захоронение) и переработка высвобождаемых военотехнических средств;</p> <p>2) добыча, производство, транспортировка, переработка, захоронение и реализация урана и других делящихся материалов, а также изделий из них; изготовление и реализация продукции, содержащей радиоактивные вещества в количествах, превышающих норму, допустимую для их использования без необходимости применения специальных средств защиты;</p> <p>3) изготовление и реализация медикаментов, лекарственных средств и лечебных препаратов, медицинского оборудования и инструментария;</p> <p>5) осуществление хозяйственной деятельности в области энерго-, водо-, и теплоснабжения, магистрального транспорта, связи, коммуникаций, коммунального и жилищного хозяйства и других систем жизнеобеспечения республиканской и местной инфраструктур, которые в силу своего естественного монопольного положения и социально-экономической значимости требуют прямого государственного управления;</p> <p>6) способствующих осуществлению Национальным Банком Республики Казахстан возложенных на него функций и (или) являющихся частью инфраструктуры финансового рынка;</p> <p>7) содержание и развитие сети государственных автомобильных дорог и других объектов инфраструктуры, для которых законодательством установлен специальный порядок финансирования;</p> <p>8) почтовая связь и телекоммуникации, эксплуатация общереспубликанских и международных линий связи;</p> <p>9) осуществление производственно-хозяйственной деятельности в области здравоохранения, ветеринарии, охраны природы, образования, социальной защиты, науки, культуры, туризма и спорта;</p> <p>10) осуществление производственно-хозяйственной деятельности в области средств массовой информации, издательской и полиграфической деятельности;</p> <p>11) осуществление производственной деятельности в области уголовно-исполнительной системы;</p> <p>12) осуществление деятельности, обеспечивающей ведение земельного кадастров, Государственного реестра нормативных правовых актов Республики Казахстан;</p> <p>13) осуществление хозяйственной деятельности в области формирования и хранения государственного материального резерва Республики Казахстан;</p> <p>14) осуществление хозяйственной деятельности в области защиты и использования особо охраняемых природных территорий, уникальных и редких ландшафтов, объектов историко-культурного наследия.</p>	<p>1) жизнеобеспечения населенных пунктов (энерго-, газо-, водо-, теплоснабжение и захоронение коммунальных отходов);</p> <p>2) создания лесопарковых, зеленых и защитных зон с ограниченным режимом природопользования и лесоразведения;</p> <p>3) способствующей осуществлению Национальным Банком Республики Казахстан, Управлением делами Президента Республики Казахстан и его ведомствами и органами дипломатической службы Республики Казахстан возложенных на них функций;</p> <p>4) содержания государственных автомобильных дорог;</p> <p>5) здравоохранения; высшего и послевузовского образования;</p> <p>6) эксплуатации спортивно-оздоровительных объектов, парков культуры и отдыха;</p> <p>7) прикладных научных исследований;</p> <p>8) ведения государственного земельного кадастра, информационных баз данных о недрах и недропользовании, государственного фонда экологической информации и государственных кадастров природных ресурсов Республики Казахстан, государственного реестра нормативных правовых актов Республики Казахстан;</p> <p>9) содержания, эксплуатации, а также обеспечения безопасности водохозяйственных систем и сооружений, находящихся в государственной собственности;</p> <p>10) защиты и карантина растений, фумигации (обеззараживания) и фитосанитарной экспертизы;</p> <p>11) выполнения работ по научному исследованию, консервации, реставрации, воссозданию, ремонту и приспособлению памятников истории и культуры;</p> <p>12) деятельности морского порта;</p> <p>13) предоставления аэронавигационных услуг пользователям воздушного пространства Республики Казахстан;</p> <p>14) формирования и хранения государственного материального резерва;</p> <p>15) осуществления производственно-хозяйственной деятельности в сфере технического регулирования и метрологии;</p> <p>16) осуществления производственной деятельности в сфере уголовно-исполнительной системы и организации трудовой занятости осужденных;</p> <p>17) изготовления документов Республики Казахстан, удостоверяющих личность;</p> <p>18) диагностики особо опасных болезней и энзоотических болезней животных, регистрационных испытаний, апробации ветеринарных препаратов, кормов и кормовых добавок, а также контроля серий (партий) ветеринарных препаратов при их реклакации;</p> <p>19) осуществления функций национальной гидрометеорологической службы;</p> <p>20) технического обеспечения работ по мониторингу радиочастотного спектра и радиоэлектронных средств, ведения реестра (базы данных) радиоэлектронных средств и радиочастотных присвоений, а также оказания услуг по проведению расчета электромагнитной совместимости радиоэлектронных средств;</p> <p>21) ликвидации и консервации государственных аварийных бездействующих рудников и угольных предприятий по перечню, определяемому Правительством Республики Казахстан, а также ликвидации последствий их деятельности.</p>

Сферы деятельности государственных предприятий на праве оперативного управления

Закон «О государственных предприятиях»	Закон «О государственном имуществе»
<p>1) выполнения горноспасательных и иных специальных работ в чрезвычайных и аварийных ситуациях, защиты от пожаров, наводнений и других стихийных бедствий;</p> <p>3) осуществления производственной деятельности в области уголовно-исполнительной системы;</p> <p>4) производства топографо-геодезических и картографических работ;</p> <p>5) осуществления производственно-хозяйственной деятельности в области здравоохранения, охраны природы, образования, социальной защиты, науки, культуры и спорта;</p> <p>6) осуществления эксплуатации служебных зданий, транспортного обслуживания и выполнения снабженческих функций государственных органов;</p> <p>7) содержания и развития судоходных путей и гидротехнических сооружений (шлюзов);</p> <p>8) осуществления деятельности в сферах, отнесенных к государственной монополии;</p> <p>9) осуществления деятельности по государственному техническому обследованию недвижимого имущества.</p>	<p>1) выполнения горноспасательных и иных специальных работ в чрезвычайных и аварийных ситуациях, защиты от пожаров, наводнений и других стихийных бедствий;</p> <p>2) здравоохранения;</p> <p>3) дошкольного воспитания и обучения, дополнительного образования, технического, профессионального и послесреднего образования;</p> <p>4) безопасности и охраны труда, занятости, социальной защиты населения, культуры и спорта;</p> <p>5) фундаментальных научных исследований;</p> <p>6) обеспечения охраны, устойчивого использования, воспроизводства и искусственного разведения объектов животного, растительного мира в целях сохранения биологического разнообразия и генофонда, а также охраны природы (зоологические парки, ботанические сады, дендрологические парки), выполнения авиационных работ по охране и защите лесного фонда;</p> <p>7) производства топографо-геодезических и картографических работ;</p> <p>8) предоставления специальных социальных услуг для лиц (семей), находящихся в трудной жизненной ситуации;</p> <p>9) государственного технического обследования недвижимого имущества.</p>

Государственные учреждения

Государственные учреждения –
школы, больницы и т.п.

Государственные органы –
*министерства, ведомства,
департаменты и
управления местных
исполнительных органов*

В отношении государственных учреждений новшеством является разделение в имущественных отношениях государственных учреждений на учреждения и государственные органы. Если Закон Республики Казахстан «Об административных процедурах» направлен на установление административных процедур, способствующих совершенствованию организации управленческой деятельности, обеспечению бесперебойного функционирования государственных органов, оперативному принятию управленческих решений, соблюдению прав и свобод граждан, защите государственных интересов, недопущению использования государственными служащими должностных полномочий во внеслужебных целях, а также деятельности по оказанию государственных услуг, то в законе предусматривается в каких случаях государственные органы могут вступать в имущественные отношения.

Государственные органы могут вступать в имущественные отношения от своего собственного имени в случае, если они осуществляют собственную хозяйственную деятельность: могут заключать договора аренды, купли-продажи канцелярских принадлежностей, несут ответственность по обязательствам за причинение вреда, совершают другие гражданско-правовые действия.

АО (ТОО) с участием государства в уставном капитале

- 1) впервые на законодательном уровне предусматривается порядок передачи государственного имущества в оплату размещаемых акций;
- 2) вводится классификация акционерных обществ и товариществ с ограниченной ответственностью на контролируемые и неконтролируемые государством АО и ТОО в зависимости от количества голосующих акций, принадлежащих государству.

Данная классификация позволяет определить особенности управления контролируемых АО и ТОО, в частности контролируемые АО (ТОО) вправе выступать учредителями только юридических лиц в форме АО и ТОО, в других формах не допускается.

- 3) на законодательном уровне закреплено запрещение безвозмездной передачи акций, принадлежащих государству, передачи их в залог. Вводится ограничение на возможность распоряжения акциями национальных компаний, переданных в уставный капитал, являющихся стратегическими объектами. Не допускается передача акций в доверительное управление с полным отказом государства от права на дивиденды. Также ограничиваются права, которые передаются доверительному управляющему.
- 4) вопросы управления акционерными обществами основываются на статье 34 Закона Республики Казахстан «Об акционерных обществах», которая будет поставлена на утрату в связи с принятием законопроекта.

На законодательном уровне определен порядок управления АО (ТОО) от лица Правительства т.е. реализация Правительством своих прав владения, пользования и распоряжения государственными пакетами акций (долями участия) АО и ТОО с государственным участием путем передачи права распоряжения государственным пакетом акций уполномоченному органу по государственному имуществу, права владения и распоряжения уполномоченному органу соответствующей отрасли (доработано по предложениям депутатов).

- 5) решение об изменении наименования, ликвидации, реорганизации национальных управляющих холдингов национальных компаний, национальных холдингов и национальных компаний, входящих в их состав, принимается Правительством Республики Казахстан;
- 6) усиливается ответственность государственных органов по управлению государственным пакетом акций – он должен обеспечить перечисление АО (ТОО) дивидендов на государственный пакет акций.
- 7) вводятся более жесткие требования к менеджерам данных компаний со стороны государства: на уровне закона определено, что национальная компания, акционером которой является государство, при осуществлении своей деятельности обязана обеспечить проведение государственной политики в сфере управления государственным имуществом в определенной отрасли экономики;
- 9) в отличие от Закона РК «Об акционерных обществах» определена особенность управления национальными компаниями, в частности компетенция Совета директоров национальной компании дополнена принятием решения о заключении ей сделки или совокупности сделок, в результате которой отчуждается имущество, стоимость которого составляет от 10 до 25% от общего размера стоимости активов общества, а по сделке более 25% советом директоров по согласованию с уполномоченным органом соответствующей отрасли;

в отношении национальной компании, входящей в национальный управляющий холдинг, национальный холдинг решение о сделке в размере до 10% принимает Правление национальной компании, от 10 до 25% процентов совет директоров национальной компании, от 25% и более совет директоров национального холдинга.

В соответствии со статьей 68 Закона «Об АО» крупной сделкой признается совокупность сделок (сделка) в результате которой обществом приобретается или отчуждается 25% и более процентов. Согласно статье 70 данного закона решение о заключении обществом крупной сделки принимается советом директоров. Таким образом, для национальных компаний, в том числе, входящих в состав национального холдинга и самих холдингов размер крупной сделки снижен от 10 и более процентов.

- 10) Планирование деятельности АО (ТОО) с госучастием будет осуществляться в соответствии с Указом Главы государства «О системе государственного планирования в РК» путем разработки планов развития на 5 лет.

Национальные управляющие холдинги, национальные холдинги, национальные компании

Инструменты управления национальными холдингами введены в соответствии со сложившейся практикой управления ими. В этой связи предлагается данный механизм управления предусмотреть на законодательном уровне.

1. Для координации деятельности НУХ, НХ при Правительстве будут созданы Специализированные совета по корпоративному управлению, в функции которых будет входить предоставление Правительству и НУХ, НХ рекомендаций по определению стратегических направлений деятельности национальных холдингов, распределению чистого дохода, вознаграждений для членов совета директоров (включая иностранных), дивидендной политике.
2. Планирование деятельности НУХ и НК осуществляется в соответствии с Указом Главы государства «О системе государственного планирования в РК» - разработка стратегий развития на 10 лет и планов развития на 5 лет.

По предложениям депутатов доработаны статьи по управлению НУХ и НХ:

1. Определен состав совета директоров: входят представители уполномоченного органа по государственному планированию, уполномоченного органа по государственному имуществу, уполномоченного органа соответствующей отрасли и иных государственных органов по решению Правительства Республики Казахстан
2. Уточнена компетенция общего собрания акционеров НУХ, НХ, установленная для общего собрания акционеров, к ней относятся вопросы, указанные в статье 36 Закона Республики Казахстан «Об акционерных обществах», за исключением вопросов, указанных в подпунктах б), 14) пункта 1 статьи 36 данного Закона.
3. Уточнена компетенция совета директоров НУХ, НХ, помимо вопросов, указанных в пункте 2 статьи 53 Закона Республики Казахстан «Об акционерных обществах» за исключением вопроса, указанного в подпункте 15-1) пункта 2 статьи 53 данного Закона, к исключительной компетенции СД относятся следующие вопросы:
 - 1) определение аудиторской организации, осуществляющей аудит;
 - 2) утверждение штатной численности;
 - 3) формирование единой (в том числе по отраслям деятельности дочерних организаций) финансовой, инвестиционной, производственно-хозяйственной, научно-технической политики дочерних организаций при разработке их стратегий и планов развития;
 - 4) утверждение плана развития, а также отчета о его исполнении;
 - 5) оценка реализации планов развития;
 - 6) определение политики по управлению рисками;
 - 7) утверждение методики и изменений в методику определения стоимости акций при их выкупе обществом;
 - 8) принятие решения об участии общества в создании или деятельности иных юридических лиц путем передачи части или нескольких частей активов, в сумме составляющих от десяти до двадцати пяти процентов от всех принадлежащих обществу активов.
 - 9) Наделение СПК, созданных местными исполнительными органами, статуса национальной компании, при этом МИО могут создавать не более одной НК

В компетенцию исполнительного органа национальных управляющих холдингов, национальных холдингов входят вопросы, предусмотренные Законом Республики Казахстан «Об акционерных обществах» и принятие решений по вопросам деятельности, относящимся к компетенции общего собрания акционеров (участников) юридического лица, десять и более процентов акций (долей участия в уставном капитале) которого принадлежит обществу.

Раздел 6. Ограничения прав на имущество, имеющее стратегическое значение (стратегические объекты), принадлежащее гражданам и негосударственным юридическим лицам

- 1. В настоящее время процедура реализации приоритетного права государства на приобретение стратегических объектов не определена на законодательном уровне, хотя это имеет отношение к режиму собственности и компетенции государственных органов.**
- 2. Законодательно закреплён порядок реализации приоритетного права государства на приобретение стратегического объекта при его отчуждении, ограничен круг обременений стратегических объектов правами третьих лиц, при которых необходимо разрешение Правительства Республики Казахстан.**

Стратегические объекты

В любом государстве есть *имущество, имеющее стратегическое значение (стратегические объекты)* – имущество, имеющее социально-экономическое значение для устойчивого развития общества, осуществление прав на которое оказывает влияние на состояние национальной безопасности.

В условиях кризиса и в условиях расширенного воспроизводства у собственника такого имущества возникает необходимость продать данный объект или заложить в целях получения возможности финансирования. В случае наличия угрозы национальной безопасности, государство может принять решение об использовании приоритетного права покупки данного объекта.

В соответствии со статьей 193-1ГК. Стратегические объекты

2. К стратегическим объектам могут быть отнесены: магистральные железнодорожные сети; магистральные нефтепроводы; магистральные газопроводы; национальная электрическая сеть; магистральные линии связи; национальная почтовая сеть; международные аэропорты; морские порты, имеющие статус международного значения; аэронавигационные устройства системы управления воздушным движением; устройства и навигационные знаки, регулирующие и гарантирующие безопасность судоходства; объекты использования атомной энергии; объекты космической отрасли; водохозяйственные сооружения; автомобильные дороги общего пользования; а также пакеты акций (доли участия, паи) в юридических лицах, в собственности которых находятся стратегические объекты, пакеты акций (доли участия, паи) физических и юридических лиц, которые имеют возможность прямо или косвенно определять решения или оказывать влияние на принимаемые решения юридических лиц, в собственности которых находятся стратегические объекты.

Статья 11 Закона РК «О национальной безопасности». Полномочия Правительства Республики Казахстан:

3-1) формирует перечни:

стратегических объектов, переданных в уставный капитал и (или) находящихся в собственности национальных холдингов и (или) национальных компаний либо их аффилированных лиц, а также иных юридических лиц с участием государства;

стратегических объектов, находящихся в собственности юридических лиц, не аффилированных с государством, а также физических лиц;

3-2) принимает решение о выдаче разрешения или отказе в выдаче разрешения на совершение гражданско-правовой сделки, которая может создать угрозу для национальных интересов Республики Казахстан, со стратегическим объектом, принадлежащим физическим и юридическим лицам, на основании рекомендаций комиссии по стратегическим объектам при Правительстве Республики Казахстан;

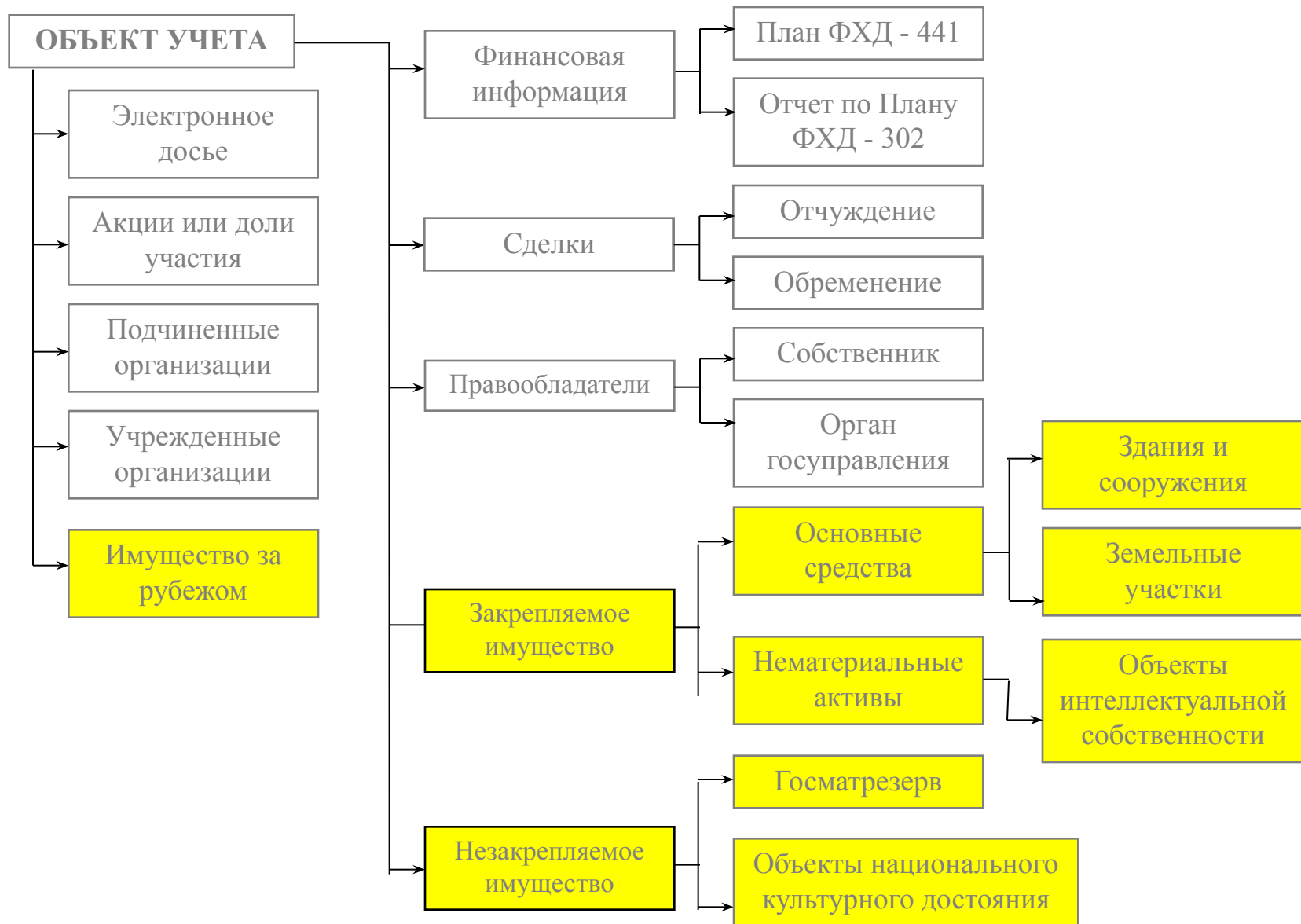
3-3) образует при Правительстве Республики Казахстан комиссию по стратегическим объектам.

В Перечни стратегических объектов, переданных в уставный капитал и (или) находящихся в собственности национальных холдингов и (или) национальных компаний либо их аффилированных лиц, а также иных юридических лиц с участием государства и стратегических объектов, находящихся в собственности юридических лиц, не аффилированных с государством, а также физических лиц, утвержденные постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 июня 2008 года № 651 состоят из 162 объектов.

Раздел 7. Мониторинг, оценка и контроль эффективности управления государственным имуществом

- **Формирование Единого реестра государственного имущества;**
- **На базе Единого реестра государственного имущества формирование управленческой информации об управлении государственным имуществом;**
- **Осуществление мониторинга, оценки и контроля эффективности управления государственным имуществом.**

Структура Реестра государственного имущества



Система планирования, мониторинга, оценки управления государственным имуществом

разработка

МОНИТОРИНГ

оценка

КОНТРОЛЬ

Государственные предприятия, акционерные общества с участием государства

Приказ МФ №441 от 27.12.2005г. (внесение дополнений в части соответствия показателей ФХД Стратегическим планам государственным органам);
Приказ МФ № 302 – отчет о выполнении ФХД

Постановление Правительства от 24.07.2001 г. №998 «О внедрении системы комплексного мониторинга функционирования и эффективности управления объектами государственной собственности, а также объектами в которых государство имеет долю собственности»:

Объединяет три вида мониторинга:

1. Мониторинг Объектов – обследование на месте конкретное ГП, АО (НУХ, НК) по перечню, определяемому КГИП, включая проблемные организации;
2. Мониторинг выполнения Объектами документов системы государственного планирования.
3. Мониторинг эффективности управления Объектами в разрезе отраслей экономики и регионов.

(разработаны дополнения в пост. От 24.07.2001 г. № 998)

АО, ГП, НУХ, НХ, НХ – представляют информацию о выполнении ФХД и Планов развития в АО «Информационно-учетный центр» пр КГИП МФ

НУХ, НХ, НК, - представляют Отчет о реализации Стратегий развития в МЭБП

На основании данных мониторинга, полученных из ИУЦ – **МЭРТ осуществляет оценку эффективности управления государственной собственностью**, включая оценку выполнения Объектами документов системы государственного планирования в соответствии с методическими рекомендациями уполномоченного органа по государственному планированию по мониторингу и оценке эффективности управления государственной собственностью, а также оценку корпоративного управления в АО с государственным участием в уставном капитале.

Методические рекомендации разработаны по замечаниям государственных органов и с учетом указа Президента РК от 18.06.2009 г. № 827 «О системе государственного планирования в РК» будут доработаны

На основании данных мониторинга, полученных из ИУЦ, результатах оценки КГИП МФ, МЭРТ осуществляется органами внутреннего контроля с учетом методических рекомендаций уполномоченного органа по государственному планированию по контролю эффективности управления государственной собственностью, включая контроль своевременности и полноты исполнения документов системы государственного планирования

Методические рекомендации разработаны, по замечаниям государственных органов и с учетом указа Президента РК от 18.06.2009 г. № 827 «О системе государственного планирования в РК» будут доработаны

Национальные управляющие холдинги, национальные холдинги, национальные компании, в том числе в составе НУХ, НХ

Правила разработки Правил разработки, утверждения и оценки реализации стратегий развития и планов развития национальных управляющих холдингов, национальных холдингов, национальных компаний, утвержденные постановлением Правительства РК от 7апреля 2010 года № 286 и совместный приказ МФ от 24 сентября 2010 года № 478 и МЭРТ т 10 сентября 2010 года № 177

Внесены изменения в 43 законодательных актов РК, в том числе:

- Гражданский Кодекс Республики Казахстан (Общая часть) от 27 декабря 1994 года;
- Гражданский кодекс Республики Казахстан (Особенная часть) от 1 июля 1999 года;
- Земельный кодекс Республики Казахстан от 20 июня 2003 года;
- Законы Республики Казахстан:
 - «Об охране и использовании историко-культурного наследия»;
 - «О Национальном Банке Республики Казахстан»;
 - «О хозяйственных товариществах»;
 - «О чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера»;
 - «О банкротстве»;
 - «О жилищных отношениях»;
 - «О государственном материальном резерве»; «Об оценочной деятельности в Республике Казахстан» и многие другие.

Введение в действие Закона

Закон предполагается ввести в действие со дня его первого официального опубликования,
за исключением **главы 15**, которая вводится в действие по истечении двух лет после его первого официального опубликования.

**Глава 15. УЧЕТ ГОСУДАРСТВЕННОГО ИМУЩЕСТВА,
МОНИТОРИНГ, ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННЫМ ИМУЩЕСТВОМ И КОНТРОЛЬ ЗА
ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ГОСУДАРСТВЕННОГО ИМУЩЕСТВА**

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ