



# Институт безопасности труда

Автономная некоммерческая организация

101000, г. Москва, Архангельский пер., 9, стр.1, тел/факс (495) 625-23-21



## *Экономико-правовые проблемы назначения «компенсаций» работникам, занятым в «особых» условиях труда»*

А.Г. Федорец, к.т.н., доцент,  
директор АНО «Институт безопасности труда»



# Государственное управление охраной труда

## **Статья 216. Государственное управление охраной труда**

Государственное управление охраной труда осуществляется Правительством Российской Федерации непосредственно или по его поручению федеральным органом исполнительной власти, ....

В целях государственного управления охраной труда Правительство Российской Федерации, уполномоченные федеральные органы исполнительной власти: обеспечивают разработку **нормативных правовых актов, определяющих основы государственного управления охраной труда;**

## **Статья 211. Государственные нормативные требования охраны труда**

Государственными нормативными требованиями охраны труда, содержащимися в федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации и законах и иных нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации, ....

Государственные нормативные требования охраны труда обязательны для исполнения юридическими и физическими лицами ....

## **Статья 217. Служба охраны труда в организации**

В целях обеспечения соблюдения требований охраны труда, осуществления контроля за их выполнением у каждого работодателя, осуществляющего производственную деятельность, ... создается служба охраны труда ....



# Государственное управление охраной труда

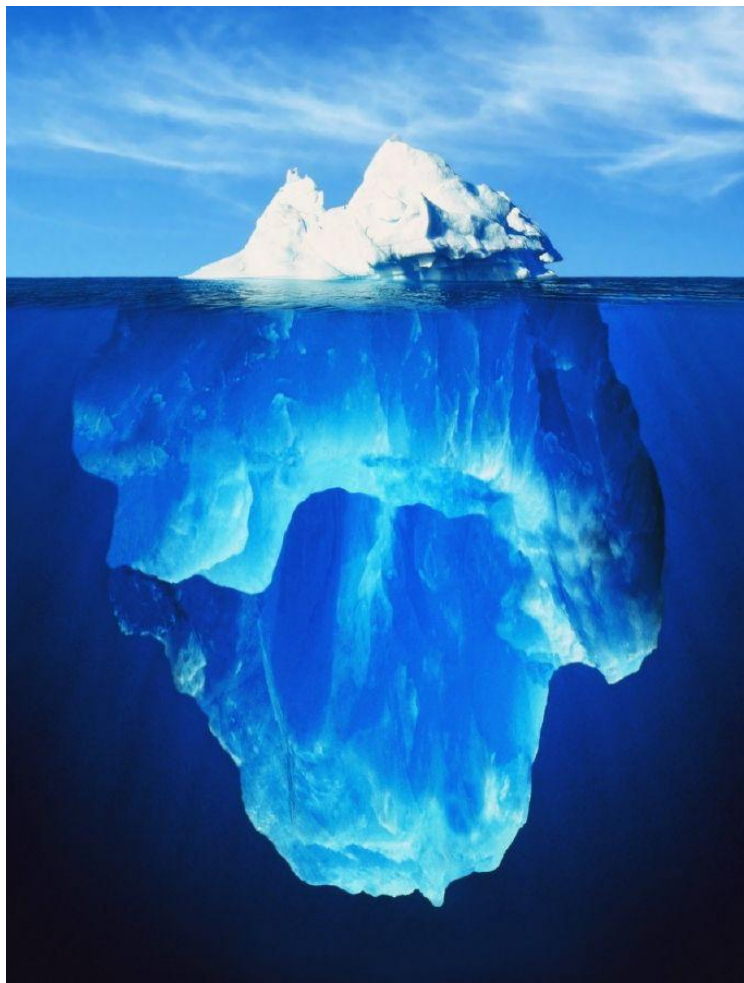
## Статья 216. Государственное управление охраной труда

В целях государственного управления охраной труда Правительство Российской Федерации, уполномоченные федеральные органы исполнительной власти:

- **устанавливают порядок осуществления государственной экспертизы условий труда,**
- **порядок проведения аттестации рабочих мест по условиям труда,**
- **порядок подтверждения соответствия организации работ по охране труда государственным нормативным требованиям охраны труда,**
- **а также порядок управления профессиональными рисками на рабочих местах;**



# Охрана труда и техника безопасности



**«ОХРАНА ТРУДА»** –  
область *трудовых отношений*, сфера  
*государственного* нормативно-правового регули-  
рования, *минимально допустимый, доступный*  
для *всех* уровень безопасности труда в  
государстве

## «ТЕХНИКА БЕЗОПАСНОСТИ»

–  
область *производственной*  
деятельности, сфера  
*менеджмента*  
хозяйствующего субъекта,  
*приемлемый* (рациональный)  
уровень безопасности  
*производства*  
в конкретной организации



# Постановление Правительства РФ от 20.11.2008 г. N 870

**«Об установлении сокращенной продолжительности рабочего времени, ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска, повышенной оплаты труда работникам, занятым на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными и иными особыми условиями труда»**

1. Установить работникам, занятым на **тяжелых работах (?)**, работах с **вредными (?)** и (или) **опасными (?)** и иными **особыми (?) условиями** труда, по результатам аттестации рабочих мест следующие **компенсации (???)**:

- **сокращенная продолжительность рабочего времени** - **не более** 36 часов в неделю в соответствии со статьей 92 Трудового кодекса Российской Федерации;
- **ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск** - **не менее** 7 календарных дней;
- **повышение оплаты труда** - **не менее** 4 % тарифной ставки (оклада), установленной для различных видов работ с нормальными условиями труда.



# Постановление Правительства РФ от 20.11.2008 г. N 870

**2. Министерству здравоохранения и социального развития РФ**  
*в 6-месячный срок (до 06.06.2009) после вступления в силу настоящего постановления **установить (!)***

*в зависимости от класса условий труда и с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений работникам, занятым на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными и иными особыми условиями труда,*

- **сокращенную продолжительность рабочего времени, минимальную продолжительность ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска, минимальный размер повышения оплаты труда,**
- **а также условия (!) предоставления указанных компенсаций.**

**Вывод: полномочия по установлению размеров т.н. «компенсаций» и условий их назначения возложены на Минздравсоцразвития РФ, а не на «работодателя»...Ждем...**





# Гарантии и компенсации

## Статья 164. Понятие гарантий и компенсаций

**Гарантии** - **средства, способы и условия**, с помощью которых обеспечивается осуществление предоставленных работникам **прав** в области **социально-трудовых** отношений.

**Компенсации** - **денежные выплаты (!!!)**, установленные в целях **возмещения (!!!)** работникам **затрат (!!!)**, связанных с исполнением ими трудовых или иных обязанностей, предусмотренных настоящим Кодексом и другими федеральными законами.



## Компенсации за (?) тяжелую работу, работу с вредными и (или) опасными условиями труда

**Статья 219. Право работника на труд в условиях, отвечающих требованиям охраны труда**

Каждый работник имеет право на:..

**компенсации, установленные в соответствии с ТК РФ (см. ст.164),** коллективным договором, соглашением, локальным нормативным актом, трудовым договором, **если он занят на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными условиями труда (за что и в каком размере?).**

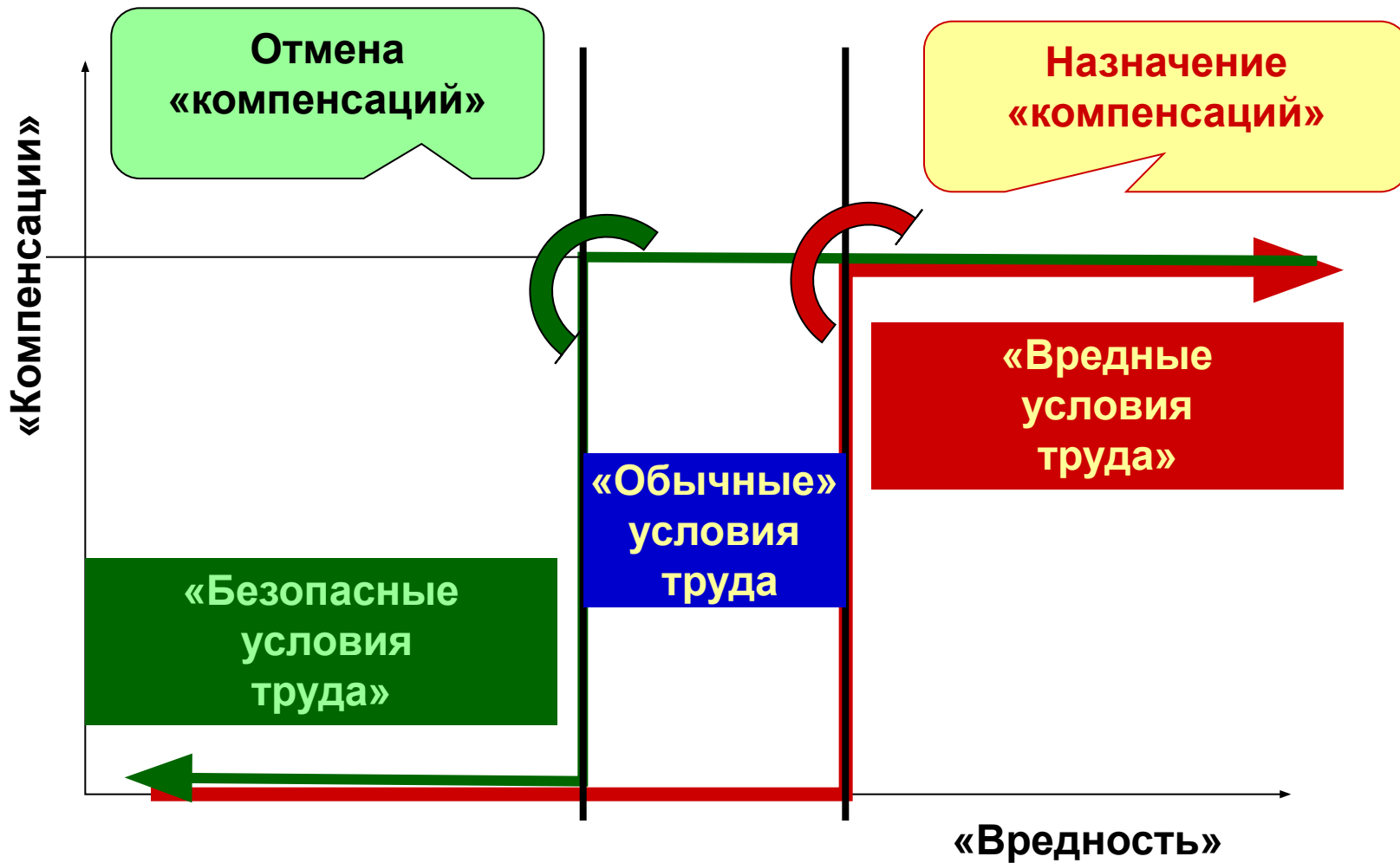
В случае обеспечения на рабочих местах **безопасных условий труда**, подтвержденных результатами **аттестации рабочих мест** по условиям труда или заключением государственной экспертизы условий труда, **компенсации работникам не устанавливаются.**

*«Безопасные условия труда - условия труда, при которых воздействие на работающих вредных и (или) опасных производственных факторов исключено либо уровни их воздействия не превышают установленных нормативов» (ст. 209 ТК).*





# Назначить легче, чем отменить...





## Оплата труда за тяжелую работу, работу с вредными и (или) опасными условиями труда

Статья 147. Оплата труда работников, занятых на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными и иными особыми условиями труда

**Оплата труда (!!!)** работников, занятых на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными и иными особыми условиями труда, устанавливается **в повышенном размере** по сравнению с тарифными ставками, окладами (должностными окладами), установленными для различных видов работ **с нормальными условиями труда**....



## **(Что это?): ... на (?)... тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными условиями труда**

**Статья 92 ТК РФ. ... Сокращенная продолжительность рабочего времени устанавливается для работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, - не более 36 часов в неделю в порядке, установленном Правительством Российской Федерации с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.**

**Статья 117 ТК РФ. ... Минимальная продолжительность ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, и условия его предоставления устанавливаются в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.**

**Статья 147 ТК РФ. ... Минимальные размеры **повышения оплаты труда** работникам, занятым на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными и иными особыми условиями труда, и условия указанного повышения устанавливаются в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.**



# Руководствоваться ли документами СССР?

## Статья 423. Применение законов и иных нормативных правовых актов

Впредь до приведения законов и иных нормативных правовых актов, действующих на территории Российской Федерации, в соответствие с настоящим Кодексом **законы и иные правовые акты** Российской Федерации, а также **законодательные и иные нормативные правовые акты бывшего Союза ССР**, действующие на территории Российской Федерации в пределах и порядке, которые предусмотрены Конституцией Российской Федерации, постановлением Верховного Совета РСФСР от 12 декабря 1991 года N 2014-1 "О ратификации Соглашения о создании Содружества Независимых Государств", **применяются постольку, поскольку они не противоречат настоящему Кодексу.**

### **ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВС РСФСР от 12 декабря 1991 г. N 2014-1**

#### **«О ратификации Соглашения о создании СНГ»**

2. В целях создания условий, необходимых для реализации **статьи 11** названного **Соглашения**, установить, что на территории РСФСР до принятия соответствующих законодательных актов РСФСР **нормы бывшего Союза ССР применяются** в части, не противоречащей Конституции РСФСР, законодательству РСФСР и настоящему Соглашению.

#### **СОГЛАШЕНИЕ от 8 декабря 1991 года «О создании СНГ»**

**Статья 11.** С момента подписания настоящего Соглашения на территориях подписавших его государств **не допускается применение норм третьих государств, в том числе бывшего Союза ССР.**



# То ли «гарантии», то ли «компенсации», то ли ...?

Строка 040. Гарантии и компенсации работникам, занятым на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными условиями труда

N п/п	Вид <u>гарантий</u> и <u>компенсаций</u>	фактические		По результатам оценки условий труда	
		Наличие и размер <u>компенсаций</u>	и	Необходимость и размер <u>компенсаций</u>	Основание
1.	Размер <u>повышения оплаты труда</u> работников в % (факторы обусловливающие) * его —	в п. 1 приводится фактический и рассчитанный по результатам оценки условий труда <u>размер повышения оплаты труда (!!!)</u> работников, занятых на тяжелых работах, работах во вредных и (или) опасных условиях труда, %, в скобках указываются факторы производственной среды и трудового процесса, <b><u>обусловливающие необходимость компенсации их вредного воздействия путем повышения размера оплаты труда (!!!)</u></b> . ....;			
2.	<u>Дополнительный отпуск</u> (рабочих дней)	в п. 2 приводятся фактические данные по дополнительным отпускам и данные о необходимости предоставления и размере дополнительных отпусков, <b><u>являющихся компенсацией за</u></b> (!!!) вредные и (или) опасные условия труда. ...			
3.	<u>Продолжительность рабочей недели</u> (час.)				
4.	<u>Молоко</u> или другие равноценные продукты или другие пищевые продукты				
5.	Лечебно-профилактическое <u>питание</u>				
6.	Досрочное трудовое назначение по старости* <u>пенсии</u>				



# Проблемы при назначении компенсаций

1. Понятие **«компенсации»** применяемое в системе аттестации РМ (в т.ч. в пост. № 870) не совпадает с соответствующим определением **«компенсации»** в Трудовом кодексе РФ, в налоговом и бухгалтерском учете.

2. Используемые в нормативных правовых актах термины: **вредные условия труда, опасные условия труда, особые условия труда, нормальные условия труда, тяжелые условия труда, тяжелые работы, особо вредные..., особо опасные..., особо тяжелые...** (условия труда / работы) в национальной правовой базе пока не определены.

3. В любом случае, «вредные условия труда» связываются с превышением гигиенических нормативов («нарушением санитарных правил»). В связи с этим, следует помнить, что: **«Индивидуальные предприниматели и юридические лица обязаны приостановить либо прекратить свою деятельность ..., если при осуществлении указанных видов деятельности, работ и услуг нарушаются санитарные правила»** (п.2, ст. 24 Федерального закона от 30 марта 1999 г. 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»).

4. В соответствии с действующей системой гигиенического нормирования **можно вполне обоснованно установить «вредные условия труда»** (т.е найти превышение какого-либо гигиенического норматива) практически **на каждом рабочем месте.**

**Но практически невозможно доказать отсутствие «вредных условия труда»** ввиду невозможности измерения всех нормируемых «вредных факторов».





## Выводы:

- Аттестация рабочих мест по условиям труда – сложное, многогранное, комплексное мероприятие с весомым, **далеко не всегда предсказуемым социально-экономическим результатом**, определяющим состояние и перспективы развития предприятия на многие годы.
- Аттестацию рабочих мест по условиям труда, назначение компенсаций за «вредные условия труда» **невозможно провести «правильно»**. **Аттестацию можно провести «оптимально»**, т.е. с минимальными рисками для социально-экономического состояния предприятия (с учетом затрат, потерь, компенсаций, штрафов, исков, изменения курса акций...).
- **Аттестацию рабочих мест невозможно провести «оптимально» без качественного обучения и реального вовлечения в работу аттестационной комиссии специалистов экономического блока, юристов, кадровой службы, профсоюзов.**



# Институт безопасности труда

Автономная некоммерческая организация

101000, г. Москва, Архангельский пер., 9, стр.1, тел/факс (495) 625-23-21

**Благодарю за внимание!**

**Приглашаем членов аттестационных комиссий на обучение по вопросам АРМ с учетом правовых и социально-экономических последствий (!!!)  
АРМ для предприятий**



**Бесплатные** консультации по вопросам аттестации рабочих мест, назначения компенсаций по тел. (495) 625-23-21, 989-44-93  
e-mail: [expert@ohsi.ru](mailto:expert@ohsi.ru)

**Мишутинская Елена Николаевна**, начальник экспертно-консультационного отдела, эксперт ССОТ, ГСЭН