



**Агентство
Инвестиционного
Консультирования**



**Финансово-экономические аспекты проектов
повышения энергетической эффективности**

**Особенности применения инвестиционного
энергосервисного договора**

Направления и формы государственной поддержки в области энергосбережения и повышения энергоэффективности

Применение ускоренной амортизации по основным средствам, имеющим высокую энергоэффективность

Налогоплательщики вправе применять к основной норме амортизации специальный коэффициент (статья 36 ФЗ № 261):

- **в отношении амортизируемых основных средств, относящихся к объектам, имеющим высокую энергетическую эффективность**, в соответствии с перечнем таких объектов, установленным Правительством РФ, или к **объектам, имеющим высокий класс энергетической эффективности**, если в отношении таких объектов в соответствии с законодательством РФ предусмотрено определение классов их энергетической эффективности.

Минфин России, Минпромторг, Минэнерго и Минэкономразвития России, в соответствии с планом мероприятий Правительства РФ разрабатывают перечень основных средств, относящихся к объектам, имеющим высокую энергетическую эффективность, в отношении которых налогоплательщики вправе применять к основной норме амортизации специальный коэффициент, но не выше 2.

Меры стимулирующего характера. Возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам и займам

На основании **пункта 2 статьи 27 ФЗ №261** Минэкономразвития России, Минпромторг и Минфин России разрабатывают предложения о применении мер стимулирующего характера, предусмотренных законодательством РФ о налогах и сборах, путем **возмещения части затрат на уплату процентов по кредитам и займам**, полученным в российских кредитных организациях на **осуществление инвестиционной деятельности, реализацию инвестиционных проектов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности** (в соответствии с планом мероприятий по энергосбережению и повышению энергоэффективности Правительства РФ от 01.12.2009 г.).



Инвестиционный налоговый кредит

□ Содействие в осуществлении инвестиционной деятельности (часть 1 статьи 27 ФЗ №261):

Инвестиционный налоговый кредит представляет собой такое изменение срока уплаты налога, при котором организации при наличии оснований, предоставляется возможность в течение определенного срока и в определенных пределах уменьшать свои платежи по налогу с последующей поэтапной уплатой суммы кредита и начисленных процентов (НК РФ).

Организации, при наличии оснований, может быть предоставлен инвестиционный налоговый кредит (статья 34 ФЗ №261).

Согласно Плана мероприятий по энергосбережению и повышению энергоэффективности Правительства РФ от 01.12.2009 г., Минфин России, Минпромторг, Минэнерго и Минэкономразвития России разрабатывают перечень объектов и технологий, имеющих высокую энергетическую эффективность, создание которых является основанием для предоставления инвестиционного налогового кредита.

В ближайшее время будут внесены изменения в порядок организации работы по предоставлению отсрочки, рассрочки и инвестиционного налогового кредита по уплате налогов и сборов (ответственный орган – ФСН России).

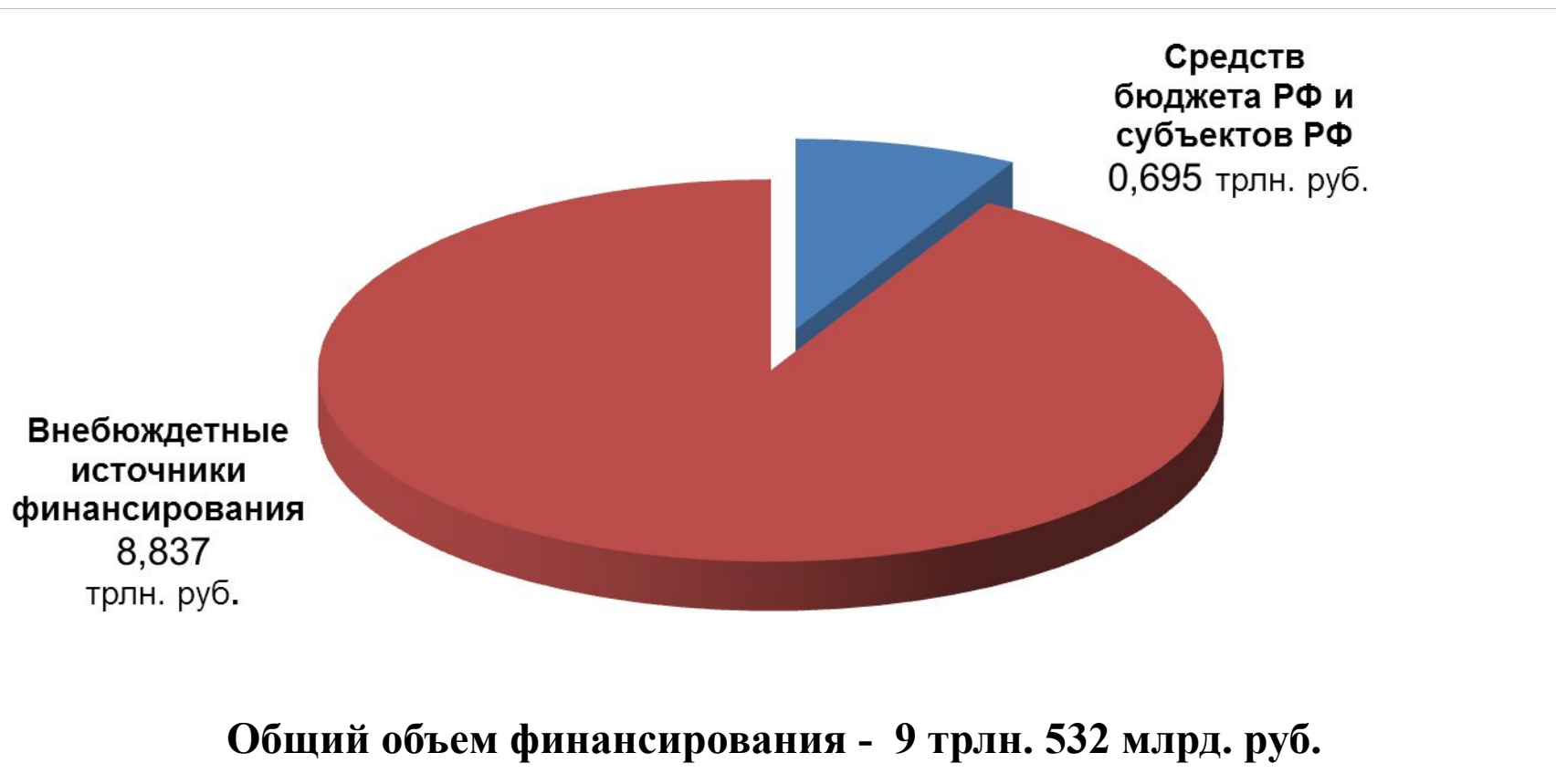
Перечень объектов и технологий, имеющих высокую энергетическую эффективность, осуществление инвестиций в создание которых является основанием для предоставления инвестиционного налогового кредита

(Постановление Правительства РФ от 25 октября 2010 г. № 857)

- 1. Конденсационные котлы**
- 2. Тепловые насосы**
- 3. Когенерационные установки (до 25 МВт)**
- 4. Светодиодные лампы**



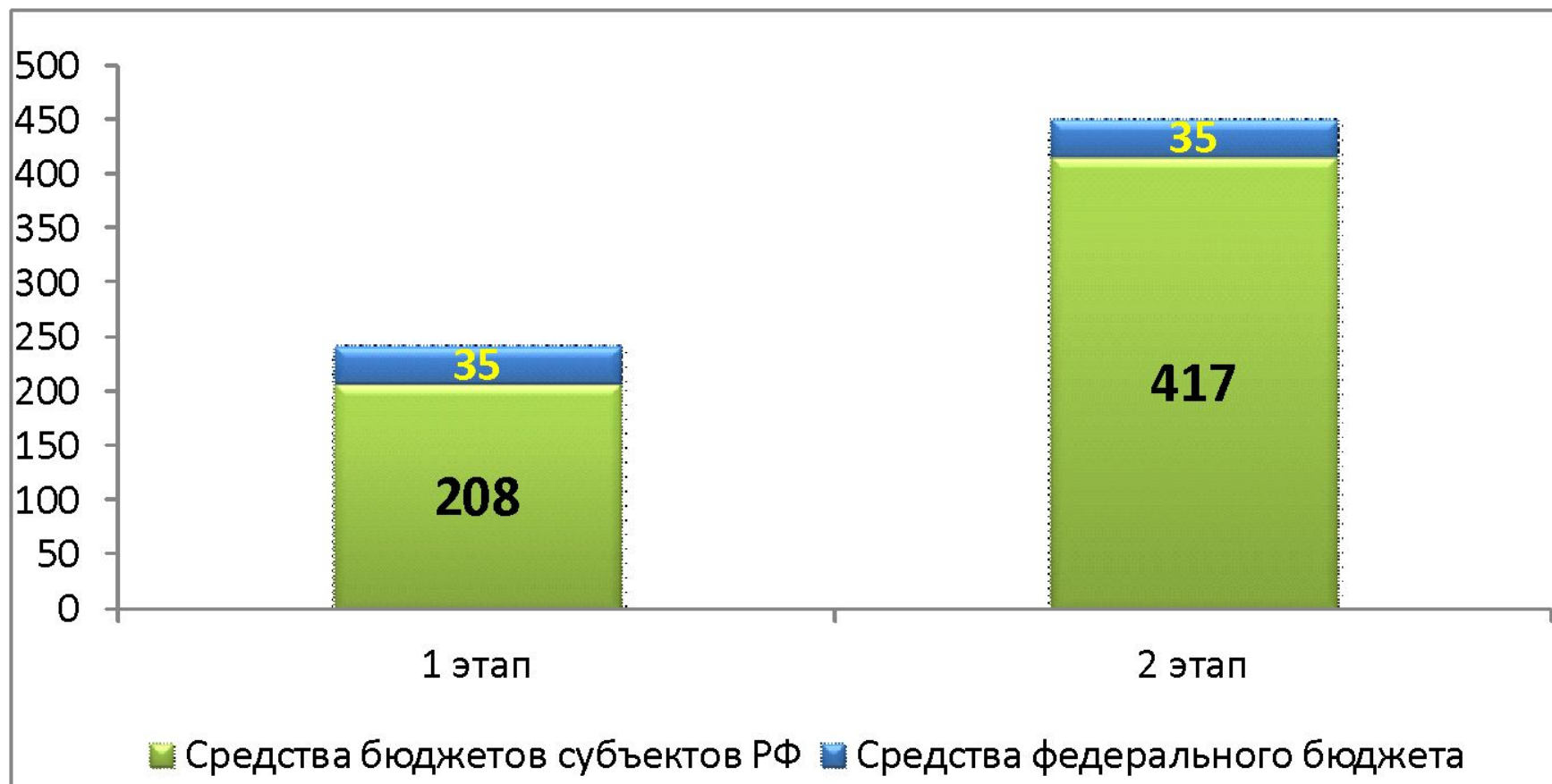
Объемы бюджетных ассигнований программы



Объёмы финансирования программных мероприятий счёт средств федерального бюджета составляют **0,73 %** от суммарных расходов за период реализации Программы.

Распределение средств федерального бюджета и бюджетов субъектов по этапам

Млрд. руб.



Ограничения (условия) по предоставлению субсидий из федерального бюджета

(ПРИЛОЖЕНИЕ № 9 к государственной программе Российской Федерации «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на период до 2020 года»)

- Доля финансирования проекта из федерального бюджета от стоимости каждого инвестиционного проекта **не может превышать доли финансирования этого проекта из бюджета субъекта РФ**;
 - Суммарный объем средств из федерального бюджета, получаемых каждым субъектом РФ, в каждом году **не может превышать 500 млн. руб.**;
 - Заявка на получение субсидий должна соответствовать следующим основным требованиям:
 - ✓ программа должна соответствовать ст. 14 261 ФЗ, ПП № 1225;
 - ✓ в регионе должен быть установлен объем потребления энергоресурсов за 2009 г.;
 - ✓ утвержден поквартальный план реализации программы;
 - ✓ утверждены требования к программам регулируемых организаций;
 - ✓ определен полномочный за реализацию программы орган;
- Представленные программы ранжируются **по бальной** системе.

Объем субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности 2011-2020 г. **59 129** млн.руб.

Ограничения (условия) по предоставлению гарантий РФ по кредитам на реализацию проектов энергоэффективности

(ПРИЛОЖЕНИЕ № 10 к государственной программе Российской Федерации

«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на период до 2020 года»)

- Гарантия предоставляется в обеспечение исполнения обязательств принципала по возврату части полученного кредита в размере **до 50 процентов фактически предоставленной принципалу суммы**, привлекаемых принципалом в **российском банке**;
- не **менее 15 процентов** полной стоимости проекта должны быть профинансированы принципалом **из собственных средств**;
- объем государственной поддержки **не должен превышать 75 процентов** полной стоимости проекта;
- **50 процентов** - для обеспечения исполнения обязательств по проектам по повышению энергетической эффективности **в жилищно-коммунальной сфере** со сроками окупаемости не более 5 лет, в том числе с использованием механизма **энергосервисного контракта**;
- **50 процентов** - по проектам по повышению энергетической эффективности **в промышленности**.
- **Минимальный** размер предоставляемой гос. гарантии **500 млн. руб.**

Объем предоставление государственных гарантий по кредитам на реализацию проектов по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, привлекаемым организациями на 2011-2020 г. **100 млрд. руб. (1,13%** от потребности во внебюджетных источниках финансирования)

Основные задачи улучшения инвестиционного климата в энергосбережении

1. Формирование механизмов, обеспечивающих привлечение частных инвестиций в энергосбережение в бюджетном секторе;
2. Формирование действенных стимулов к энергосбережению в государственных учреждениях;
3. Обеспечение эффективной организационной, информационно-консультационной и образовательной поддержки внедрения энергосервисных контрактов.

Ключевое условие

Максимальный эффект будет получен только при условии принятия принципиально новой концепции энергосбережения, формирующей самоподдерживающуюся систему мероприятий, функционирующей за счет привлечения внебюджетных средств на осуществление проектов и возврата инвестиций из полученной экономии – энергосервисные контракты.

Энергосервисный контракт (261-ФЗ гл.5)

Энергосервисный контракт – договор на внедрение энергосберегающих технологий, предметом которого является осуществление исполнителем действий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов заказчиком.

Суть договора: контракт предполагает выполнение энергосервисной компанией (ЭСКО) комплекса работ по внедрению энергосберегающих технологий на предприятии заказчика за счет средств ЭСКО.

Экономическая особенность контракта: оплата за привлеченные финансовые ресурсы и выполненные ЭСКО работы производится заказчиком после внедрения проекта за счет средств, составляющих экономический эффект от внедрения энергосберегающих технологий.

Виды энергосервисных контрактов

Разделение
доходов от
экономии

Быстрая
окупаемость

Гарантирован
ие экономии

Способы финансирования проектов энергосервисных договоров

Собственные
средства
энергосервисных
компаний

Привлечение
финансовых
учреждений

Энергосервисный договор - инвестиционный контракт

Начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) на энергосервис определяется с учетом **фактических расходов**, понесенных заказчиком по контрактам на поставки соответствующих видов энергетических ресурсов **за прошлый год**, и не может превышать указанные расходы

При размещении заказа на энергосервис путем проведения конкурса или аукциона, указывается **одно из следующих** предложений (**для аукциона путем снижения** одного из следующих показателей):

- 1) предложение о **цене контракта** (предложенный участником процент экономии);
- 2) предложение о **сумме**, определяемое как **разница** между соответствующими **расходами** заказчика на поставки энергетических ресурсов и **экономией** в денежном выражении указанных расходов заказчика;
- 3) предложение о **сумме**, определяемое как **разница** между соответствующими **расходами** заказчика на поставки энергетических ресурсов) и **экономией** в денежном выражении указанных расходов заказчика, и **уменьшенной** на стоимостную величину, соответствующую **проценту** такой экономии.

Победителем признается лицо, сделавшее предложение о **наиболее низкой сумме**.

Основные схемы взаимодействия со специализированными сервисными компаниями в области энергетики по реализации проектов в сфере энергосбережения



Традиционная, общепринятая в России
Привлечение специализированной энергоаудиторской компании для разработки и обоснования энергосберегающих мероприятий и проектов



На основе перформанс-контракта, общепринятая в мире
Комплексная реализация энергосберегающих проектов «под ключ» с привлечением энергосервисной компании на принципах перформанс-контракта с возмещением расходов и получением прибыли из достигнутой экономии

Преимущество данного вида контрактов

Стоимостная эффективность

В отличие от традиционного подхода модернизации энергетики в

данном случае существует заинтересованность самой энергосервисной компании в максимальном увеличении сбережений посредством долгосрочного контракта, в условиях ограниченных инвестиций.

Отсутствие риска для заказчика

Энергосервисная компания гарантирует финансовые сбережения и берет на себя все риски по проекту.

Нет финансовых вложений со стороны заказчика

Проект финансируется третьей стороной (как правило, кредитными

организациями), в то же время вознаграждение обеспечивается

Риски энергосервисных договоров

Энергосервисный контракт относится к классу долгосрочных контрактов, поэтому:

1. должна быть выявлена сторона, которая несет риски невнедрения энергоэффективного проекта;
2. д.б. решены вопросы перехода прав собственности на результаты внедрения энергоэффективного проекта (после окончания выплаты),
3. рассмотрены проблемы, связанные с досрочным прекращением договора на всех этапах,
4. определено право надзора ЭСКО над осуществлением всех моментов внедрения на производстве.

К рискам, которые несут ЭСКО, необходимо отнести:

- риск предоставления заказчиком недостоверной и/или не полной информации как на этапе проведения энергоаудита, так и на этапе эксплуатации;
- риск неквалифицированной эксплуатации заказчиком энергосберегающего оборудования;
- риск неплатежеспособности заказчика.

Специфика

- Европейские и американские модели не могут быть просто скопированы, т.к. нуждаются в адаптации к российским условиям.
- Деятельность ЭСКО ограничена несколькими пилотными проектами, выполненными по инициативе иностранных компаний при обеспечении зарубежными инвесторами и финансовыми институтами.
- Общая проблема – отсутствие полноценного реализованного энергосервисного договора по причине недостаточной законодательной базы, а также отсутствия практического опыта и базы сравнения по РФ.

ПРОМЫШЛЕННЫЕ ПРЕДПРИЯТИЯ

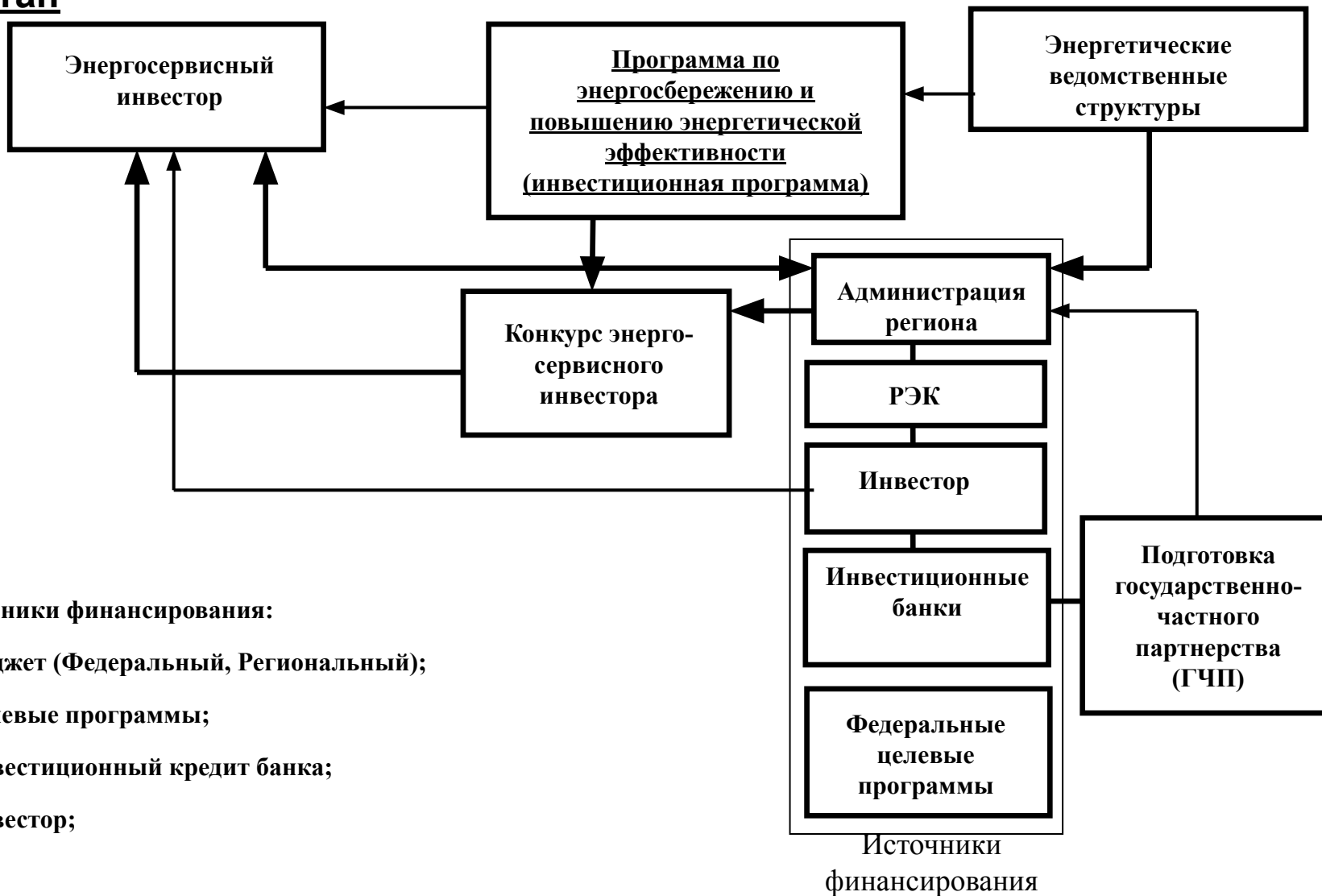
- Недоверие к энергосервисному контракту ввиду непонимания механизмов работы.
- Риски выбора некомпетентной энергосервисной компании.
- Отсутствие финансовых и страховых продуктов, разработанных специально под сам энергосервисный контракт.
- Отсутствие регулирующих и контролирующих органов за исполнением

Процесс подготовки и реализации программы по энергосбережению и повышению энергетической эффективности:

I Этап



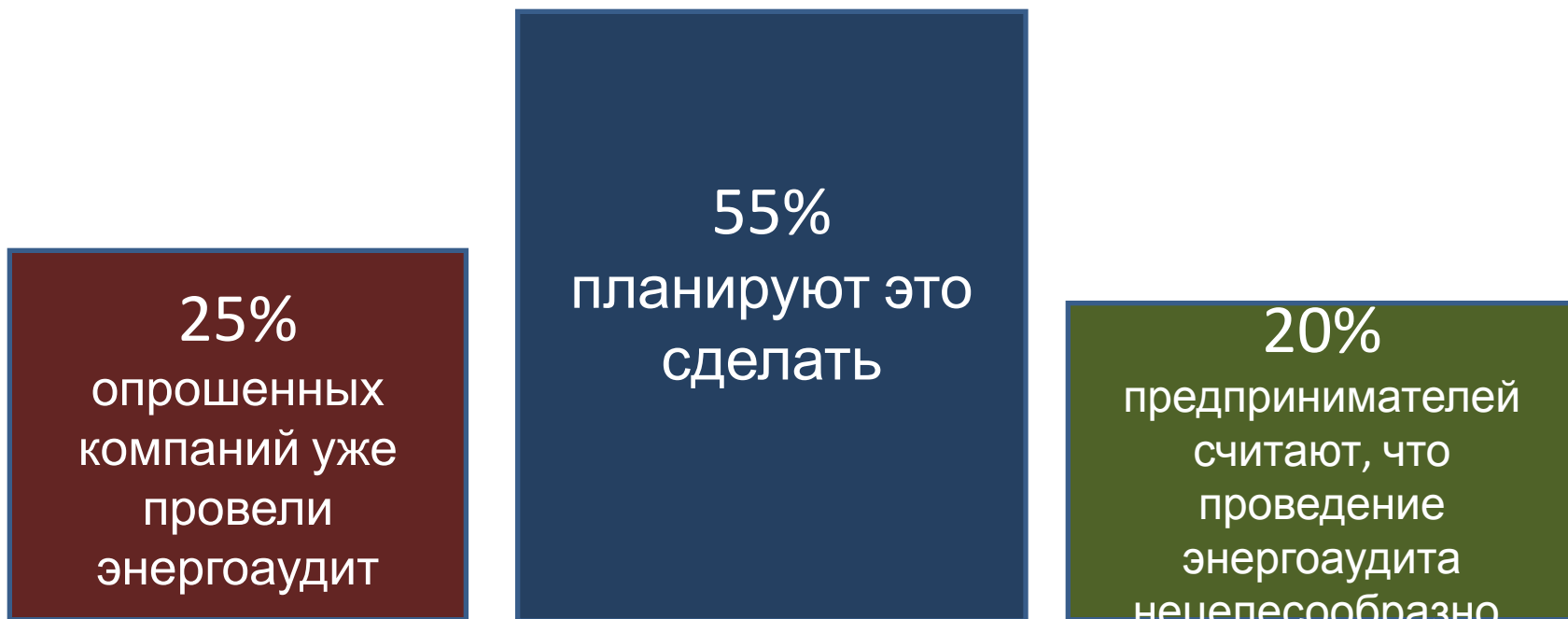
II Этап



Источники финансирования:

1. Бюджет (Федеральный, Региональный);
2. Целевые программы;
3. Инвестиционный кредит банка;
4. Инвестор;

Часть бизнеса выделяет время и ресурсы на энергосбережение без принуждения со стороны государства



Мероприятия по итогам проведенного энергоаудита реализовали 40% компаний, 40% планируют реализовать их в будущем. В ряде случаев мешает отсутствие финансовых ресурсов – основное препятствие к реализации энергосберегающих проектов.

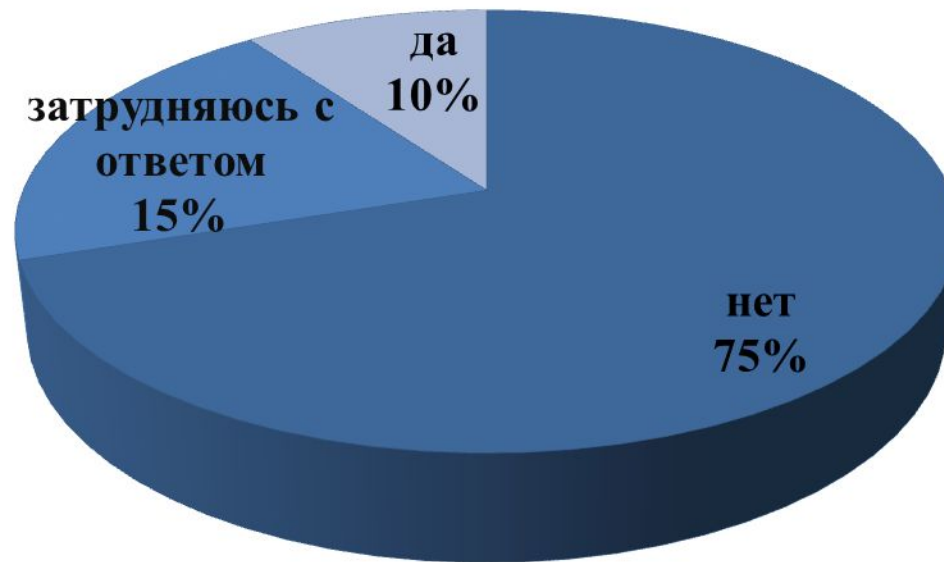
Оказалось ли принятие закона влияние на экономическую деятельность?



Мнение опрошенных по поводу того, влияет ли на экономическую деятельность закон об энергосбережении, разделилось : 40% считают что ситуация не изменилась , 40% - что влияние было оказано, 20%

затруднились с ответом

Удовлетворяет ли вас существующая система сбора и распространения статистических данных?



75% опрошенных считают существующую систему сбора и распространения статистических данных и информации в области энергоэффективности и энергосбережения неэффективной, 15% опрошенных затрудняются с ответом и только 10% удовлетворены ею.

Проблемы, сложности

- Трудности доступа к источникам финансирования энергосервисного договора с минимальной кредитной процентной ставкой.
- Сложность разработки и согласования методики измерения и расчета энергосберегающего эффекта.
- Сложность отделения эффекта энергосберегающего мероприятия от внешних факторов.
- Сложность заключения многолетних контрактов в бюджетной сфере.
- Присутствует значительный риск неплатежеспособности заказчика.
- Отсутствие финансовых и страховых продуктов, разработанных специально под энергосервисный контракт.
- Сложности применения механизма государственно-частного партнерства, ввиду отсутствия достаточной законодательной базы. **ООО «Агентство Инвестиционного Консультирования»**

Предложения

- Сформировать механизмы, обеспечивающие привлечение частных инвестиций в энергосбережение в бюджетном секторе.
- Разработать нормативную базу, необходимую для осуществления в России инвестиционной деятельности в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и развития рынка энергосервисной деятельности.
- При решении вопросов по применению энергосервисных инвестиционных контрактов в регионах РФ в сфере ЖКХ, когда финансовая нагрузка по возврату ложится на значительный рост тарифов ЖКХ, то при крупном вкладе энергосервисного инвестора и софинансировании инвестиционных проектов за счет федеральных или региональных средств, считать для снижения тарифной нагрузки процесс организации применения энергосервисных услуг за рамками действия 94 ФЗ.
- Рассмотреть целесообразность организации (СРО) ЭСКО и создание на ее основе паевого гарантийного фонда.

Предложения РСПП

№ Пр- 3/1 от 13 октября 2010 г.

- Создание финансовых механизмов в виде грантового, посевного и венчурного фондов;
- Реализация проекта РСПП по созданию общероссийской базы данных (реестра) энергоэффективных технологий;
- Установление сниженных тарифов для компаний, реализующих программы по энергосбережению/повышению энергоэффективности;
- Использование механизмов ГЧП. В том числе содействие промышленным предприятиям в реализации энергосберегающих проектов посредством формирования соответствующего портфеля таких проектов в единый пакет для повышения его инвестиционной привлекательности.
- Вернуться к обсуждению вопроса о целесообразности обязательного вхождения компаний, занимающихся энергетическим обследованием, в саморегулируемые организации.

Некоторые дополнительные меры по стимулированию повышения энергоэффективности (из постановления правления РСПП)

- Внедрение на практике механизма частичного субсидирования государством процентов по кредитам, полученным для реализации энергоэффективных проектов;**
- Разработка и реализация финансовыми (кредитными) организациями специализированных продуктов и услуг в области энергоэффективности;**
- Привлечение прямых инвестиций из средств Инвестиционного фонда и Внешэкономбанка для крупных энергоэффективных проектов;**



Наши координаты:

Агентство Инвестиционного Консультирования

Адрес: г. Москва, ул.Гиляровского, д. 57

Тел./факс: (495) 684-12-48, 664-22-22

www.aginko.ru, e-mail: info@aginko.ru

Генеральный директор

Зазимко Вадим Николаевич

Тел.:(495) 7747265

E-mail: vnz@front.ru, vnz@aginko.ru

Приглашаем к сотрудничеству!