

Вопросы тарифного регулирования в электроэнергетике

**Начальник Управления
М.Б. Егоров**

**Москва
02 апреля 2010 года**



О тарифном регулировании в энергетике на 2010 г.

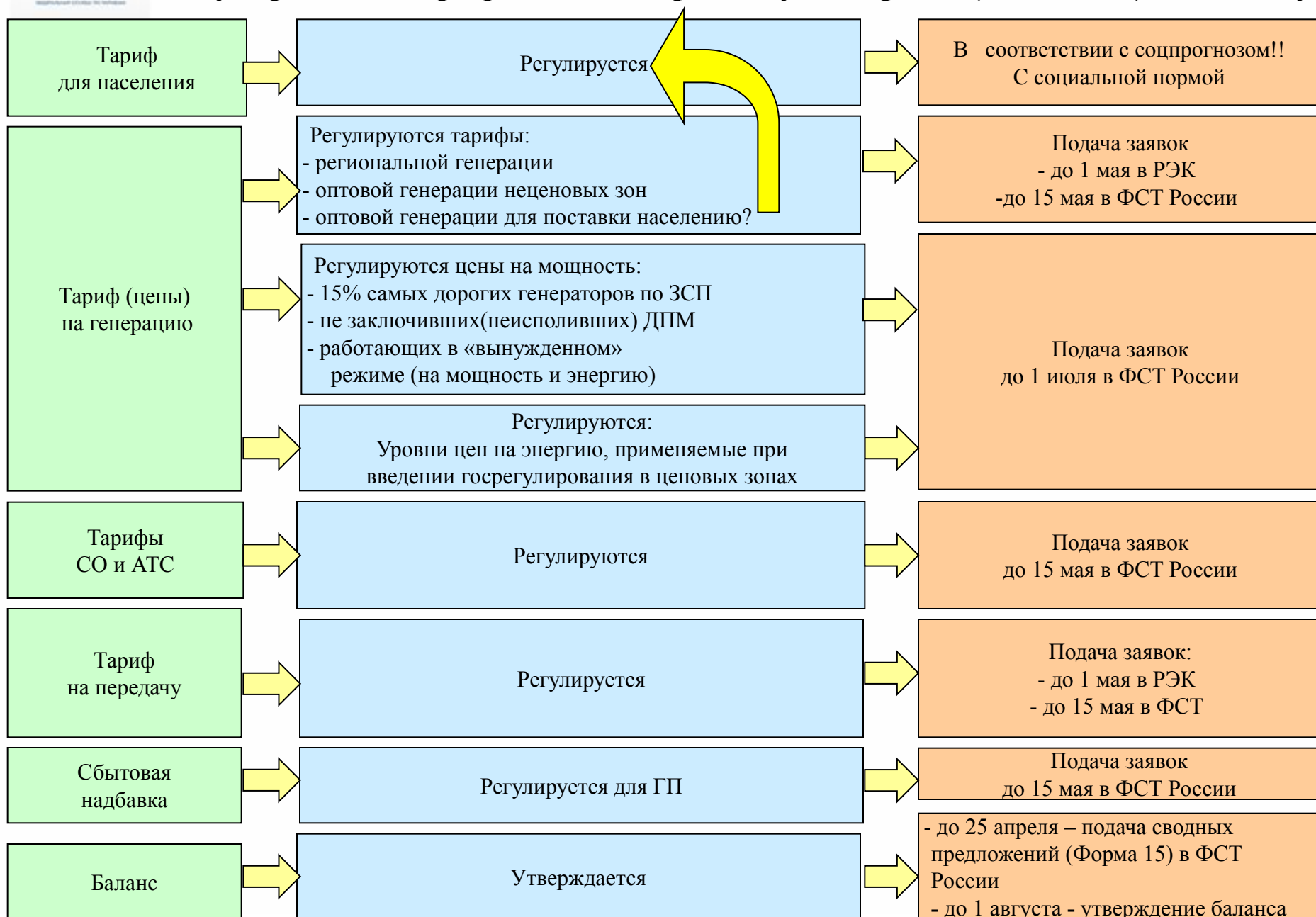
Утвержденные тарифы составили:

	Принято ФСТ России		рост к уровню 2009 года, %	утвержденные тарифы на 2010 г. региональными органами регулирования		фактический рост, %	
	минималь- ный уровень	максималь- ный уровень		без учета инвестиций	с учетом инвестиций	без учета инвести- ций	с учетом инвести- ций
Средний тариф, коп./кВтч (без НДС)	164,70*	172,69*	108,7*	169,58	178,00**	107,3	112,6
Тариф для населения, коп./кВтч (с НДС)	229,76	232,00	110,0	232,00	235,70**	110,0	111,9

*) с учетом регионов, получающих субсидию на ликвидацию межтерриториальное перекрестное субсидирование

**) за счет включения средств на реализацию инвестиционных программ в соответствии со ст. 6 Федерального закона «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию Российской Федерации» № 41-ФЗ от 14.04.1995 г

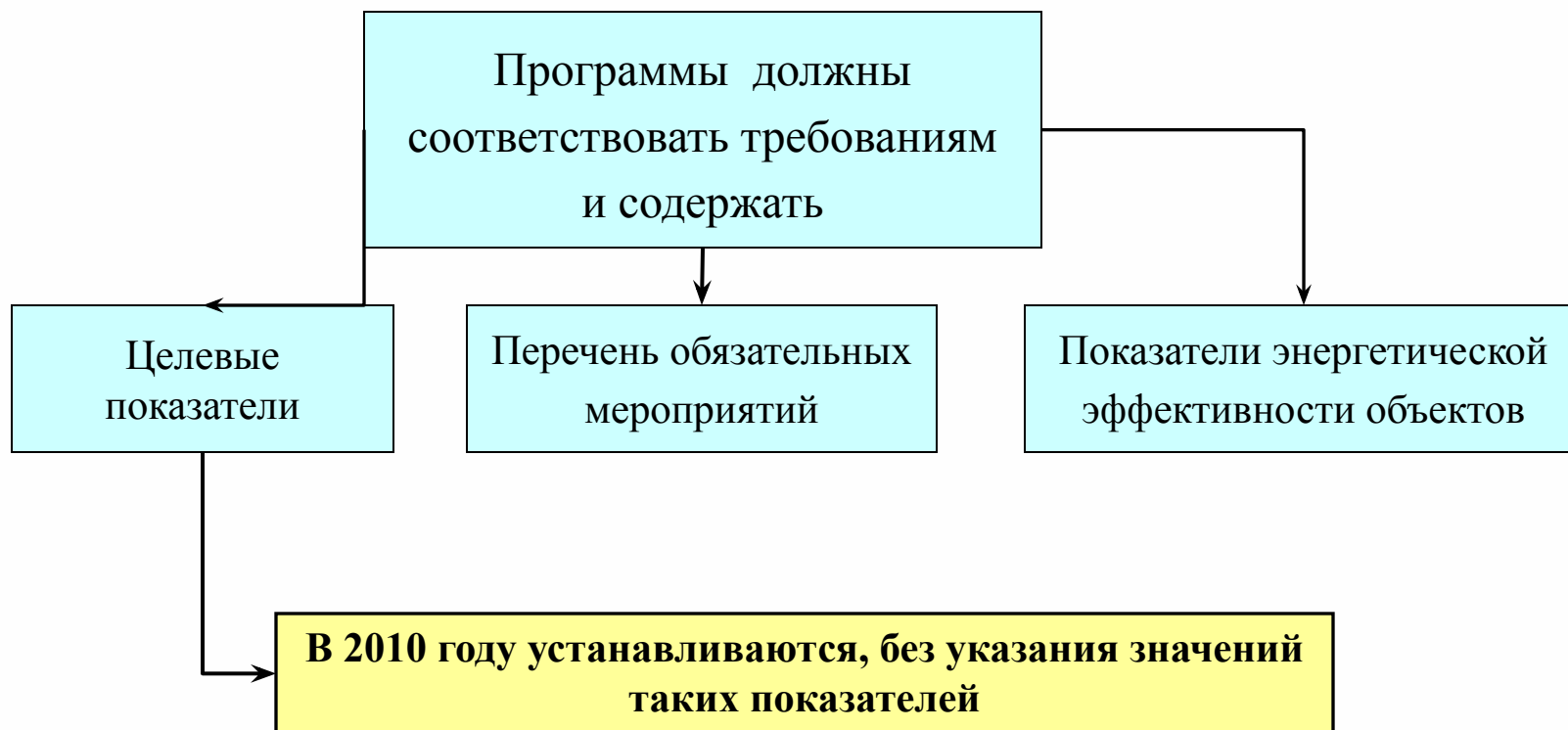
Регулирование тарифов на электрическую энергию (мощность) в 2011 году



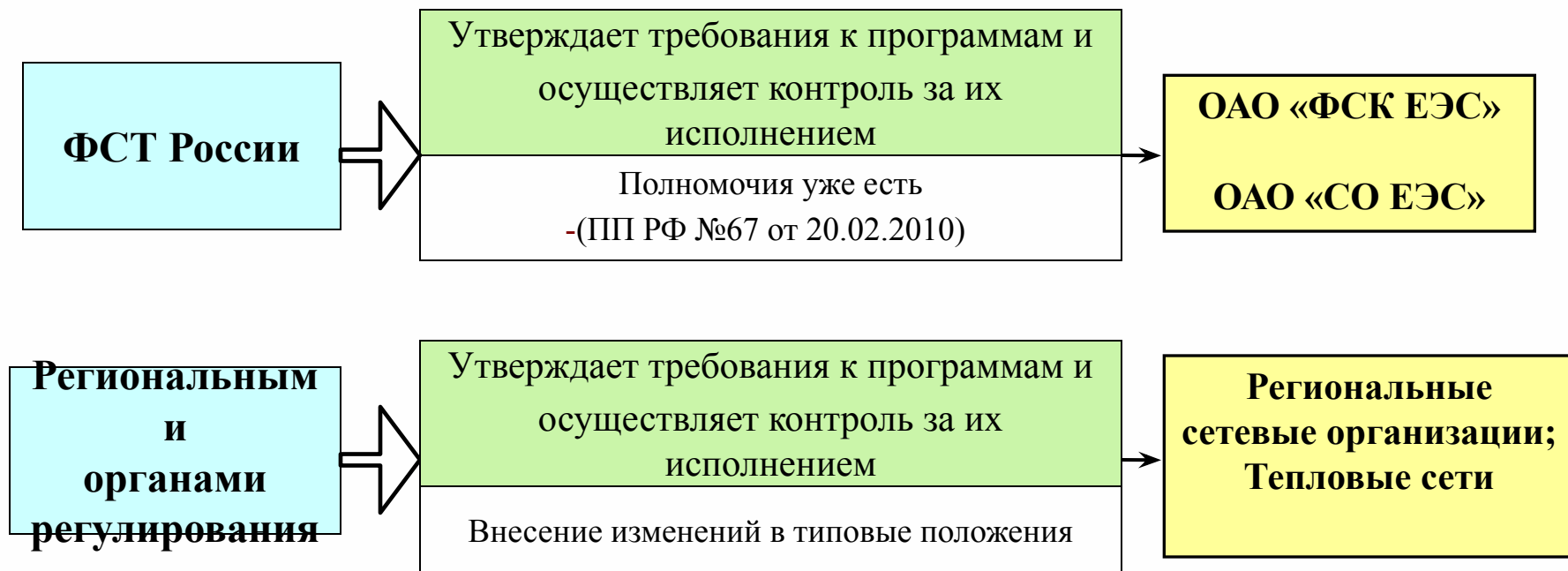
Федеральный закон № 261-ФЗ от 23.11.2009 «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности»

Регулируемые организации обязаны принять программы в области энергосбережения и энергетической эффективности в срок до 15 мая 2010г

в соответствии со ст.25 №261-ФЗ



В соответствии с ФЗ - №261 подготовлен проект Постановления Правительства Российской Федерации о правилах установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности регулируемых организации:



Регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением долгосрочных параметров регулирования (в том числе с применением метода RAB)



с 01.01.2009г.



с 01.01.2010г.



с 01.07.2010г.



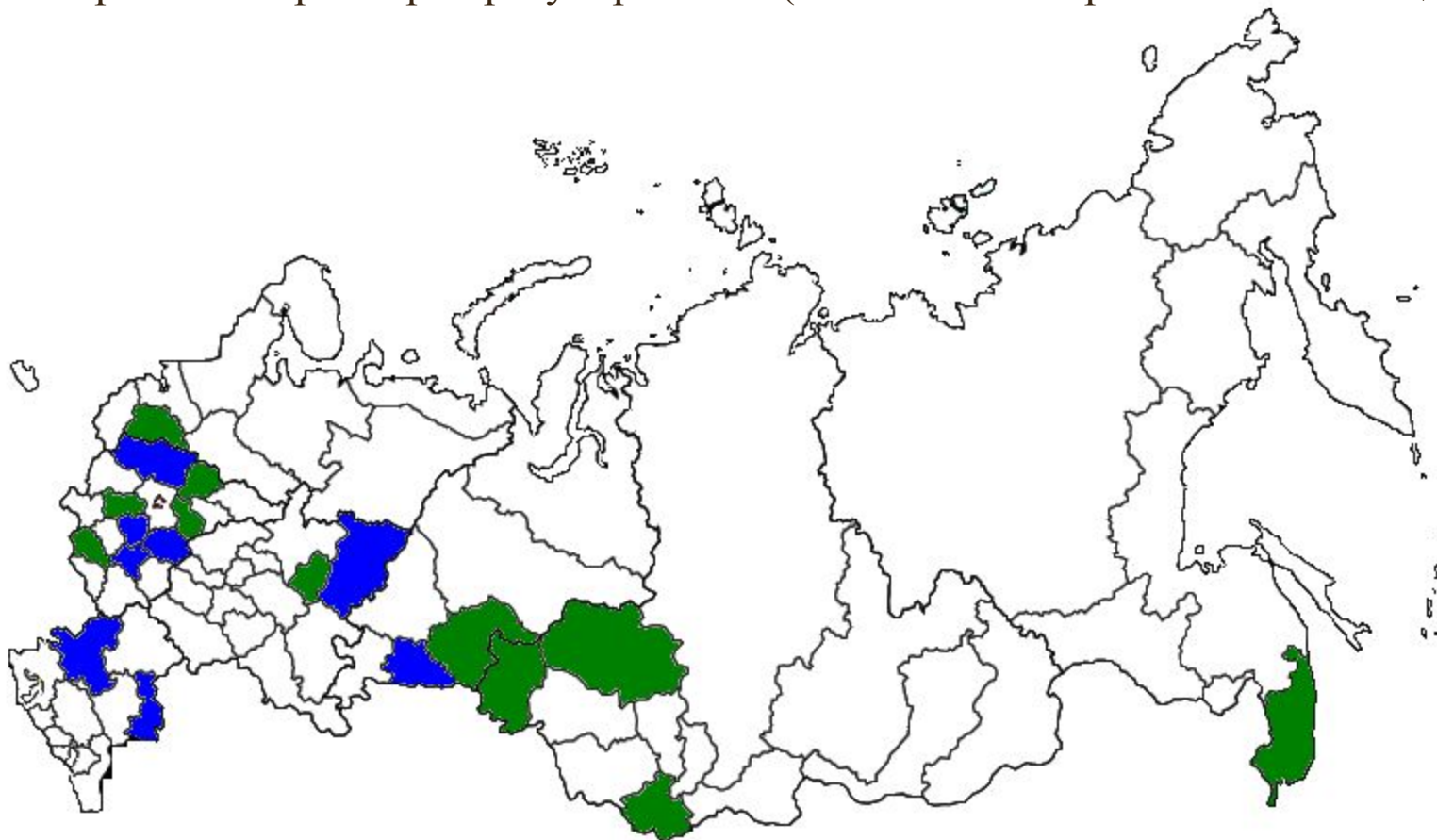
с 01.01.2011г.



Регионы, в которых не
функционирует ОАО
«Холдинг МРСК»



Регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением долгосрочных параметров регулирования (в том числе с применением метода RAB)



с 01.01.2009г.



с 01.01.2010г.



с 01.07.2010г.



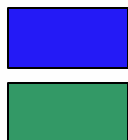
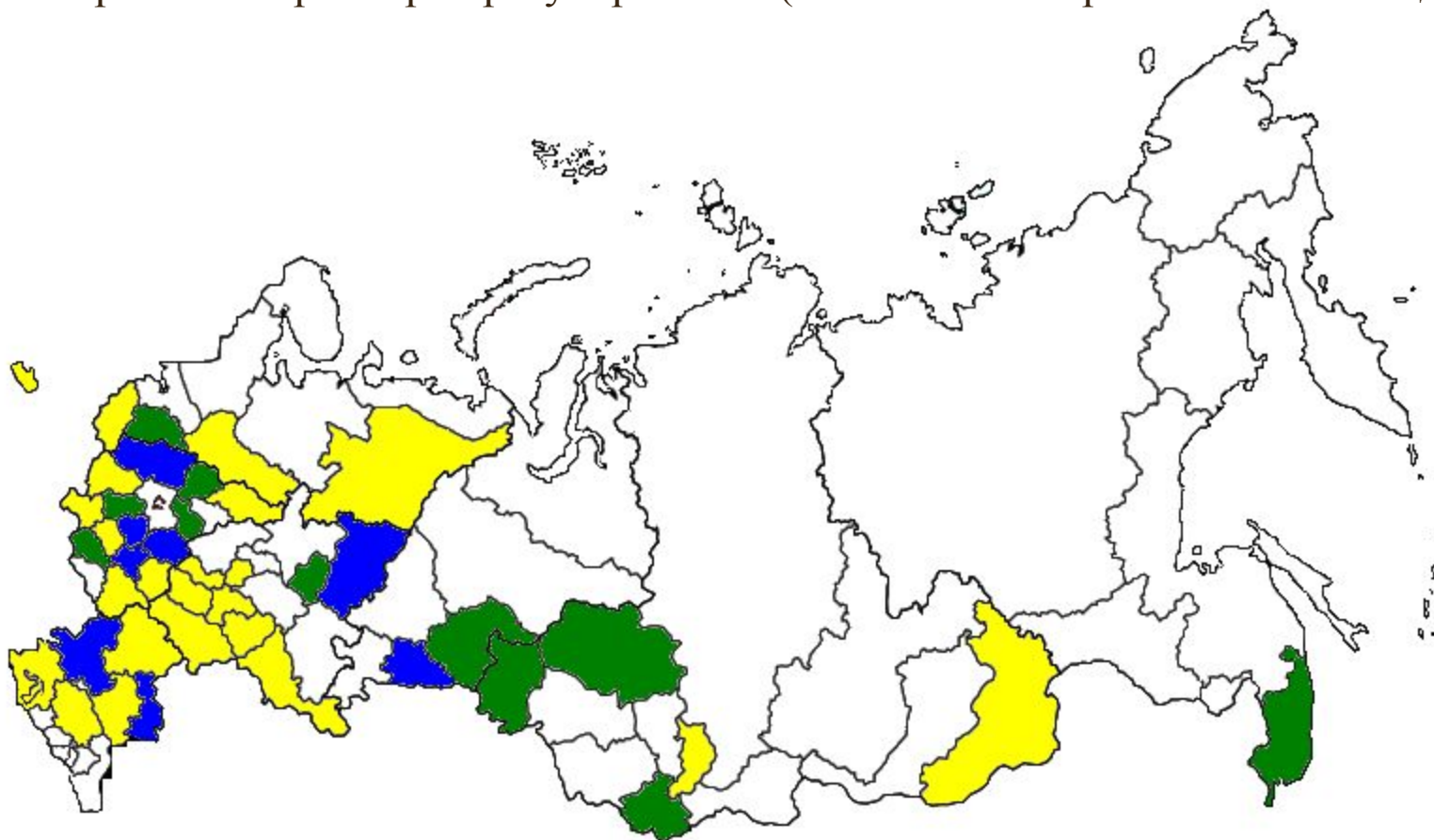
с 01.01.2011г.



Регионы, в которых не
функционирует ОАО
«Холдинг МРСК»

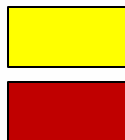


Регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением долгосрочных параметров регулирования (в том числе с применением метода RAB)



с 01.01.2009г.

с 01.01.2010г.



с 01.07.2010г.

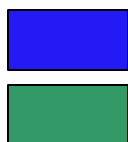
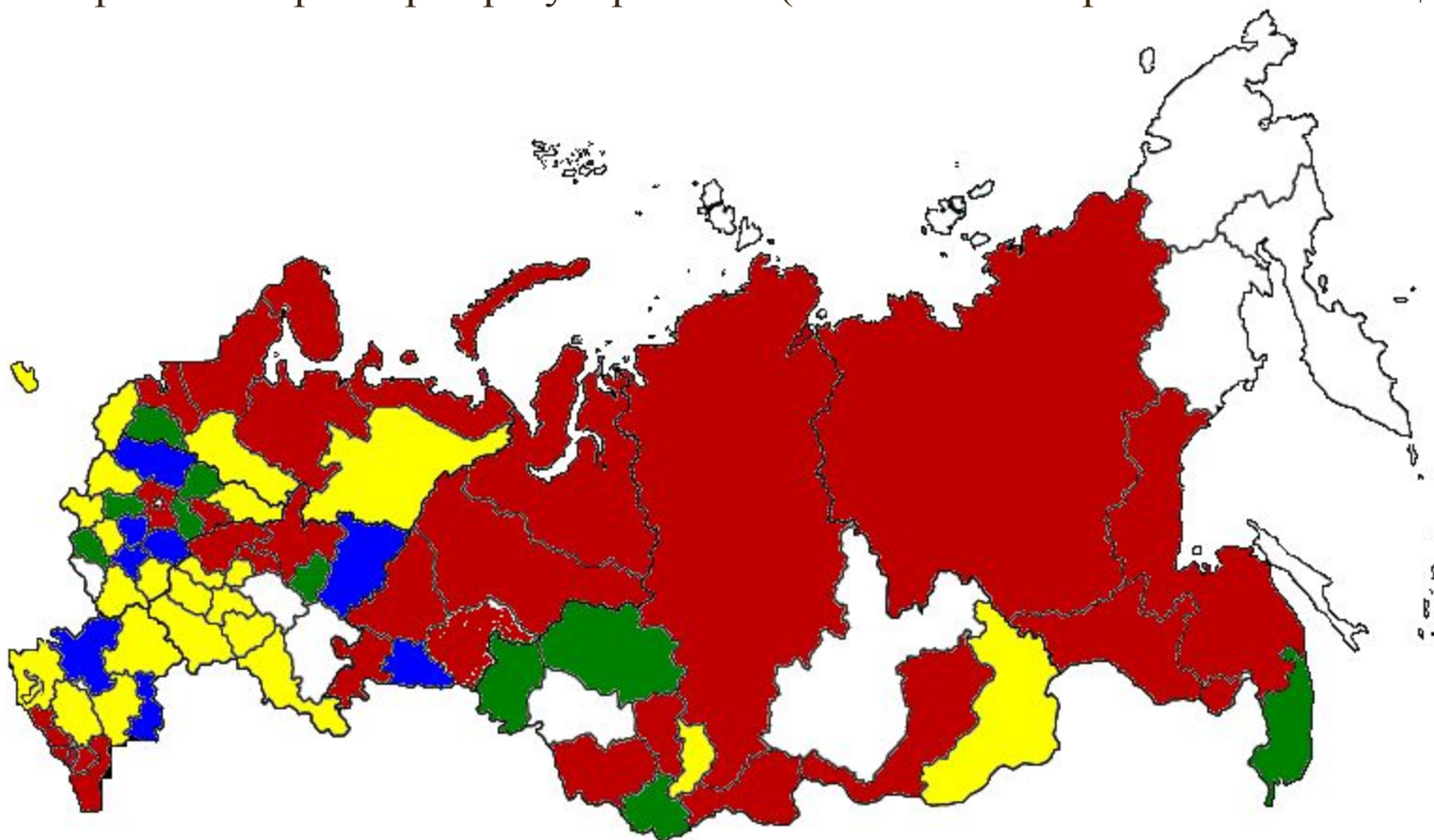
с 01.01.2011г.



Регионы, в которых не
функционирует ОАО
«Холдинг МРСК»

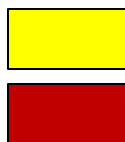


Регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением долгосрочных параметров регулирования (в том числе с применением метода RAB)



с 01.01.2009г.

с 01.01.2010г.



с 01.07.2010г.

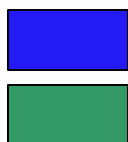
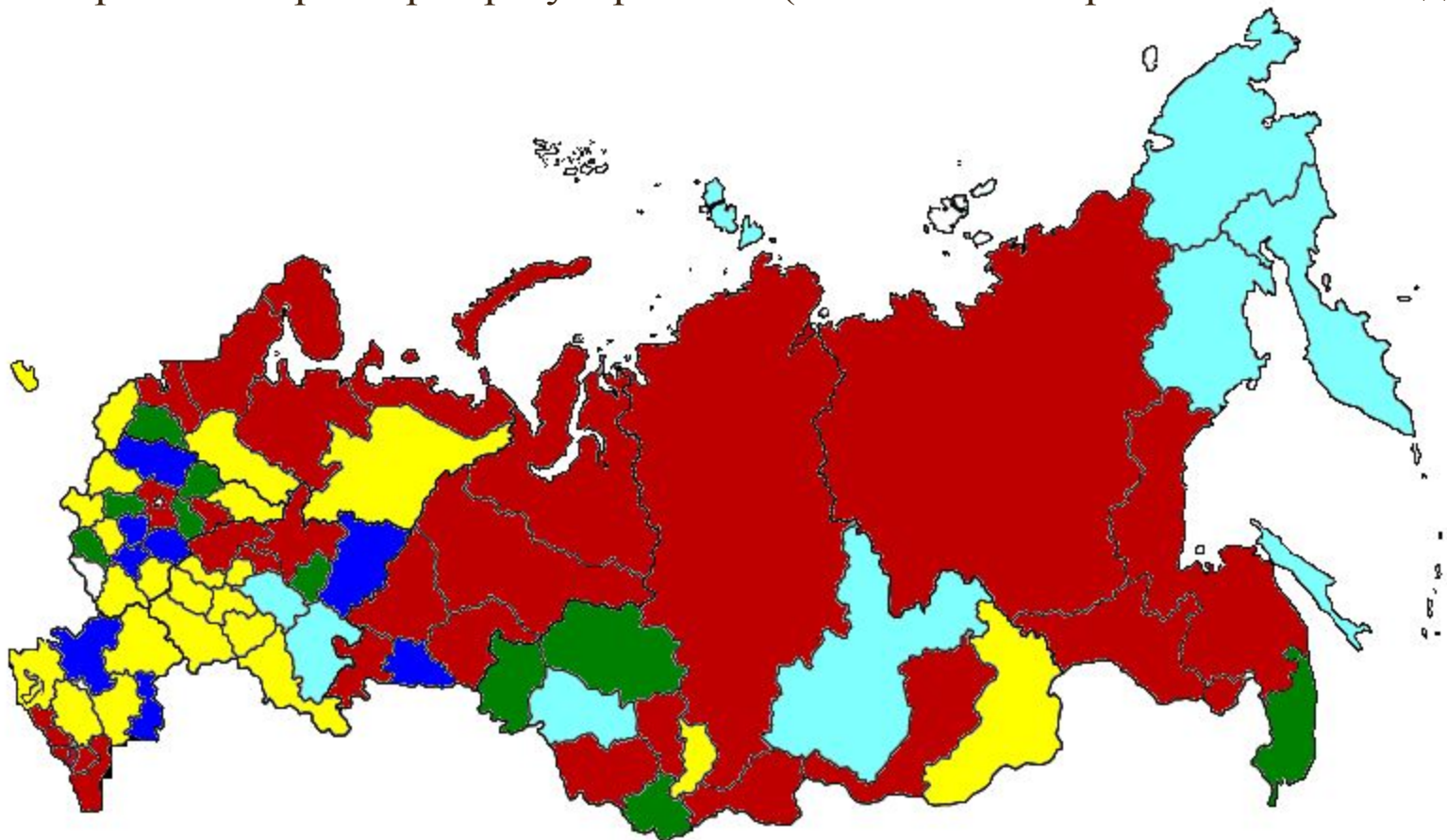
с 01.01.2011г.



Регионы, в которых не функционирует ОАО «Холдинг МРСК»



Регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением долгосрочных параметров регулирования (в том числе с применением метода RAB)



с 01.01.2009г.

с 01.01.2010г.



с 01.07.2010г.

с 01.01.2011г.



с 01.01.2012г.

Изменение нормативной правовой базы ценообразования на услуги по передаче электрической энергии

Внесение изменений в Основы ценообразования

Повышение ответственности РСК за исполнение инвестпрограмм

Возможность переходить на метод RAB в течение текущего года

Возможность применения пятилетнего долгосрочного периода с начала регулирования методом RAB, а также «3+2»

Ограничение величины сглаживания 5% от НВВ

Внесение дополнений в Методические указания по индексации

Исполнение Федерального закона «Об энергоэффективности...» в части перехода всех сетей на долгосрочное тарифообразование

Наличие сетевых организаций, владеющих имуществом исключительно на правах аренды

Отсутствие по ряду регионов программ перспективного развития

Несоответствие инвесткапитала компаний оптимальной структуре инвестированного капитала

Методология долгосрочного тарифного регулирования (без применения метода RAB)

$$T_i^{nep} = \left(T_{i-1}^{nep} + d_{OPEX_i} + dA_i + dM_{i-1} + dH_i + dP_i + dB_i + dO_{ii} \right) \cdot \frac{N_{i-1}}{N_i} \cdot K_{над}$$

$$d_{OPEXi} = d_{OPEXi-1} \cdot I_i \cdot \left(1 + 0,75 \cdot \frac{ye_i - ye_{i-1}}{ye_{i-1}} \right) \cdot (1 - X_i)$$

Удельная стоимость операционных расходов регулируемой организации

dA_i Удельная величина амортизационных отчислений

dM_{i-1} Удельная величина расходов, связанных с осуществлением инвестиционной программы

dH_i Удельная величина налоговых отчислений

dP_i Удельная величина расходов, связанных с оплатой услуг организаций, осуществляющих регулируемую деятельность

dB_i Удельная величина выпадающих расходов

dO_{ii} Удельная величина прочих расходов

$K_{над}$ Коэффициент, приводящий уровень регулируемого тарифа в соответствие установленному уровню качества и надежности

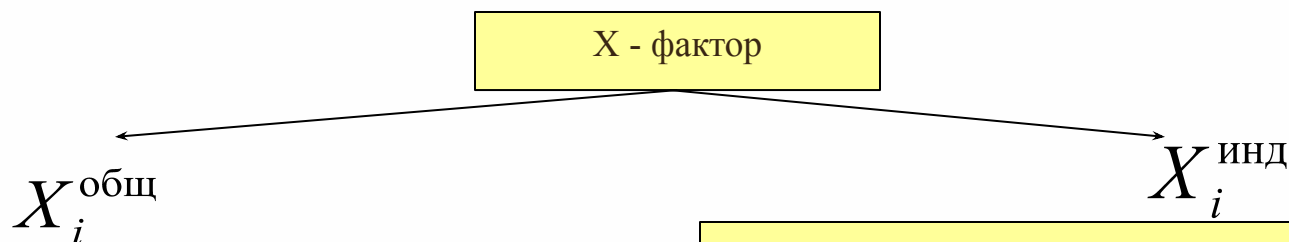
X_i Фактор повышения эффективности операционных расходов

Удельная величина расходов определяется следующим образом

$$d_{расх_i} = \frac{Расх_i - Расх_{i-1}}{N_{i-1}}$$

Особенности определения X-фактора

$$X_i = X_i^{\text{общ}} + X_i^{\text{инд}}$$



Генеральный фактор повышения эффективности операционных расходов, - определяет общий тренд снижения операционных расходов

Утверждается ФСТ России

Индивидуальный фактор повышения эффективности операционных расходов, - формирует индивидуальное снижение операционных расходов компании в зависимости от группы объективных показателей

Утверждается РЭКами + ФСТ России

Особенности определения X-фактора

Индивидуальный X-фактор определяется на основе сравнения величины операционных расходов каждой сетевой организации с «эталонным» уровнем расходов

$$X_i^{\text{инд}} = \max \left\{ 0; \frac{OPEX_i^{PCK} - \left(\sum_{i=1}^9 a_i \cdot X_i + b \right)}{OPEX_i^{PCK}} \right\}$$

Для определения «эталонной» величины операционных расходов определяются объективные факторы, влияющие на размер OPEX

Плотность нагрузки, износ основных фондов, количество условных единиц, региональные факторы и пр.

$$OPEX_i^{\text{эмPCK}} = \sum_{i=1}^9 a_i \cdot X_i + b$$

Определение «эталонной» величины OPEX производится путем проведения корреляционного анализа для выявления зависимости OPEX сетевых компаний от выявленных факторов

- X_1 – Соотношение средней и максимальной нагрузки
- X_2 – Количество точек учета
- X_3 – Плотность нагрузки
- X_4 – Количество условных единиц
- X_5 – Количество подстанций (с учетом структуры по уровням напряжения)
- X_6 – Протяженность ВЛЭП и КЛЭП и их структура по уровням напряжения
- X_7 – Средний уровень оплаты труда в регионе
- X_9 – Региональные коэффициенты удорожания

$x_1, x_2, \dots, x_n$ – объективные факторы, влияющие на величину операционных расходов компании
 $a_1, a_2, \dots, a_n$ – усредненные коэффициенты, отражающие зависимость OPEX от данных факторов, определяемые методами корреляционного анализа (метод наименьших квадратов, стохастическая кривая и т.д.)
 b – свободный член уравнения регрессии, позволяющего сформировать оптимальный уровень операционных расходов сетевой компании.

Мониторинг розничных рынков!!!

с 2011 года полная либерализация ОРЭМ

Знает ли регулятор (или кто иной) по каким ЦЕНАМ НЕ реализуется электрическая энергия (мощность) ВСЕМ потребителям?

**НЕ
Т!!
!**

Статистическая отчетность

НЕ ПРЕДСТАВЛЯЕТСЯ !!!

**ГП, ЭСО и сети представляют с большой задержкой и с ошибками!!
Независимые сбыты не представляют информацию!!!**

Необходимо дать больше полномочий органам регулирования и повысить ответственность за непредставление статистической отчетности.

Разработать возможностью лишения статуса участника ОРЭ.

Мониторинг розничных рынков

Отмечается низкий уровень собираемости информации по форме 46-ээ (полезный отпуск)

Представлена информация по 46 форме по системе ЕИАС лишь по следующим регионам:

- Волгоградская область
- г.Санкт-Петербург
- Ивановская область
- Калужская область
- Курганская область
- Краснодарский край
- Курская область
- Ленинградская область
- Липецкая область
- Московская область
- Омская область
- Оренбургская область
- Орловская область
- Республика Тыва
- Республика Мордовия
- Самарская область
- Саратовская область
- Свердловская область
- Тамбовская область
- Тульская область
- Тюменская область
- Ханты-Мансийский АО
- Удмуртская республика
- Иркутская область
- Пензенская область

Кроме того, представили информацию 14 региона по ООО «Руэнергосбыт»

Остальные регионы не представили
Независимые сбыты не отчитываются

Задачи на 2011 год

С 01.01.2011 г. утратит силу Федеральный закон от 14 апреля 1995 г. № 41-ФЗ «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации».

Требует обсуждения :

- ☐ какие нормы следует перенести из Федерального закона от 14 апреля 1995 г. № 41-ФЗ в Федеральный закон от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
- ☐ новая концепция розничных рынков.

При этом, сохраняется необходимость принятия решений по ряду ключевых вопросов, в том числе:

- ☐ ликвидация (легализация) перекрестного субсидирования при ценообразовании на электрическую энергию (мощность);
- ☐ договоры «последней мили»;
- ☐ тарифы для населения;
- ☐ учет в тарифах стоимости потерь э/э при передаче.