UNHCR
United Nations High Commissioner for Refugees
Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés

Совместная оценка

Инна Борисевич
помощник по правовым вопросам

Представительство УВКБ ООН в Беларуси
8 апреля 2009 г.

Что такое совместная оценка?

- **Руководство по проведению диалога: выслушивание, сбор информации и интерактивный анализ**
- **Распознование, анализ, и систематизация рисков, связанных с обеспечением защиты**
- **Процесс участия в программном цикле для улучшения защиты**

UNHCR
The UN Refugee Agency

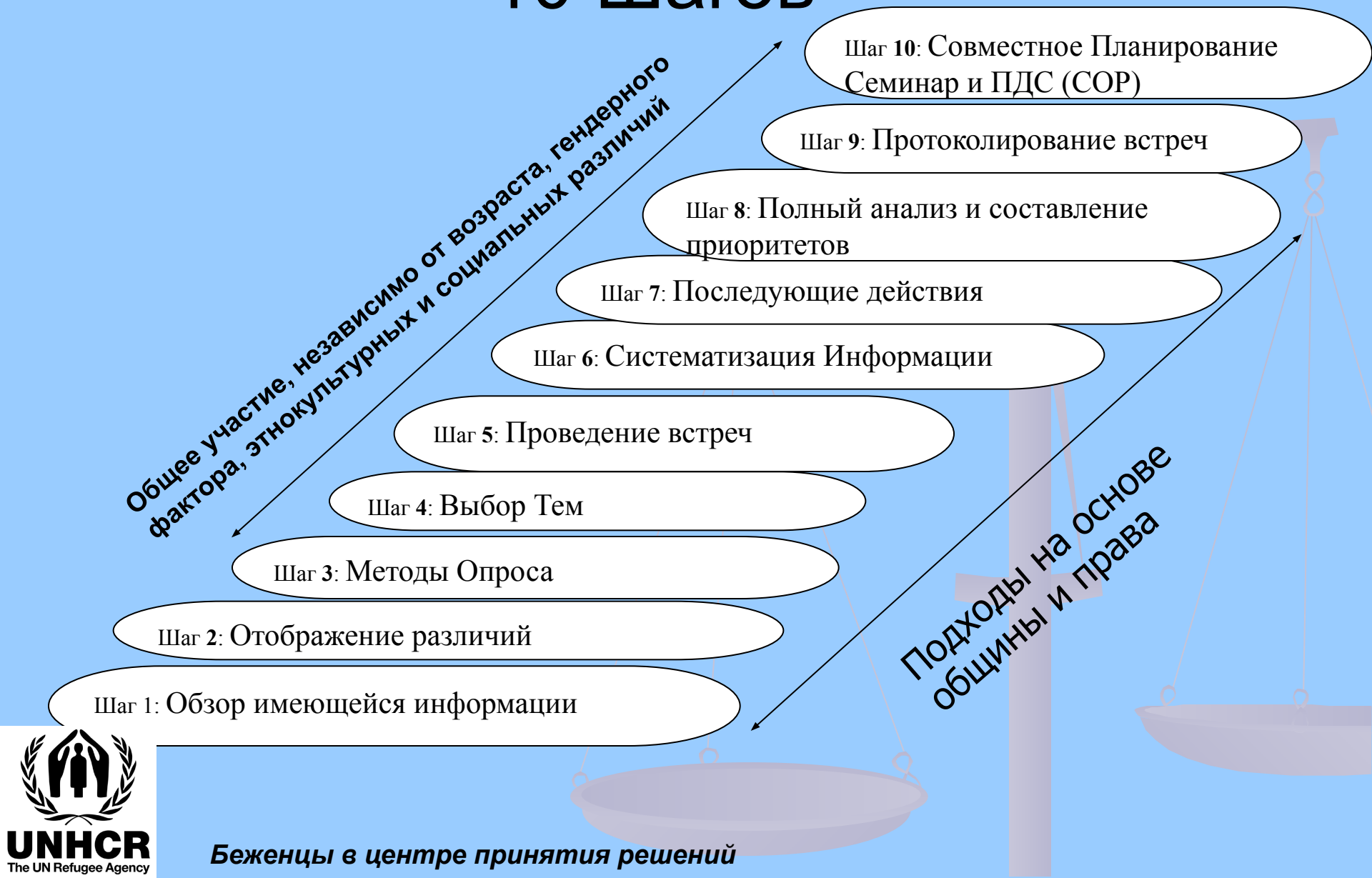
Беженцы в центре принятия решений

Каким образом?

- Учредить многофункциональную группу (МФГ)
- Провести совместную оценку с участием женщин, девочек, мальчиков и мужчин беженцев
- Включить полученные сведения в планирование защиты и программы
- Внедрение и целенаправленные действия
- Рабочий план МФГ
- Постоянная совместная оценка

UNHCR
The UN Refugee Agency

Совместная Оценка
10 Шагов



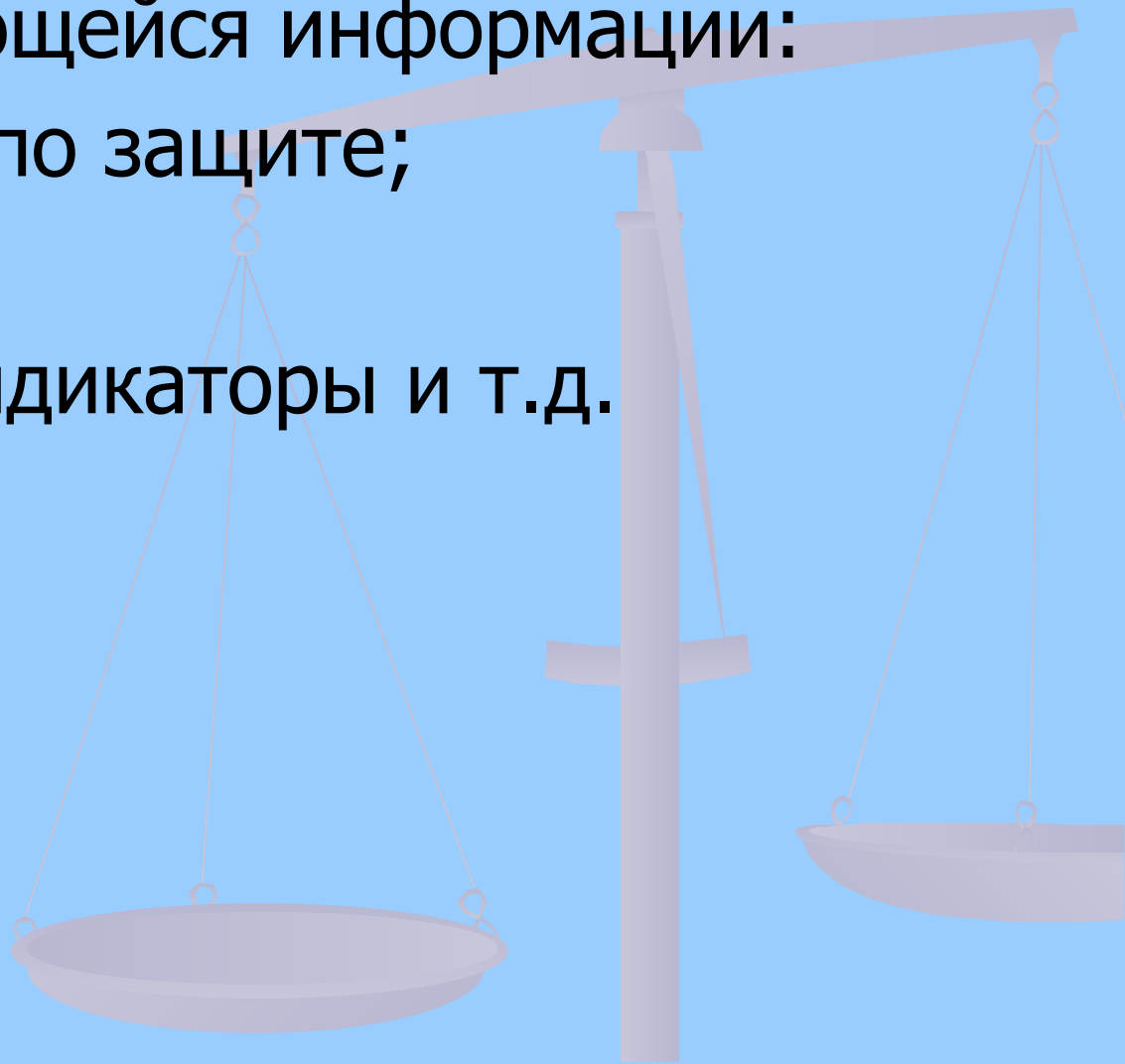
UNHCR
The UN Refugee Agency

Беженцы в центре принятия решений

Шаг 1

Обзор всей имеющейся информации:

- годовой отчет по защите;
- статистика;
- стандарты и индикаторы и т.д.



Шаг 2
Отображение различий

- Статистические подразделения: возраст, пол, этническая принадлежность, и тд.
- Группирование общины
- Разные группы людей (женщины, мужчины, возраст, этническая принадлежность и тд.)

Подгруппы по Возрасту и Полу		
	Жен.	Муж.
Дети	10 – 13	10 –13
Подростки	14 -17	14 – 17
Взрослые	18 – 40	18 – 40
Люди старше 40	40 плюс	40 плюс

UNHCR
The UN Refugee Agency

Шаг 3

- **Методы: выслушивание, сбор информации, и интерактивный анализ**

  - Наблюдение и выборочная проверка

  - Опрос домашних хозяйств

  - Опрос целевой группы

Отдельные группы женщины, девочки, мальчики, мужчины

Одинаковые цифры

Введение тем
Контроль исполнения и последующие шаги

Шаг 4
Выбор Тем

- Примеры

Средства существования

Образование

Безопасность

Участие Общины

Медицина

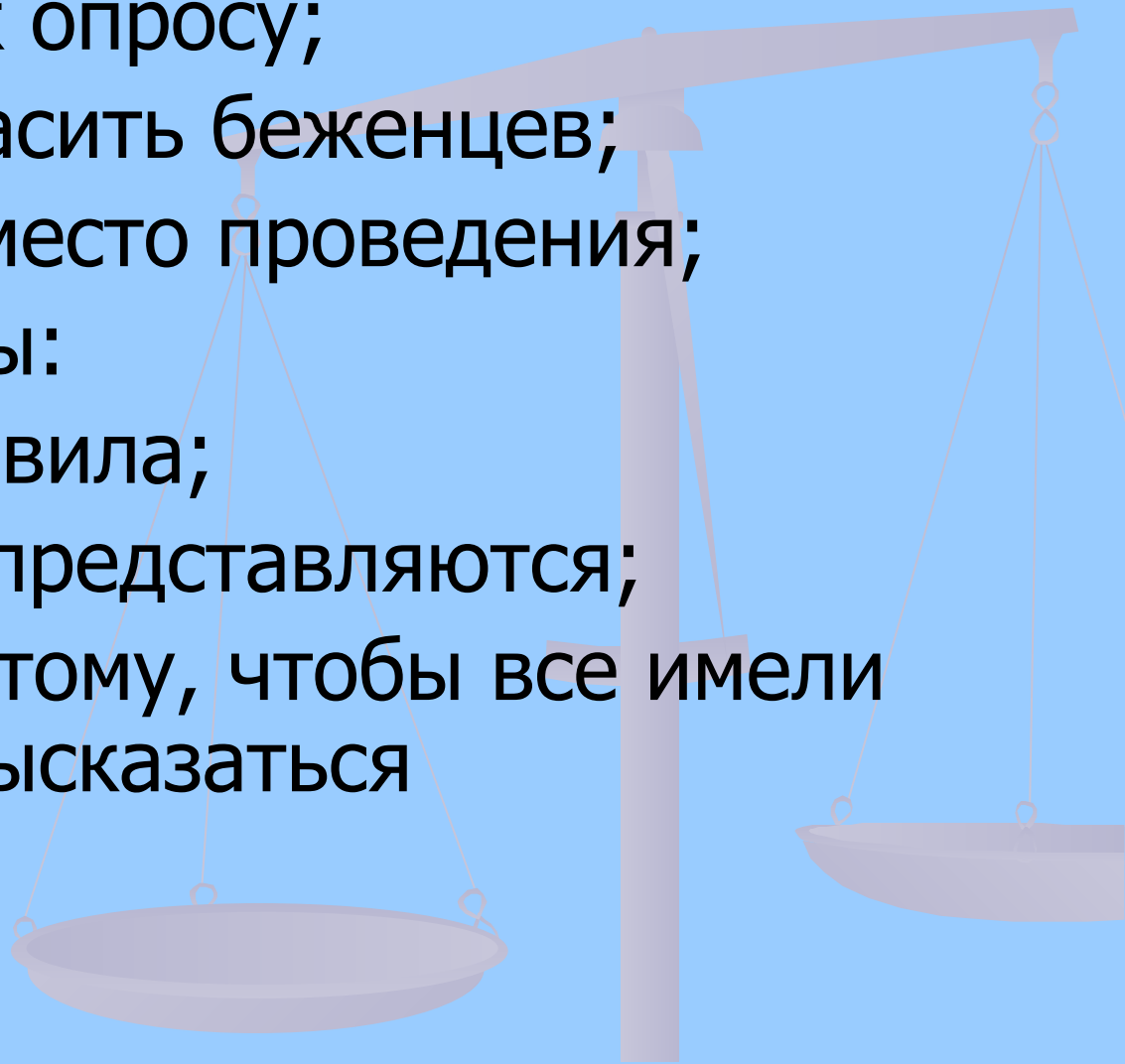
Другие приоритеты

Шаг 5

Проведение совместной оценки

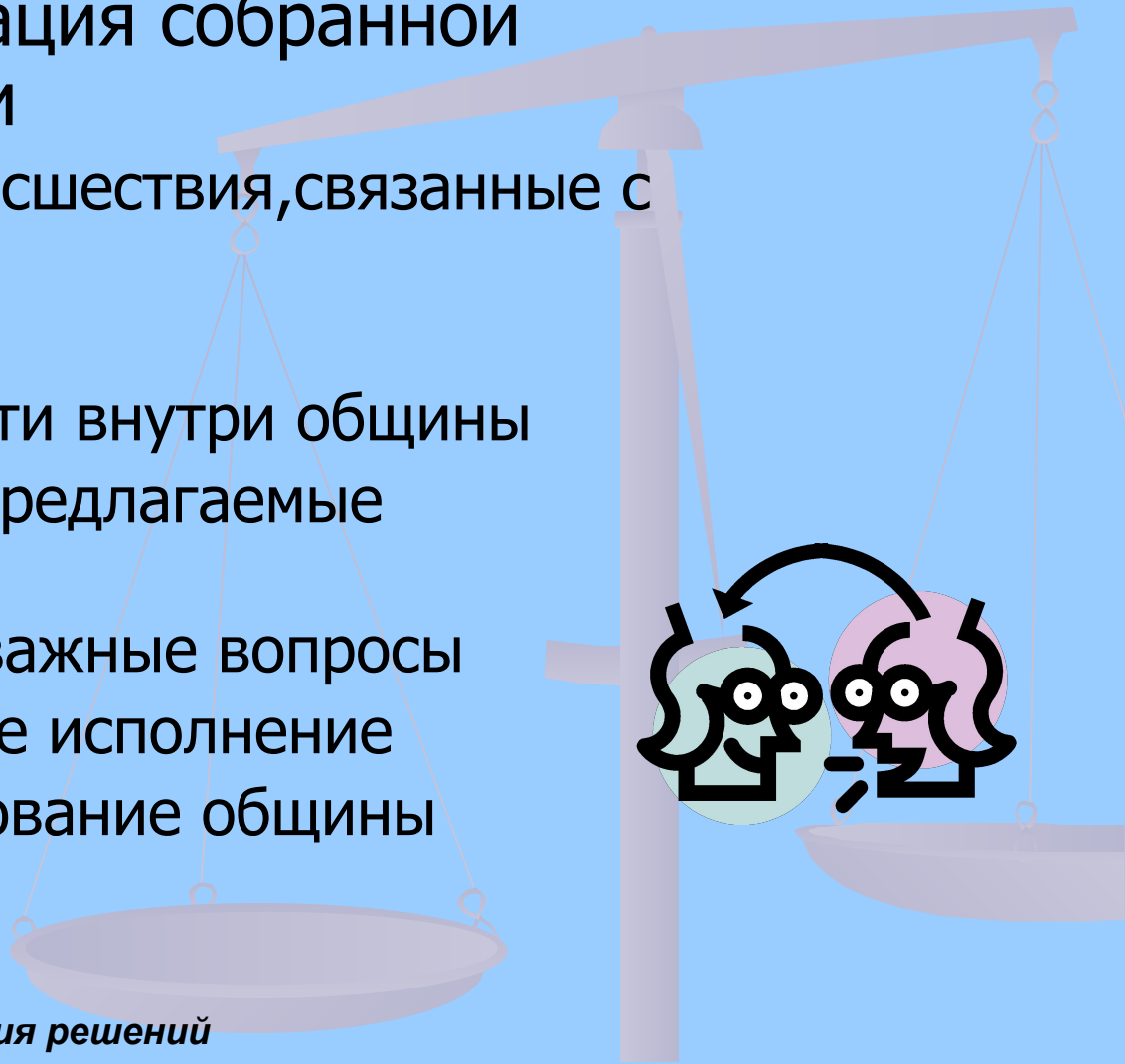
- Подготовится к опросу;
- Заранее пригласить беженцев;
- Организовать место проведения;
- Ведение беседы:

- установить правила;
- все участники представляются;
- содействовать тому, чтобы все имели возможность высказаться



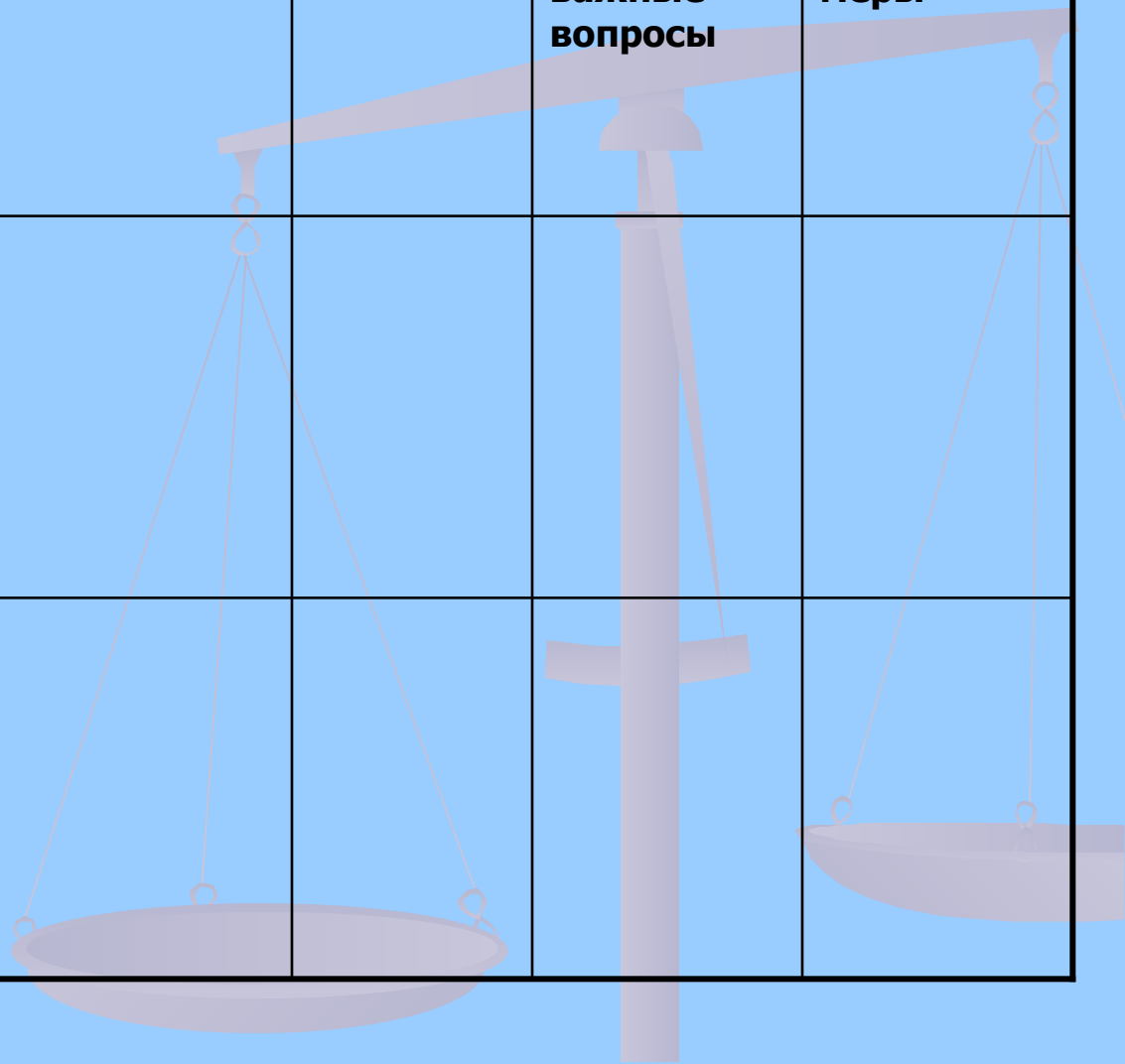
Шаг 6

- Систематизация собранной информации
  - Риски/происшествия,связанные с защитой
  - Причины
  - Возможности внутри общины
  - Решения, предлагаемые общиной
  - Наиболее важные вопросы
  - Неотложное исполнение
  - Информирование общины



Приложение 4: Систематизационная форма для обсуждений каждой подгруппы

Риск/происшествия, связанные с защитой	Обстоятельства/ место	Причины	Возможности	Решения	Наиболее важные вопросы	Срочные меры

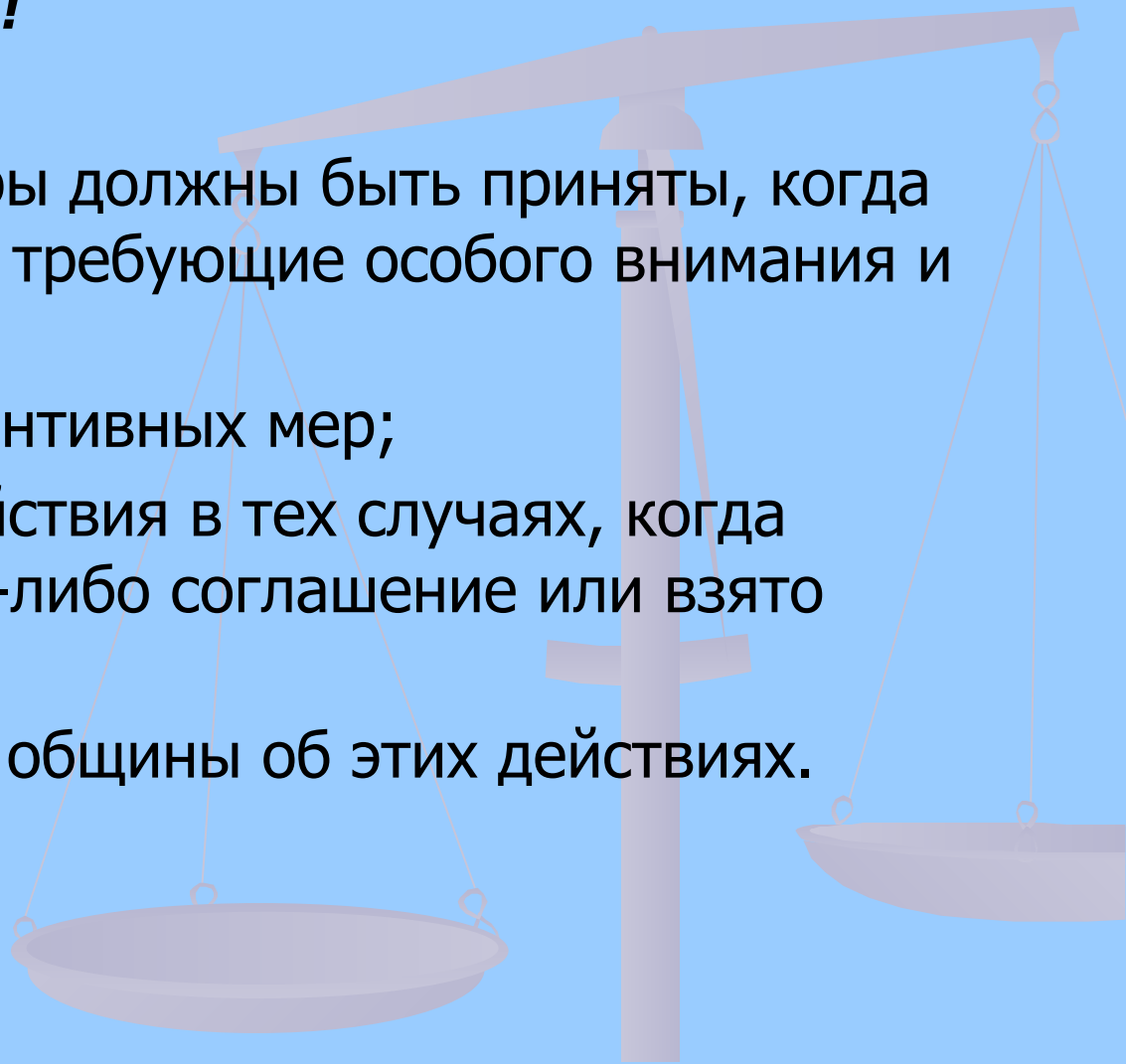


UNHCR
The UN Refugee Agency

Шаг 7
Последующие действия

Самый важный этап!

- немедленные меры должны быть приняты, когда выявлены случаи требующие особого внимания и защиты;
- разработка превентивных мер;
- последующие действия в тех случаях, когда достигнуто какое-либо соглашение или взято обязательство;
- информирование общины об этих действиях.



UNHCR
The UN Refugee Agency

Шаг 8

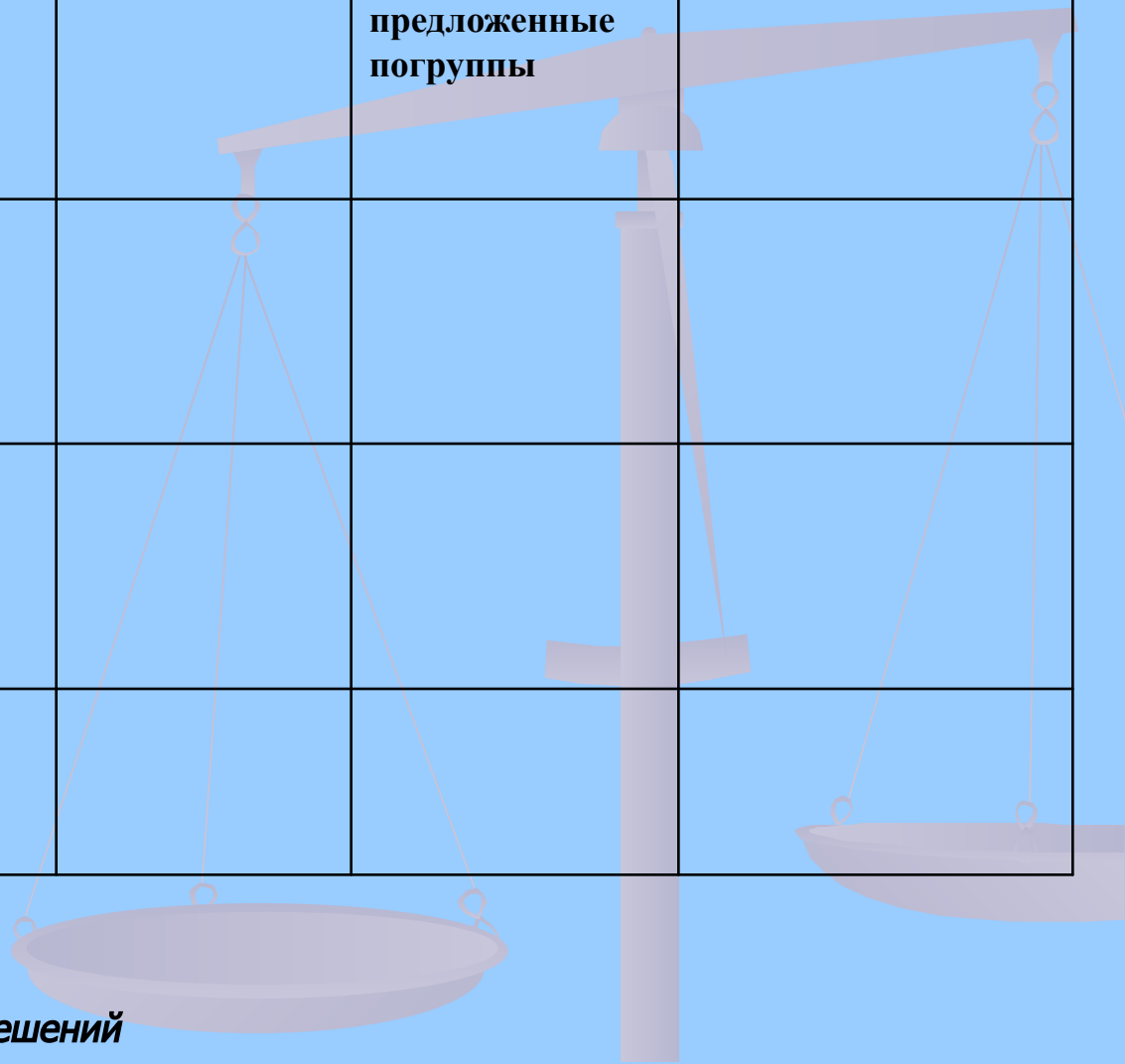
- **Полный анализ собранных сведений и определение приоритетов**
  - Отчет:
    - Нарушение прав
    - Риски/происшествия, связанные с защитой
    - Причины
    - Возможности женщин, девочек, мальчиков, мужчин
    - Решения, предложенные женщинами, девочками, мальчиками, мужчинами
    - Цели Защиты

Приложение 5: Приоритеты на основе совместной оценки

Группа: Подгруппа (Пол: Возраст:)

Ситуация (город, пункт временного размещения): Государство:

1. Нарушенные права человека	2. Риски и происшествия	3. Причины	4. Потенциал	5. Решения предложенные погруппы	6. Задачи по защите



UNHCR
The UN Refugee Agency

Беженцы в центре принятия решений

Шаг 9

Протоколирование встреч:

- Количество опрошенных;
- Возраст, пол и другие различия участников.

ПРИЛОЖЕНИЕ 6

Шаг 10

Семинар по совместному планированию:

- Выбрать участников среди беженцев и других лиц, подпадающих под компетенцию УВКБ ООН;
- Обсудить результаты совместной оценки;
- Выработать рекомендации с учетом возрастных и гендерных различий;
- Применять результаты совместной оценки при подготовке проектных предложений.

Совместная оценка и внедрение возрастных и гендерных различий

=

- Совершенствование защиты ***всех*** беженцев
- Фокусирование на ***правах*** беженцев при составлении программ
- Привлечение общин беженцев приводит к применению подходов, которые ориентированны на ***конкретные решения***
- Улучшение ***партнерских отношений*** (внутреннее/внешнее)
- Возрастает значимость деятельности УВКБ ООН

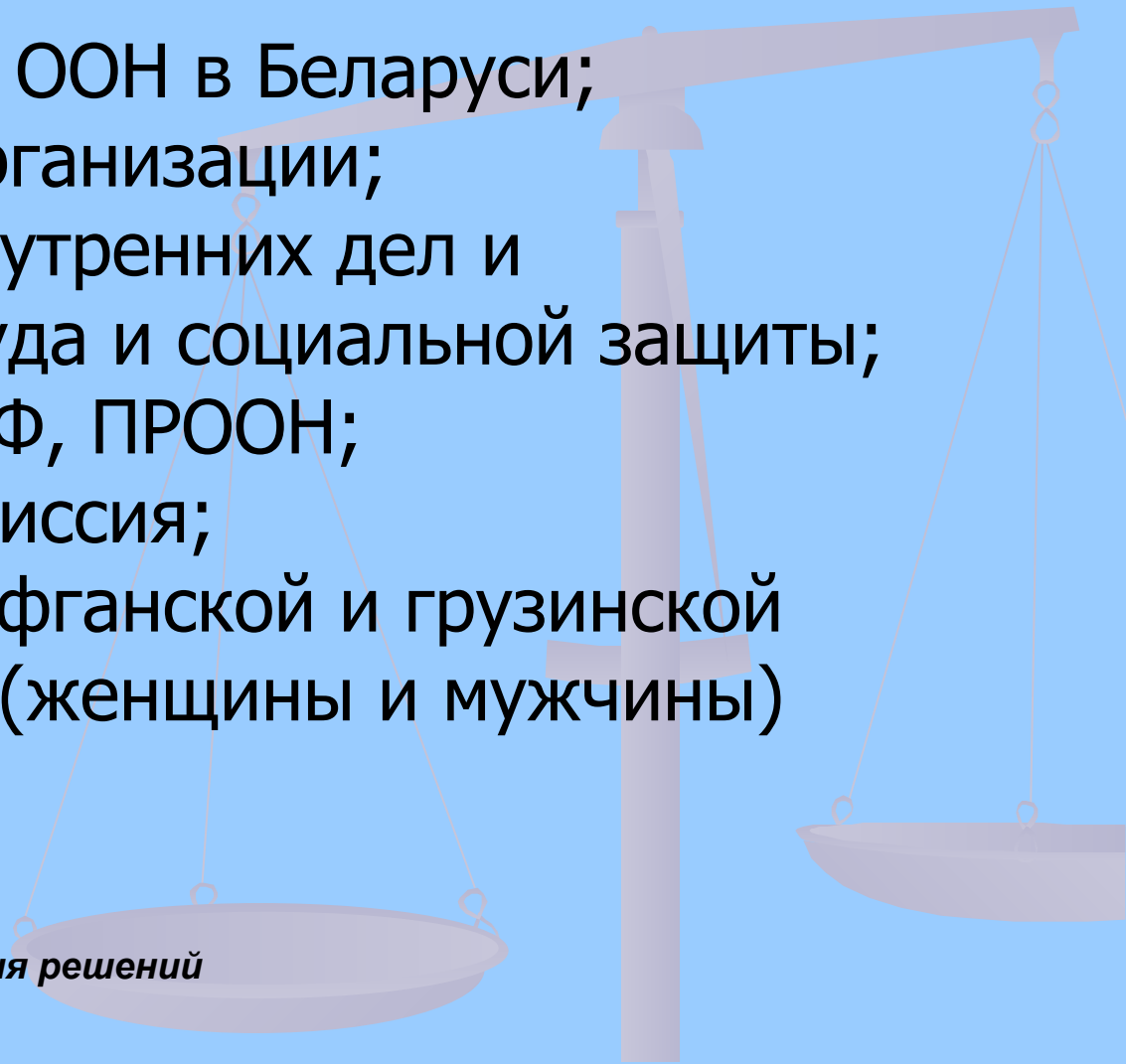
Результаты совместной оценки в Беларуси

UNHCR
The UN Refugee Agency

Беженцы в центре принятия решений

Мультифункциональная группа

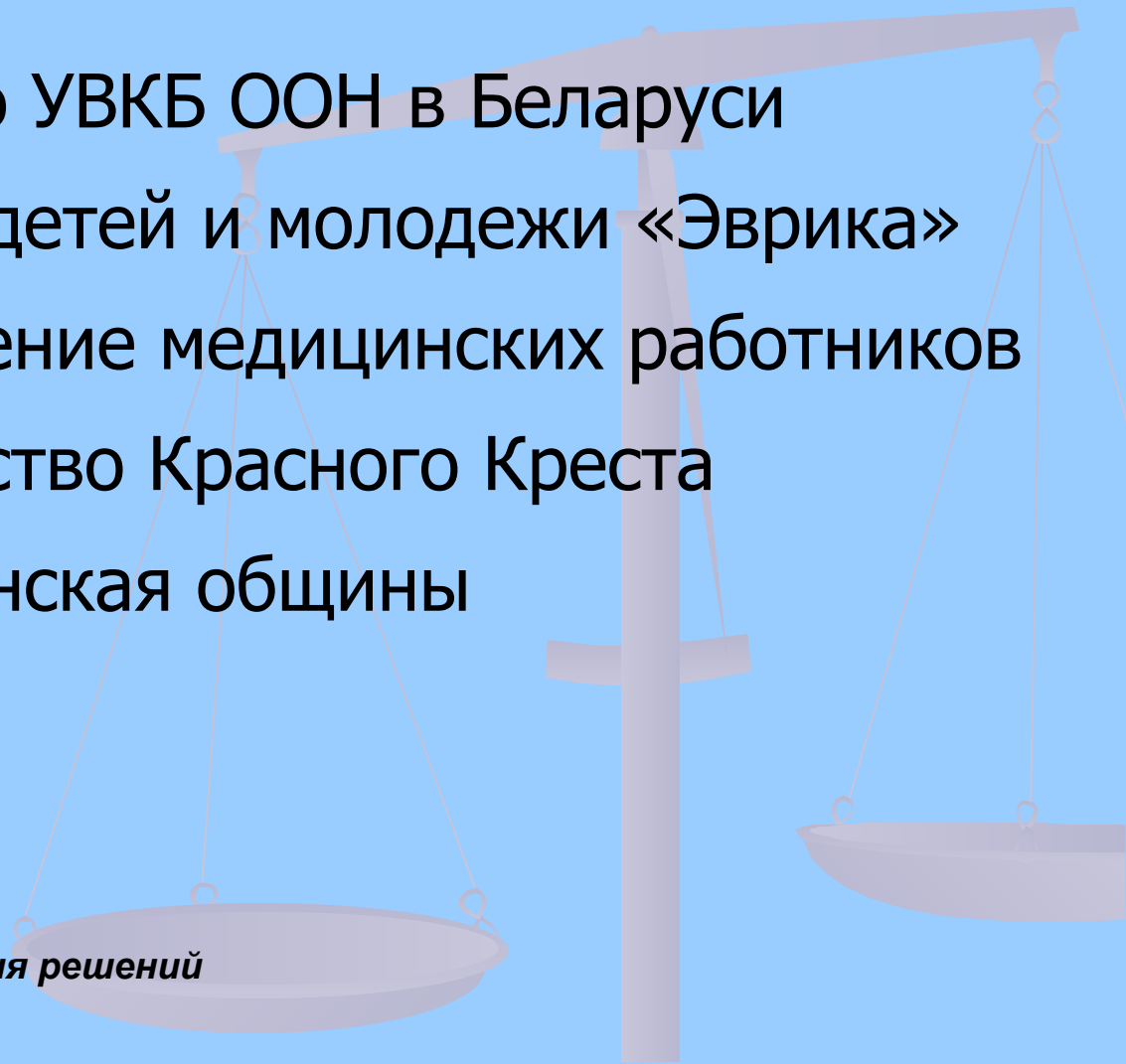
- Сотрудники УВКБ ООН в Беларуси;
- Общественные организации;
- Министерство внутренних дел и Министерство труда и социальной защиты;
- ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ПРООН;
- Европейская комиссия;
- Представители афганской и грузинской общин беженцев (женщины и мужчины)



UNHCR
The UN Refugee Agency

Кто участвовал в проведении совместной оценки?

- Представительство УВКБ ООН в Беларуси
- Центр творчества детей и молодежи «Эврика»
- Белорусское движение медицинских работников
- Белорусское общество Красного Креста
- Афганская и грузинская общины



Темы:

1. Сексуальное и гендерное насилие (СГН);

2. Качество юридической помощи;

3. Качество предоставляемой финансовой помощи, а также потребности беженцев в плане предоставления материальной помощи и других видов помощи.

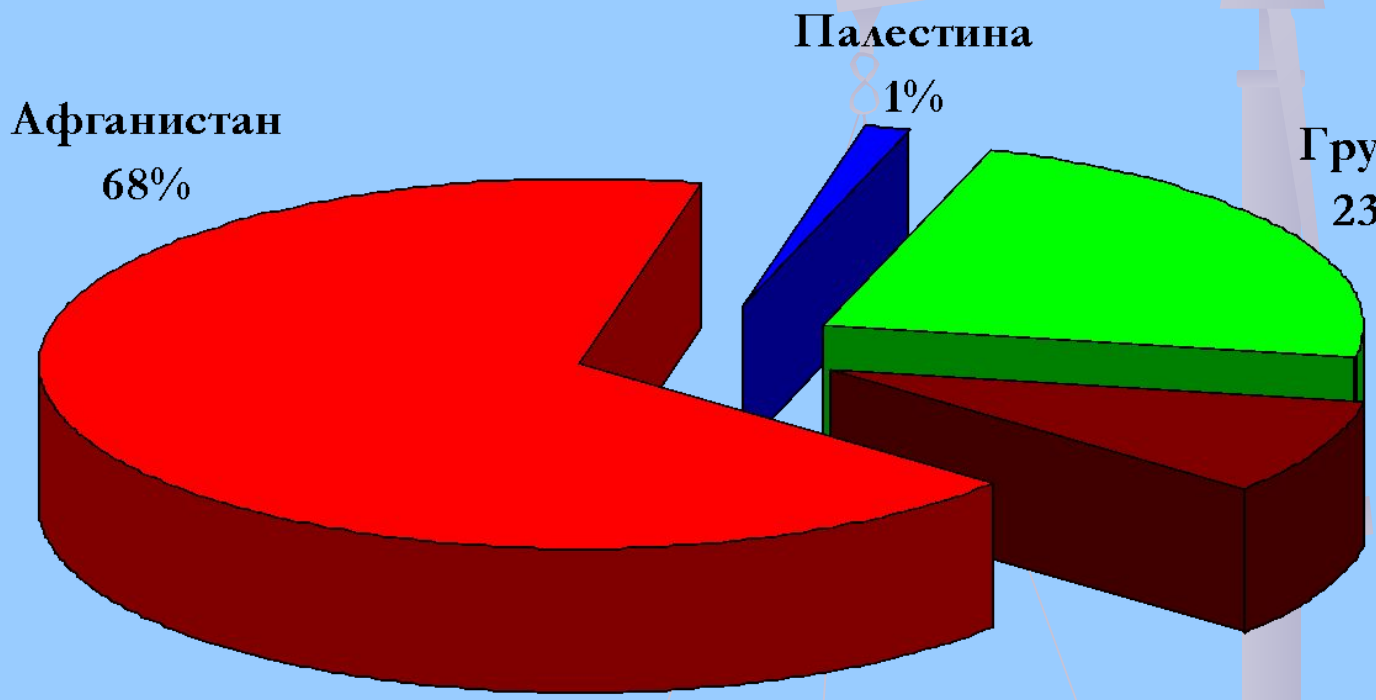
Кто был охвачен?

- **Признанные беженцы;**
- **Афганские и грузинские женщины и мужчины;**
- **Дети-беженцы;**
- **Лица, ищущие убежища.**

Беженцы в центре принятия решения

UNHCR
The UN Refugee Agency

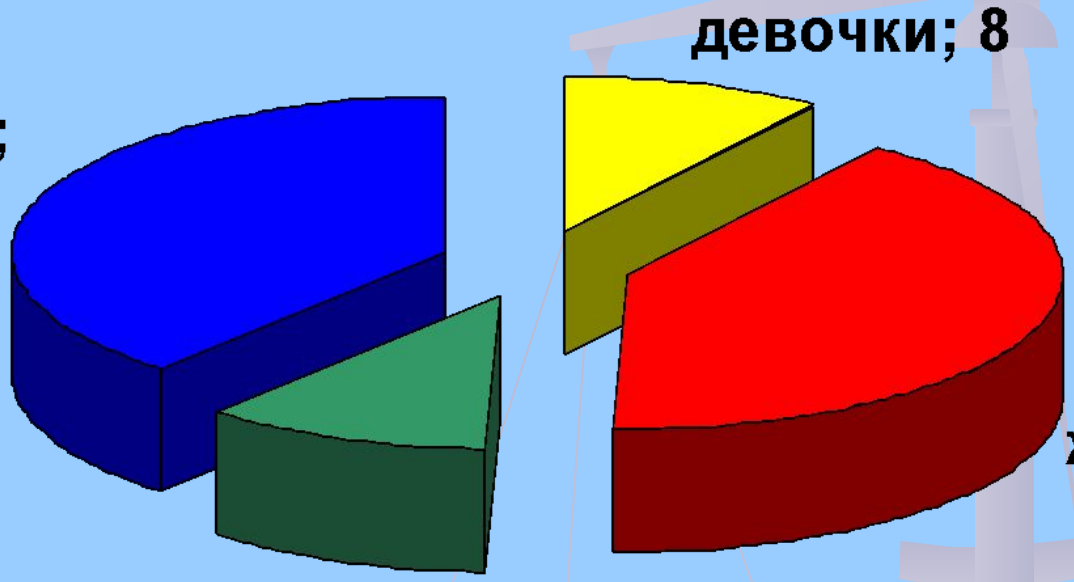
Опрошено 83 человека из числа беженцев (*71 из 397*) и лиц, ищущих убежища (*12 из 91*)



UNHCR
The UN Refugee Agency

Беженцы в центре принятия решений

Опрошенные
с разбивкой по полу и возрасту



UNHCR
The UN Refugee Agency

Методология:

- Фокус группы
- Индивидуальные интервью
- Анкетирование
- Наблюдение

«Домашнее насилие и плохие взаимоотношения имеют место в семьях беженцев»

- Плохие жилищные условия.
- Тяжелое материальное положение, которое продолжает ухудшаться в связи с необходимостью выплачивать большую сумму денег за съем жилья и за прописку.
- Практически абсолютная материальная зависимость от мужа.
- Стрессовое душевное состояние мужа в результате его повышенной ответственности за материальное положение семьи.
- Злоупотребление алкоголем как способ забыть о проблемах.
- Плохое воспитание.
- Личные качества такие как вспыльчивость, жестокость.
- Частые случаи супружеской неверности со стороны мужа.
- Традиционная роль женщины в афганских семьях зачастую приводит к ухудшению отношений между мужем и женой.
- Зачастую в семьях, где женщины и дети сталкиваются с домашним насилием, мужья не замечают никаких проблем и не понимают страдания жены и детей.

Предложенные беженцами решения

- Обсуждать проблемы домашнего насилия в общинах.
- Предоставлять дополнительную материальную помощь семьям.
- Создавать новые проекты по трудоустройству беженцев и лиц, ищущих убежища.
- Выбрать группу уважаемых мужчин и женщин (1 – 2 мужчины и такое же количество женщин), которые были бы готовы вникнуть в проблемы семьи и оказать помощь в их решении.
- Объяснять недопустимость домашнего насилия.
- Оказывать психологическую помощи жертвам домашнего насилия.
- Лечить алкогольную зависимость в случае необходимости;
- Уделять больше внимания образованию детей и их хобби – поощрять посещение различных кружков и групп по интересам, занятие спортом.
- Предоставить женщинам возможность уехать в отпуск (это помогло бы мужчинам осознать роль женщины в семейной жизни)
- Организовать совместный досуг для жен и мужей.
- Переселение.

Безопасность детей-беженцев

- несмотря на относительно спокойную ситуацию в Минске, случай в Пинске выявляет необходимость уделить особое внимание на безопасность детей-беженцев в других регионах Беларуси.

«Жизнь лиц, ищущих убежища, в пунктах временного размещения – борьба со скукой и конфликтами»

- Несмотря на удовлетворительные условия проживания, отсутствие возможности занять свободное время приводит к конфликтам между проживающими.
- Потребности в курсах русского языка и профессиональном обучении с последующим трудоустройством.
- Обеспокоенность по поводу отсутствия положительных решений по предоставлению статуса беженца в Беларуси.

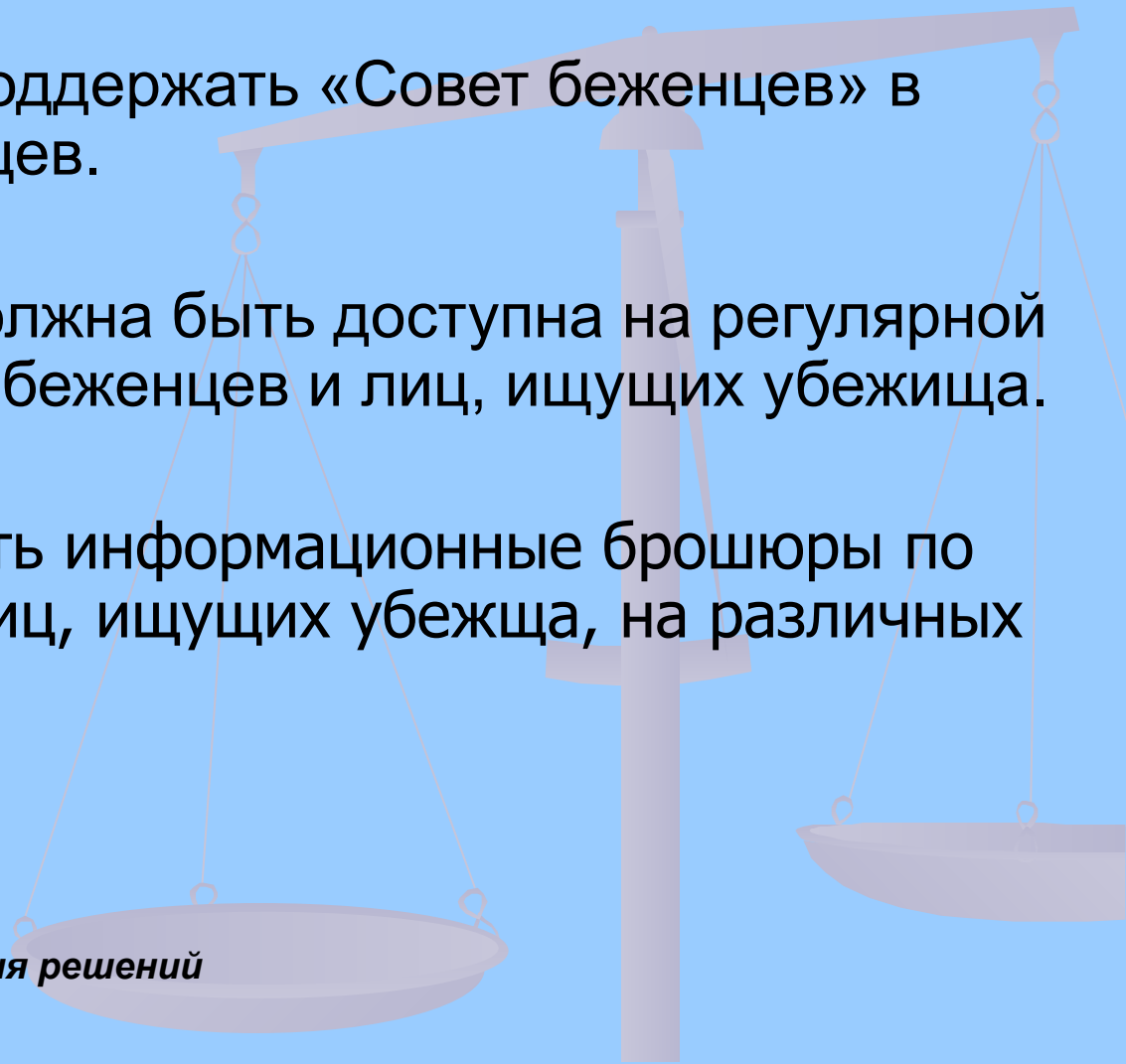
UNHCR
The UN Refugee Agency

Рекомендации:

1. УВКБ ООН в Беларуси необходимо развивать проекты, которые направлены на легальное трудоустройство женщин-беженок.
2. УВКБ ООН следует поддержать «Совет беженцев» в рамках общин беженцев.

3. Помощь психолога должна быть доступна на регулярной основе для взрослых беженцев и лиц, ищущих убежища.

4. Совместно разработать информационные брошюры по правам беженцев и лиц, ищущих убежща, на различных языках.



UNHCR
The UN Refugee Agency

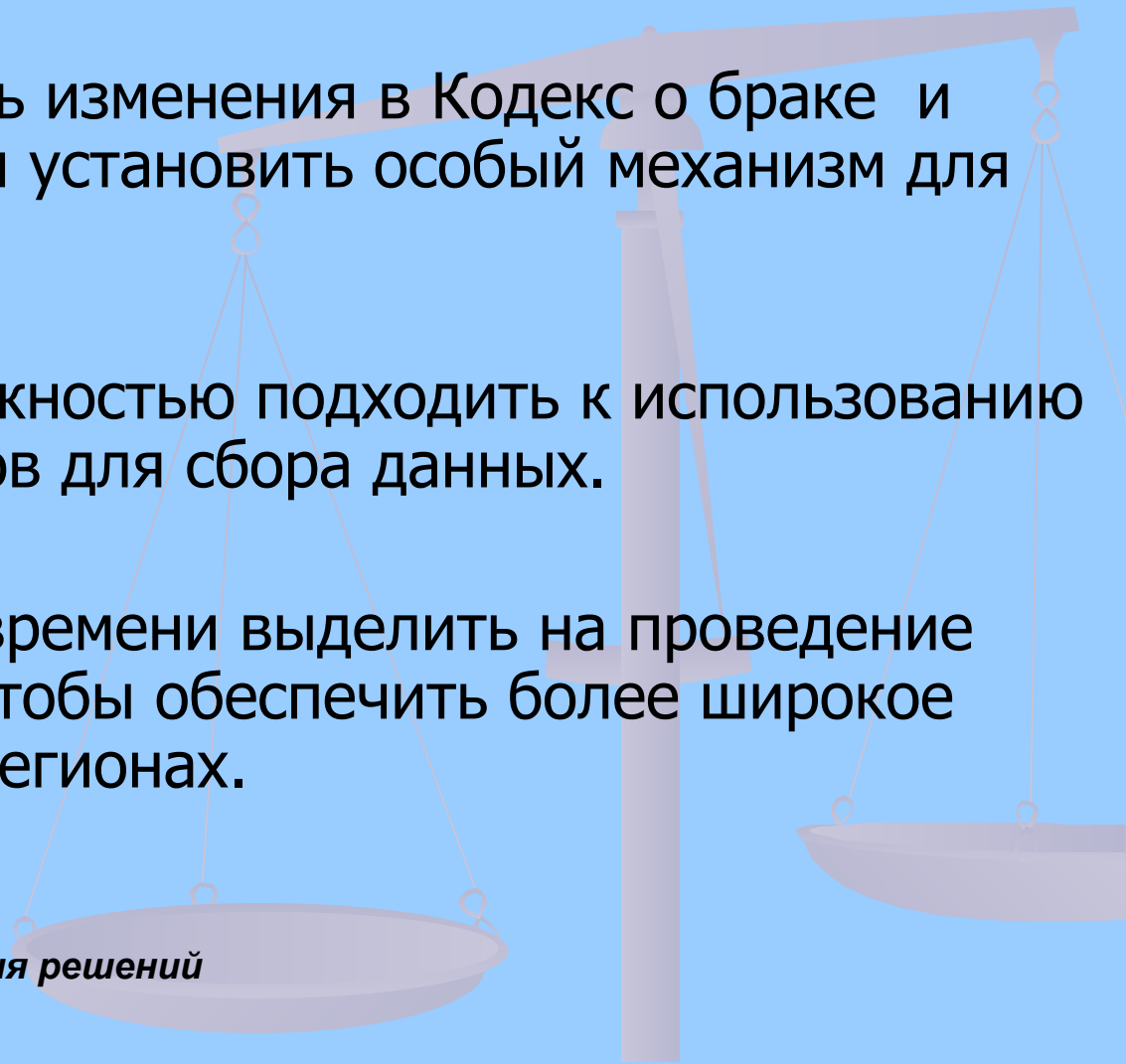
Рекомендации *(продолжение)*:

5. Совместно подготовить информационный листок по домашнему насилию на разных языках.

6. Следует инициировать изменения в Кодекс о браке и семье для того, чтобы установить особый механизм для развода беженцев.

7. Необходимо с осторожностью подходить к использованию анкет/опросных листов для сбора данных.

8. Необходимо больше времени выделить на проведение совместной оценки, чтобы обеспечить более широкое участие беженцев в регионах.



Рекомендации *(продолжение)*:

9. Разработать образовательную программу для талантливых беженцев в целях облегчения доступа к высшему образованию для детей-беженцев.

10. Разработать механизм, обеспечивающий защиту жертв домашнего насилия, и предоставление им временного убежища, либо приемлемого и безопасного альтернативного жилья.

11. Необходимо пролоббировать и принять участие в разработке специального белорусского закона о домашнем насилии.

Спасибо за внимание!

UNHCR
The UN Refugee Agency

Беженцы в центре принятия решений