



Инвестиционный фонд Российской Федерации как инструмент поддержки проектов государственно-частного партнерства





Инвестиционный фонд Российской Федерации

Часть средств федерального бюджета, подлежащая использованию в целях реализации инвестиционных проектов на принципах государственно-частного партнерства (статья 179.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации)

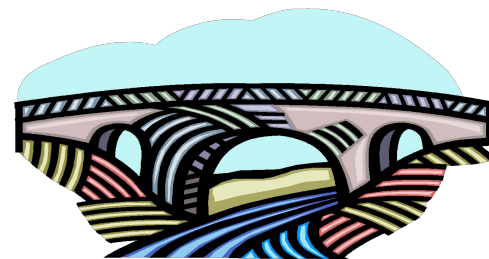
Цель создания: поддержка конкретных инвестиционных проектов путем создания необходимой для их реализации государственной и муниципальной инфраструктуры

6-летняя практика отбора и реализации проектов

Классический пример структуры проекта Инвестфонда



Объекты производства,
финансируемые за счет средств
частного инвестора



Объекты инфраструктуры,
финансируемые за счет
бюджетных средств



Нормативно-правовое регулирование деятельности Инвестиционного фонда Российской Федерации



Бюджетный кодекс РФ (статья 179.2)



Правила формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда РФ, утвержденные постановлением Правительства РФ от 1 марта 2008 г. № 134



Правила предоставления бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда РФ в форме субсидий бюджетам субъектов РФ на софинансирование объектов капитального строительства государственной или муниципальной собственности, утвержденные постановлением Правительства РФ от 7 ноября 2008 г. № 815



Положение об осуществлении контроля и мониторинга хода реализации проектов, получивших бюджетные ассигнования Инвестиционного фонда РФ, утвержденное постановлением Правительства РФ от 17 мая 2010 г. № 351



Ведомственные акты Минрегиона России (типовые формы документов, методика оценки проектов , госреестр проектов)



Категории проектов Инвестиционного фонда Российской Федерации

Критерии

Инвестиционные проекты общегосударственного значения

Инвестиционные проекты регионального значения

Минимальная общая
стоимость

5 млрд. рублей

500 млн. рублей

Соответствие
приоритетам

Соответствие Концепции
2020 и федеральным
отраслевым стратегиям

Соответствие
региональной стратегии
развития

Минимальный объем
частных инвестиций

25 % от стоимости
инвестиционного проекта

50 % от стоимости
инвестиционного проекта

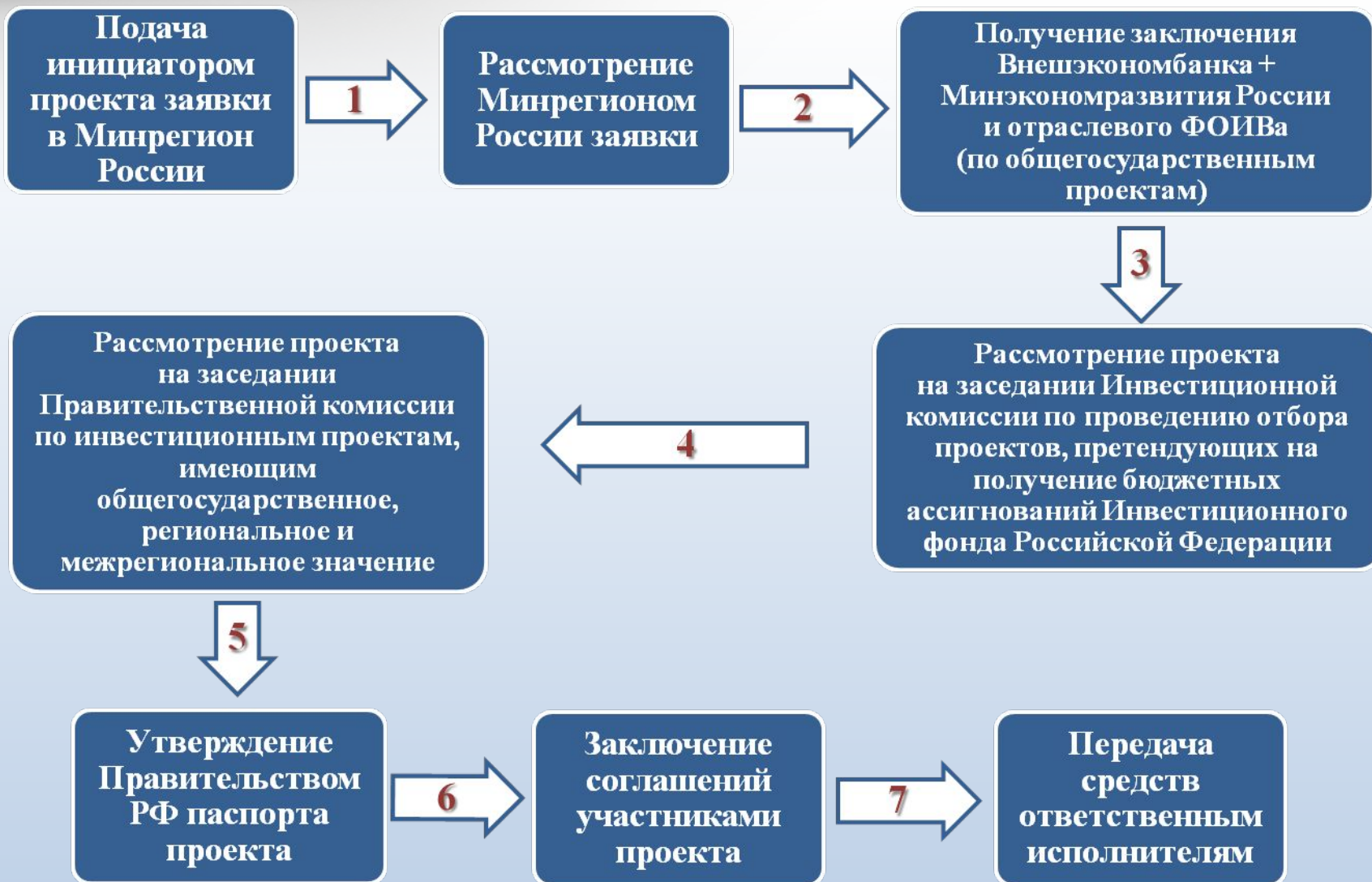
Основная
характеристика

Решение масштабных
задач федерального
уровня

Высокая эффективность
и короткие сроки
окупаемости

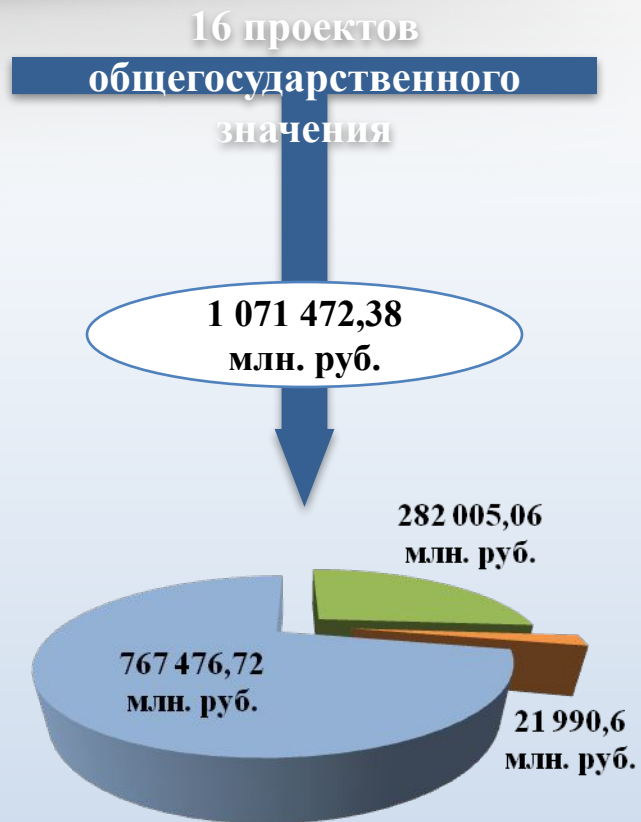


Порядок отбора проектов для предоставления бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации

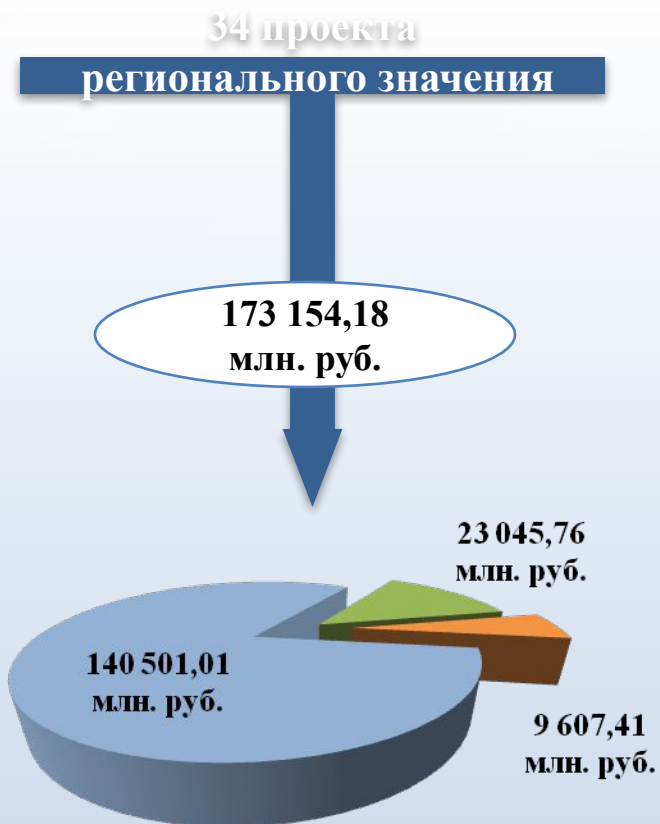




Результаты деятельности Инвестиционного фонда Российской Федерации



- Средства Инвестиционного фонда РФ
- Средства бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов
- Средства частных инвесторов



- Средства Инвестиционного фонда РФ
- Средства бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов
- Средства частных инвесторов



Р
И
Р

В
Е

С
Т
Н
К
А
Н
Д
У
Р

Р
И

В
Е
Д
Е
Н
Б
Е
Р
Ч
И
А

Л
Б
Н
И
Й

П

Р

М

Р

Эффективность

Инвестиционного фонда Российской Федерации

1 рубль средств Инвестиционного фонда РФ стимулирует приток частных инвестиций в среднем до 3 рублей по проектам общегосударственного значения, до 6 рублей по региональным проектам

За 10-летний прогнозный период 1 рубль средств Инвестиционного фонда РФ генерирует прирост налоговых поступлений свыше 3 рублей в региональные и местные бюджеты (региональные проекты) и федеральный бюджет (общегосударственные проекты)

По реализуемым проектам общегосударственного значения планируется создать более 130 тысяч рабочих мест, по региональным проектам – свыше 30 тысяч рабочих мест



Инвестиционный проект

«Строительство железнодорожной линии Кызыл-Курагино
в увязке с освоением минерально-сырьевой базы Республики Тыва»

Цель проекта:

создание опорной железнодорожной транспортной инфраструктуры для ускорения социально-экономического развития Республики Тыва на основе вовлечения в хозяйственный оборот месторождений ценных полезных ископаемых.

Объем инвестиций в проект

Всего:
159 512,53 млн. руб.



- Средства Инвестиционного фонда РФ
- Средства инвестора

Объекты государственной собственности:	• железнодорожная линия Кызыл-Курагино: участок (км 0 - км 147) - ст. Курагино – ст. Малый Тайгиш.
--	--

Объекты собственности инвестора:	• железнодорожная линия Кызыл-Курагино: участок (км 147 - км 402) – ст. Малый Тайгиш - ст. Курагино; • угледобывающий комплекс на Элегестском месторождении.
----------------------------------	---

Срок реализации проекта – 2008 - 2016 годы

На 1 руб. средств Инвестиционного фонда РФ привлечено 2,2 руб. частных инвестиций



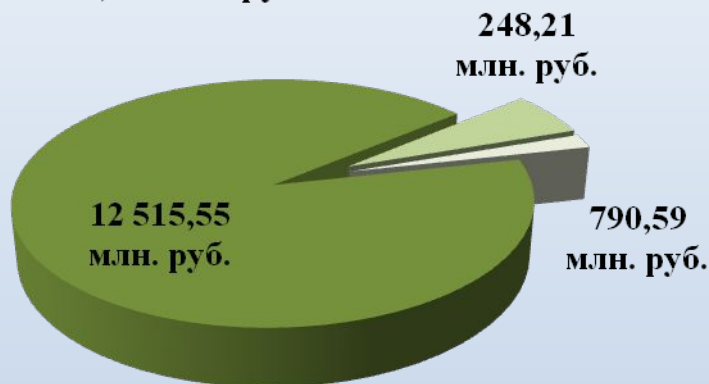
Региональный инвестиционный проект «Первая очередь программы развития АПК Тамбовской области»

Цель проекта:

развитие агропромышленного комплекса региона путем создания новых высокотехнологичных сельскохозяйственных производств, включая сбалансированное развитие инженерной и транспортной инфраструктуры.

Объем инвестиций в проект

Всего:
13 554,35 млн. руб.



- Средства Инвестиционного фонда РФ
- Средства бюджета субъекта РФ
- Средства инвестора

Объекты государственной собственности:

- инженерная и транспортная инфраструктура в 5 районах Тамбовской области.

Объекты собственности инвестора:

- сахарный завод по выращиванию, уборке и переработке сахарной свеклы в Мордовском районе;
- свиноводческий комплекс по выращиванию и откорму 50 тыс. голов свиней в год в Никифоровском районе;
- свиноводческий комплекс по выращиванию и откорму 100 тыс. голов свиней в год в Гавриловском и Бондарском районах;
- комбикормовый завод в Кирсановском районе.

Срок реализации проекта – 2009 - 2012 годы

**На 1 руб. бюджетных средств привлечено
12 руб. частных инвестиций**



Отличительные особенности Инвестиционного фонда Российской Федерации



Единственный институт, за которым Бюджетным кодексом Российской Федерации закреплено право называться инструментом государственно-частного партнерства



Юридически закреплены обязательства участников проекта и установлена встречная ответственность государства и частных инвесторов за реализацию проекта



Средства Инвестиционного фонда РФ, не использованные в текущем году, не подлежат возврату в федеральный бюджет, а направляются на реализацию проектов в следующем году



Экономия, полученная от реализации проектов, направляется на новые проекты



Обязанность субъекта РФ по возврату субсидии в случае прекращения реализации регионального проекта в связи с ненадлежащим исполнением участниками своих обязательств



Порядок поддержки проектов в рамках РИФов утвержден постановлением Правительства РФ от 30 октября 2010 г. № 880

РИФ

- это часть средств бюджета субъекта РФ, подлежащая использованию в целях реализации на территории субъекта РФ инвестиционных проектов, осуществляемых на принципах государственно-частного партнерства.

ТАКИМ ОБРАЗОМ

Типовое положение о РИФе утверждено Минрегионом России (приказ от 27 мая 2011 г. № 254).

Необходимо принятие субъектом РФ «положения о РИФе» - нормативного правового акта субъекта РФ о региональном инвестиционном фонде для реализации инвестиционных проектов, регламентирующего в том числе:

- порядок отбора региональных инвестиционных проектов для целей предоставления государственной поддержки за счет бюджетных ассигнований регионального инвестиционного фонда;
- требования к инвесторам, участвующим в реализации региональных инвестиционных проектов, претендующих на софинансирование за счет средств регионального инвестиционного фонда.

Указанный нормативный правовой акт может предусматривать возможность оказания государственной поддержки за счет средств регионального инвестиционного фонда в иных формах и для иных инвестиционных проектов, реализуемых на принципах ГЧП, помимо региональных инвестиционных проектов, претендующих на предоставление субсидий за счет бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда РФ.

Осуществляется стимулирование развития ГЧП на региональном уровне!



Условия предоставления и целевое назначение субсидии

Условие

Наличие регионального инвестиционного фонда.

Наличие конкретных инвестиционных проектов, предполагаемых к софинансированию в рамках РИФа.

Финансирование за счет РИФа хотя бы одного проекта ГЧП без предоставления федеральной поддержки.

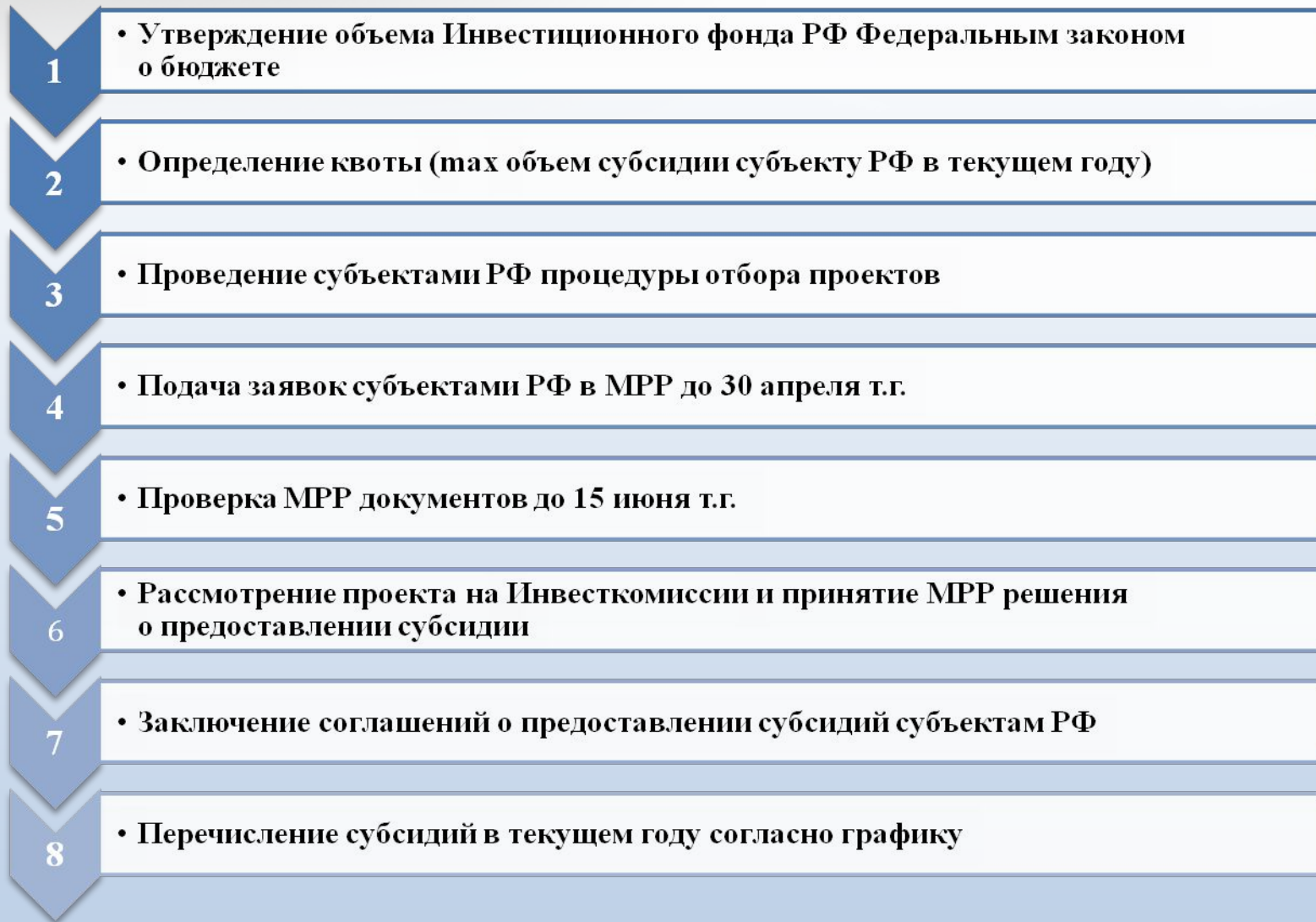
Целевое назначение субсидии

Строительство/реконструкция объектов капитального строительства государственной собственности субъекта РФ/муниципальной собственности, относящихся к транспортной/инженерной/энергетической инфраструктуре и необходимых для обеспечения функционирования объектов капитального строительства, относящихся к объектам производства или инфраструктуры, создаваемых инвестором.

Создание (строительство или проектирование + строительство) объектов капитального строительства государственной собственности субъекта РФ/муниципальной собственности в рамках концессионных соглашений.



Процедура предоставления субсидии в рамках региональных инвестиционных фондов, финансируемых за счет бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации





Факторы квотирования субъектов Российской Федерации (максимальный объем субсидий на очередной финансовый год)



**Уровень
безработицы
в субъекте РФ**



**Численность
населения
субъекта РФ**



**Уровень
бюджетной
обеспеченности
субъекта РФ**

**Квота
для субъекта
РФ**



Порядок доведения свободного остатка

**Нераспределенный остаток бюджетных ассигнований
Инвестиционного фонда РФ – объем средств Инвестиционного
фонда РФ, не востребованный субъектами РФ на основании
заявок, поданных ими до 30.04 текущего года в пределах квот**



**Нераспределенный остаток бюджетных ассигнований
Инвестиционного фонда РФ распределяется Инвестиционной
комиссией при Минрегионе России на проекты, без учета квот**



Нераспределенный остаток утверждается Минрегионом России



Сохранение подходов, заложенных ранее постановлением от 1 марта 2008 г. № 134

- 1. Соответствие доли софинансирования из средств бюджета субъекта РФ и/или муниципального образования минимальному уровню софинансирования.**
- 2. Доля финансирования не менее 50 % инвестиций в проект за счет средств частного инвестора.**
- 3. Срок реализации проекта: не более 5 лет.**
- 4. Требования к проекту инвестиционного соглашения, заключаемого в целях реализации проектов:**
 - обязанность инвестора по ежегодному предоставлению безотзывной банковской гарантии в размере не менее 15 % годового объема инвестиций в целях обеспечения исполнения обязательств инвестора;
 - ответственность сторон в случае нарушения своих обязательств по финансированию проекта на срок более 3 месяцев в виде уплаты процентов по ставке рефинансирования ЦБ РФ;
 - права сторон потребовать расторжения соглашения в случае нарушения другой стороной своих обязательств по финансированию проекта на срок более 6 месяцев и на сумму более 15 процентов принятых обязательств по финансированию;
 - обязанность стороны, допустившей нарушение принятых обязательств, возместить убытки, связанные с расторжением.



Объем средств Инвестиционного фонда Российской Федерации для предоставления субсидии субъектам РФ

Предложение Минрегиона России предусмотреть в объеме Инвестиционного фонда РФ по 20 млрд. рублей ежегодно с 2013 года в целях поддержки новых проектов

Утверждение Федеральным законом о федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов объема Инвестиционного фонда РФ с учетом дополнительной потребности на новые проекты

Вступление в силу с 1 января 2013 года Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30 октября 2010 г. № 880



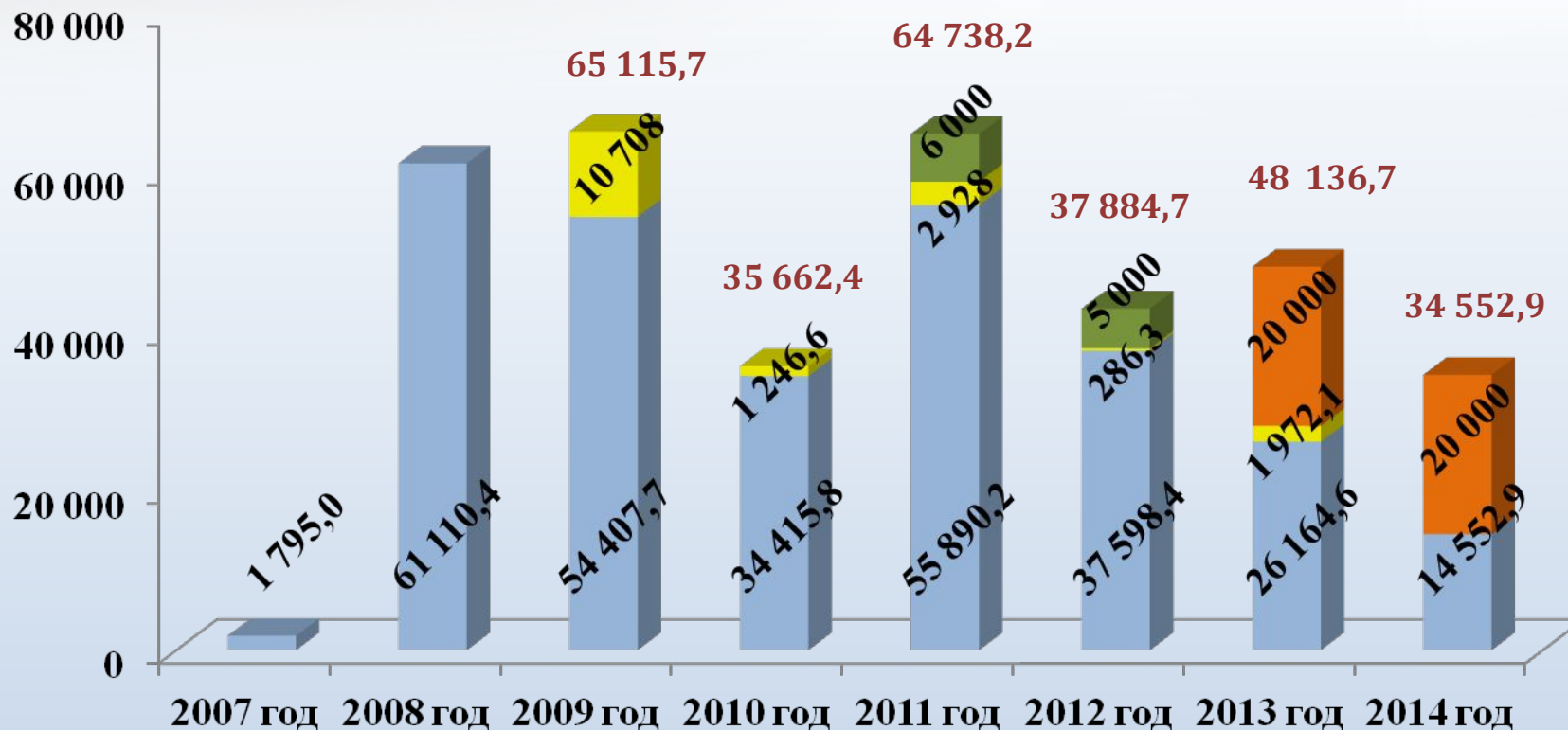
СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!





Объем финансирования проектов за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации

млн. рублей



Общегосударственные проекты

Региональные проекты

СКФО

Дополнительная потребность



Обсуждаемые концепции формирования региональных инвестиционных фондов, финансируемых за счет бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации

«фондирование»

- субсидия предоставляется для наполнения региональных инвестиционных фондов (РИФ), созданных в субъектах РФ.

«проектный принцип»

- субсидия предоставляется для софинансирования конкретных проектов, отобранных субъектами РФ.

Основные условия предоставления субсидии субъектам РФ

Закреплен постановлением № 880

Создание субъектом РФ РИФа для реализации проектов ГЧП (принятие нормативной базы о порядке формирования РИФа, порядке и условиях отбора проектов).

1. Создание субъектом РФ РИФа для реализации проектов ГЧП (принятие нормативной базы о порядке формирования РИФа, порядке и условиях отбора проектов).
2. Представление в МРР документов по конкретным проектам, отобранным субъектами РФ для софинансирования.

1. «ВРЕМЯ» - субсидия для наполнения РИФов перечисляется в начале финансового года;
2. «САМОСТОЯТЕЛЬНОСТЬ» - широкие полномочия субъектов РФ при принятии решений о расходовании средств РИФа.

1. «ЭФФЕКТИВНОСТЬ И КОНКРЕТНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ» - до перечисления субсидии известны основные параметры проектов и ожидаемые результаты их реализации;
2. «ОТВЕТСТВЕННОСТЬ» - обязательства субъекта РФ по созданию конкретных объектов;
3. «АДРЕСНОСТЬ» - минимизация рисков нецелевого использования субсидии субъектом РФ.

1. Невозможность осуществлять полноценный контроль за целевым и эффективным использованием субсидии.
2. Неизвестность в отношении каких проектов будет потрачена предоставляемая субсидия.
3. Увеличение рисков нецелевого и неэффективного использования субсидии.
4. Фактически дублирует инструмент сбалансированности (доведение дотаций в субъекты РФ).

1. Необходимо дополнительное время на структурирование проекта, прежде чем субсидия будет доведена до субъекта РФ.
2. Ограниченная самостоятельность действий субъектов РФ.

Экономия времени освоения субсидии при увеличении рисков ее нецелевого и неэффективного использования.

ВЫВОД

Эффективное расходование субсидии и достижение конкретных результатов при минимизации рисков и приемлемом времени доведения субсидии.



Перечень документов, направляемых в Минрегион России для предоставления субсидии

Для предоставления субсидии высший орган исполнительной власти субъекта РФ направляет в Минрегион России следующие документы:

1. Заявка.
2. Копия нормативного правового акта субъекта РФ об утверждении положения о РИФе.
3. Копия решения субъекта РФ об отборе регионального инвестиционного проекта в соответствии с положением о РИФе.
4. Выписка из закона о бюджете субъекта РФ/местном бюджете о софинансировании проекта за счет средств РИФа.
5. Бизнес-план регионального инвестиционного проекта.
6. Финансовая модель регионального инвестиционного проекта.
7. Копия решения инвестора об участии в проекте.
8. Копия положительного заключения государственной экспертизы.
9. Копия положительного заключения о достоверности.
10. Проект технического задания на разработку проектной документации (в случае реализации концессионного проекта).
11. Заключение инвестиционного консультанта.
12. Декларация инвестиционного консультанта о его соответствии требованиям ИК.



Круг лиц, участвующих в процедуре предоставления субсидии и реализации проектов

ЗАДАЧИ И ФУНКЦИИ



Минрегион России

1. Расчет квот;
2. проверка заявок и документов, поданных для получения субсидии субъектом РФ;
3. принятие решения о предоставлении субсидии;
4. заключение соглашения с субъектом РФ и перечисление субсидии;
5. контроль и мониторинг;
6. определение остатка средств ИФ РФ, не востребованного субъектами РФ на основании их заявок;
7. реализация решений Инвестиционной комиссии о предоставлении субсидии за счет нераспределенного остатка средств ИФ РФ.



Частный инвестор

Коммерческие организации, финансирующие создание и (или) реконструкцию объектов капитального строительства частной собственности, а также концессионер. Инвесторами не могут выступать государственные или муниципальные унитарные предприятия, хозяйственные товарищества и общества, доля участия РФ, субъекта РФ либо муниципального образования в которых превышает 25 %, а также их дочерние общества.

Высший орган ИВ субъекта РФ



1. Подготовка НПА о создании РИФа в субъекте РФ;
2. подача в Минрегион России заявки и документов по проектам;
3. заключение соглашения о субсидии с МРР.

Орган ИВ субъекта РФ или орган местного самоуправления

Исполнитель проекта (Ответственный исполнитель) со стороны субъекта РФ и /или муниципального образования.

Инвестиционный консультант

Организация, осуществляющая подготовку заключения об эффективности проекта и соответствии инвестора требованиям, установленным положением о РИФе, соответствующая критериям и требованиям, установленным Инвестиционной комиссией.