

Реформы Александра II.



30.03.1856 г. на встрече с московским дворянством Александр II заявил, что крепостное право лучше отменить сверху, чем ждать, пока оно само собою отменится снизу.

Император считал что инициатива должна исходить от помещиков, но те были против.

«За» высказалась небольшая группа либеральных дворян, считавших, что освободить крестьян надо сразу.

План темы

1. Предпосылки реформ
2. Первые мероприятия Александра II (1855-1857)
3. Подготовка реформ (1857-1861)
4. Отмена крепостного права (1861)
5. Земская реформа (1864)
6. Судебная реформа (1864)
7. Университетская реформа (1863)
8. Реформа печати (1865)
9. Военная реформа (1874)
10. Итоги реформ и их значение

Термины.

Выкупная операция - государственная кредитная операция, проведённая царским правительством России в связи с крестьянской реформой 1861.

Временнообязанные крестьяне - категория бывших помещичьих крестьян, освобождённых от крепостной зависимости Положениями 19 февраля 1861, но не переведённых на выкуп). Срок временнообязанных отношений установлен не был. За пользование землёй они несли феодальные повинности (оброк или барщину). Помещик являлся «попечителем» сельского общества временнообязанных крестьян, получал в нём права вотчинной полиции, мог требовать смены сельского старосты и других лиц сельской администрации.

1. Предпосылки отмены крепостного права

1. Деятельность передовой общественности и дворянства
(XVIII в.– А.Н.Радищев “Путешествие из Петербурга в Москву”)
1. Недовольство народа, нарастание революционной ситуации в стране.
2. Поражение в Крымской войне
3. Интенсивное развитие капиталистических отношений, начало промышленного переворота в России

4. Деятельность просвещенных императоров.

- 1797 г. – Указ Павла I о трехдневной барщине
- 1803 г. – Указ Александра I о “вольных хлебопашцах”
- 1816–1819 гг. – Закон Александра I о полной отмене крепостного права в 3-х прибалтийских губерниях (Эстляндии, Курляндии, Лифляндии)
- 1842 г. – Закон Николая I об “обязанных крестьянах” (реформа Киселева)
- 1847 г. – Николай I даровал крепостным право выкупа на

2. Первые мероприятия Александра II

1. Отмена запрета на выезд российских подданных за границу.
2. Отмена принудительной отдачи разночинцев в солдаты.
3. Ликвидация военных поселений.
4. Отмена ограничений по гражданской службе для выходцев из Западных губерний (прежде всего, Польши).
5. Снятие ограничения численности студентов (300) в университетах.
6. Разрешение к печати произведений отдельных писателей (Гоголь, Кольцов, т.д.).
7. Отставки основных министров Николая I (Бибиков - МВД, Клейнмихель-МПС, Долгоруков - Военный министр, Нессельроде - МИД).
8. Амнистия декабристов и петрашевцев

3. Подготовка реформ (1857-1861)

3.01.1857 г. – образование Секретного комитета “для обсуждения мер по устройству быта помещичьих крестьян”.

Октябрь 1857 г. – виленский генерал-губернатор В.Н.Назимов от лица дворян просит разрешения обсудить вопрос об освобождении крестьян без наделения их землей

9.11.1857 г. – Александр II издает рескрипт об учреждении из числа дворян губернских комитетов для обсуждения условий освобождения крестьян.

Февраль 1858 г. – Секретный комитет переименован в Главный комитет по крестьянскому делу. Председателем назначен великий князь Константин Николаевич.

Март 1859 г. – учреждена Редакционная комиссия. Председателем назначен генерал А.И.Ростовцев. Главная задача: рассмотреть все материалы, поступившие из губерний и составить на их основе общий проект закона

После систематизации всех предложений выявилось 3 позиции:

1.сохранение крепостного права, и частичное его усовершенствование

2.освобождение крестьян, но без земли. В этом случае:

1. государство лишалось налогоплательщика
2. в государстве началось бы бродяжничество и разбой

Варианты освобождения крестьян, представленные «Редакционной комиссией».

Освобождение крестьян без земли	Освобождение крестьян с землей за выкуп	Освобождение крестьян с землей без выкупа
Дворяне в губернских комитетах	Либеральные чиновники и помещики, выступающие за сохранения помещичьего землевладения	Революционно настроенная часть общества

19 февраля 1861 были подписаны документы по реформе
а **5 марта** они были опубликованы:

- Манифест об отмене крепостного права.
- Положение о крестьянах, вышедших из креп зависимости.

Завершение работы над проектом крестьянской реформы”.

19 февраля 1861 г. Александр II подписал манифест “О даровании крестьянским людям прав состояния свободных сельских обывателей и об устройстве их быта”. В документе было записано: “Крепостное право на крестьян, водворенных в помещичьих имениях, и на дворовых людей отменяется навсегда”.

«Основные положения манифеста».

Пункт 2 – Порядок личного освобождения.

Крестьяне:

- лично свободны;
- наделены общегражданскими и имущественными правами.

НО! сохранилось:

- сословное деление;
- подать от крестьян;
- рекрутские наборы;
- зависимость от общины.

Пункт 6 – Порядок наделения землей.

- Сохранялось помещичье землевладение.
- Крестьяне наделялись землей, но в ограниченном размере и за выкуп на особых условиях.
- Размер выкупной нормы составлял от 3 до 12 десятин.
- За землю лично свободные крестьяне должны были отбывать барщину и оброк до полного ее выкупа

Сначала освобождались помещичьи крестьяне, затем удельные и приписанные к заводам.

«Основные положения манифеста».

Крестьяне, заключившие договор на выкуп земли (9 лет) назывались временнообязанными.

Размер надела, оброка(барщины) определялся Уставной грамотой. Срок ее подписания – 2 года.

Выкупная операция:

25% стоимости земли крестьянин платит помещику;

75% стоимости земли помещику возмещает государство.

На 49 лет государство выдает крестьянину кредит с начислением 6% годовых на сумму долга.

После этого оказаться от выкупной операции нельзя!

Пункт 17 – Порядок управления крестьянской общиной.

Государство вело расчет за землю с крестьянской общиной.

Контроль над этим лежал на мировых посредниках.

Выкупная операция

Осуществлялась согласно «Положению о выкупе». Помещик был обязан предоставить крестьянам на выкуп только усадьбу, полевой же надел выкупался крестьянами либо по добровольному соглашению с помещиком, либо по его одностороннему требованию.

Сущность выкупной операции заключалась в том, что:

- 1. Крестьяне получали от государства выкупную ссуду, выплачиваемую одновременно помещику**
- 2. Ссуду они должны были погасить в течение 49 лет по 6% ежегодно.**
- 3. Размеры ссуды составляли 75—80% от 6% капитализированного оброка.**

Таким образом, крестьяне выкупали не только землю, но и личную свободу.

При выходе на выкуп по соглашению с помещиками крестьяне обязаны были внести им

дополнительные платежи (обычно 20—25% выкупной ссуды).

К 1 января 1881 из 10 169 725 ревизских душ бывших помещичьих крестьян насчитывалось 1 552 403 (15,3%) временнообязанных крестьян. Наибольшее их число находилось в Ставропольской (68,4%), Астраханской (64,4%) и Курской (48,7%) губерниях; наименьшее — в Оренбургской (1%), Харьковской (2,3%), Керсонской (5,2%) губерниях.

28 декабря 1881 был издан закон об обязательном выкупе наделов

временнообязанных крестьян с 1 января 1882

Значение отмены крепостного права.

Позитивные последствия:

- В результате реформы было освобождено 20 млн. крестьян.
- Реформы способствовали развитию кап отношений в России

Негативные последствия:

- Существовала кабала с выкупом земель для крестьян.
- За этот период выкупные платежи были отменены в 1906 году, крестьяне выплатили государству в 3 раза больше стоимости земель
- Реформа породила проблему малоземелья крестьян

Значение отмены крепостного права.

Замкнутость и привязанность с к общине тормозили развитие кап отношений, а именно:

- не было свободного ухода,
- замедлялся процесс дифференциации,
- сельская община придерживалась уравнительного принципа,
- не было возможности использовать новую технику

В России сохранялось помещичье землевладение.

Развитие капитализма в России пошло по Прусскому пути. *Отмена крепостного права наносила удар прежней системе крепостного произвола и создавала условия для*

Земская и городская реформы.

Принцип проведенной в 1864 г. земской реформы состоял:

1. **в выборности**
2. **в бессловности.**

В губерниях и уездах:

- **Центральной России**
- **части Украины**

земства учреждались в качестве органов местного самоуправления.

Выборы в земские собрания проводились на основе:

1. **имущественного,**
2. **возрастного,**
3. **образовательного и ряда других цензов.**

Женщины и лица, работающие по найму, были лишены права участвовать в выборах.

Это давало преимущество наиболее обеспеченным слоям населения.

Собрания выбирали земские управы.

Земства ведали:

1. делами местного значения,
2. содействовали предпринимательству,
3. содействовали просвещению,
4. содействовали здравоохранению — проводили работу, на которую у государства не находилось средств.

Проведенная в 1870 г. городская реформа по характеру была близка к земской.

В крупных городах учреждались городские думы на основе всеобщих выборов.

Однако выборы проводились на цензовой основе, и, к примеру, в Москве в них участвовало лишь 4% взрослого населения.

Городские думы и городской голова решали вопросы:

1. внутреннего самоуправления
2. образования
3. медицинского обслуживания.

Для контроля за земской и городской деятельностью было создано присутствие по

городским делам.

Судебная реформа.

1. Новые судебные уставы были утверждены 20 ноября 1864 г.
2. Судебная власть была отделена от исполнительной и законодательной.
3. Вводился:
 - бессловный
 - гласный
 - состязательный
 - открытый суд.
4. утверждался принцип несменяемости судей.
5. Было введено два вида суда — общий (коронный) и мировой.
6. Общий суд ведал уголовными делами.
7. Введены должности следователей,
8. Учреждена адвокатура.
9. Вопрос о виновности подсудимого решали 12 присяжных заседателей.
0. Важнейшим принципом реформы было признание равенства всех подданных империи перед законом.
1. Для разбора гражданских дел был введен институт мировых судей.
2. Апелляционной инстанцией для судов являлись судебные палаты.
3. Была введена должность нотариуса.

Военная реформа.

После назначения в 1861 г. Д.А. Милютина военным министром начинается реорганизация управления вооруженными силами.

1. В 1864 г. было образовано 15 военных округов, подчиненных непосредственно военному министру.
2. В 1867 г. был принят военно-судебный устав.
3. В 1874 г. после длительного обсуждения царь утвердил Устав о всеобщей воинской повинности.
4. Рекрутские наборы отменялись, призыву на службу подлежало все мужское население, достигшее 21 года.
5. Срок службы сокращался в армии до 6 лет, на флоте до 7 лет.
6. Для окончивших начальную школу служба сокращалась до 3-х лет, для окончивших гимназию — до 1,5 лет, университет или институт — до 6 месяцев.

Призыву в армию не подлежали:

1. духовные лица,
2. члены ряда религиозных сект,
3. народы Казахстана и Средней Азии,
4. некоторые народы Кавказа и Крайнего Севера.

От службы освобождались единственный сын, единственный кормилец в семье.

В мирное время потребность в солдатах была значительно меньше числа

Финансовая реформа.

- 1. В 1860 г. был учрежден Государственный банк,**
- 2. Произошла отмена откупной системы, которую сменили акцизы (1863 г.).**
- 3. С 1862 г. единственным ответственным распорядителем доходов и расходов бюджета стал министр финансов;**
- 4. Бюджет стал гласным.**
- 5. Была сделана попытка проведения денежной реформы (свободный обмен кредитных билетов на золото и серебро по установленному курсу).**

Реформы просвещения.

- 1. «Положение о начальных народных училищах» от 14 июня 1864 г. ликвидировало государственно-церковную монополию на просвещение.**
- 2. Теперь открывать и содержать начальные школы разрешалось как общественным учреждениям, так и частным лицам при контроле со стороны уездных и губернских училищных Советов и инспекторов.**
- 3. Устав средней школы вводил принцип равенства всех сословий и вероисповеданий, но вводил плату за обучение.**
- 4. Гимназии разделили на классические и реальные. (В классических гимназиях, в основном, преподавались гуманитарные дисциплины, в реальных — естественные.)**

5. В 1861 г. принят новый гимназический устав, сохранивший только классические гимназии, реальные гимназии были заменены реальными училищами.
6. Наряду с мужским средним образованием появилась система женских гимназий.
7. Университетский Устав (1863 г.) предоставил университетам широкую автономию, вводились выборы ректоров и профессоров.
8. Руководство учебным заведением передавалось Совету профессоров, которому подчинялось студенчество.
9. Были открыты университеты в Одессе и Томске, высшие женские курсы в Петербурге, Киеве, Москве, Казани.

В результате издания ряда законов в России была создана стройная система образования, включавшая начальные, средние и высшие учебные заведения.



Реформа цензуры.

В мае 1862 г. началась реформа цензуры, были введены «временные правила», которые в 1865 г. заменил новый цензурный устав.

По новому уставу:

1. отменялась предварительная цензура для книг в 10 и более печатных листов (240 стр.);
2. редакторы и издатели могли быть привлечены к ответственности только по суду.
3. По особым разрешениям и при внесении залога в несколько тысяч рублей освобождались от цензуры и периодические издания, однако они могли быть приостановлены в административном порядке.
4. Без цензуры могли выходить только правительственные и научные издания, а также литература, переведенная с иностранного языка.