



СЕКТОР ЗДРАВООХРАНЕНИЯ КЫРГЫЗСТАНА

**ЗАКУПКИ В РАМКАХ НАЦИОНАЛЬНОЙ
ПРОГРАММЫ РЕФОРМЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
«МАНАС ТААЛИМИ» - Проекта здравоохранения
и социальной защиты (SWAP)**

Закупки: распределение ОТВЕТСТВЕННОСТИ

- Министерство здравоохранения – основная закупающая организация в рамках проекта. Закупки являются компетенцией Отдела закупок входящего в состав УСПиВР МЗ
- По согласованию с МЗ, ряд других организаций может быть уполномочен проводить закупки для собственных нужд, финансируемые из текущих расходов программы, в том числе ФВТ, ФТО и ФСБ. Такие организации включают ФОМС, ДГСЭН, НЦКиТ, НИИХСТО, учреждения здравоохранения расположенные в удаленных регионах и др.
- Компонент 2: Минздрав отвечает за закупки, Министерство труда и соцзащиты – за технические аспекты
- Закупки проводятся на основании утвержденного плана закупок на текущий календарный год



Нормативная база регламентирующая порядок проведения закупок

- Соглашение о гранте на цели развития от 10 марта 2006 года № Н197-KG
- Руководство Всемирного Банка по закупкам в рамках займов МБРР и кредитов МАР (в редакции 2004 г.) – регламентирует закупку товаров и строительных работ
- Руководство: Отбор и наем консультантов заемщиками Всемирного Банка (в редакции 2004 г.) – регламентирует закупку консультационных услуг
- Закон КР о государственных закупках (в той части в которой не противоречит Руководствам ВБ)



Прочие документы по закупкам

- Операционное руководство по реализации Программы
- Ежегодные Планы закупок по проекту (инвестиционные и текущие расходы)
- Стандартные Тендерные Документы Всемирного банка (SBD) и стандартные формы оценочных отчетов (SBEF) для различных процедур закупок
- Гармонизированные Тендерные документы для Торгов с неограниченным участием (ТНУ^(*)) и закупок методом Запроса котировок (ЗК)

(*) Национальные конкурсные торги (НКТ) по классификации Всемирного банка



Организация закупок

- План закупок определяет бюджет, процедуры закупок и необходимость предварительного рассмотрения Всемирным Банком
- Операционное руководство разъясняет порядок проведения закупок и содержит образцы стандартных документов используемых для различных процедур
- Отчетность и хранение документации о проведенной закупке – возлагается на закупающую организацию.
- Аудит либо выборочная проверка правильности проведения закупки – может быть назначена финансирующей организацией независимо от того, подлежала ли закупка предварительному рассмотрению и согласованию Всемирным банком



Методы закупок товаров и строительных работ

- Международные конкурсные торги (МКТ)
- Ограниченные международные конкурсные торги (ОМКТ)
- Торги с неограниченным участием (ТНУ) / Национальные конкурсные торги (НКТ)
- Запрос котировок (ЗК)
- Закупка из одного источника
- **ИСПОЛЬЗОВАТЬ ТОЛЬКО МЕТОД, УКАЗАННЫЙ В ПЛАНЕ ЗАКУПОК! (*)**

(*) если требуются изменения – необходимо согласовать со Всемирным Банком.



ЭТАПЫ МКТ

- 1) УВЕДОМЛЕНИЕ/ИНФОРМИРОВАНИЕ
- 2) (ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ КВАЛИФИКАЦИОННЫЙ ОТБОР), ЕСЛИ ТРЕБУЕТСЯ
- 3) ВЫПУСК ТЕНДЕРНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ
- 4) ПОДАЧА КОНКУРСНЫХ ПРЕДЛОЖЕНИЙ
- 5) ПУБЛИЧНОЕ ВСКРЫТИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЙ
- 6) ОТСЫЛКА ПРОТОКОЛА ВСКРЫТИЯ БАНКУ
- 7) ОЦЕНКА И ПОДГОТОВКА ОТЧЕТА



ЭТАПЫ МКТ

- ОТБОР УЧАСТНИКА С НАИМЕНЬШЕЙ ОЦЕНОЧНОЙ СТОИМОСТЬЮ
- ПОСЛЕДУЮЩИЙ КВАЛИФИКАЦИОННЫЙ ОТБОР (В ОТСУТСТВИЕ ПРЕДКВАЛИФИКАЦИОННОГО ОТБОРА)
- ПОСЛЕДУЮЩАЯ ПРОВЕРКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ (В СЛУЧАЕ ПРЕДКВАЛИФИКАЦИОННОГО ОТБОРА)
- 8) ПРИСУЖДЕНИЕ КОНТРАКТА
- 9) ВЫПОЛНЕНИЕ КОНТРАКТА
- 10) ПЕРЕД ПРИНЯТИЕМ ДЕЙСТВИЙ 1, 2, 3, И 8 ТРЕБУЕТСЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ПОРУЧИТЕЛЬСТВА БАНКА



ДРУГИЕ МЕТОДЫ ЗАКУПОК

ОГРАНИЧЕННЫЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ ТОРГИ

- ДОПУСТИМЫ ПРИ:
 - НАЛИЧИИ ЛИШЬ ОГРАНИЧЕННОГО ЧИСЛА ПОСТАВЩИКОВ
 - ДРУГИХ ИСКЛЮЧИТЕЛЬНЫХ ПРИЧИНАХ, СЛУЖАЩИХ ОСНОВАНИЕМ ДЛЯ ОТКАЗА ОТ МКТ



ДРУГИЕ МЕТОДЫ ЗАКУПОК

НАЦИОНАЛЬНЫЕ КОНКУРСНЫЕ ТОРГИ (НКТ)

- **ДОПУСТИМЫ ПРИ:**
 - ОТСУТСТВИИ ИНТЕРЕСА СО СТОРОНЫ ИНОСТРАННЫХ УЧАСТНИКОВ
 - БОЛЬШОМ РАЗБРОСЕ ВИДОВ ТОВАРОВ И РАБОТ
 - НЕПРОПОРЦИОНАЛЬНО ВЫСОКОЙ СТОИМОСТИ МКТ
 - СУЩЕСТВОВАНИИ ТОВАРОВ И РАБОТ ПРИЕМЛЕМОГО КАЧЕСТВА НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ ПО ЦЕНАМ НИЖЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ
- **ПРИЕМЛЕМЫ ЕСЛИ:**
 - ОБЕСПЕЧИВАЮТ ДОСТАТОЧНУЮ КОНКУРЕНЦИЮ
 - НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ ОБОСНОВАНЫ
 - ДОКУМЕНТАЦИЯ ОТВЕЧАЕТ ТРЕБОВАНИЯМ
 - НЕ ИСКЛЮЧАЮТ УЧАСТИЕ ПРАВОМОЧНЫХ ИНОСТРАННЫХ ФИРМ
 - ОБЕСПЕЧИВАЮТ ПРИСУЖДЕНИЕ КОНТРАКТА УЧАСТНИКУ С НАИМЕНЬШЕЙ ОЦЕНЕННОЙ СТОИМОСТЬЮ



ДРУГИЕ МЕТОДЫ ЗАКУПОК

ПРЯМЫЕ КОНТРАКТЫ

- ВКЛЮЧАЮТ:
 - ПРОДЛЕНИЕ СУЩЕСТВУЮЩЕГО КОНТРАКТА
- ОБОСНОВАНИЕ:
 - СТАНДАРТИЗАЦИЯ
 - НАИМЕНОВАНИЯ ЗАЩИЩЕНЫ ПРАВАМИ СОБСТВЕННОСТИ
 - В ИСКЛЮЧИТЕЛЬНЫХ СЛУЧАЯХ – НАПРИМЕР, ПРИ РЕАГИРОВАНИИ НА СТИХИЙНЫЕ БЕДСТВИЯ



ДРУГИЕ МЕТОДЫ ЗАКУПОК

ПРЯМЫЕ КОНТРАКТЫ (ПРОДОЛЖЕНИЕ)

- ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАЗУМНОСТИ ЦЕН И ПОИСК ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ИНФОРМАЦИИ ПО МЕРЕ НЕОБХОДИМОСТИ – НАПРИМЕР, О ТОМ, ЧТО ЦЕНЫ ХОРОШО СОГЛАСУЮТСЯ С ЦЕНАМИ ДРУГИХ АНАЛОГИЧНЫХ СДЕЛОК
- ОБЕСПЕЧЕНИЕ УДОВЛЕТВОРИТЕЛЬНЫХ УСЛОВИЙ КОНТРАКТА И ЗАЩИТЫ ИНТЕРЕСОВ ПОКУПАТЕЛЯ/НАНИМАТЕЛЯ
- ПЕРЕД ПРИСУЖДЕНИЕМ КОНТРАКТА ТРЕБУЕТСЯ РЕЗОЛЮЦИЯ БАНКА «НЕТ ВОЗРАЖЕНИЙ»



Используемые тендерные документы (ТД)

- СТД – стандартные тендерные документы Всемирного Банка
- ГТД – тендерные документы, гармонизированные с местным законодательством

Используемый ТД:

- МКТ на товары – СТД для МКТ
- ОМКТ на товары – СТД для МКТ (с небольшими доработками)
- ТНУ (НКТ) по товарам - ГТД для ТНУ
- ТНУ (НКТ) по строительным работам - СТД для НКТ
- Запрос котировок на товары – ГТД для ЗК
- Закупка (товаров) из одного источника – ГТД для ЗОИ



ПРОЦЕСС ЗАКУПОК ТОВАРОВ И РАБОТ

- РАВНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ
 - ПЕРИОД ПОДАЧИ КОНКУРСНЫХ ПРЕДЛОЖЕНИЙ – ОБЫЧНО ОТ 8 ДО 12 НЕДЕЛЬ ДЛЯ КРУПНЫХ КОНТРАКТОВ, НО НЕ МЕНЕЕ 6 НЕДЕЛЬ
 - ОБЪЕКТИВНЫЕ УСЛОВИЯ КОНТРАКТА – ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ТИПОВОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ ДЛЯ КОНКУРСНЫХ ТОРГОВ БАНКА ОБЯЗАТЕЛЬНО
 - ШИРОКАЯ СПЕЦИФИКАЦИЯ
- ОДИНАКОВОЕ ОТНОШЕНИЕ К УЧАСТНИКАМ ТОРГОВ
 - УКАЗАТЬ КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ
 - ПРИМЕНЯТЬ БЕЗ ДИСКРИМИНАЦИИ
- ПРИСУЖДЕНИЕ УЧАСТНИКУ С НАИМЕНЬШЕЙ ОЦЕНЕННОЙ СТОИМОСТЬЮ



Методы отбора консультантов

- Отбор на основе качества и стоимости (QCBS)
- Отбор в условиях фиксированного бюджета (FBS)
- Отбор на основе наименьшей стоимости (LCS)
- Отбор на основе квалификации консультантов (CQS)
- Отбор из одного источника (SSS)
- Отбор индивидуального консультанта (IC)

Примечание: применяемый метод – в соответствии с Планом закупок