

Тема 4

Членство Республики Беларусь
в ОБСЕ

Основные цели и задачи ОБСЕ

- предотвращение возникновения конфликтов в регионе,
- урегулирование кризисных ситуаций,
- ликвидацию последствий конфликтов.

Сфера деятельности ОБСЕ

- «Первая корзина», или политико-военное измерение:
- контроль над распространением вооружений;
- дипломатические усилия по предотвращению конфликтов;
- меры по построению доверительных отношений и безопасности;

- «Вторая корзина», или экономическое и экологическое измерение:
- экономическая и экологическая безопасность.

- «Третья корзина», или человеческое измерение:
- защита прав человека;
- развитие демократических институтов;
- мониторинг выборов;

Официальные документы

- Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, 1975 год
- Парижская хартия для новой Европы, 1990 год
- Договор об обычных вооружённых силах в Европе, 1990 год
- Декларация по агрессивному национализму, 1993 год
- Хартия европейской безопасности, 1999 год

Основные встречи

- 3 — 7 июля 1973 — Хельсинки — совещание министров иностранных дел,
- 18 сентября 1973 — 21 июля 1975 18 сентября 1973 — 21 июля 1975 — Женева — внесение предложений, поправок и согласование текста Заключительного акта,
- 30 июля — 1 августа 30 июля — 1 августа 1975 года 30 июля — 1 августа 1975 года, главы 35 государств подписали Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе 30 июля — 1 августа 1975 года, главы 35 государств подписали Заключительный акт

Основные встречи

- 19-21 ноября 1990 — Парижское совещание глав государств и правительств государств-участников СБСЕ:
- подписана Парижская хартия для новой Европы (провозгласившая окончание холодной войны), заключён Договор об обычных вооружённых силах в Европе (ДОВСЕ),
- принята совместная декларация 22 государств (членов НАТО и ОВД),
- создан ныне существующий трёхступенчатый механизм политических консультаций: встречи на высшем уровне, Совет министров иностранных дел (СМИД), Комитет старших должностных лиц.

Основные встречи

- 10 сентября — 4 октября 1991 — [Московское](#) третье заключительное совещание Конференции по человеческому измерению СБСЕ (первое прошло в 1989 в Париже, второе — в 1990 в Копенгагене).
- Принят документ, в котором впервые указано, что вопросы, касающиеся прав человека, основных свобод, демократии и верховенства закона, носят международный характер, а обязательства в области человеческого измерения не относятся к числу исключительно внутренних дел государств-членов СБСЕ.

Основные встречи

- 1992 1992 — Хельсинкская встреча на высшем уровне. Принят документ «Вызов времени перемен», который положил начало превращению СБСЕ из форума преимущественно политического диалога между государствами-участниками в трансрегиональную организацию, ставящую целью поддержание военно-политической стабильности и развитие сотрудничества «от Ванкувера до Владивостока».
- СБСЕ получила широкие полномочия и возможности принимать меры практического характера для предотвращения и урегулирования локальных и региональных конфликтов.

Основные встречи

- 1994 — [Будапештская](#) встреча на высшем уровне. Принято решение о переименовании СБСЕ с 1 января 1995 в ОБСЕ — Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе.
- Принята политическая декларация «На пути к подлинному партнёрству в новую эпоху», договорённость о начале разработки модели общей и всеобъемлющей безопасности для Европы XXI века, военно-политические договорённости («Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности», «Принципы, регулирующие нераспространение» и др.).

Членство Беларуси в ОБСЕ

- Республика Беларусь является полноправным членом ОБСЕ с 30 января 1992 г.
-
- При вступлении в ОБСЕ Беларусь присоединилась:
- Хельсинкский заключительный акт, 1975 года
- Парижская хартия для новой Европы, 1990 года.
-

Членство Беларуси в ОБСЕ

- Республика Беларусь участвует в деятельности Организации:
- в рамках работы Постоянного совета ОБСЕ,
- Форума по сотрудничеству в области безопасности,
- Совместной консультативной группы и Консультативного комитета по открытому небу,
- взаимодействие с Секретариатом и институтами ОБСЕ – Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), Представителем ОБСЕ по свободе СМИ, Координатором экономической и экологической деятельности ОБСЕ
- через практическую реализацию принципов и механизмов, заложенных в основополагающих документах ОБСЕ.
- Под председательством представителя Беларуси в 2003 году была разработана и принята на СМВД ОБСЕ в г.Маастрихте (Нидерланды) Стратегия ОБСЕ в области экономического и экологического измерения.
-

Членство Беларуси в ОБСЕ

- Белорусские представители участвуют в заседаниях Минской группы в рамках переговорного процесса по вопросу мирного урегулирования в Нагорном Карабахе,
- работают в миссиях ОБСЕ в Боснии и Герцеговине, Македонии, Косово.
- С февраля 2003 года Национальное собрание Республики Беларусь принимает полноценное участие в работе Парламентской ассамблеи ОБСЕ.
- Делегация белорусского парламента принимает участие в регулярных встречах и сессиях Ассамблеи, взаимодействует с Рабочей группой ПА ОБСЕ по Беларуси.
- В апреле-июле 2005 года Республика Беларусь успешно председательствовала на Форуме ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности.

Членство Беларуси в ОБСЕ

- Беларусь активно поддерживает закрепленную в Хартии европейской безопасности приоритетную роль ОБСЕ в урегулировании конфликтов в регионе ее ответственности на основе уважения суверенитета и территориальной целостности государств-участников.
- Республика Беларусь заинтересована в более широком использовании возможностей и потенциала Организации как в плане укрепления безопасности на евро-атлантическом пространстве, так и в целях создания благоприятных условий для развития сотрудничества.
-

Членство Беларуси в ОБСЕ

- Беларусь традиционно выступает в качестве одного из наиболее активных и последовательных сторонников комплексного реформирования ОБСЕ, устранения существующих перекосов и недостатков в ее работе. Основная цель – трансформация ОБСЕ в полноценную эффективную международную организацию, действующую в интересах всех государств-участников.
-
- В 2007 году Республика Беларусь совместно с другими странами-членами ОДКБ разработала и внесла на рассмотрение коллективных органов ОБСЕ проект Устава Организации.

Членство Беларуси в ОБСЕ

- Беларусь выступает за повышение прозрачности и объективности процесса наблюдения за выборами, проводимого ОБСЕ
- предлагает пересмотреть существующую методологию наблюдения,
- утвердить в рамках коллективных органов ОБСЕ новые, согласованные правила.

Членство Беларуси в ОБСЕ

- Беларусь выступает за дальнейшее повышение эффективности работы миссий ОБСЕ. Основное внимание в работе миссий должно быть сосредоточено:
 - на конкретных, значимых проектах, отвечающих реальным потребностям принимающих государств
 - Четкая регламентацию работы и отчетности, выработку критериев оценки выполнения миссиями их мандатов.
 - Одним из основных таких критериев должна быть постепенная передача функций миссий национальным органам принимающих государств.

Членство Беларуси в ОБСЕ

-
- В 2009 году Республика Беларусь активно включилась в развернувшуюся в рамках ОБСЕ дискуссию по будущей архитектуре европейской безопасности.
- Министр иностранных дел Республики Беларусь С.Н.Мартынов принял участие в неформальной встрече глав внешнеполитических ведомств государств-участников ОБСЕ в конце июня 2009 года на о. Корфу (Греция), положившей начало т.н. «Корфускому процессу» – широкому диалогу в рамках ОБСЕ по вопросам европейской безопасности и функционированию самой Организации.
-
- В ходе «Корфуского процесса» Республика Беларусь последовательно доводила до партнеров по ОБСЕ приоритеты и предложения по всему спектру проблематики европейской безопасности, продвигала конкретные инициативы по реформированию Организации. Постоянный представитель Беларуси при ОБСЕ являлся координатором «Корфуских дискуссий» по экономическим и экологическим вызовам безопасности.

Членство Беларуси в ОБСЕ

- Первая за 11 лет встреча глав государств и правительств государств-участников ОБСЕ, прошедшая в г.Астане (Казахстан) 1-2 декабря 2010 г., стала ключевым мероприятием ОБСЕ в 2010 году. В работе саммита принял участие Президент Республики Беларусь А.Г.Лукашенко. На полях саммита было принято совместное заявление Беларуси и США по сотрудничеству в сфере ядерной безопасности и нераспространения.
-
- Республикой Беларусь осуществляется прагматичное и конструктивное взаимодействие с институтами ОБСЕ – Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ),
- Представителем по вопросам свободы СМИ, а также Секретариатом ОБСЕ,
- включая Координатора экономической и экологической деятельности и Спецпредставителя / Координатора ОБСЕ по вопросам борьбы с торговлей людьми.
- в 2009-2010 годах Республика Беларусь вела активный диалог с БДИПЧ ОБСЕ в контексте совершенствования белорусского избирательного законодательства.

КНГ ОБСЕ (1998 – 2001)

- Консультативно-наблюдательная группа (КНГ) ОБСЕ в Беларуси действовала с февраля 1998 года.
 - Мандат группы: во взаимодействии с белорусскими властями и другими международными организациями, осуществляет следующие задачи:
 - оказание помощи белорусским властям в развитии демократических институтов и выполнении других обязательств в рамках ОБСЕ,
 - осуществление мониторинга и информирование об этом процессе.
 - Общая координация сотрудничества с КНГ обеспечивается через межведомственную комиссию по работе с КНГ ОБСЕ в Беларуси, возглавляемую Министром иностранных дел.
 - .
- его отказ от встречи с Х.-Г.Виком, возглавляющим КНГ ОБСЕ в Беларуси, вызван «не личным отношением» к дипломату, а «отношением к работе руководителя группы». «Ни в одном государстве мира руководитель КНГ ОБСЕ не ведет себя как политическая фигура в стране пребывания. Это чиновник, который должен выполнять инструкции и задачи, которые ему ставит секретариат ОБСЕ», - подчеркнул М.Хвостов.

Офис ОБСЕ (2003-2010)

- 30 декабря 2002 г. Постоянный совет ОБСЕ принял решение об открытии с 1 января 2003 г. Офиса ОБСЕ в г.Минске. Между ОБСЕ и Беларусью подписан соответствующий Меморандум о взаимопонимании.
- В соответствии с решением Постоянного совета ОБСЕ основной задачей Офиса являлось оказание содействия Правительству Республики Беларусь, в частности, в дальнейшем институциональном строительстве, укреплении верховенства закона, развитии отношений с гражданским обществом, а также содействия в области экономики и охраны окружающей среды.
- Офису также предоставлена возможность осуществлять мониторинг и отчитываться о выполнении возложенных на него задач.

ОФИС ОБСЕ

- Главой Офиса ОБСЕ в Минске назначен Эберхард Хайкен (Германия), который прибыл в Минск 9 февраля 2003 года и приступил к выполнению своих обязанностей.
- Начальный этап деятельности Офиса характеризуется организацией Э.Хайкеном многочисленных ознакомительных встреч с представителями государственной власти Беларуси, неправительственными организациями и аккредитованным в Республике Беларусь дипкорпусом.
- В ходе встреч с официальными властями обсуждаются возможные формы организации тесного взаимодействия по реализации задач, определенных в Мандате Офиса.

ОФИС ОБСЕ

- Мандат Офиса ОБСЕ в г.Минске действует в течение года и может быть продлен с согласия Правительства Республики Беларусь.
- Правительством Республики Беларусь созданы четыре рабочие группы по сотрудничеству с Офисом ОБСЕ в г.Минске: экономическая, экологическая, по вопросам институционального строительства и верховенства закона, по отношениям с гражданским обществом.
- Э.Хайкену было передано около шестидесяти проектных предложений, разработанных различными министерствами и ведомствами Республики Беларусь в рамках деятельности рабочих групп.
- Со своей стороны Глава Офиса передал белорусской стороне десять проектов, касающихся демократизации общественной жизни и совершенствования белорусского законодательства.

ОФИС ОБСЕ

- В 2003–2007 гг. по линии Офиса ОБСЕ в г.Минске было реализовано 32 совместных проекта.
- Тематика проектов разнообразна: альтернативные источники энергии, развитие сельского туризма, восстановление регионов, пострадавших от аварии на ЧАЭС, участие Беларуси в механизмах Киотского протокола, совершенствование белорусского законодательства по местному самоуправлению, образование в области прав человека и др.
- Офис ОБСЕ в г.Минске оказал поддержку проведению ряда крупных международных мероприятий в Беларуси, включая международную конференцию «Чернобыль 20 лет спустя. Стратегия восстановления и устойчивого развития пострадавших регионов» (19–21 апреля 2006 г.).