



HINTERLAND FORUM

Denmark

26-27 February, 2007



# Стратегии развития пилотных территорий Псковской области

МО «Пограничная волость» (Красногородский район)

МО «Гавровская волость» (Пыталовский район)

МО «Васильевская волость» (Палкинский район)

# Численность населения

	2000	2005	Изменение, %
РФ, мл. чел	146,3	142,8	-2,4
Северо-Западный федеральный округ	14199	13628	-4,0
Республика Карелия	729	698	-4,3
Республика Коми	1043	985	-5,6
Архангельская область	1369	1291	-5,7
Вологодская область	1290	1235	-4,3
Калининградская область	957	940	-1,8
Ленинградская область	1680	1644	-2,1
Мурманская область	923	865	-6,3
Новгородская область	710	665	-6,3
Псковская область	782	725	-7,3
Г. Санкт-Петербург	4715	4581	-2,8

# Прогноз демографической ситуации в регионе

Годы	Всего	Городское	Сельское	Трудоспособное
2010 г.	683,7	469,0	214,7	425,2
2015 г.	634,8	446,0	188,8	370,9
2020 г.	562,4	415,1	147,3	305,3

# Социально-экономическая ситуация в районах Псковской области

- Численность сельского населения за период 1991-2005 гг. снизилась на 21.0% с 307.8 тыс. до 243.3 тыс. человек
- Численность городского населения снизилась с 535.1 тыс. чел. до 493.4 тыс. чел. – на 7.8%
- Посевные площади за период 1990-2004 гг. сократились 841.4 тыс. га до 360.3 тыс. га. – в 2,3 раза

# Анализ факторов трансформационной динамики экономики районов

- Основная причина деградации всех сфер жизнедеятельности заключается в кризисе традиционных отраслей специализации и, прежде всего, сельского хозяйства
- В дореформенный период имела место сложившаяся система связей между поселениями различного иерархического уровня.
- Основой экономики поселений низшего уровня – деревень и поселков являлось сельское хозяйство

# Существующая стратегия развития МО

Социально-экономическая ситуация в  
районах Псковской области  
развивается по инерционному  
сценарию под воздействием внешних  
факторов

# Территориальное стратегическое планирование

- Практическое применение стратегического планирования на уровне корпораций и территорий началось примерно с середины 1990-х годов после достижения относительной стабилизации в экономике и социальной сфере
- Проблемы:
- неурегулированность системы межбюджетных отношений и нестабильность налогового законодательства приводят к ослаблению на территориальном уровне стимулов к эффективному использованию собственных ресурсов и способствуют ориентации при решении территориальных проблем на средства вышестоящих бюджетов
- инерционность динамики территориальных социально-экономических процессов, обусловленная диверсифицированностью доходной базы и наличием разнообразных компенсаторов, частично скрывают фактическое банкротство территории, проявляющееся в деградации собственных доходных источников и резком падении жизненного уровня населения.

# Актуальность стратегического планирования в условиях Псковской области

- Дальнейшая деградация традиционных отраслей специализации
- Неэффективность инерционной стратегии даже в условиях экономического роста
- появление в Псковской области подготовленных (в рамках реализации Федерального проекта) специалистов, хорошо понимающих необходимость стратегического территориального планирования

# Концепция социально-экономического развития

- Оценка исходной социально-экономической ситуации
- Постановка стратегических целей социально-экономического развития
- Выбор полюсов экономического роста
- Разработка основных направлений социально-экономической политики
- Разработка механизма реализации политики

# Оценка исходной социально-экономической ситуации

- Переоценка значимости природно-ресурсного потенциала в экономическом развитии
- Наибольшие проблемы возникли при анализе и оценке финансового, инвестиционного и трудового потенциала
- Неспособность оценить ресурсы, их эффективно использовать порождает ориентацию на средства регионального бюджета. Это проявилось при дальнейшей работе над концепциями: большинство муниципальных образований основным источником финансирования называют дотации из бюджета области, а привлечение инвесторов и поиск собственных источников дохода так и остаются на втором плане

# Постановка стратегических целей социально-экономического развития

- Улучшение качества жизни населения — главная цель всех разработанных концепций. Отсутствует структуризация главной цели, что придает ей декларативный характер
- Среди перспективных целей экономического развития наибольшее внимание МО уделили точечной поддержке предприятий и проектов, существенно меньшую — стимулированию деловой активности и структурной перестройки экономики

# Выбор полюсов экономического роста

- сельскохозяйственная функция
- лесозаготовительная деятельность и деревообработка
- пищевая промышленность
- легкая промышленность
- туризм

# Сельскохозяйственная функция

- Несмотря на уже ставшим перманентным кризисное состояние сельского хозяйства оно продолжает оставаться второй по значимости отраслью экономики региона по численности занятых – 16,5%
- Достаточно велик вклад сельского хозяйства в ВРП – примерно 10%
- Перспективным является молочный кластер
- Поддержка сельского хозяйства в рамках национального проекта

# Лесозаготовительная деятельность и деревообработка

- Совокупная площадь лесов Псковской области составляет около 2,5 млн. га, или примерно 40% территории.
- Общие запасы лесов приближаются к 250 млн. м<sup>3</sup>. Из них 45% хвойных, 35% - березы.
- Имеющиеся ресурсы позволяют заготавливать до 3,5 млн. м<sup>3</sup> древесины ежегодно (хвойные породы - 30%), однако реально осваиваются лишь 25-30% ВОЗМОЖНОГО

# Лесопромышленный кластер

- В соответствии с программой социально-экономического развития Псковской области ядром лесопромышленного кластера может стать планируемое к созданию производство целлюлозы мощностью до 600 тыс. т. в год.
- Потребуется сырье в объеме около 1,5 млн. м<sup>3</sup> в год, в основном осины
- Будет создано до 1400 рабочих мест в организациях, обеспечивающих поставку сырья

# Пищевая промышленность

- Имеет тесную связь с сельским хозяйством
- Входит в состав молочного кластера
- Имеет емкие рынки сбыта
- Характеризуется высоким уровнем стабильности

# Легкая промышленность

- В 11 районах эта отрасль рассматривается в качестве полюса роста
- Это вполне закономерно, т.к. легкая промышленность наряду с пищевой и машиностроением являются традиционными отраслями специализации Псковской области

# Производство строительных материалов

- Потенциал запаса ресурсов для развития строительного комплекса в области является одним из самых значительных
- Лишь 4 муниципалитета включили производство строительных материалов в свой стратегический выбор

# Туризм

- Отрасль характеризуется большим мультипликативным эффектом для местной экономики
- Псковская область обладает достаточным потенциалом для развития туризма
- Необходимо создание инфраструктуры поддержки туризма

# Механизм реализации

- Развитие кооперативных связей
- Поддержка предпринимательства
- Использование средств в рамках национальных проектов
- Привлечение переселенцев
- Межмуниципальное сотрудничество
- Использование ресурсов образовательных учреждений

# Проект HinterLand в Псковской области (1)

Начало проекта – июнь 2006

3 пилотные территории:

- МО «Пограничная волость» (Красногородский район)
- МО «Гавровская волость» (Пыталовский район)
- МО «Васильевская волость» (Палкинский район)

# Проект HinterLand в Псковской области (2)

## Мероприятия в рамках проекта:

- Встречи представителей Администрации Псковской области, ППИ и координатора проекта
- Сбор и обмен информацией с пилотными волостями
- Предварительный анализ пилотных волостей
- Ознакомительные поездки в пилотные волости
- Серия регулярных встреч экспертов проекта в ППИ
- Определение приоритетных направлений развития пилотных волостей

# Проект HinterLand в Псковской области (3)

Научно – практическая конференция «Стратегическое планирование и ресурсы развития муниципальных образований» (21-22 декабря 2006 г.)

В рамках конференции были рассмотрены следующие вопросы:

- «Федеральная политика в сфере стратегического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- «Стратегическое развитие муниципальных образований в новых правовых условиях»
- «Инновационные ресурсы развития муниципальных образований»;
- «Межмуниципальное сотрудничество как инструмент стратегического развития муниципальных образований».

Участниками конференции стали представители пилотных волостей, участвующих в проекте.

В качестве экспертов конференции выступили федеральные и региональные представители науки из Москвы, Санкт-Петербурга и Пскова.

Результатом двухдневной работы стали выявленные приоритеты развития пилотных волостей.

# Проект HinterLand в Псковской области (4)

## Планы на будущее

- продолжение активного сотрудничества всех вовлеченных в него участников
- дальнейшая работа по разработке планов стратегического развития пилотных волостей
- организация и проведение мероприятия «HinterLand Forum» в Пскове (осень 2007)
- утверждение разработанных стратегических планов представительными органами пилотных волостей

**Спасибо за внимание!**

