

# Защита беженцев и смешанная миграция: Десятикомпонентный «План действий»

Механизмы въезда с учетом требования защиты: позитивные примеры Беларуси, Молдовы и Украины

Кейт Пулер

Региональный Советник по правовым вопросам

УВКБ ООН Киев

8 апреля 2009

# Основные причины появления Десятикомпонентного Плана

- Выявление лиц, нуждающихся в международной защите, в общем миграционном потоке и предоставление им соответствующего обращения
- Беженцы в рамках смешанных миграционных перемещений:
  - смешанные и незаконные перемещения включают в себя тех, кто нуждается в защите и тех, кому защита не нужна;
  - перемещения беженцев приобретают характер постоянного движения;
  - смешанная мотивация в среде мигрирующих;
  - дальнейшее передвижение беженцев, сталкивающихся с препятствиями в предоставлении защиты в странах убежища;
  - изменения в стране происхождения может создать ситуацию *беженцев на месте*

# Признаки Десятикомпонентного Плана

- *Всесторонний*: Цели по предоставлению защиты могут быть достигнуты только в рамках расширенной миграционной стратегии, признавая необходимость пограничного контроля и предлагая идеи по решению предоставления защиты в миграционной стратегии
- *Расширяющий сотрудничество*: партнерство среди правительств, международных и местных правительственных структур, НПО, гражданского сообщества, Содекопинский процесс, партнерство УВКБ ООН –МОМ, программы ЕС
- *Региональный*: привлекает к участию страны происхождения, транзита и назначения

# Десятикомпонентый План: перечень контрольных вопросов к действию

- 1) Сотрудничество между основными партнерами;
- 2) Сбор и анализ данных;
- 3) Системы въезда с учетом необходимости обеспечения защиты;
- 4) Организация приема;
- 5) Механизмы составления личных дел и передачи на рассмотрение;
- 6) Дифференцированные процессы и процедуры;
- 7) Варианты решений для беженцев;
- 8) Решение проблем, связанных со вторичными перемещениями;
- 9) Договоренности о возвращении лиц, не являющихся беженцами и альтернативные варианты миграции;
- 10) Информационная стратегия.

# Имплементация РППЗ и Десятикомпонентный план: деятельность в 2009-2011 гг.

- 10КП послужит перечнем контрольных вопросов в текущей деятельности
- Анализ 10 КП основными участниками: выявление приоритетов в списке
- Конкретные планы для определенных регионов
- Широкое распространение положений 10КП и использование в информационных материалах, предназначенных для общественности

**Механизмы въезда с учетом  
требования защиты: позитивные  
примеры Беларуси, Молдовы и  
Украины**



# Системы въезда с учетом требования защиты

- Мониторинг границ и мест задержания/размещения (роль НПО в межграничном сотрудничестве), включая случаи реадмиссии
- Ходатайство об освобождении лиц, ищущих убежище, из мест задержания
- Услуги переводчика
- Доступ к информации
- Укрепление потенциала, обучение сотрудников Погранслужбы и юридических консультантов
- Тренинги для сотрудников НПО по раннему выявлению лиц, ищущих убежища и лиц с особыми нуждами

# 1) Информирование сотрудников пограничной службы об обязательствах по предоставлению защиты

- Инструкция по работе с лицами, ищущими убежище включена в Руководство Белорусской Пограничной Службы в 2006 г.
- Совместная инструкция Госкомитета по Национальностям и религиям и Госпогранслужбы о передаче заявлений о предоставлении убежища в Украине в 2004 г.
- Тренинги, организованные Госпогранслужбой во всех регионах Беларуси по проекту Мониторинга Границ АЕНАЕС, финансируемого ЕК
- Тренинги для сотрудников Погранслужб в Молдове в 2008г.
- Совместный тренинг сотрудников погранслужб и силовых ведомств в Западной Украине по предоставлению защиты/правам человек в процессе выдворения в 2008г.

## 2) Установление диалога между сотрудниками пограничной службы и гуманитарными организациями

- Меморандум о взаимопонимании, подписанный УВКБ ООН, МОМ, Госпогранслужбой и НПО в 2007 г.
- Межведомственные встречи и план действий, выработанный в Западной Украине в 2007-2009гг.
- Проект ЕСРЕ для НПО в Восточной Украине по проведению встреч с сотрудниками Погранслужбы и распространению информации, брошюр

### 3) Помощь сотрудникам пограничной службы по идентификации искателей убежища и их передаче соответствующим органам

- Стандартные операционные процедуры для НПО в регионе по регистрации лиц, ищущих убежище и идентификации проблем по предоставлению защиты и специальных нужд
- Различная разъяснительная литература для сотрудников погранслужб и лиц, ищущих убежище

## 4) Установление межграничного сотрудничества по защите

- Содеркопингский Процесс: сотрудничество десяти стран по вопросам убежища, миграции и охране границ
- Обучающие визиты в Словакию, Украину и Польшу по проектам Еврокомиссии по мониторингу границ
- Проект GDISC/ERIT в Украине включает в себя работу правительств из трех соседних стран Европейского Союза по обмену опытом работы миграционных служб

## 5) Установление независимых систем мониторинга

- Использование формы интервьюирования при реадмиссии и Протокола обмена информацией между НПО в Беларуси, Венгрии, Молдове, Польше, Румынии, Словакии и Украине
- Наблюдательный Механизм по проекту GUMIRA, финансируемому Еврокомиссией в Молдове и Украине в 2009-2010 гг.
- Независимый мониторинг, предусмотренный Меморандумом о взаимопонимании в Беларуси
- Проект ECRE по мониторингу возвращений, финансируемый Еврокомиссией, включает тренинги для НПО, оплату дополнительных сотрудников и малые гранты

# Продолжение по обмену примерами позитивной практики в Беларуси, Молдове и Украине

- Разработка и обновление документа по пункту 3
- Сбор примеров практической работы по другим пунктам Десятикомпонентного плана