



РЕФОРМА В ОБЛАСТИ ПЛАНИРОВАНИЯ СРЕДНЕСРОЧНЫХ РАСХОДОВ В ТУРЦИИ

Доган Алантар
Начальник управления

**Семинар практикующего сообщества по казначейству
РЕМРАЛ**

Кишинев, Молдова, 17-20 мая 2010 года

СОДЕРЖАНИЕ

I. КОНЦЕПТУАЛЬНАЯ ОСНОВА

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ОССПР

ПРИЧИНЫ НЕОБХОДИМОСТИ ОССПР

ЦЕЛИ ОССПР

ЭТАПЫ СОСТАВЛЕНИЯ СРЕДНЕСРОЧНОГО БЮДЖЕТА

II. РЕАЛИЗАЦИЯ ОССПР В ТУРЦИИ

ПЛАНИРОВАНИЕ СРЕДНЕСРОЧНОГО БЮДЖЕТА В ТУРЦИИ

ПРОВЕДЕННАЯ РАБОТА

ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ

ДИАГРАММА СОСТАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТА НА СРЕДНЕСРОЧНЫЙ ПЕРИОД

III. ВЫВОДЫ

**НЕКОТОРЫЕ ТРУДНОСТИ, С КОТОРЫМИ СТОЛКНУЛИСЬ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ
НЕОБХОДИМЫЕ УСЛОВИЯ ДЛЯ УСПЕХА**

ЧТО ТАКОЕ ОСНОВА ПЛАНИРОВАНИЯ СРЕДНЕСРОЧНЫХ РАСХОДОВ?

- Это транспарентный процесс планирования составления бюджета, обеспечивающий ассигнование государственных ресурсов в соответствии с приоритетными задачами в области политики.

ОСНОВЫВАЕТСЯ НА 3 ОСНОВНЫХ ПРИНЦИПАХ:

1. Оценка по принципу «сверху вниз» ресурсов, которые должны быть выделены для государственных расходов в соответствии с макроэкономической структурой и целями политики
2. Оценка по принципу «снизу вверх» затрат, сопряженных с действующими и будущими мерами политики
3. Внедрение механизма, который увязывает и сопоставляет общий объем государственных ресурсов с этими затратами

Ассигнование ресурсов по принципу «сверху вниз»; является основой, в рамках которой налогово-бюджетные целевые показатели, а также оценочные показатели по доходам и расходам определяются на основе приоритетных задач правительства и структурных реформ.

ПРИЧИНЫ НЕОБХОДИМОСТИ СОСТАВЛЕНИЯ СРЕДНЕСРОЧНОЙ ПРОГРАММЫ РАСХОДОВ

- Бюджеты составляются на один год. Однако хорошо подготовленный бюджет должен предусматривать связанную с бюджетом экономическую деятельность, которая осуществляется в период после окончания бюджетного года, а также результаты этой деятельности.
- Таким образом, бюджет, подготовленный в полной изоляции от других периодов, практически не может обеспечить желаемые результаты, особенно с точки зрения выработки мер политики.
- Поэтому бюджет должен рассматриваться совместно с процессом планирования, и составление бюджета должно быть связано с планированием в целях обеспечения наличия такого бюджетного процесса, в течение которого принимаются эффективные, результативные и стратегические решения.

ЦЕЛИ СРЕДНЕСРОЧНОГО ПЛАНРОВАНИЯ РАСХОДОВ -1

- ❑ Надежное макроэкономическое моделирование и оценки,
- ❑ Лучшее уравнивание макроэкономических и налогово-бюджетных показателей за счет надежной и согласованной структуры ресурсов,
- ❑ Более тесная связь между планированием бюджета и мерами политики правительства, а также приоритетными задачами различных учреждений в области расходов,
- ❑ Предсказуемость проводимых мер политики и ресурсов, выделяемых на реализацию этих мер политики, а также обеспечение преемственности программ, реализуемых в соответствии с этими мерами политики,

ЦЕЛИ СРЕДНЕСРОЧНОГО ПЛАНРОВАНИЯ РАСХОДОВ -2

- ❑ Приоритизация расходов с учетом социально-экономической программы правительства и обеспечение надежной основы для межфункционального и внутрифункционального ассигнования расходов посредством выделения ресурсов только для важных функций,
- ❑ Повышение предсказуемости бюджета посредством определения верхних пределов бюджетных показателей, составленных на более крепкой основе,
- ❑ Более эффективное использование государственных ресурсов посредством предоставления большей гибкости отраслевым министерствам в управлении своими средствами в рамках бюджетных ограничений и одобренных мер политики и программ.

ЭТАПЫ СОСТАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТА НА СРЕДНЕСРОЧНЫЙ ПЕРИОД

- Оценка экономической и финансовой ситуации ,
- Определение основ макроэкономической политики,
- Определение основ налогово-бюджетной политики,
- Определение приоритетных задач в области расходов ,
- Разработка основы для приоритетных расходов,
- Включение в бюджет затрат на приоритетные расходы ,
- Окончательное составление бюджета и его представление в Парламент.

СОСТАВЛЕНИЕ БЮДЖЕТА НА СРЕДНЕСРОЧНЫЙ ПЕРИОД В ТУРЦИИ

- Принятие решений относительно макроэкономической основы до вступления в силу Закона № 5018
 - После принятия в 2003 году Закона № 5018 (Ст. 15, 16, 17, 18) ССПР было включено в законодательство,
 - Бюджеты на несколько лет начали составляться с 2006 года.
 - Период с 2009-2011 г.г. является четвертым периодом реализации среднесрочного планирования бюджета.
-

РАБОТА, ПРОВЕДЕННАЯ ДЛЯ ВНЕДРЕНИЯ СИСТЕМЫ СРЕДНЕСРОЧНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ БЮДЖЕТА В ТУРЦИИ - I

- ❑ Проект MATRA, совместно реализованный Министерствами финансов Турции и Голландии
- ❑ Голландская модель обсуждалась в ходе учебных программ, организованных в Турции с участием экспертов в области государственного бюджета Главного управления бюджетного и налогового контроля Минфина и сотрудников других министерств, участвующих в процессе составления бюджета
- ❑ В январе 2005 года была осуществлена учебная поездка в Нидерланды с целью ознакомления с практикой составления бюджета на несколько лет.
- ❑ Были изучены модели Нидерландов, Швеции, Австралии, Новой Зеландии, Южной Африки, Германии и некоторых развивающихся стран.
- ❑ На совещании, проведенном с участием экспертов Всемирного банка, были обсуждены условия, необходимые для внедрения системы составления бюджета на несколько лет.

РАБОТА, ПРОВЕДЕННАЯ ДЛЯ ВНЕДРЕНИЯ СИСТЕМЫ СРЕДНЕСРОЧНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ БЮДЖЕТА В ТУРЦИИ - II

- ❑ Совместно с Министерством финансов Голландии 4 мая 2005 года была организована международная конференция.
- ❑ Конференция была организована с участием должностных лиц государственных органов власти, входящих в состав центрального правительства.
- ❑ Было подготовлено учебное руководство по составлению бюджета на несколько лет.
- ❑ Учебное руководство по составлению бюджета было пересмотрено.
- ❑ Информационная система управления бюджетом была приведена в соответствие с подходом составления бюджета на несколько лет.
- ❑ Государственным органам власти была оказана помощь в виде обучения.
- ❑ Закон о бюджете, приложения к бюджету и бюджетный меморандум были приведены в соответствие с подходом составления бюджета на несколько лет.

ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ СРЕДНЕСРОЧНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ БЮДЖЕТА В ТУРЦИИ -I

1. Принятие Среднесрочной программы Советом министров (конец мая),

- I. Основная цель
- II. Макроэкономическая политика и целевые показатели
 - A. Меры макроэкономической политики
 - B. Цели и показатели на период действия программы
- III. Основы определения сроков программы
- IV. Меры политики в различных отраслях

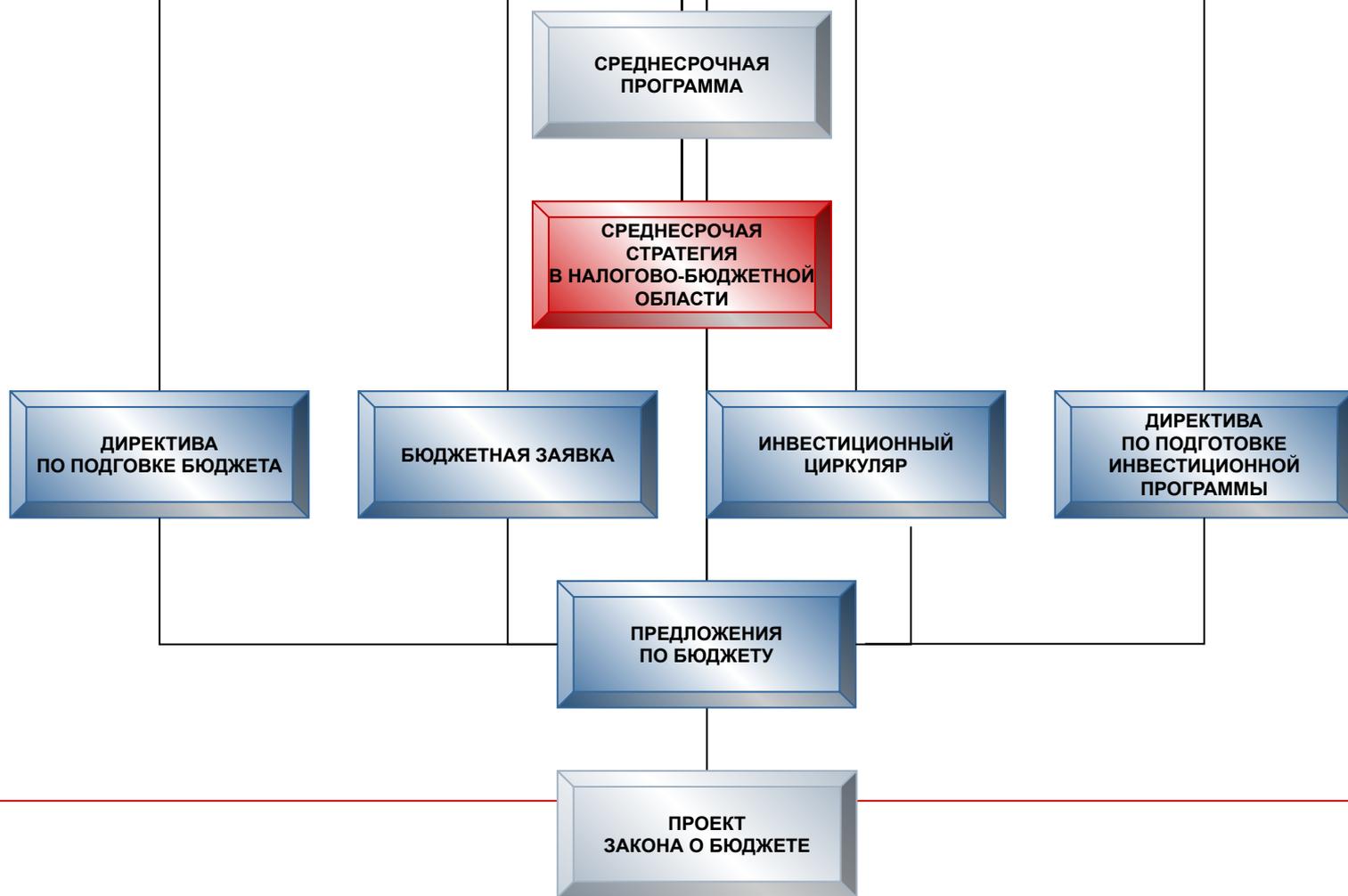
2. Принятие Среднесрочной программы Высшим советом по планированию (15 июня),

- I. Основные макроэкономические показатели и меры политики, на которых основывается бюджет центрального правительства
- II. Цифры в бюджете центрального правительства
- III. Финансирование бюджета центрального правительства
- IV. Вопросы, касающиеся лимитов предложений учреждений по выделению ассигнований и процесс подготовки бюджета

ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ СРЕДНЕСРОЧНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ БЮДЖЕТА В ТУРЦИИ -II

3. Публикация Бюджетной заявки и Директивы по подготовке бюджета в качестве приложения к ней, а также Инвестиционного циркуляра и Директивы по подготовке инвестиционной программы в качестве приложения к нему (конец июня),
4. Обсуждение предложений по ассигнованиям и представление предложения (конец июля),
5. Окончательное определение Высшим советом по планированию оценок макроэкономических показателей (первая неделя октября)
6. Представление в Парламент проекта бюджета центрального правительства (17 октября),
7. Обсуждение законопроекта о бюджете центрального правительства в Парламенте.

ДОКУМЕНТЫ, СОСТАВЛЯЕМЫЕ В ХОДЕ ПОДГОТОВКИ СРЕДНЕСРОЧНОГО БЮДЖЕТА



НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ, С КОТОРЫМИ СТОЛКНУЛИСЬ В ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ

- ❑ Поскольку Турция является развивающейся страной, ее макроэкономические показатели очень быстро меняются
- ❑ Существует несколько среднесрочных документов
- ❑ Недостаток инфраструктуры в органах государственного управления с точки зрения среднесрочного планирования
- ❑ Отраслевым министерствам выделяется очень мало времени для подготовки бюджета
- ❑ Верхние пределы по ассигнованиями необязательны для исполнения

ТРЕБОВАНИЯ ДЛЯ УСПЕШНОЙ РЕАЛИЗАЦИИ ССПР

- ❑ Политическая поддержка и решимость
- ❑ Реалистичные макроэкономические оценки
- ❑ Расчет стоимости отклонений от политического курса
- ❑ Эффективный контроль за расходами
- ❑ Предоставление отчетности и публикация результатов
- ❑ Эффективное использование информационной системы.

**СПАСИБО ЗА ВАШЕ
ТЕРПЕНИЕ...**