

Российско-французский форум Государственно-частное партнерство в рамках развития региональной и городской инфраструктуры

Французский опыт государственно-частного
партнерства в области уличного освещения

Жан-Ив ГАКОН

Директор проектов



Ситуация во Франции:

1. Уличное освещение во Франции:

- ✓ 9 миллионов лампочек общей мощностью 1,3 гигаватта (в Европе – включая Российскую Федерацию и Турцию – 90 миллионов точек освещения с ежегодным потреблением приблизительно 60 ТВт).
- ✓ В области пиковых величин нагрузки, которая приводит к значительным выбросам в атмосферу парниковых газов, большая часть приходится на уличное освещение.
- ✓ удельный вес энергопотребления, связанный с уличным освещением, демонстрирует постоянный рост:
с 70 кВт в год и на одного жителя в 1990 году
до 90 кВт в год и на одного жителя в 2000 году
- ✓ всего во Франции на уличное освещение приходится около 2% всего электропотребления или 4% выбросов парниковых газов в атмосферу.

Ситуация во Франции:

2. Увеличение уровня инвестиционных расходов и отчислений в НИОКР:

- ✓ Расходы административно-территориальных единиц на уличное освещение достигают 40% от всех затрат на электричество и 1,5% текущих расходов административно-территориального образования средней величины.
- ✓ Общие расходы на уличное освещение составляют 25% от всех энергетических расходов, 25% инвестиционных затрат и 50% отчислений на НИОКР и техническое обслуживание.

3. Устаревшее оборудование: наработка более трети установок составляет больше 20 лет, более 20% оборудования не прошло бы сертификацию на соответствие действующему законодательству, при этом необходимо учитывать нарастание проблем в области безопасности по отношению к населению.

Ситуация во Франции

4. «Гренельский форум» и европейские задачи:

- ✓ В законе (закон от 12 июля 2010 г., касающийся национальных обязательств по отношению к окружающей среде, так называемый закон «Гренель II») перед Францией стоят амбициозные задачи: к 2050 году снизить в 4 раза выброс парниковых газов.
- ✓ В соответствии с Директивой Европейского парламента и Совета (ESD, 2006/32/CE) об энергоэффективности при конечном использовании и энергослужбах конечные пользователи членов Европейского союза должны до 2016 года снизить энергопотребление на 9%.
- ✓ Понятие “световое загрязнение” все больше привлекает к себе внимание: нормативные проекты по обязательному отключению уличного освещения в определенные ночные часы или соблюдению максимального уровня освещенности.

Договор об энергоэффективности, ПОДХОДЯЩИЙ ИНСТРУМЕНТ

1. Закон от 3 августа 2009 г., так называемый «Гренель I», а также Директива Европейского парламента и Совета 2006/36 вводят понятие договора об энергоэффективности.
 - ✓ Такой договор может быть разным. В частности, в рамках Постановления от 17 июня 2004 г., он может принять форму государственно-частного партнерства.
 - ✓ Государственно-частное партнерство в данной области является единственной альтернативой разрозненным государственным рынкам:
 - ✓ Передача объектов коммунальной инфраструктуры в частные руки не находит поддержки по той причине, что отсутствуют платежи со стороны каждого пользователя;
 - ✓ Сделки по долгосрочной аренде не пройдут по той причине, что объект не является недвижимым имуществом;
 - ✓ Во Франции очень сложно, если только не вносить изменения в законодательство, применить практику, используемую на мировых рынках.

Договор об энергоэффективности, ПОДХОДЯЩИЙ ИНСТРУМЕНТ

2. Особенности государственно-частного партнерства делают его особенно привлекательным для реализаций проектов в области уличного освещения:
 - ✓ Такое партнерство позволяет отразить в одном-единственном договоре разработку, реализацию, техническое обслуживание и эксплуатацию;
 - ✓ В него включаются вопросы, связанные с реализацией намеченных планов по энергоэффективности;
 - ✓ Отсроченное вложение инвестиций позволяет административно-территориальной единице улучшить «возврат инвестиций» благодаря снижению затрат на электроэнергию;
 - ✓ ... и обеспечить вложение инвестиций за один-единственный подход, которые очень часто распределены во времени по финансовым причинам;
 - ✓ Оно позволяет отразить в одном договоре различные функциональные особенности (видеонаблюдение, управление потоком...);
 - ✓ В случае необходимости оно позволяет получать дополнительные доходы (Wifi...).

Использование подходящих инструментов облегчает реализацию контрактов

1. Инструменты диагностики и контроля.
 - ✓ Для составления сбалансированного и эффективного контракта необходимо провести первоначальный аудит. Полученные надежные данные, касающиеся используемого оборудования и его состояния, позволяют поставить перед собой количественные цели по повышению энергоэффективности, которые можно заложить в заключаемый контракт.
 - ✓ Все большее применение в контрактах по повышению энергоэффективности находит протокол IPMVP (Международный протокол по контролю и проверки экономичности финансовых средств, полученных от реализации энергосберегающих мероприятий). Это методика с подробным описанием всех последовательных мероприятий, позволяющая:
 - ✓ Определять нормативное энергопотребление;
 - ✓ Отслеживать развитие расчетного теоретического показателя энергопотребления;
 - ✓ Определять отклонения от текущего энергопотребления.
 - ✓ Программное обеспечение по расчету предполагаемой экономии (исследование проводится под эгидой Управления по надзору/контролю энергетики и экологии Франции)
2. Для руководства государственных операторов Министерством природы и MAPPP (Центр поддержки государственно-частного партнерства) была разработана программа «clausier type».

Первый обнадеживающий итог

1. На сегодняшний день насчитывается около двадцати заключенных контрактов, из которых 5 было подписано в 2011 году. Это представляет собой половину договоров о сотрудничестве, подписанных коммунами:
 - ✓ Административно-территориальными единицами различного уровня: начиная с Auvers sur Oise (Овер-сюр-Уаз) (1-ый подписанный контракт в 2005 г.) – 7000 жителей – и заканчивая Boulogne-Billancourt (Булонь-Бийянкур) (112 000 жителей) или в Руане (110 000 жителей);
 - ✓ Включающих предоставление разнообразных услуг: трехцветная сигнализация, освещение государственных учреждений, праздничное освещение, видеоохрана и т.д.)
 - ✓ С амбициозными задачами по улучшению энергоэффективности: снижение энергопотребления в два раза, например в Vallauris - Golfe-Juan (Валлорис-Гольф-Жан), курорт на Лазурном берегу.
 - ✓ И работа по повышению привлекательности (станции WiFi, установленные на фонари в Руане);
 - ✓ и обеспечение вложения инвестиций за один-единственный подход, которые очень часто распределены во времени по финансовым причинам;
 - ✓ Договор позволяет отразить в одном договоре различные функциональные особенности (видеонаблюдение, управление потоком...);
 - ✓ В случае необходимости оно позволяет получать дополнительные доходы (Wifi...).

Первый обнадеживающий итог

Пример контракта, заключенного муниципальными властями города Руана:

- ✓ Около 100 млн. евро инвестиций – 16 000 точек освещения.
- ✓ Срок действия контракта: 20 лет.
- ✓ Предоставление разнообразных услуг: трехцветная сигнализация, например, дорог, подвижные бордюры пешеходных дорожек, видеонаблюдение.
- ✓ Цель: снижение энергопотребления на 30%.
- ✓ Дистанционное управление точками освещения благодаря беспроводной высокоскоростной сети Интернет «WIMAX» с доступом для граждан, приносящей гарантированную прибыль. Данное предложение было выдвинуто участником при проведении конкурсного отбора.
- ✓ Реализация проекта с инвестициями в один подход.
- ✓ Длительность оформления проекта: один год для проведения аудита, предварительной оценки и отладки функциональной программы. Шесть месяцев конкурсного отбора и назначения победителя (март 2007 года).

Спасибо за внимание!

Контактная информация МАРРР:

Жан-Ив Гакон
Директор проекта

jean-yves.gacon@finances.gouv.fr

Адрес: 6, rue Louise Weiss, 75013 ПАРИЖ

Тел.: 01 44 97 33 39 Факс: 01 44 97 33 88

Интернет-сайт: www.ppp.bercy.gouv.fr