


IV Ежегодный Форум НАБА

4 мая 2011 г.

**Анализ регулятивного воздействия как
эффективный инструмент государственно-
частного партнерства: проблемы и
рекомендации**



Сергей Пономарев,
Президент Ассоциации рынков, предприятий
торговли и сферы услуг

История

- 23 июля 2007г. - Указ Президента №344 «О некоторых мерах по оптимизации разрешительно-регулятивной системы в Кыргызской Республике»
- 20 декабря 2007 Постановление Правительства КР № 603 «О методике анализа регулятивного воздействия (АРВ) нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства»

АРВ – революция в практике анализа НПА

Использование метода рационального мышления

Выявление причин и
проблем

Проведение
правового анализа

Выявление и
обсуждение со всеми
заинтересованными
сторонами – БИЗНЕС!

Проведение
экономического
анализа

Анализ
возможных
последствий
регуляции для
всех
заинтересованных
сторон

1. Отсев необдуманных и
нецелесообразных решений на этапе
принятия НПА

2. Единый подход к обоснованию НПА

3. Работает и для действующих НПА

4. Участие бизнес-сообщества в процессе
принятия решений

Результаты

- **Не вступило в силу лицензирование для операторов таксистов** (согласно постановления Правительства Кыргызской Республики от 19 марта 2009 года № 181 о внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики от 31 мая 2001 года № 260 «О лицензировании отдельных видов предпринимательской деятельности»)
- **Не были приняты поправки в ст.776 Гражданского кодекса (насильное внедрение безналичных платежей) – 25 марта 2010 г. (8 апреля создание новой комиссии с соблюдением процедур)**
- **Не прошли МКВ 60 разрешительных документов**
- **41 место КР в рейтинге “Doing Business”**

Рабочая группа АРВ при Мэрии

- Паритетный состав – **50/50**
- Обученные методике члены группы
- Желание сотрудничать и улучшать качество работы
- Результаты:
 - С октября 2008 г. прошли рассмотрение около 40-45 инициатив муниципальных органов. Из этого числа законопроектов нашли отражение в нормативных актах около 14 инициатив. Эти инициативы направлены на поддержание общественных интересов и интересов бизнеса. Некоторые из них упростили ведение предпринимательскую деятельность путем устранения отдельных разрешительных документов.
 - Остальные не прошли к принятию. Одними из самых негативных инициатив были 1. по запрету на музыкальное сопровождение с 8 вечера для предприятий внутри жилого комплекса, а с 10 для предприятий. 2. по включению Управления муниципальной собственности в число органов дающих разрешения при сносе и восстановлению муниципальных объектов зеленого хозяйства. 3. включение в число проверяющих органов Управление торговли, услуг и защиты прав потребителей

Текущая ситуация

- После года бездействия по ряду объективных и субъективных причин начата инвентаризация НПА в лицензионно-разрешительной сфере
- Предполагается существование рабочих групп при всех ведомствах -инициаторах, кроме ЖК
- МВК – представители бизнеса, гражданского общества,
- * Межведомственная комиссия по реформе системы государственного регулирования предпринимательской деятельности (ППКР от 3 марта №94) - правопреемник МВК по АРВ

Рекомендации

- ▣ **Соблюдение паритетной основы при формировании рабочих групп и МВК при контроле НАБА**
- ▣ **Активное участие в РГ**
- ▣ **Внедрение механизма АРВ при ЖК**
- ▣ **Создание прецедентов подачи судебных исков по фактам несоблюдения методики АРВ государственными органами**

Благодарю за внимание!