Министерство экономики и антимонопольной политики Кыргызской Республики

г. Бишкек

20 июня 2012 г.

www.mineconom.kg

История образования министерства

1991 год → инистерство экономики и финансов на базе Госплана Кирг. ССР.

1994 год → зделено на два госоргана: Министерство финансов и Комитет по

1995 год → митет по экономике преобразован в Министерство экономики.

Министерство экономики и Министерство финансов объединены в единый инистерство финансов, с наличием экономических функций.

1996 год → Министерство экономики, промышленности и торговли КР

2001 год → Функции экономики вновь были переданы Министерству финансов

2005 год → инистерство экономического развития и торговли КР.

2007 год → Министерство экономического регулирования КР

2009 год → **Министерство экономики и антимонопольной политики КР**

30.12. 2011 г.

Цель МЭАП - обеспечение социально-экономического прогресса и устойчивого развития Кыргызской Республики

Главный аналитический центр Правительства в проведении качественного экономического анализа и выработки эффективных политических рекомендаций.

Задачи МЭАП

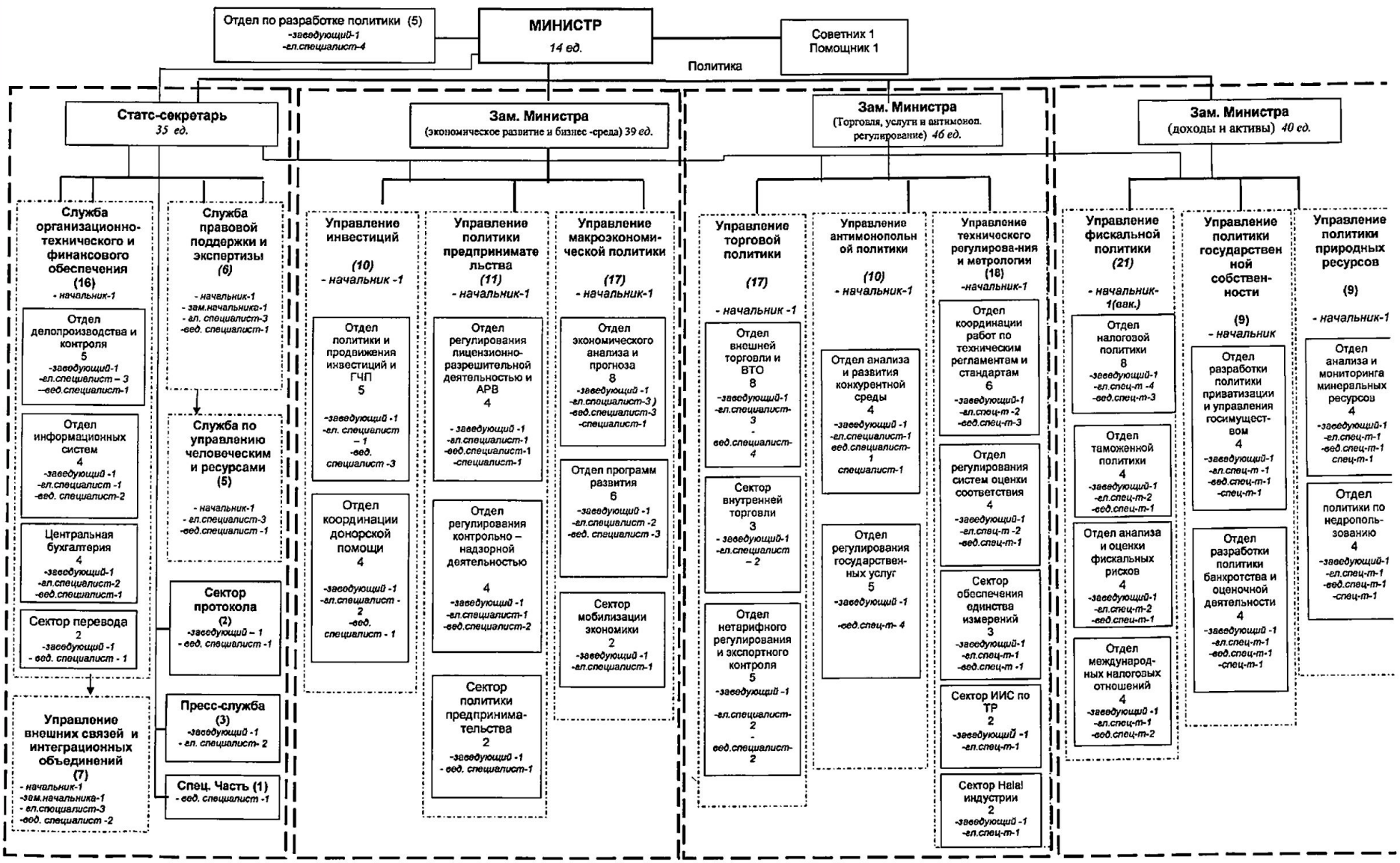
- формирование государственной экономической политики;

- определение приоритетов экономического развития страны;

-повышение инвестиционной привлекательности страны и создание благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности.

Министерство экономики и антимонопольной политики Кыргызской республики

Структура Министерства экономики и антимонопольной политики Кыргызской Республики



Штатная численность МЭАП составляет 374 сотрудников, из них:

- Центральный аппарат – 174;
- подведомственные подразделения – 143;
- территориальные подразделения – 54;
- представительство ВТО в Женеве – 3.

Подведомственные подразделения

- Государственная инспекция по метрологическому надзору;
- ГП «Центр Единое окно»;
- Департамент по делам банкротства;
- Департамент по защите и развитию конкуренции;
- Кыргызский центр аккредитации;
- Центр по стандартизации и метрологии.

Территориальные подразделения

- Северное межрегиональное управление;
- Южное межрегиональное управление;

МЭАП КР является центральным государственным органом исполнительной власти в области:

- ✔ фискальной,
- ✔ антимонопольной,
- ✔ тарифной,
- ✔ лицензионной,
- ✔ инвестиционной,
- ✔ внешнеэкономической политики,
- ✔ реализации политики в сфере управления государственным имуществом и минеральными ресурсами (недропользование),
- ✔ технического регулирования и метрологии,
- ✔ торговли,
- ✔ развития предпринимательства и оптимизации нормативной правовой базы регулирования предпринимательской деятельности.

Функции Министерства

- разрабатывает прогнозы и осуществляет анализ и оценку социально-экономического развития Кыргызской Республики;
- разрабатывает и реализует единую государственную политику в области прямых инвестиций;
- разрабатывает и реализует меры в области экспортного контроля;
- разрабатывает единую государственную политику комплексного развития регионов;
- разрабатывает и реализует государственную политику в области внешней и внутренней торговли, продвижения отечественных товаров на внешние рынки;
- вырабатывает предложения по разработке и реализации единой государственной политики в области технического регулирования и обеспечения единства измерений;
- разрабатывает в установленном порядке предложения о заключении международных договоров по вопросам внешнеэкономических связей;

Функции Министерства

- проводит антидемпинговые разбирательства, разбирательства, предшествующие введению специальных защитных и компенсационных мер;
- участвует в процедуре заключения международных договоров, разработке и реализации международных проектов и программ
- разрабатывает единую государственную политику регулирования предпринимательской деятельности в лицензионно-разрешительной и контрольно-надзорной сферах;
- разрабатывает единую государственную антимонопольную политику;
- проводит согласованную государственную политику в области банкротства и его предупреждение в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;
- разрабатывает прогноз развития отраслей горнодобывающей промышленности;
- выдает лицензии на экспорт и импорт товаров и услуг;

Функции Министерства

- проводит экспертизу анализа регулятивного воздействия (АРВ) представленных органами государственной власти и органами местного самоуправления проектов нормативных правовых актов, регулирующих предпринимательскую деятельность;
- координирует процесс оптимизации в лицензионно-разрешительной и контрольно-надзорной сферах;
- обеспечивает выполнение обязательств Кыргызской Республики в рамках членства в ВТО;
- обеспечивает условия реализации процесса банкротства и осуществления контроля за проведением администраторами процедур банкротства;
- участвует в антидемпинговых разбирательствах и процедурах по защите внутреннего рынка Кыргызской Республики;
- вносит предложения по применению специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер;

Скорректированный прогноз социально-экономического развития на 2012 год

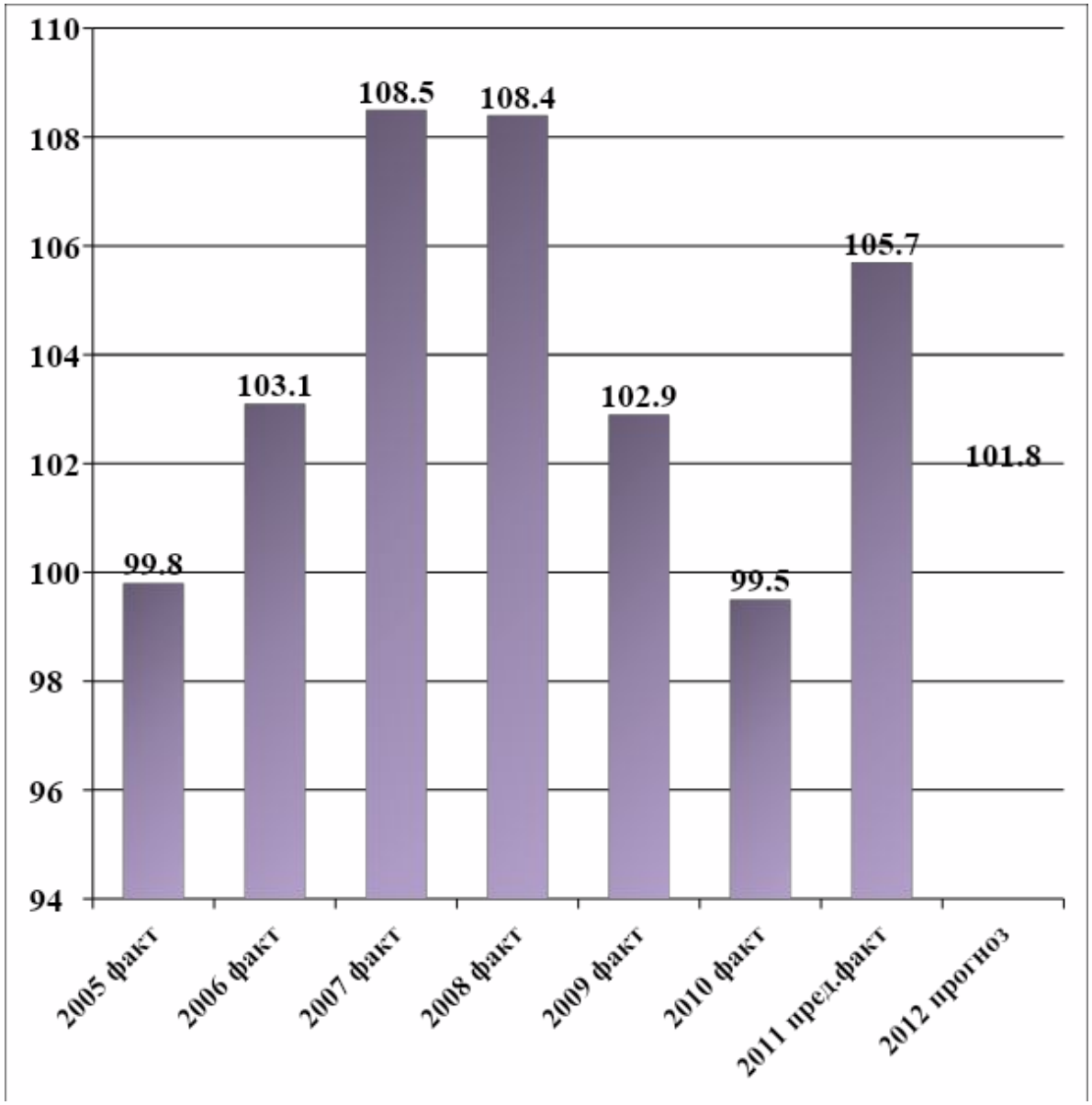
Динамика макропоказателей, 2010-2012гг.

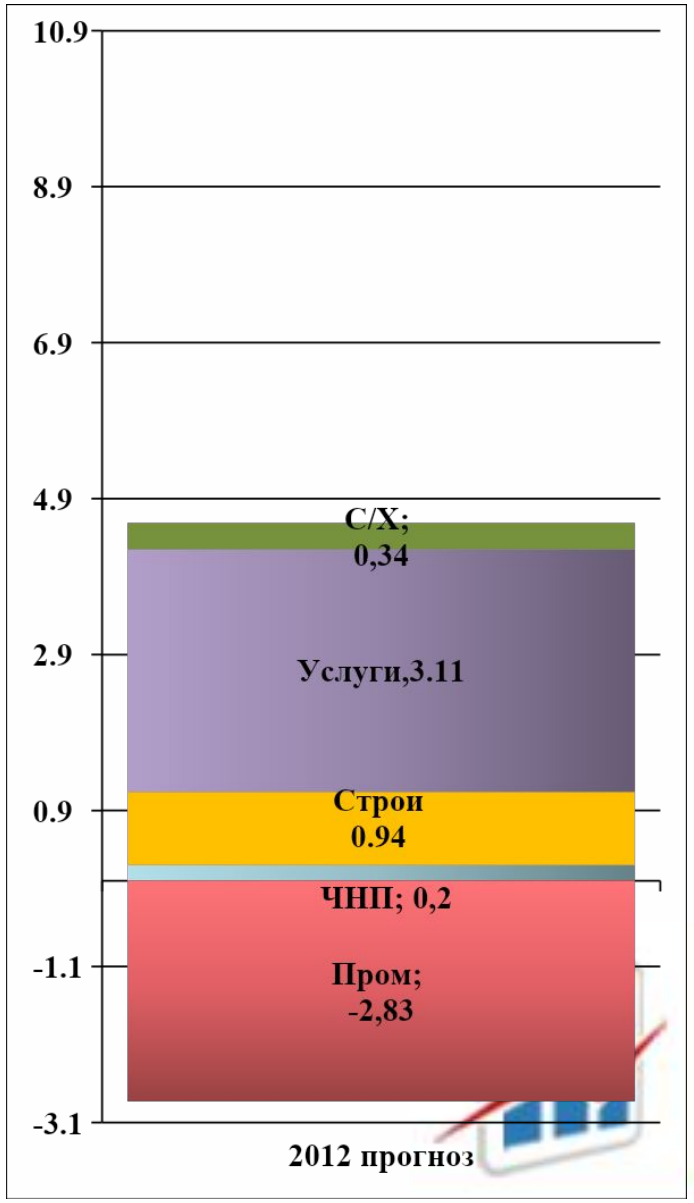
	2010 г.	2011 г.	2012 г.
	факт	предв. факт	прогноз
ВВП, млрд. сом	220,4	273,1	305,5
ВВП темпы роста, %	-0,5	5,7	1,8
ВВП дефлятор, %	10,0	17,3	9,9
в том числе:			
Промышленность, %	10,8	12,1	-13,7
Сельское хозяйство, %	-2,6	2,3	1,9
Строительство, %	-18,5	-3,9	19,3
Сфера услуг, %	-1,1	5,2	6,9

Основные макроэкономические показатели на 2012 год

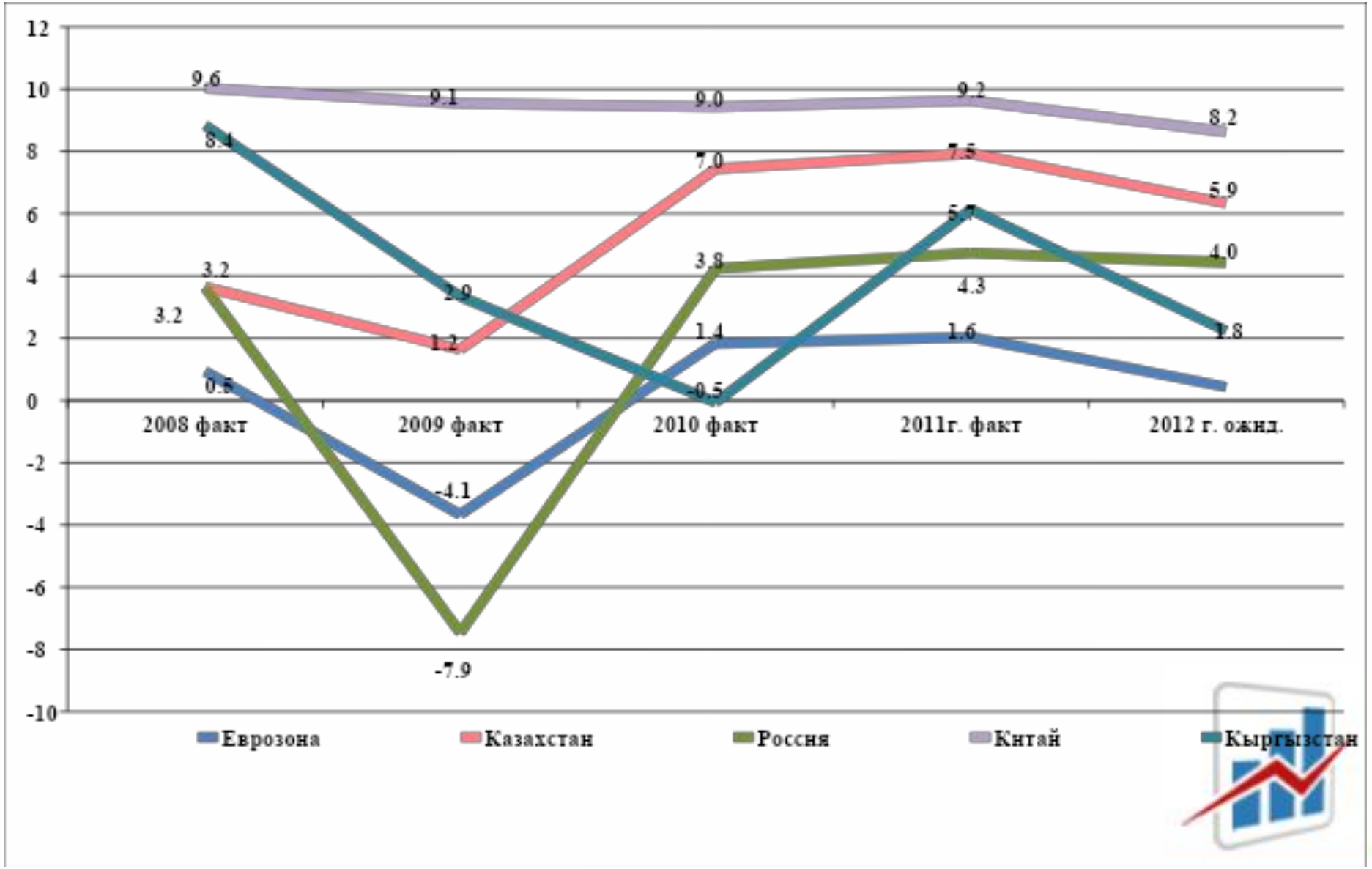
- **Номинальный объем ВВП – 305,5 млрд. сомов**
- **Реальный рост – 1,8%**
- **Дефлятор ВВП - 9,9%**
- **Инфляция – 8,4% (к декабрю 2011 года)**
- **ВВП на душу населения – $1217,6 (57,2 тыс. сомов)**

Темпы роста ВВП в 2005-2012 гг. и вклады отраслей экономики в ВВП в 2012 г.

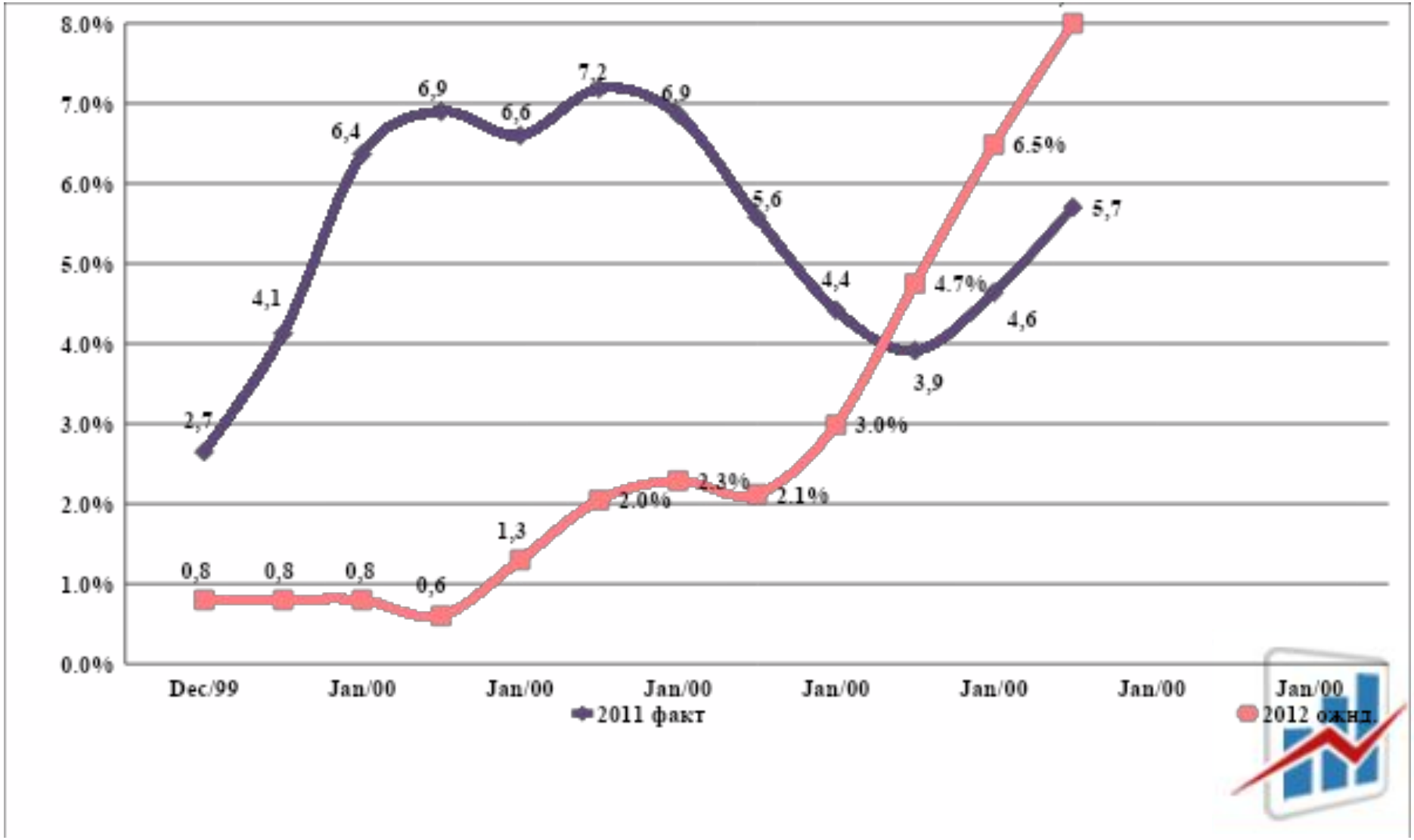




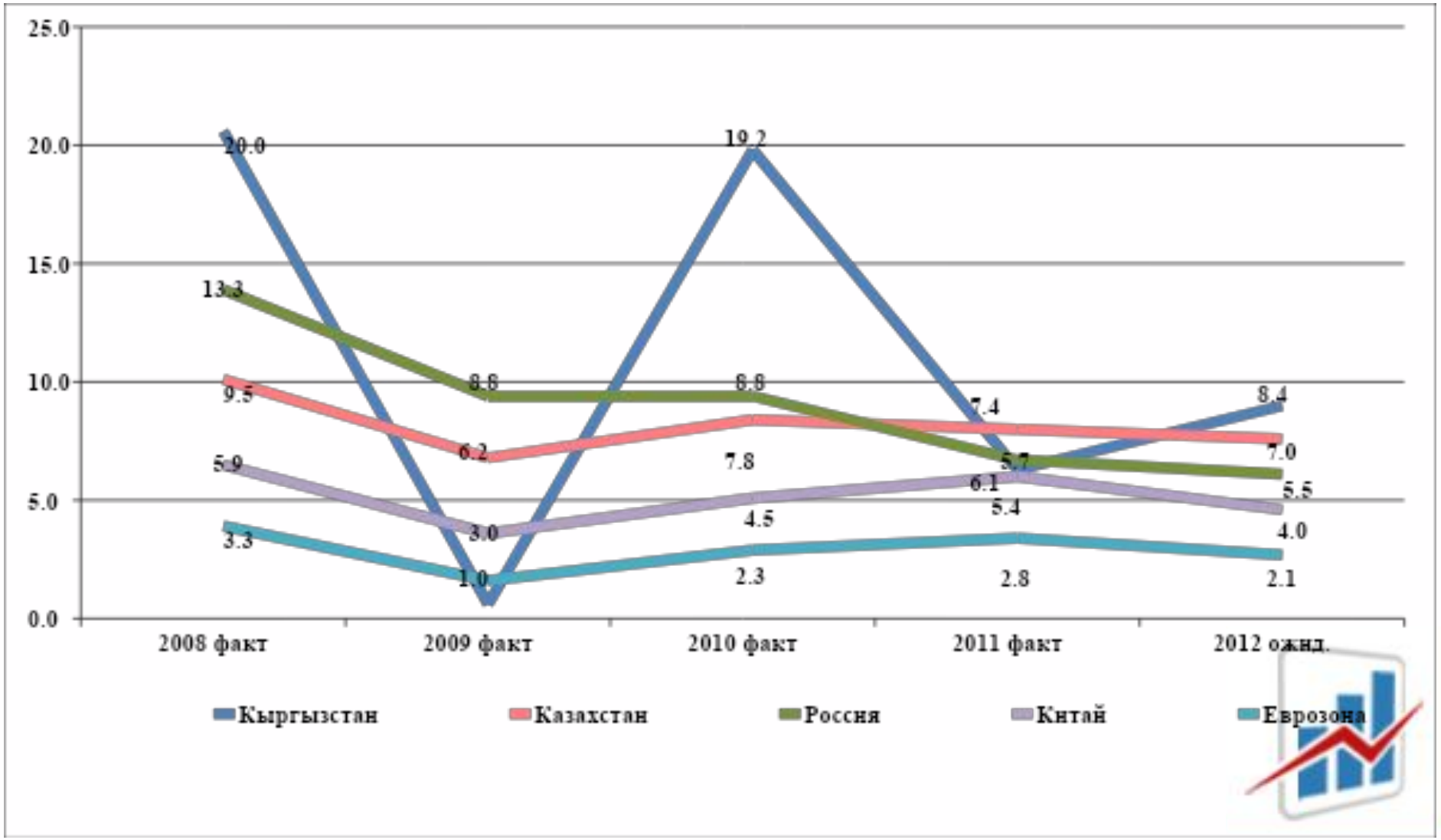
Мировая экономика и показатели экономического роста КР, 2008-2012 гг. (%)



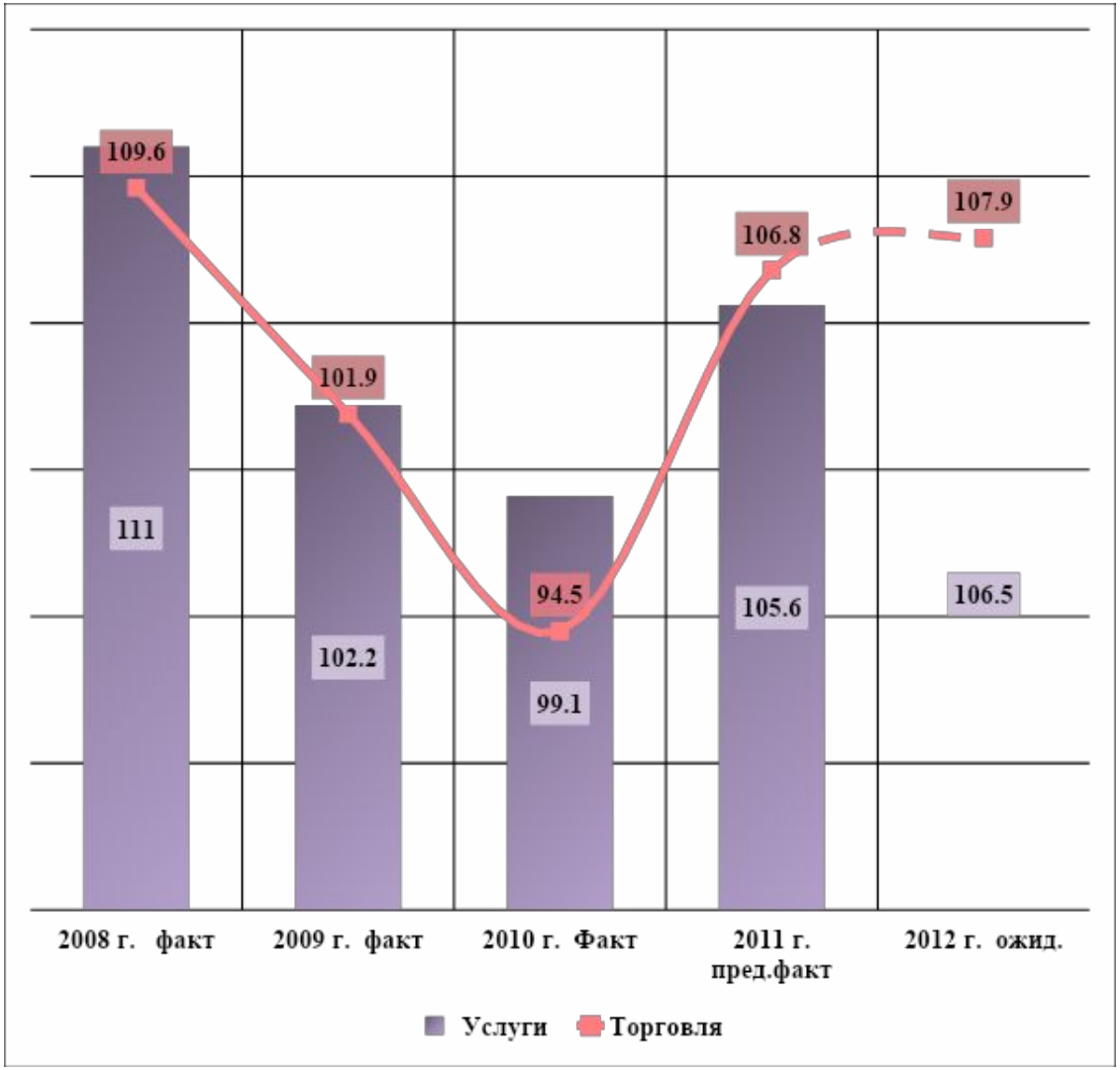
Динамика индекса потребительских цен за 2011 и прогноз на 2012 год (к декабрю предыдущего года), в процентах



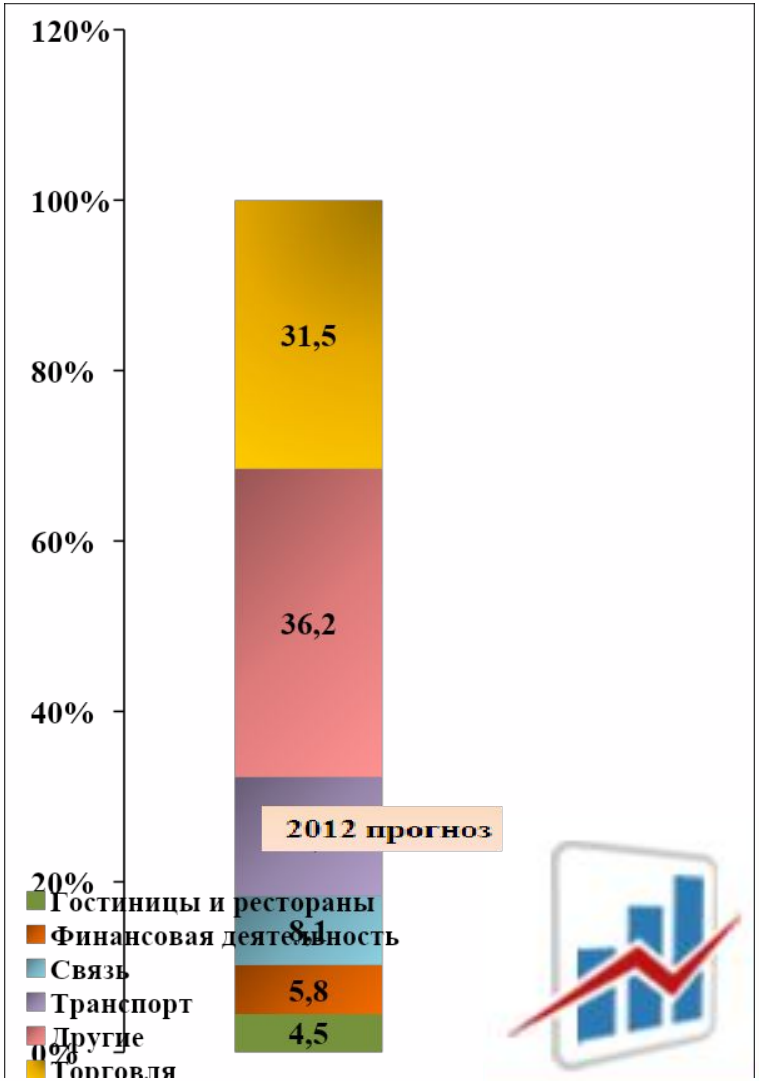
Уровень инфляции по странам на 2008 -2012 годы, в процентах



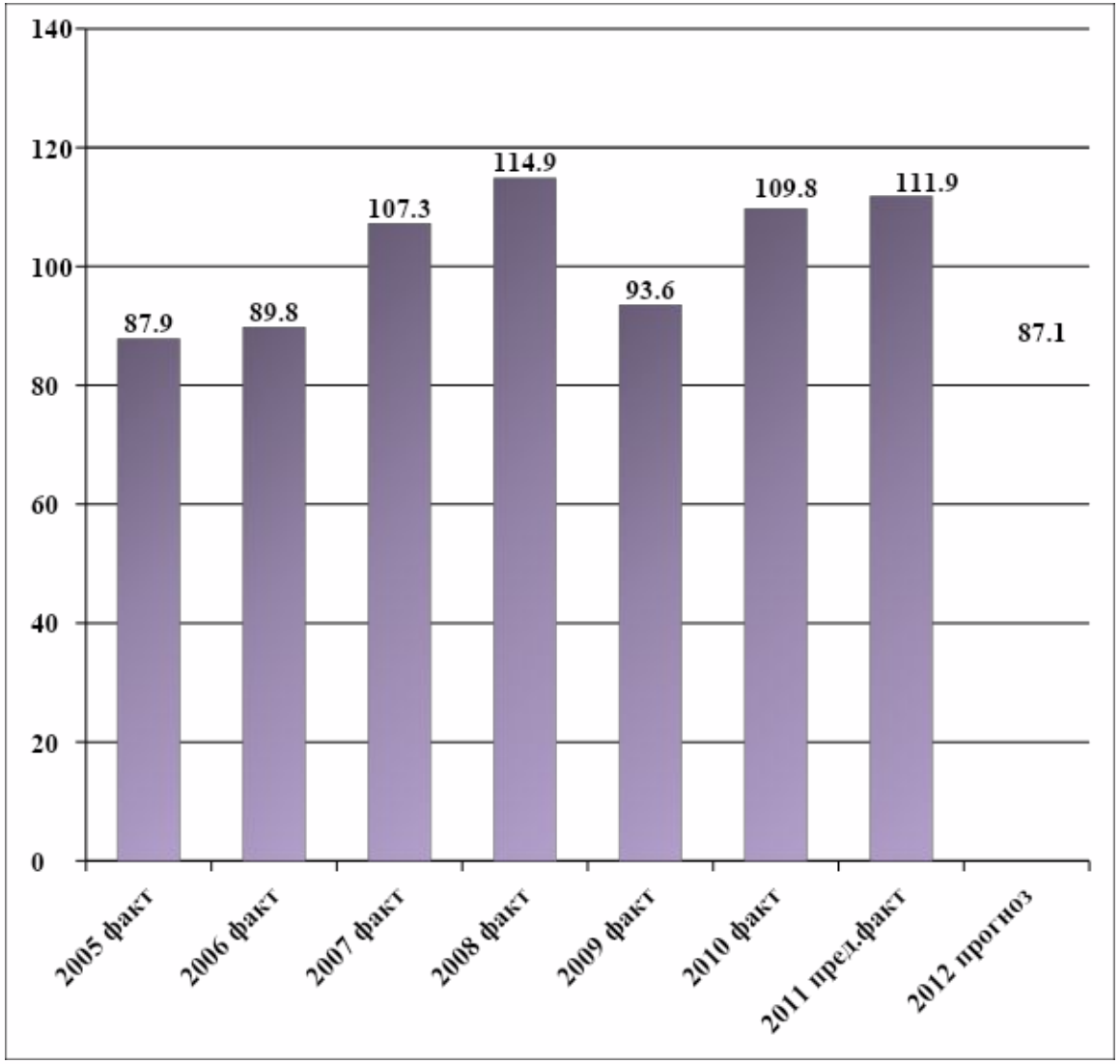
Динамика темпов роста сферы услуг за 2008-2012 гг., в процентах



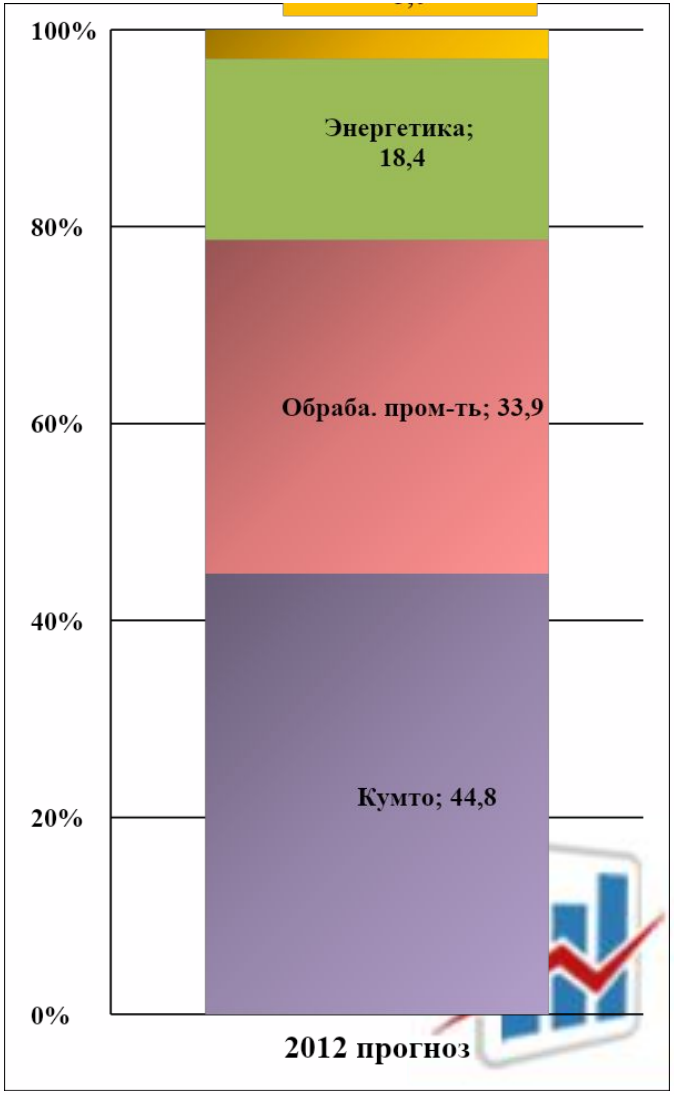
Структура сферы услуг за 2012 г., в процентах



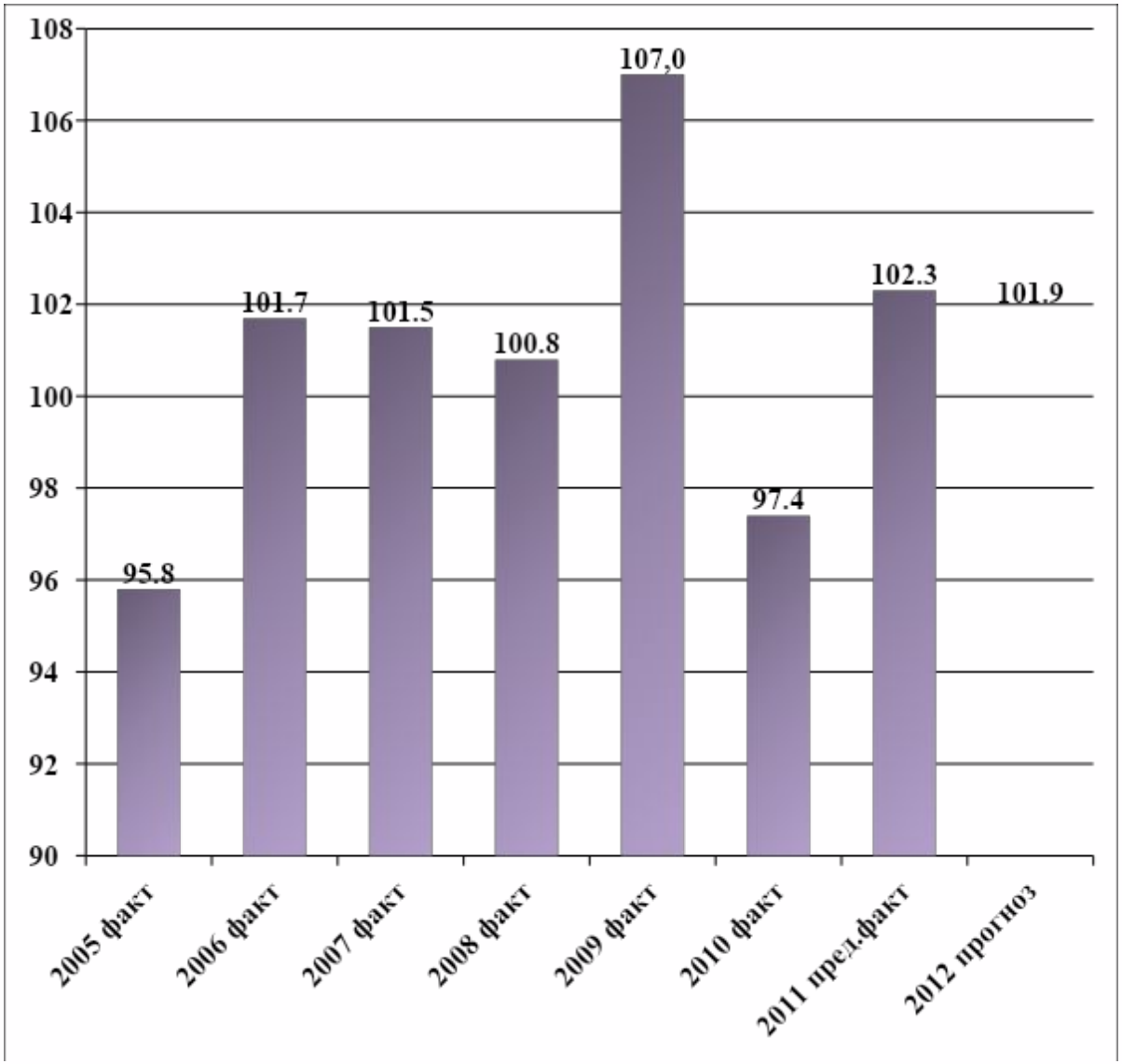
Динамика темпов роста промышленности в 2005-2012 гг., %



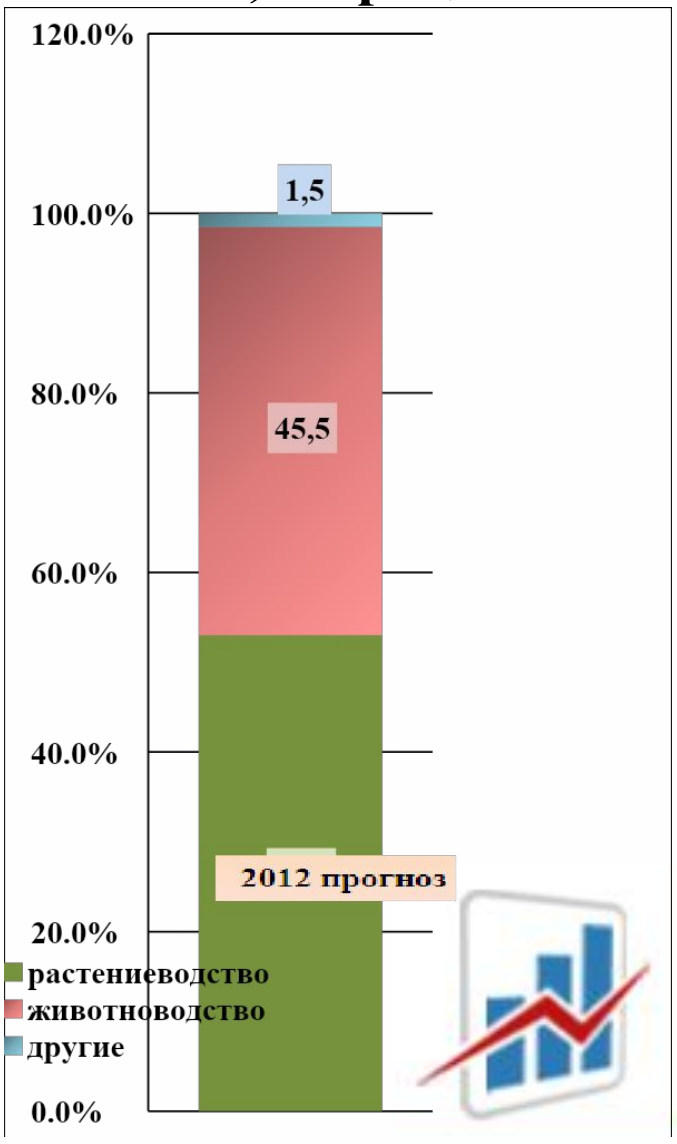
Структура промышленности в 2012 г., %



Динамика темпов роста сельского хозяйства за 2005-2012 гг., в процентах

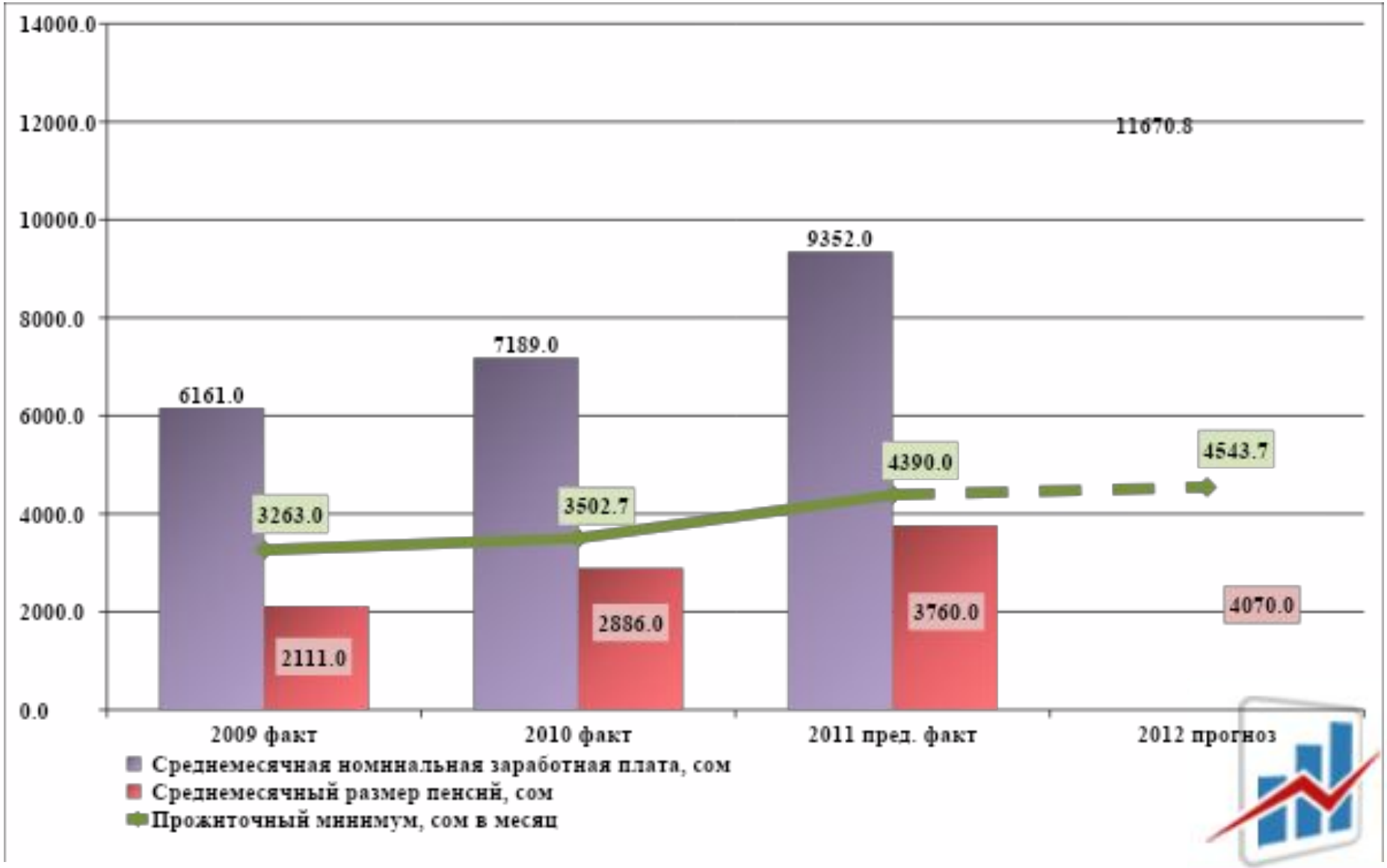


Структура сельского хозяйства за 2012 г., в процентах

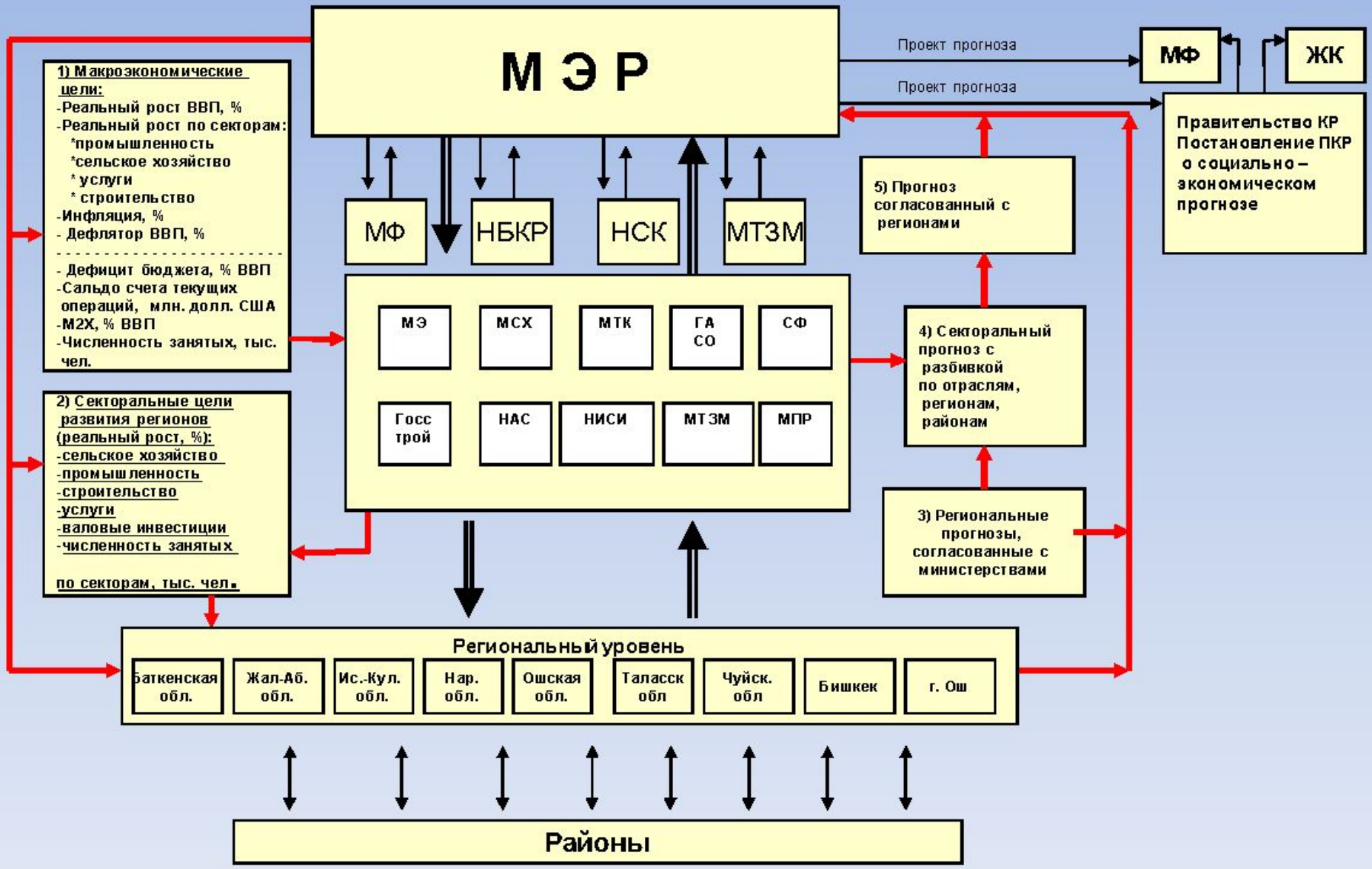


Внешняя торговля за 2005-2012 гг. (млн.долл.США)

Динамика роста основных социальных показателей за 2009-2011 и прогноз на 2012 год (в сомах)



Модель управления процессом прогнозирования



Наиболее облегченный налоговый режим в регионе

Виды налогов	Кыргызстан	Китай	Казахстан	Таджикистан	Узбекистан
НДС	**12%**	17%	12%	20%	20%
Налог на прибыль	**10%**	15-25%	10-20%	25-30%	9-35%
Подоходный налог с физ.лиц	**10%**	5-45%	10%	8-13%	10%

Легкость ведения бизнеса Кыргызстана

(отчет Всемирного банка 2011 г.)

	Индикаторы легкости ведения бизнеса в Кыргызской Республике	Рейтинг
1	Защита инвесторов	12 место из 139 стран
2	Уровень вовлеченности в высшее образование	44 место из 139 стран
3	Количество процедур для открытия бизнеса	6 место из 139 стран
4	Затрачиваемое время для открытия бизнеса	39 место из 139 стран
5	Гибкость определения заработной платы	19 место из 139 стран
6	Практики найма и увольнения	25 место из 139 стран
7	Зарплата и производительность труда	32 место из 139 стран
8	Индекс по законным правам	1 место из 139
9	Интернет пользователи	56 место из 139

Соглашения подписанные Кыргызской Республикой с другими странами о взаимной поддержке, поощрении и защите инвестиций и об избежании двойного налогообложения.

Соглашения о взаимной поддержке, поощрении и защите инвестиций (21 стран)	Соглашения об избежании двойного налогообложения (22 стран)
Турцией	Казахстан
Китаем	Беларусь
США	Украина
Францией	Таджикистан
Арменией	Узбекистан
Великобританией	Россия
Ираном	Монголия
Казахстаном	Индия
Азербайджаном	Канада
Германией	Польша
Индией	Малайзия
Швейцарией	Турция,
Беларусью	Швейцария
Монголией	Иран
Таджикистаном	Китай
Швецией	Австрия
Молдовой	Финляндия
Финляндией	Молдова
Кореей	Германия
Литвой	Пакистан
Латвией	Латвия
одобрены проекты соглашений о взаимной поддержке, поощрении и защите инвестиций с:	Готовится к ратификации подписанное соглашение об избежании двойного налогообложения и предотвращения уклонения от уплаты налогов на доход с Правительством Кыргызской Республики одобрены проекты аналогичных соглашений с:
Чехией	Грузией, Арменией, Нидерландами, Чехией
Нидерландами	На данный момент анализируются проекты соглашений, поступившие от Азербайджана и Франции,
Японией	проводятся переговоры с Литвой, Люксембургом, Кореей,
Австрией	предполагается проведение переговоров с Испанией и Южно-Африканской Республикой
Сингапуром	
Канадой	

Сокращение лицензий

- Рассмотрены **563 разрешений**, **лицензий и их подвидов**.
- Таким образом, предусматривается в первом полугодии т.г. отменить **177 лицензий, разрешений и их подвидов.**

- **В итоге всего** из лицензий, разрешений и их подвидов (с учетом ранее отмененных 128 лицензий, разрешений) остается **213 видов** разрешительных документов **и финалом данной работы будет проект нового Закона КР «О лицензионно-разрешительной системе в КР».**

По вопросам проверок субъектов предпринимательства

- Разработан Перечень уполномоченных органов, имеющих право на проведение проверок субъектов предпринимательства, где подготовлен законопроект, предусматривающий сокращение государственных **контролирующих органов с 21 до 12.**
- Также постановлением Правительства КР №108 **от 18 февраля 2012г.** «Об утверждении критериев оценки степени риска при осуществлении предпринимательской деятельности» введены критерии риска, на основании которых ГКО будут подразделять проверяемые субъекты предпринимательства по степеням риска.

Мораторий на проверки

- В целях поддержки субъектов предпринимательства и ограничения государственного вмешательства в деятельность хоз. субъектов разработан проект постановления ПКР, предусматривающий:
- - введение до 31 декабря 2012 года моратория на проверки, проводимые правоохранительными и др.уполномоченными органами (на ГНС этот мораторий не распространяется);
- - с 1 января 2013г. и в последующие годы запретить ГНС проведение проверок за 2012 г., тех предпринимателей, которые по сравнению с 2011 годом увеличили поступление начисленных налогов на 20% и более.

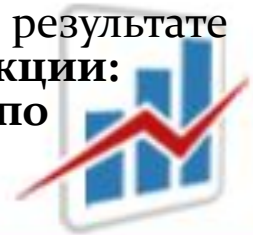
Единый реестр государственных услуг

Проведена работа по сокращению количества госуслуг физ. и юр.лицам. Было принято постановление ПКР **№85 от 10.02.12г.** «Об утверждении Единого реестра (перечень) государственных услуг, оказываемых органами исполнительной власти, их структурными подразделениями и подведомственными учреждениями», где из имеющихся –

20 тысяч государственных услуг включено в Реестр 386 государственных услуг.

По оптимизации штатной численности госорганов.

- По детализации и разграничению функций между госорганами и сокращению их штатной численности, по результатам которых приняты 2 постановления ПКР «**О внесении изменений и дополнения в ППКР «О предельной штатной численности министерств, административных ведомств и иных государственных органов КР» за №88 от 10.02.2012 г.** и «**Об организационных мерах в связи с реформой органов исполнительной власти Кыргызской Республики» за №87 от 10.02.2012** г.
-
- В течение месяца, было рассмотрено - **33 государственных органа, из них 13 министерств и 20 административных ведомств.**
- Общая численность сокращенных штатных единиц составит – **2 864 единиц, из них на нынешнем этапе – 1 987 единиц, а дополнительно до конца 2012 года еще – 877 единиц.**
-
- **Итого из 18 367 останется – 15 503 государственных служащих (без учета Финансовой полиции).**
-
- Значительному сокращению подвергается Финансовая полиция КР, **где из 418 штатных единиц остаются 260 единиц, из них 178 единиц составят сотрудники оперативного состава.**
-
- Из ранее действующих **12 контролирующих** государственных органов в результате слияния и оптимизации образовано всего **две Государственные инспекции: первая - по экологической и технической безопасности и вторая - по санитарной, ветеринарной и фитосанитарной безопасности.**



Оценка эффективности деятельности государственных органов исполнительной власти и органов МСУ КР

- Проведена работа по созданию эффективной системы оценки деятельности госорганов, обеспечивающей принятие оперативных и концептуальных управленческих решений, а также установление открытого диалога с общественностью и населением республики.
- В рамках этого разработан пакет НПА для оценки госорганов и органов МСУ, который утвержден постановлением ПКР «Об оценке эффективности деятельности госорганов исполнительной власти и органов местного самоуправления Кыргызской Республики» **от 17 февраля 2012г. №105**
- **Данные критерии оценки основаны на базовых, вариативных показателях, а также на опросе общественного мнения и повышения международных рейтингов.**

Рейтинги КР

- **В рейтинге конкурентоспособности, по информации Давосского форума, КР находится на 126-м месте среди 140 стран. Оценка качества развития экономики Кыргызстана по трем критериям - производительность труда в целом по народному хозяйству, в сельскохозяйственном секторе и энергоемкость производства .**
- **По данным аналитического доклада «Ведение бизнеса в 2011 году» (Doing Business), выпускаемой ВБ и Международной финансовой корпорацией (IFC, входит в группу ВБ) из 183 государств мира по показателю создания благоприятных условий ведения бизнеса Кыргызстан занимает 70-ю позицию.**
- **Согласно исследованию американского центра «Фонд наследия» (The Heritage Foundation) Кыргызстан занял 88 место в индексе экономической свободы 2012г., набрав 60,2 балла. Кыргызстан вошел в группу стран, которая в рейтинге обозначена как «страны с умеренно свободной экономикой».**
-
- **В международном рейтинге мирной и спокойной жизни Кыргызстан занимает 114-е место из 153. Глобальный индекс измеряет уровень насилия внутри государства и агрессивность его внешней политики, а также миролюбия, основываясь на показателях масштабов конфликтов, стабильности, безопасности и милитаризации государства.**

- **Также по данным «Трансперенси Интернешнл», Кыргызстан находится на 166 месте из 175 стран, восприимчивых к коррупции. МЭАП ставит задачу улучшить этот показатель на 80 позиций.**
- **По уровню конкурентоспособности КР занимает 121 место из 139 стран, по индексу Глобальной конкурентоспособности необходимо улучшить позиции до 90 стран.**

Министерство экономики и антимонопольной политики – это:

- ✔ Экономический локомотив правительства ведущий к стабильности и достойной жизни
- ✔ Ключевое ведомство, определяющее стратегию развития страны,
- ✔ Кузница кадров для других организаций, в том числе и для частного сектора,
- ✔ Карьерный рост и перспектива

Спасибо за внимание!

www.mineconom.kg