

# **Реформа электроэнергетики России: промежуточные итоги и развитие концепции**

**Выступление Председателя Правления  
ОАО РАО «ЕЭС России»  
Чубайса А.Б.**

*Третий Всероссийский энергетический  
форум  
«ТЭК России в XXI веке»  
Москва, 21.03.2005*

- 1. Роль РАО «ЕЭС России» в электроэнергетике страны**
- 2. Предпосылки, цели и суть реформирования электроэнергетики**
- 3. Что сделано: ситуация к весне 2005 года**
- 4. Развитие концепции реформирования. Основные проблемы и пути их решения**

# РАО «ЕЭС России»: Основа электроэнергетики страны



# Реформирование электроэнергетики России: Предпосылки и цели

## Ключевые предпосылки

Износ и старение мощностей энергетики. Снижение мощности электростанций РАО «ЕЭС России» при одновременном росте электропотребления в стране.

«Изменение инвестиционного климата в электроэнергетике невозможно без... безотлагательного проведения структурной реформы электроэнергетики».\*

«Нерешенность фундаментальных проблем электроэнергетики может привести к замедлению экономического роста».\*



## Главные цели

Повышение эффективности производства и потребления электроэнергии\*

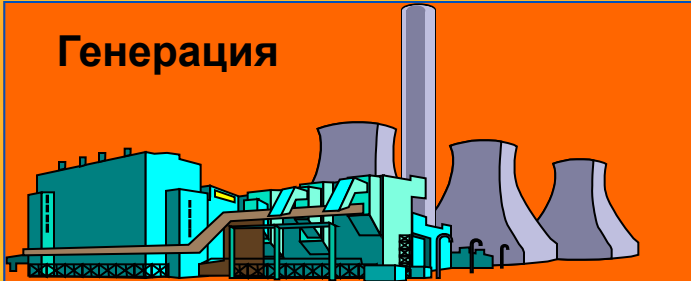
Обеспечение устойчивого функционирования и развития экономики, социальной сферы\*

\* Источник: «Основные направления реформирования электроэнергетики Российской Федерации» (одобрены Постановлением Правительства РФ №526 от 11.07.2001 г.)

# Суть реформирования – Разделение монопольных и конкурентных секторов

Конкурентные  
сектора

Генерация



Сбыт  
электроэнергии



Диспетчеризация



Магистральные сети



Распределительные сети

Естественные  
монополии

ЦЕЛИ:

- Создать участников рынка
- Перейти на принципы рыночного ценообразования

Правила  
рынка

Государство в роли регулятора

Регулируемые  
тарифы

ЦЕЛИ:

- Реорганизовать инфраструктуру для функционирования рынка
- Обеспечить недискриминационный доступ к сетям

## Законодательная база реформирования: Ключевые документы, принятые в 2001-2004 гг.

11.07.2001 -  
Постановление  
Правительства РФ  
№526  
«О реформировании  
электроэнергетики  
РФ»

26.03.2003:  
Пять законов о реформировании  
электроэнергетики  
подписаны Президентом РФ и  
вступили в силу (базовый – №35-  
ФЗ «Об электроэнергетике»)

Постановления и распоряжения Правительства

24.12.2004: Заседание Правительства РФ.  
Принято важнейшее решение:  
реорганизация РАО «ЕЭС России»  
завершится в 2006 году

# Реформирование АО-энерго: Разделение с последующей межрегиональной интеграцией



- Завершена госрегистрация компаний, созданных на базе 26 АО-энерго
- Разделение по видам деятельности продолжается еще в 26 АО-энерго

## «Рынок 5-15»: Позитивный опыт



### Ключевые факты...



Сектор свободной торговли («Рынок 5-15») работает с **01.11.2003** года на площадке Некоммерческого Партнерства «АТС»

Площадка НП «АТС» входит в **«топ-10»** крупнейших электроэнергетических бирж мира, объединяет **более 130** участников



Объем сделок в 2004 году - около **\$1,8 млрд**, за все время работы «Рынка 5-15» - около **\$2,5 млрд**.

### ...И сопутствующие результаты:



#### Оптимизация загрузки станций

- Рост загрузки эффективных мощностей, разгрузка неэффективных: увеличивается выработка электроэнергии на ГЭС и экономичных тепловых электростанциях.



#### Снижение затрат потребителей

- Цена «Рынка 5-15» ниже тарифа регулируемого сектора, что обеспечивает существенную экономию при покупке электроэнергии.



#### Создание нормативной базы, регулирующей правила рынка, взаимоотношения его участников



#### Развитие систем учета электроэнергии



#### Отработка технологий финансовых рынков

**Создание предпосылок для перехода к новой целевой модели рынка электроэнергии в России**



## Основные проблемы и принципы их решения

### Проблема

#### **Механизм функционирования «Рынка 5-15»**

Исчерпал потенциал своего развития и неспособен стимулировать необходимый приток инвестиций

#### **Перекрестное субсидирование**

Создает реальные угрозы банкротства вновь созданных сбытовых организаций и срывов энергоснабжения населения

#### **Тарифный небаланс**

Создает серьезные риски для всех генерирующих компаний в условиях перехода к рынку

#### **Несовершенство законодательной базы**

Серьезные пробелы в действующем законодательстве не позволяют проводить прозрачную и социально приемлемую реорганизацию хозяйствующих субъектов

### Принцип

#### **Создание новой модели рынка электроэнергии**

См. следующий слайд

#### **Ликвидация перекрестного субсидирования**

«Легализация» явления: Выделение ПС из существующих тарифов через введение неналогового сбора; Усиление поддержки групп населения с низкими доходами через систему адресных субсидий;

#### **Устранение тарифного небаланса**

Преобразование Федерального оптового рынка энергии и мощности (ФОРЭМ) в систему двусторонних договоров. Эта мера – важный элемент новой модели рынка.

#### **Принятие поправок, дополнений и уточнений к действующим законодательным актам**

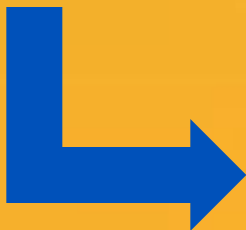
**Соответствующие меры предложены менеджментом РАО «ЕЭС России». Их принятие – прерогатива исполнительной и законодательной властей РФ**

## Рынок электроэнергии: Создание новой модели

### Предложения

Отказ от единовременного перехода к целевой модели рынка.

Переход к управляемому расширению рынка электроэнергии.



### Меры

Преобразование ФОРЭМ в систему регулируемых договоров:

1. Использование регулируемых договоров для защиты выделенных групп потребителей.
2. Поэтапное снижение общего объема поставок по регулируемым договорам по решению правительства.
3. Переход на долгосрочные договоры по свободным ценам.

Создание и внедрение механизма гарантирования инвестиций.

Запуск рынка мощности.

### Последствия

Резкое снижение риска неконтролируемого всплеска цен.

Возможность постепенной адаптации потребителей и производителей к рыночным условиям.

Сохранение под контролем условий энергоснабжения крупных энергоемких промышленных предприятий и населения (жилищно-коммунального хозяйства).

## Реорганизация юридических лиц: Заполнение пробелов в законодательстве

Нормативные акты	Суть проблемы	Наши предложения
Трудовой Кодекс	Отсутствует четкая трактовка механизма перевода персонала в новые структуры в связи с реорганизацией предприятия.	Необходимо создание судебной практики по соответствующим вопросам (накопление «критической массы» исков с последующим рассмотрением Пленумом ВС).
Налоговый Кодекс	Нечетко описан механизм налоговых последствий в случае реорганизации в форме выделения. В связи с этим неоправданно возникают налог на прибыль и НДС	Необходимо внести в ряд статей НК изменения, исключающие взимание этих налогов в случае реорганизации путем выделения.

## Реорганизация юридических лиц: Заполнение пробелов в законодательстве

Нормативные акты	Суть проблемы	Наши предложения
Закон об АО	<p>Нечетко прописан механизм реорганизации компаний. В частности реорганизация требует проведения 2 собраний акционеров АО: а) для принятия решения о выделении; б) для принятия учредительных документов, создания органов управления.</p>	<p>Необходимо утвердить несколько поправок в закон, совершенствующих законодательство о реорганизации путем выделения.</p>
Закон о госрегистрации юридических лиц	<p>Не прописан механизм госрегистрации компаний, создающихся путем реорганизации через выделение. В итоге МНС трактует регистрацию новой компании как учреждение нового юрлица, что значительно усложняет процедуру регистрации.</p>	<p>Изменить положения закона с тем, чтобы МНС не трактовало регистрацию новой компании как мероприятие по учреждению нового юрлица.</p>

## Реорганизация юридических лиц: Заполнение пробелов в законодательстве

Нормативные акты	Суть проблемы	Наши предложения
<p align="center"><b>Закон «О лицензировании отдельных видов деятельности»</b></p>	<p>Требуется сначала регистрация новой компании, и уже потом – получение лицензий и тарифов. Для вновь создаваемых компаний ситуация чревата судебными исками (к примеру, за работу без лицензий).</p>	<p>Необходимо прописать в законе норму о том, что у новых компаний в течение 60 дней действуют те же лицензии, которые действовали у компании, из которой они выделились при реорганизации. Новые лицензии при этом можно получать в течение тех же 60 дней.</p>

Кроме того, в силу объективных причин нуждаются в корректировке или дополнениях:

- *Постановление Правительства РФ от 06.07.2001 г. «Об утверждении стандартов оценки»;*
- *Постановления ФКЦБ России №27 от 02.10.1997 г. «Об утверждении положения о ведении реестра владельцев именных ценных бумаг» ; №17/пс от 31.05.2002 г. «Об утверждении положения о дополнительных требованиях к порядку подготовки, созыва и проведения ОСА»;*
- *Приказ ФНС РФ от 01.11.2004 г. №САЭ-3-09/16@ «О методических разъяснениях по порядку заполнения форм документов, используемых при госрегистрации юрлица»;*
- *Ряд других ведомственных нормативных актов*

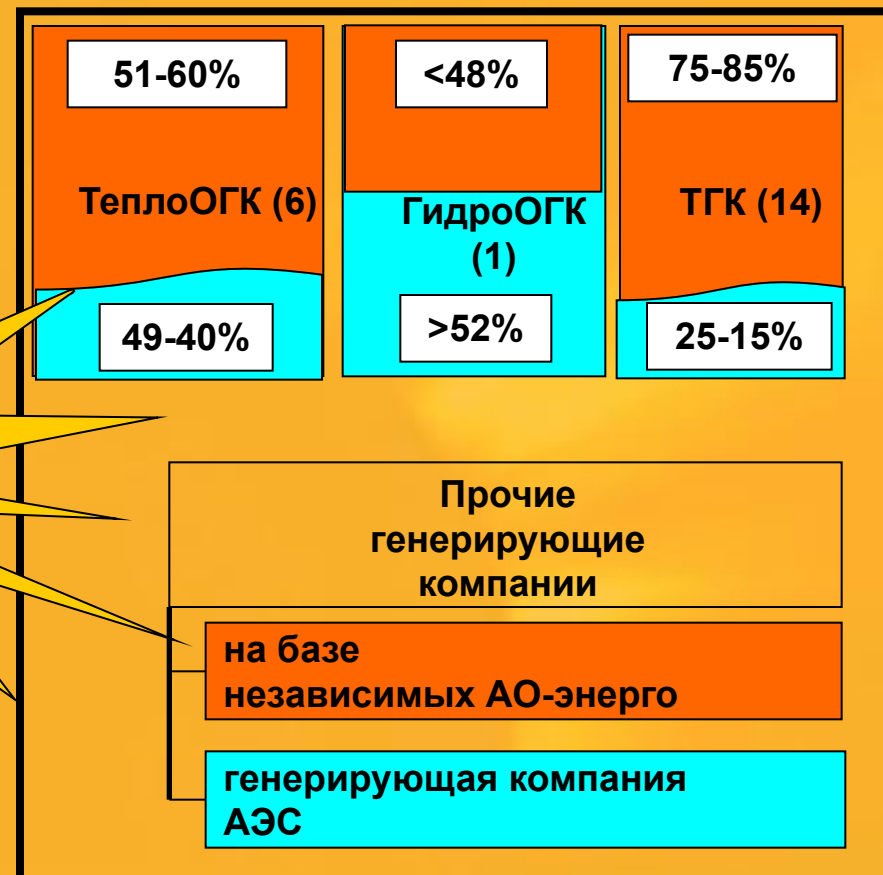
# Электроэнергетика России: Целевая модель к концу 2006 года

## Инфраструктура рынка



■ Частные акционеры  
■ Государство

## Генерирующие мощности



Конкурентный рынок

ФСК – Федеральная сетевая компания

НП «АТС – Некоммерческое партнерство «Администратор торговой системы»

МРСК – межрегиональные распределительные сетевые компании

ОГК – оптовые генерирующие компании

ТГК – территориальные генерирующие компании

АЭС – атомные электростанции



***СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ***