

Реформа электроэнергетики России: промежуточные итоги и развитие концепции

**Выступление Председателя Правления
ОАО РАО «ЕЭС России»
Чубайса А.Б.**

*Третий Всероссийский энергетический
форум
«ТЭК России в XXI веке»
Москва, 21.03.2005*

- 1. Роль РАО «ЕЭС России» в электроэнергетике страны**
- 2. Предпосылки, цели и суть реформирования электроэнергетики**
- 3. Что сделано: ситуация к весне 2005 года**
- 4. Развитие концепции реформирования. Основные проблемы и пути их решения**

РАО «ЕЭС России»: Основа электроэнергетики страны



Реформирование электроэнергетики России: Предпосылки и цели

Ключевые предпосылки

Износ и старение мощностей энергетики. Снижение мощности электростанций РАО «ЕЭС России» при одновременном росте электропотребления в стране.

«Изменение инвестиционного климата в электроэнергетике невозможно без... безотлагательного проведения структурной реформы электроэнергетики».*

«Нерешенность фундаментальных проблем электроэнергетики может привести к замедлению экономического роста».*



Главные цели

Повышение эффективности производства и потребления электроэнергии*

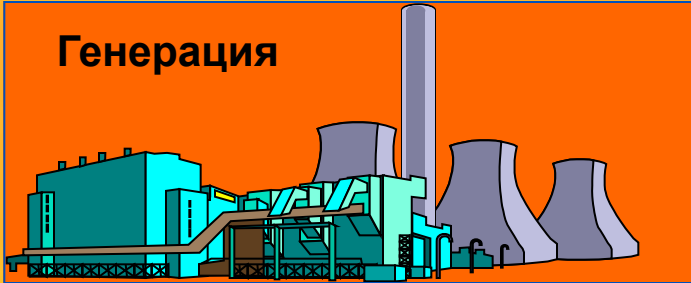
Обеспечение устойчивого функционирования и развития экономики, социальной сферы*

* Источник: «Основные направления реформирования электроэнергетики Российской Федерации» (одобрены Постановлением Правительства РФ №526 от 11.07.2001 г.)

Суть реформирования – Разделение монопольных и конкурентных секторов

Конкурентные
сектора

Генерация



Сбыт
электроэнергии



Диспетчеризация



Магистральные сети



Распределительные сети

Естественные
монополии

ЦЕЛИ:

- Создать участников рынка
- Перейти на принципы рыночного ценообразования

Правила
рынка

Государство в роли регулятора

Регулируемые
тарифы

ЦЕЛИ:

- Реорганизовать инфраструктуру для функционирования рынка
- Обеспечить недискриминационный доступ к сетям

Законодательная база реформирования: Ключевые документы, принятые в 2001-2004 гг.

11.07.2001 -
Постановление
Правительства РФ
№526
«О реформировании
электроэнергетики
РФ»

26.03.2003:
Пять законов о реформировании
электроэнергетики
подписаны Президентом РФ и
вступили в силу (базовый – №35-
ФЗ «Об электроэнергетике»)

Постановления и распоряжения Правительства

24.12.2004: Заседание Правительства РФ.
Принято важнейшее решение:
реорганизация РАО «ЕЭС России»
завершится в 2006 году

Реформирование АО-энерго: Разделение с последующей межрегиональной интеграцией



- Завершена госрегистрация компаний, созданных на базе 26 АО-энерго
- Разделение по видам деятельности продолжается еще в 26 АО-энерго

«Рынок 5-15»: Позитивный опыт



Сектор свободной торговли («Рынок 5-15») работает с **01.11.2003** года на площадке Некоммерческого Партнерства «АТС»

Ключевые факты...



Площадка НП «АТС» входит в **«топ-10»** крупнейших электроэнергетических бирж мира, объединяет **более 130** участников



Объем сделок в 2004 году - около **\$1,8 млрд**, за все время работы «Рынка 5-15» - около **\$2,5 млрд**.

...И сопутствующие результаты:



Оптимизация загрузки станций

- Рост загрузки эффективных мощностей, разгрузка неэффективных: увеличивается выработка электроэнергии на ГЭС и экономичных тепловых электростанциях.



Снижение затрат потребителей

- Цена «Рынка 5-15» ниже тарифа регулируемого сектора, что обеспечивает существенную экономию при покупке электроэнергии.



Создание нормативной базы, регулирующей правила рынка, взаимоотношения его участников



Развитие систем учета электроэнергии



Отработка технологий финансовых рынков

Создание предпосылок для перехода к новой целевой модели рынка электроэнергии в России

Основные проблемы и принципы их решения

Проблема

Механизм функционирования «Рынка 5-15»

Исчерпал потенциал своего развития и неспособен стимулировать необходимый приток инвестиций

Перекрестное субсидирование

Создает реальные угрозы банкротства вновь созданных сбытовых организаций и срывов энергоснабжения населения

Тарифный небаланс

Создает серьезные риски для всех генерирующих компаний в условиях перехода к рынку

Несовершенство законодательной базы

Серьезные пробелы в действующем законодательстве не позволяют проводить прозрачную и социально приемлемую реорганизацию хозяйствующих субъектов

Принцип

Создание новой модели рынка электроэнергии

См. следующий слайд

Ликвидация перекрестного субсидирования

«Легализация» явления: Выделение ПС из существующих тарифов через введение неналогового сбора; Усиление поддержки групп населения с низкими доходами через систему адресных субсидий;

Устранение тарифного небаланса

Преобразование Федерального оптового рынка энергии и мощности (ФОРЭМ) в систему двусторонних договоров. Эта мера – важный элемент новой модели рынка.

Принятие поправок, дополнений и уточнений к действующим законодательным актам

Соответствующие меры предложены менеджментом РАО «ЕЭС России». Их принятие – прерогатива исполнительной и законодательной властей РФ

Рынок электроэнергии: Создание новой модели

Предложения

Отказ от единовременного перехода к целевой модели рынка.

Переход к управляемому расширению рынка электроэнергии.



Меры

Преобразование ФОРЭМ в систему регулируемых договоров:

1. Использование регулируемых договоров для защиты выделенных групп потребителей.
2. Поэтапное снижение общего объема поставок по регулируемым договорам по решению правительства.
3. Переход на долгосрочные договоры по свободным ценам.

Создание и внедрение механизма гарантирования инвестиций.

Запуск рынка мощности.

Последствия

Резкое снижение риска неконтролируемого всплеска цен.

Возможность постепенной адаптации потребителей и производителей к рыночным условиям.

Сохранение под контролем условий энергоснабжения крупных энергоемких промышленных предприятий и населения (жилищно-коммунального хозяйства).

Реорганизация юридических лиц: Заполнение пробелов в законодательстве

Нормативные акты	Суть проблемы	Наши предложения
Трудовой Кодекс	Отсутствует четкая трактовка механизма перевода персонала в новые структуры в связи с реорганизацией предприятия.	Необходимо создание судебной практики по соответствующим вопросам (накопление «критической массы» исков с последующим рассмотрением Пленумом ВС).
Налоговый Кодекс	Нечетко описан механизм налоговых последствий в случае реорганизации в форме выделения. В связи с этим неоправданно возникают налог на прибыль и НДС	Необходимо внести в ряд статей НК изменения, исключающие взимание этих налогов в случае реорганизации путем выделения.

Реорганизация юридических лиц: Заполнение пробелов в законодательстве

Нормативные акты	Суть проблемы	Наши предложения
Закон об АО	<p>Нечетко прописан механизм реорганизации компаний. В частности реорганизация требует проведения 2 собраний акционеров АО: а) для принятия решения о выделении; б) для принятия учредительных документов, создания органов управления.</p>	<p>Необходимо утвердить несколько поправок в закон, совершенствующих законодательство о реорганизации путем выделения.</p>
Закон о госрегистрации юридических лиц	<p>Не прописан механизм госрегистрации компаний, создающихся путем реорганизации через выделение. В итоге МНС трактует регистрацию новой компании как учреждение нового юрлица, что значительно усложняет процедуру регистрации.</p>	<p>Изменить положения закона с тем, чтобы МНС не трактовало регистрацию новой компании как мероприятие по учреждению нового юрлица.</p>

Реорганизация юридических лиц: Заполнение пробелов в законодательстве

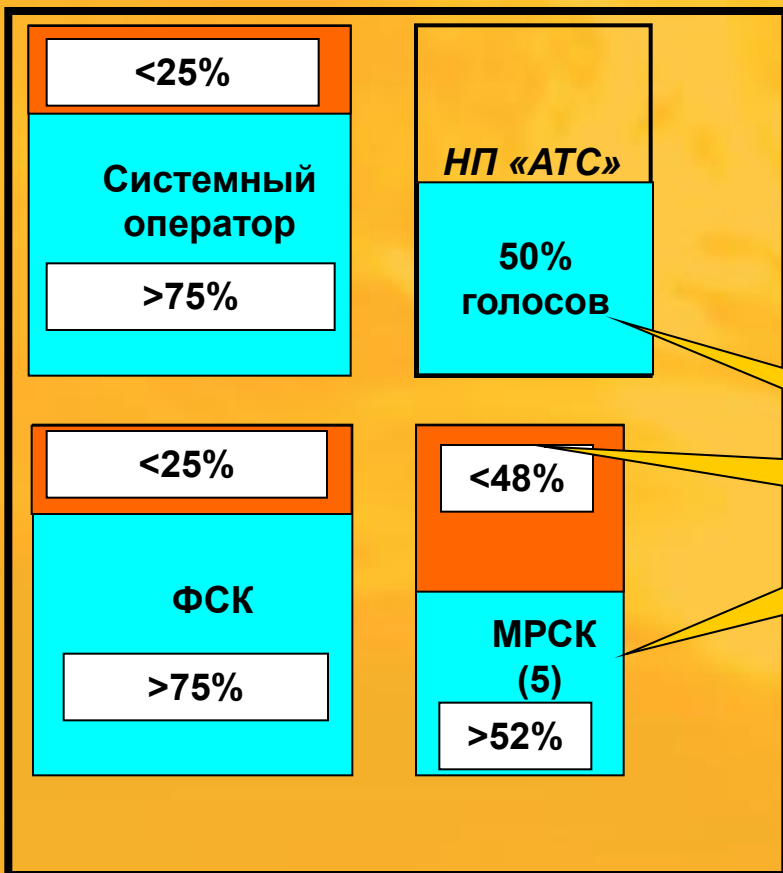
Нормативные акты	Суть проблемы	Наши предложения
<p align="center">Закон «О лицензировании отдельных видов деятельности»</p>	<p>Требуется сначала регистрация новой компании, и уже потом – получение лицензий и тарифов. Для вновь создаваемых компаний ситуация чревата судебными исками (к примеру, за работу без лицензий).</p>	<p>Необходимо прописать в законе норму о том, что у новых компаний в течение 60 дней действуют те же лицензии, которые действовали у компании, из которой они выделились при реорганизации. Новые лицензии при этом можно получать в течение тех же 60 дней.</p>

Кроме того, в силу объективных причин нуждаются в корректировке или дополнениях:

- *Постановление Правительства РФ от 06.07.2001 г. «Об утверждении стандартов оценки»;*
- *Постановления ФКЦБ России №27 от 02.10.1997 г. «Об утверждении положения о ведении реестра владельцев именных ценных бумаг» ; №17/пс от 31.05.2002 г. «Об утверждении положения о дополнительных требованиях к порядку подготовки, созыва и проведения ОСА»;*
- *Приказ ФНС РФ от 01.11.2004 г. №САЭ-3-09/16@ «О методических разъяснениях по порядку заполнения форм документов, используемых при госрегистрации юрлица»;*
- *Ряд других ведомственных нормативных актов*

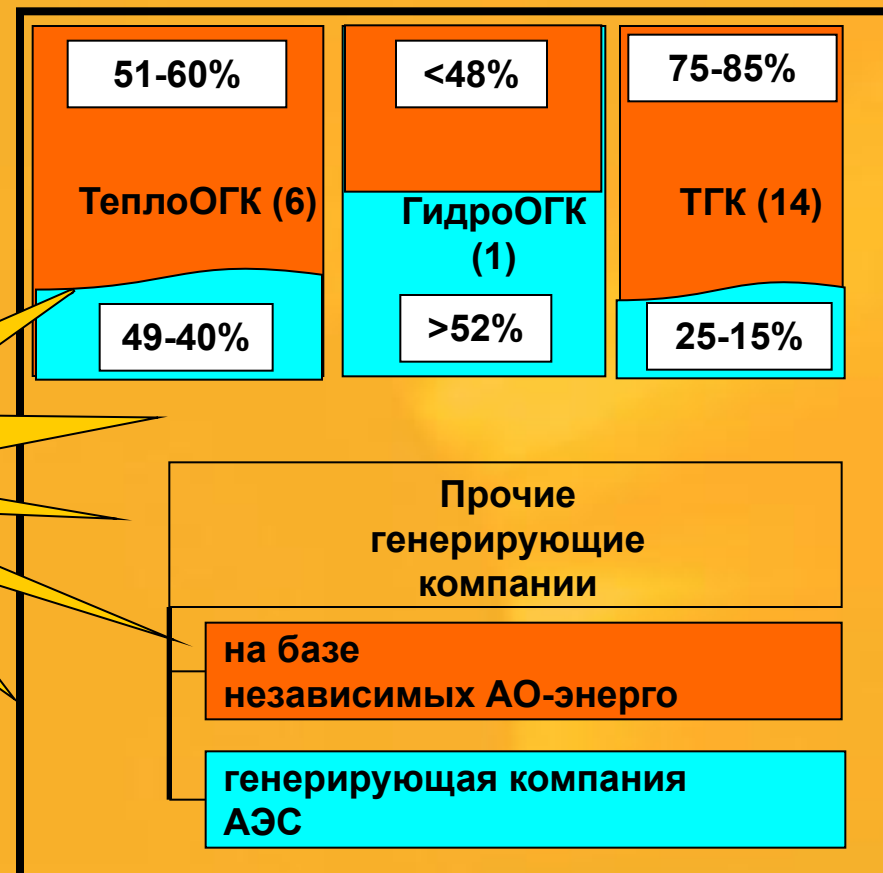
Электроэнергетика России: Целевая модель к концу 2006 года

Инфраструктура рынка



■ Частные акционеры
■ Государство

Генерирующие мощности



Конкурентный рынок

ФСК – Федеральная сетевая компания

НП «АТС – Некоммерческое партнерство «Администратор торговой системы»

МРСК – межрегиональные распределительные сетевые компании

ОГК – оптовые генерирующие компании

ТГК – территориальные генерирующие компании

АЭС – атомные электростанции



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ