Top-ranked in CHAMBERS

CHAMBERS EUROPE AWARDS 2009 WINNER

PLC Which lawyer? Global 50

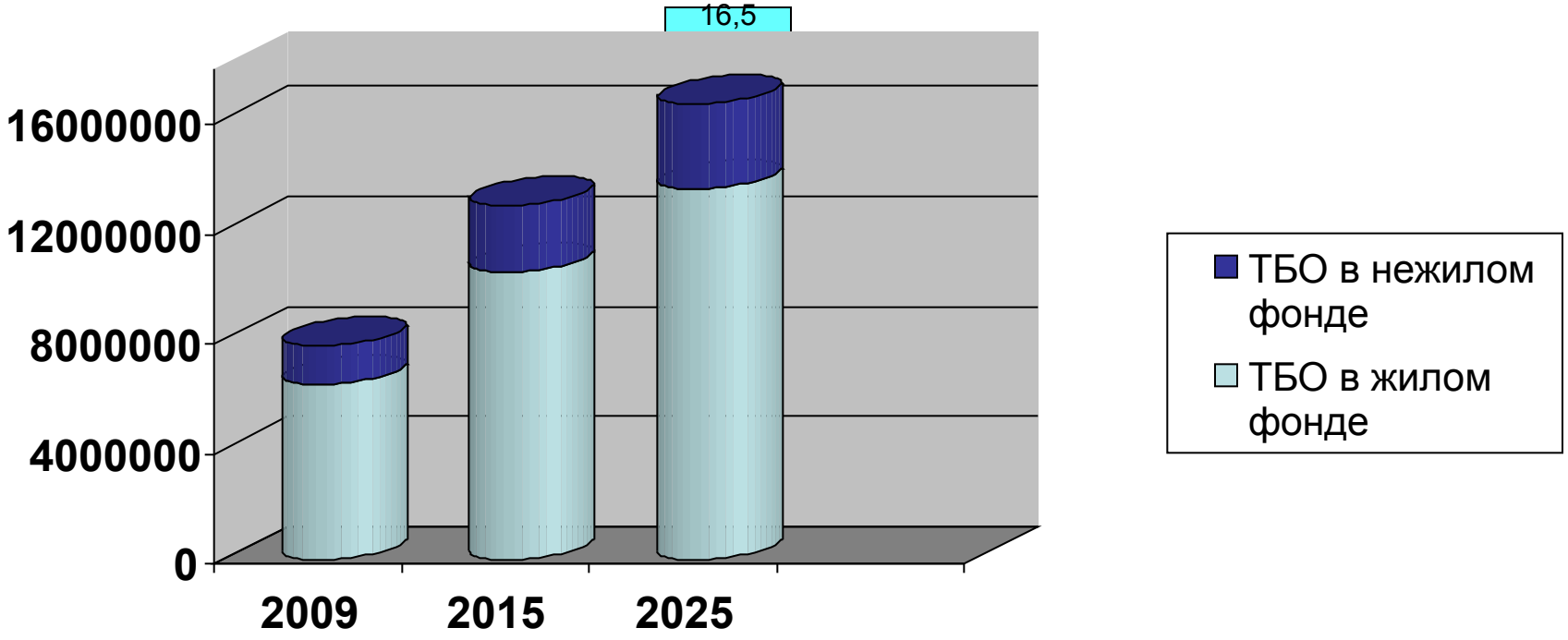
# Пример проекта, реализованного на основе ГЧП: завод по переработке отходов в Янино (Санкт-Петербург)

Карина Чичканова, Партнер, Саланс
3 июня 2011 года, Москва

SALANS
A different approach

# Состояние индустрии переработки ТБО

Ежегодно в Санкт-Петербурге и пригородах образуется около 8 млн. куб. м ТБО и их объем постоянно возрастает

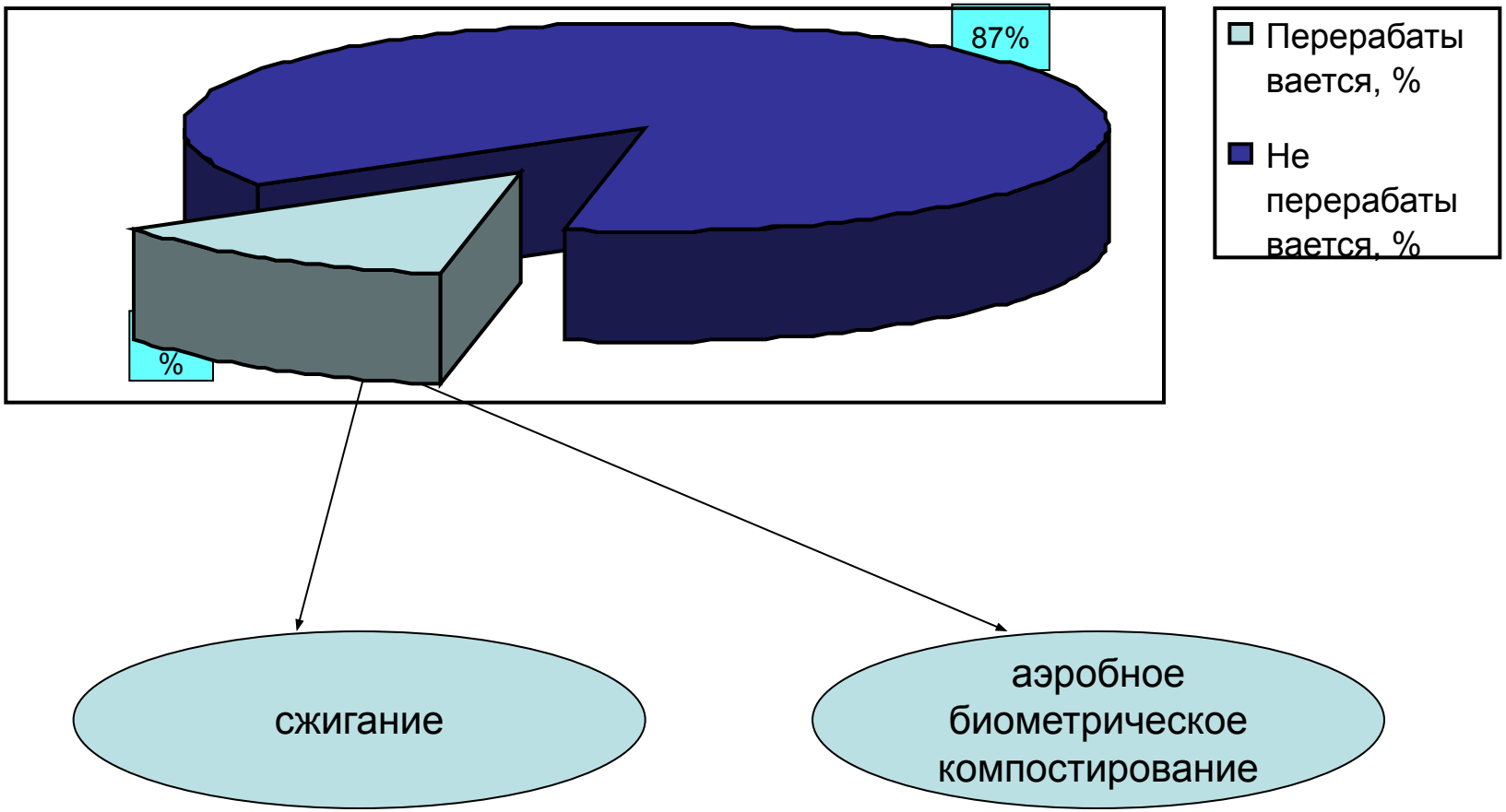



* по данным Правительства Санкт-Петербурга



SALANS

# Структура переработки ТБО




* по данным Правительства Санкт-Петербурга



SALANS

# Состояние индустрии переработки ТБО

- Отсутствует современная и эффективная система учета, управления и контроля образования, сбора, транспортировки и размещения ТБО;
- Не налажен селективный отбор ТБО с целью получения вторичных ресурсов и сокращения объема отходов, подлежащих захоронению;
- Нерациональная эксплуатация полигонов захоронения ТБО, отсутствует рекультивация территорий;
- Существующие производственные мощности устарели, необходимо строительство современных комплексных мусороперерабатывающих предприятий.

- Концепция обращения с ТБО в Российской Федерации (утверждена 22.12.1999)
- Концепция обращения с отходами в Санкт-Петербурге на 2006-2014 годы (утверждена 02.08.2005)

Цель: **сокращение общего объёма захоронения ТБО и организация высокотехнологичной переработки ТБО, отвечающей требованиям экологии, экономики, ресурсосбережения.**



SALANS

# ГЧП как основа реализации долгосрочных проектов

- В России осуществляется **более 50** масштабных ГЧП проектов
- Санкт-Петербург – один из «пионеров» и лидеров ГЧП в России
- Крупнейшие инвестиционные проекты, осуществляемые в Санкт-Петербурге:
  - развитие аэропорта «Пулково» (CAPEX около 1,2 млрд. евро);
  - строительство Орловского тоннеля (CAPEX около 1 млрд. евро);
  - строительство завода по переработке отходов в Янино (CAPEX около 300 млн. евро).



SALANS

# ГЧП в Санкт-Петербурге

- Профессиональная команда специалистов Правительства Санкт-Петербурга

- Квалифицированные международные консультанты (технические, финансовые, юридические)

- Законодательная база:

  - Федеральный закон №115-ФЗ «О концессионных соглашениях»;
  - Закон Санкт-Петербурга №627-100 «Об участии Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах»;
  - Постановления Правительства Санкт-Петербурга о реализации Закона Санкт-Петербурга №627-100 «Об участии Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах».
  - Административные регламенты, регулирующие взаимоотношения городских комитетов по реализации проектов ГЧП

- Формы реализации ГЧП учитывают международный опыт и практику (DBFOT, BOOT, DBOT и др.)



SALANS

# Проект ГЧП в области переработки ТБО в Янино

Проект заключается в проектировании, строительстве, финансировании и эксплуатации современного мусороперерабатывающего завода в пос. Янино (Санкт-Петербург – Ленинградская область) на основании соглашения о ГЧП между Партнером и Городом (DBFOT).

Цель проекта – достижение максимальной глубины переработки ТБО при min финансовых затратах и соблюдении всех экологических норм.



SALANS

# Проект ГЧП в области переработки ТБО в Янино (продолжение)

Основные характеристики проекта:

- Мощность завода – min 350 тыс. тонн ТБО в год
- Глубина переработки ТБО – не ниже 70%
- Срок проекта – 30 лет (включая проектирование и строительство)

- Открытый двухэтапный конкурс объявлен в ноябре 2009 года
- Победитель конкурса назван в январе 2011 года
- Организатор конкурса – КИСП
- Консультанты Города:
  - Технический – ARUP
  - Финансовый – VTB Capital
  - Юридический – DLA Piper



SALANS

# Структура проекта ГЧП в области переработки ТБО в Янино

SALANS

# Этапы реализации проекта

| | Этап | Срок |
|---|---|---|
| I. | ***Разработка Концепции ГЧП***<br>• Организационно-правовая модель<br>• Финансовая эффективность<br>• Технические вопросы<br>• Распределение основных рисков | ~ 6 месяцев |
| II. | ***Пред-тендерная подготовка***<br>• Презентация и консультации с потенциальными участниками<br>• Доработка Концепции / Проекта<br>• Разработка Тендерной документации | ~ 6 месяцев |
| III. | ***Тендер***<br>• Объявление тендера<br>• Предварительный отбор участников<br>•Критерии: технический, экономический, юридический<br>• Консультации<br>• Подача и оценка Конкурсных предложений<br>• Объявление победителя | ~ 14 месяцев |



SALANS

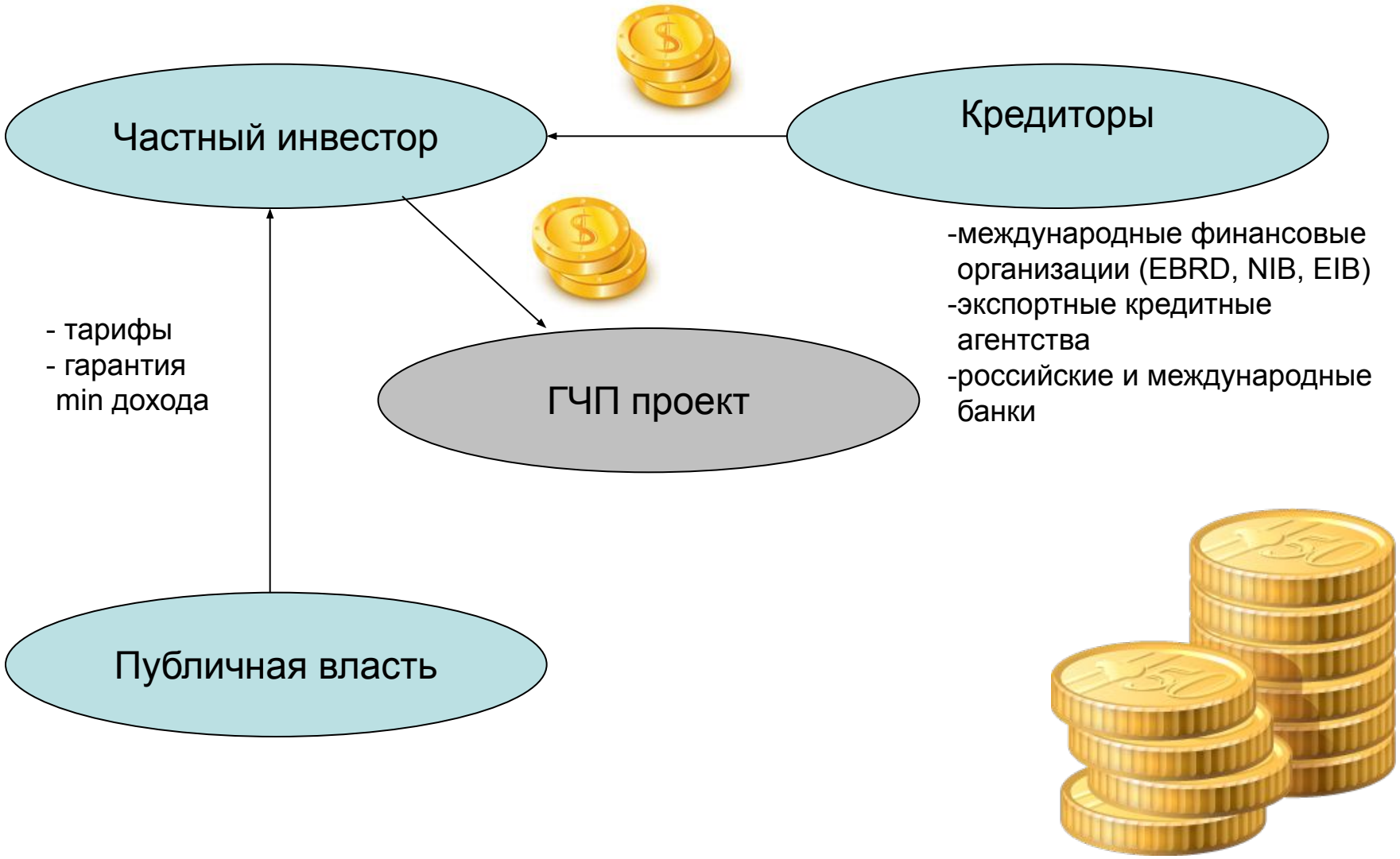
# Этапы реализации проекта (продолжение)

| | Этап | Срок |
|---|---|---|
| IV. | ***Договор с победителем***<br>• Заключение договора<br>• Выполнение условий вступления в силу (Финансовое закрытие) | ~ 10 месяцев |
| V. | ***Проектирование / Строительство / Эксплуатация***<br>Проектная стадия<br>Строительство<br>Эксплуатация / Управление | ~ 30 лет |



SALANS

# Распределение рисков: финансовый аспект






SALANS

# Проект ГЧП в области переработки ТБО в Янино (продолжение)

предварительный отбор – 5 заявок

- Keppel Seghers Engineering Singapore Pte. Ltd.
- Strabag AG
- Helektor S.A. – Aktor Concessions S.A.- Aktor S.A.
- ООО Эссеншл 812
- ТДФ Экотех Янино

к участию в конкуре допущено 3 инвестора

- Keppel Seghers Engineering Singapore Pte. Ltd.
- Helektor S.A. – Aktor Concessions S.A.- Aktor S.A.
- Strabag AG

победитель

- Helektor S.A. – Aktor Concessions S.A.- Aktor S.A.

**16.05.2011** – подписано соглашение ГЧП

**конец 2011 года**

финансовое закрытие проекта

**2015 год**

ввод в эксплуатацию

SALANS

# Практические аспекты конкурса по проекту ГЧП в области переработки ТБО в Янино

- Продление первоначальных сроков конкурса
- Внесение организатором изменений в конкурсную документацию
- Разъяснение положений конкурсной документации
- Соблюдение многочисленных требований при подготовке и подаче конкурсного предложения
- Снятие ответственности с муниципальной власти за неполноту и/или недостоверность информации и документов
- Проведение инвесторами due diligence проекта.

SALANS

# Проблематика проекта ГЧП в области переработки ТБО в Янино

- Наличие/доступность инфраструктуры для проекта
- Регуляторные вопросы
- Ограничения в бюджетном законодательстве
- Риски изменения существующей системы сбора ТБО или классификации отходов
- Организация сбора и транспортировки ТБО



SALANS

# Юридическая проблематика проекта ГЧП в области переработки ТБО в Янино

- Возможные недостатки или обременения земельного участки
- Процедура передачи завода в собственность Санкт-Петербурга
- Действия органов власти и форс-мажорные обстоятельства, включая риск изменения законодательства
- Ответственность сторон и возмещение убытков
- Расторжение и прекращение основного соглашения по проекту
- Соотношение объема прав и обязанностей Партнера и Санкт-Петербурга
- Арбитражная оговорка



SALANS

# Salans в России и СНГ

Salans – одна из крупнейших международных юридических фирм в России и СНГ

## Россия

- Москва (1991)
- Санкт-Петербург (1993)

## СНГ

- Алматы (1994)
- Баку (1999)
- Киев (1992)

### Сотрудничество с юридическими фирмами в регионах:

- «ЭНСО», Екатеринбург
- Адвокатское бюро «Юг», Краснодар
- «Эберг, Степанов и партнеры», Ростов-на-Дону



SALANS

# Salans в России

## Основные области практики

- Корпоративное право / Слияния и поглощения
- Антимонопольное право
- Налоги
- Недвижимость и ГЧП
- Банковское право / Финансы
- Судебные споры / Арбитраж
- Реорганизация / Банкротство
- Интеллектуальная собственность
- Международная торговля
- Трудовое право

## Основные секторы экономики

- Автомобильная промышленность
- Гостиничный бизнес
- ИТ / Телекоммуникации
- Фармацевтика, биотехнологии и медицина
- Сельское хозяйство
- Энергетика / Природные ресурсы
- Товары класса люкс
- Ритейл
- Транспортная и социальная инфраструктура



SALANS

# Награды и рейтинги

### *The Lawyer* European Awards 2010

- Победитель в категории «Юридическая фирма года в Европе»
- Финалист в номинации «Юридическая фирма года в России и СНГ»

### *Chambers Europe Lawyer Awards 2011*

### *Коммерсант Секрет Фирмы 2010*

- второе место среди 10 международных юридических фирм в России (рейтинг опубликован в журнале «Секрет Фирмы» 13 сентября 2010 г.)

### *Best Lawyers 2010*

- второе место среди 66 международных юридических фирм в России (рейтинг опубликован в газете «Ведомости» 3 июня 2010 г.)

### *Pravo.ru*

- четвертое место среди 100 юридических фирм в России в 2010 году (второе среди международных юридических фирм, (рейтинг опубликован в газете «Ведомости» 27 января 2011 г.)



SALANS

## Спасибо за внимание!



SALANS

## Salans Санкт-Петербург

Набережная р. Мойки, 36

191186 Санкт-Петербург, Россия

**T:** +7 812 325 8444

**F**: +7 812 325 8454

## Карина Чичканова,

Партнер, Глава Санкт-Петербургской Практики в области недвижимости/ строительства/ ГЧП проектов

E-mail: kchichkanova@salans.com


ALMATY
BAKU
BARCELONA
BEIJING
BERLIN
BRATISLAVA
BRUSSELS
BUCHAREST
BUDAPEST
FRANKFURT
HONG KONG
ISTANBUL
KYIV
LONDON
MADRID
MOSCOW
NEW YORK
PARIS
PRAGUE
SHANGHAI
ST PETERSBURG
WARSAW

SALANS

www.salans.com