



Пример проекта, реализованного на основе ГЧП: завод по переработке отходов в Янино (Санкт-Петербург)

Карина Чичканова, Партнер, Саланс
3 июня 2011 года, Москва

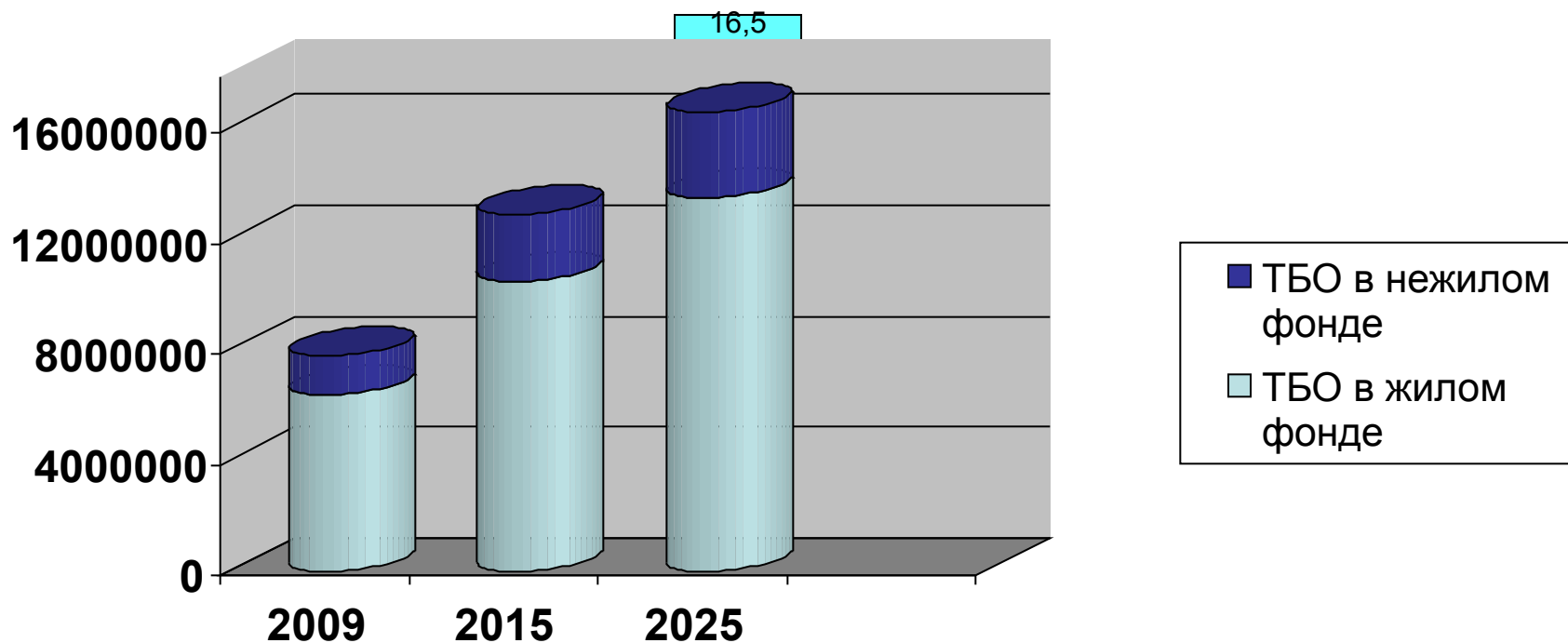
Top-ranked in
CHAMBERS

CHAMBERS
EUROPE
AWARDS
2009
WINNER

PLC Which lawyer?
Global
50

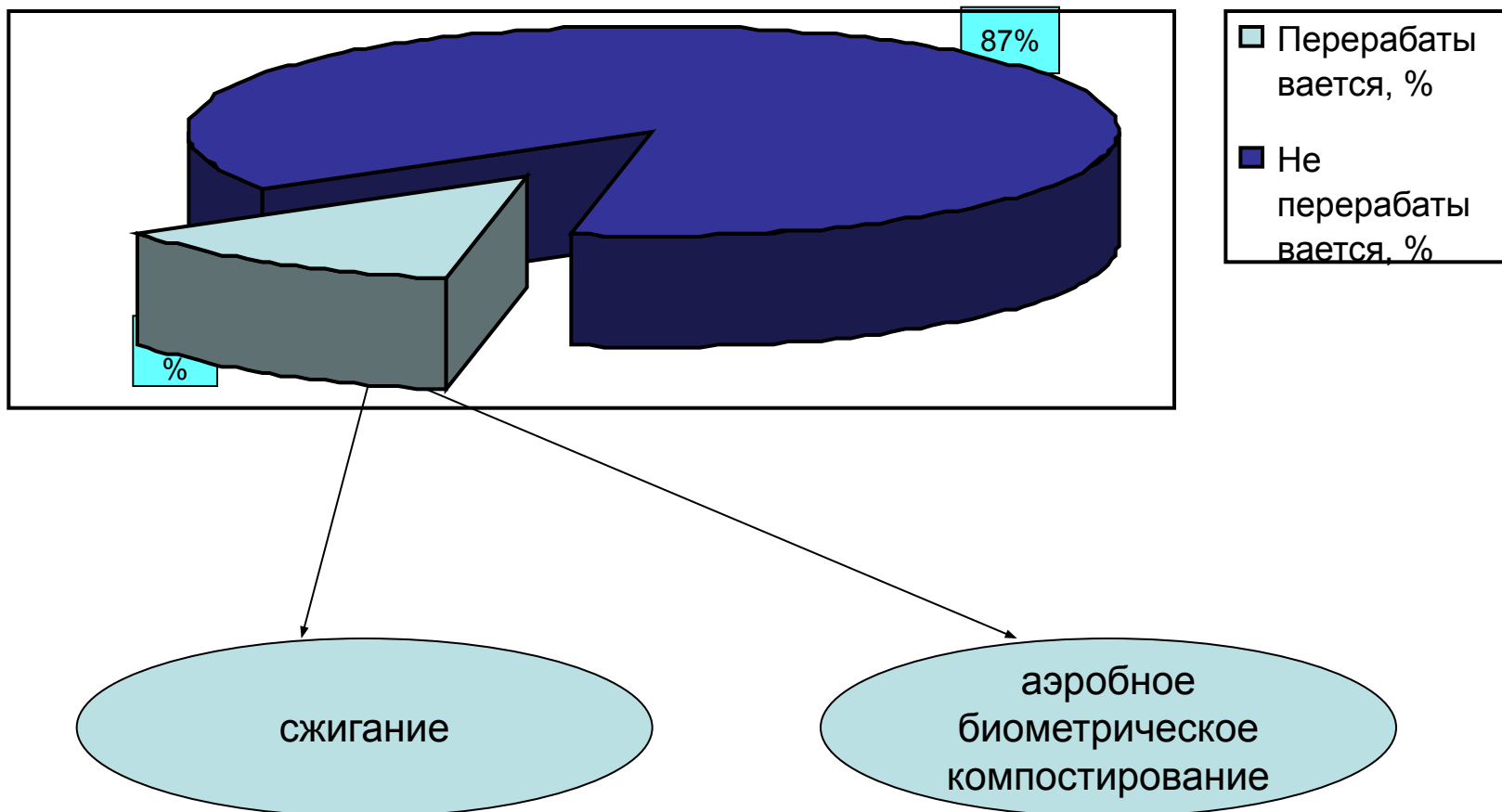
Состояние индустрии переработки ТБО

Ежегодно в Санкт-Петербурге и пригородах образуется около 8 млн. куб. м ТБО и их объем постоянно возрастает



* по данным Правительства Санкт-Петербурга

Структура переработки ТБО



* по данным Правительства Санкт-Петербурга

Состояние индустрии переработки ТБО

- Отсутствует современная и эффективная система учета, управления и контроля образования, сбора, транспортировки и размещения ТБО;
 - Не налажен селективный отбор ТБО с целью получения вторичных ресурсов и сокращения объема отходов, подлежащих захоронению;
 - Нерациональная эксплуатация полигонов захоронения ТБО, отсутствует рекультивация территорий;
 - Существующие производственные мощности устарели, необходимо строительство современных комплексных мусороперерабатывающих предприятий.
-
- Концепция обращения с ТБО в Российской Федерации (утверждена 22.12.1999)
 - Концепция обращения с отходами в Санкт-Петербурге на 2006-2014 годы (утверждена 02.08.2005)



Цель: сокращение общего объёма захоронения ТБО и организация высокотехнологичной переработки ТБО, отвечающей требованиям экологии, экономики, ресурсосбережения.

ГЧП как основа реализации долгосрочных проектов

- В России осуществляется **более 50** масштабных ГЧП проектов
- Санкт-Петербург – один из «пионеров» и лидеров ГЧП в России
- Крупнейшие инвестиционные проекты, осуществляемые в Санкт-Петербурге:
 - ▶ развитие аэропорта «Пулково» (CAPEX около 1,2 млрд. евро);
 - ▶ строительство Орловского тоннеля (CAPEX около 1 млрд. евро);
 - ▶ строительство завода по переработке отходов в Янино (CAPEX около 300 млн. евро).

ГЧП в Санкт-Петербурге

- Профессиональная команда специалистов Правительства Санкт-Петербурга
- Квалифицированные международные консультанты (технические, финансовые, юридические)

- Законодательная база:



- Федеральный закон №115-ФЗ «О концессионных соглашениях»;
 - Закон Санкт-Петербурга №627-100 «Об участии Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах»;
 - Постановления Правительства Санкт-Петербурга о реализации Закона Санкт-Петербурга №627-100 «Об участии Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах».
 - Административные регламенты, регулирующие взаимоотношения городских комитетов по реализации проектов ГЧП
- Формы реализации ГЧП учитывают международный опыт и практику (DBFOT, BOOT, DBOT и др.)

Проект ГЧП в области переработки ТБО в Янино

Проект заключается в проектировании, строительстве, финансировании и эксплуатации современного мусороперерабатывающего завода в пос. Янино (Санкт-Петербург – Ленинградская область) на основании соглашения о ГЧП между Партнером и Городом (DBFOT).



Цель проекта – достижение максимальной глубины переработки ТБО при min финансовых затратах и соблюдении всех экологических норм.

Проект ГЧП в области переработки ТБО в Янино (продолжение)

Основные характеристики проекта:

- Мощность завода – min 350 тыс. тонн ТБО в год
- Глубина переработки ТБО – не ниже 70%
- Срок проекта – 30 лет (включая проектирование и строительство)
- Открытый двухэтапный конкурс объявлен в ноябре 2009 года
- Победитель конкурса назван в январе 2011 года
- Организатор конкурса – КИСП
- Консультанты Города:
 - ▶ Технический – ARUP
 - ▶ Финансовый – VTB Capital
 - ▶ Юридический – DLA Piper



Структура проекта ГЧП в области переработки ТБО в Янино



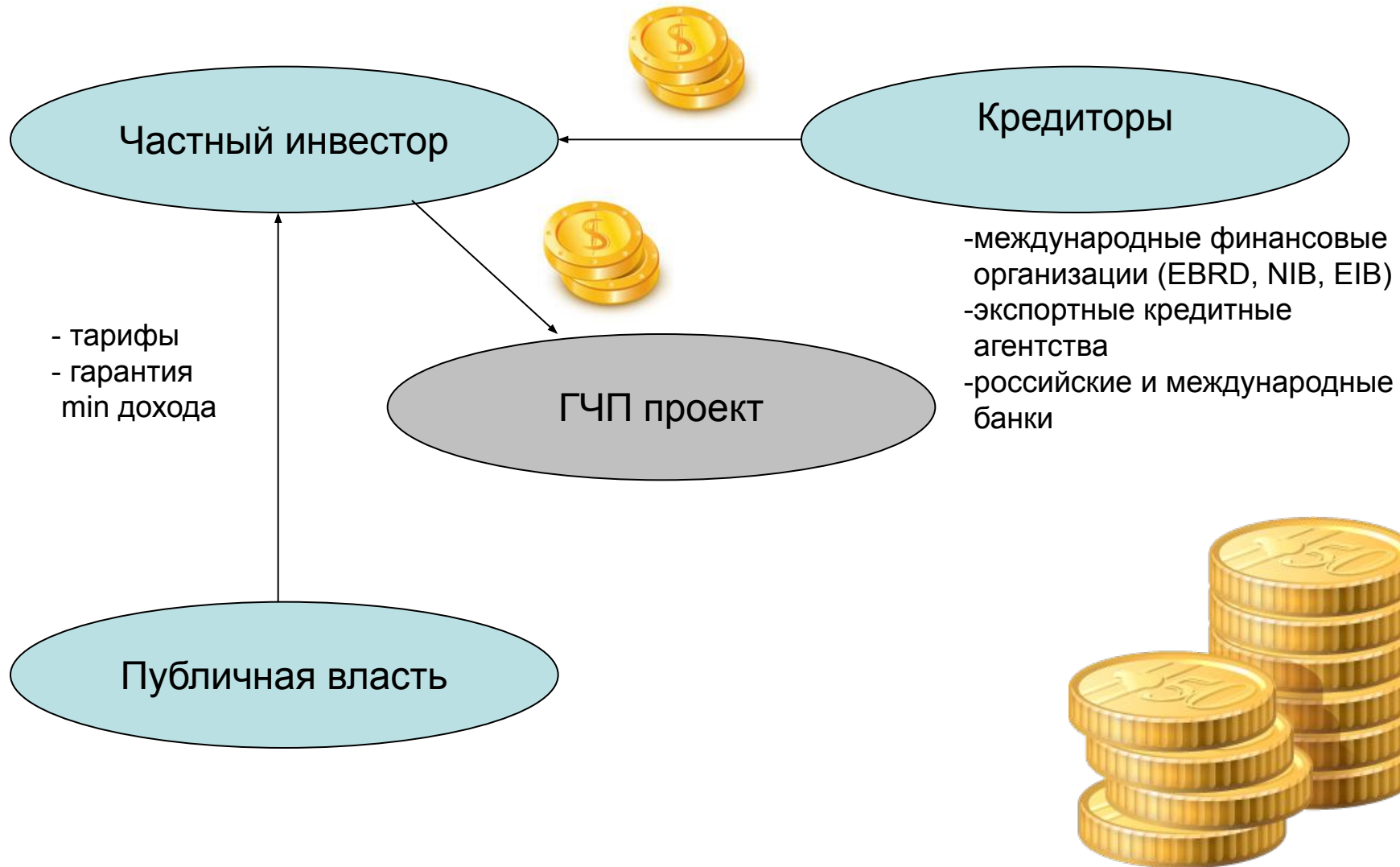
Этапы реализации проекта

	Этап	Срок
I.	Разработка Концепции ГЧП <ul style="list-style-type: none">• Организационно-правовая модель• Финансовая эффективность• Технические вопросы• Распределение основных рисков	~ 6 месяцев
II.	Пред-тендерная подготовка <ul style="list-style-type: none">• Презентация и консультации с потенциальными участниками• Доработка Концепции / Проекта• Разработка Тендерной документации	~ 6 месяцев
III.	Тендер <ul style="list-style-type: none">• Объявление тендера• Предварительный отбор участников<ul style="list-style-type: none">• Критерии: технический, экономический, юридический• Консультации• Подача и оценка Конкурсных предложений• Объявление победителя	~ 14 месяцев

Этапы реализации проекта (продолжение)

	Этап	Срок
IV.	<i>Договор с победителем</i> <ul style="list-style-type: none">• Заключение договора• Выполнение условий вступления в силу (Финансовое закрытие)	~ 10 месяцев
V.	<i>Проектирование / Строительство / Эксплуатация</i> Проектная стадия Строительство Эксплуатация / Управление	~ 30 лет

Распределение рисков: финансовый аспект

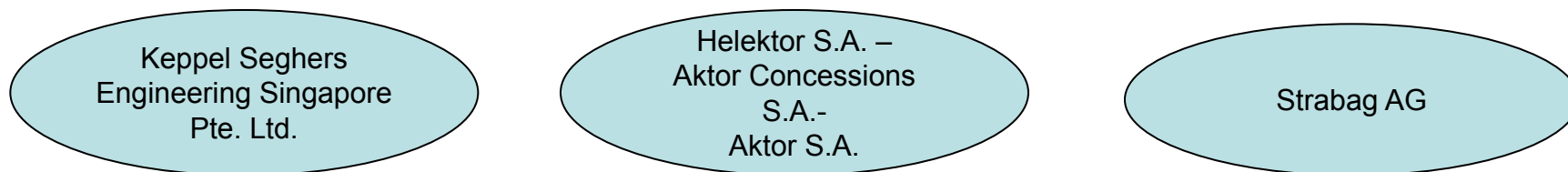


Проект ГЧП в области переработки ТБО в Янино (продолжение)

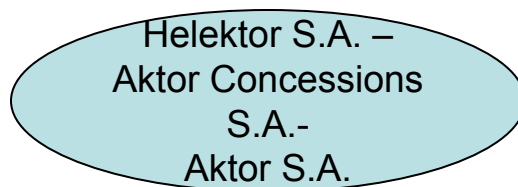
предварительный отбор – 5 заявок



к участию в конкурсе допущено 3 инвестора



победитель



16.05.2011 – подписано соглашение ГЧП
конец 2011 года
финансовое закрытие проекта
2015 год
ввод в эксплуатацию



Практические аспекты конкурса по проекту ГЧП в области переработки ТБО в Янино

- Продление первоначальных сроков конкурса
- Внесение организатором изменений в конкурсную документацию
- Разъяснение положений конкурсной документации
- Соблюдение многочисленных требований при подготовке и подаче конкурсного предложения
- Снятие ответственности с муниципальной власти за неполноту и/или недостоверность информации и документов
- Проведение инвесторами due diligence проекта.



Проблематика проекта ГЧП в области переработки ТБО в Янино



- Наличие/доступность инфраструктуры для проекта
- Регуляторные вопросы
- Ограничения в бюджетном законодательстве
- Риски изменения существующей системы сбора ТБО или классификации отходов
- Организация сбора и транспортировки ТБО

Юридическая проблематика проекта ГЧП в области переработки ТБО в Янино



- Возможные недостатки или обременения земельного участка
- Процедура передачи завода в собственность Санкт-Петербурга
- Действия органов власти и форс-мажорные обстоятельства, включая риск изменения законодательства
- Ответственность сторон и возмещение убытков
- Расторжение и прекращение основного соглашения по проекту
- Соотношение объема прав и обязанностей Партнера и Санкт-Петербурга
- Арбитражная оговорка

Salans в России и СНГ

Salans – одна из крупнейших международных юридических фирм в России и СНГ

Россия

- Москва (1991)
- Санкт-Петербург (1993)

СНГ

- Алматы (1994)
- Баку (1999)
- Киев (1992)

Сотрудничество с юридическими фирмами в регионах:

- «ЭНСО», Екатеринбург
- Адвокатское бюро «Юг», Краснодар
- «Эберг, Степанов и партнеры», Ростов-на-Дону

Salans в России

Основные области практики

- Корпоративное право / Слияния и поглощения
- Антимонопольное право
- Налоги
- Недвижимость и ГЧП
- Банковское право / Финансы
- Судебные споры / Арбитраж
- Реорганизация / Банкротство
- Интеллектуальная собственность
- Международная торговля
- Трудовое право

Основные секторы экономики

- Автомобильная промышленность
- Гостиничный бизнес
- ИТ / Телекоммуникации
- Фармацевтика, биотехнологии и медицина
- Сельское хозяйство
- Энергетика / Природные ресурсы
- Товары класса люкс
- Ритейл
- Транспортная и социальная инфраструктура

Награды и рейтинги



The Lawyer European Awards 2010

- Победитель в категории «Юридическая фирма года в Европе»
- Финалист в номинации «Юридическая фирма года в России и СНГ»

Chambers Europe Lawyer Awards 2011

Коммерсантъ Секрет Фирмы 2010

- второе место среди 10 международных юридических фирм в России (рейтинг опубликован в журнале «Секрет Фирмы» 13 сентября 2010 г.)

Best Lawyers 2010

- второе место среди 66 международных юридических фирм в России (рейтинг опубликован в газете «Ведомости» 3 июня 2010 г.)

Pravo.ru

- четвертое место среди 100 юридических фирм в России в 2010 году (второе среди международных юридических фирм, (рейтинг опубликован в газете «Ведомости» 27 января 2011 г.)

Спасибо за внимание!



Salans Санкт-Петербург

Набережная р. Мойки, 36
191186 Санкт-Петербург, Россия

T: +7 812 325 8444

F: +7 812 325 8454

Карина Чичканова,

Партнер, Глава Санкт-Петербургской
Практики в области недвижимости/
строительства/ ГЧП проектов

E-mail: kchichkanova@salans.com

ALMATY
BAKU
BARCELONA
BEIJING
BERLIN
BRATISLAVA
BRUSSELS
BUCHAREST
BUDAPEST
FRANKFURT
HONG KONG
ISTANBUL
KYIV
LONDON
MADRID
MOSCOW
NEW YORK
PARIS
PRAGUE
SHANGHAI
ST PETERSBURG
WARSAW



www.salans.com